

国办印发《关于有效发挥政府性融资担保基金作用 切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》

新华社北京2月14日电 日前,国务院办公厅印发《关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,按照高质量发展要求,坚持以供给侧结构性改革为主线,规范政府性融资担保基金运作,弥补市场不足,降低担保服务门槛,着力缓解小微企业、“三农”等普惠领域融资难、融资贵,支持发展战略性新兴产业,促进大众创业、万众创新。

《意见》针对当前我国融资担保行业存在的业务聚焦不够、担保能力不强、银担合作不畅、风险分担补偿机制有待健全等问题,明确了相关举措。一是坚持

聚焦支小支农融资担保主业。各级政府性融资担保、再担保机构要主动剥离政府债券发行和政府融资平台融资担保业务,不断提高支小支农担保业务规模和占比,重点支持单户担保金额500万元及以下的小微企业和“三农”主体。二是切实降低小微企业和“三农”综合融资成本。政府性融资担保机构坚持准公共定位,不以营利为目的,在可持续经营的前提下,保持较低费率水平。国家融资担保基金再担保业务收费一般不高于省级担保、再担保基金(机构),引导合作机构逐步将平均担保费率降至1%以下。三是构建政府性融资担保机构和银行业金融机构共同参与、合理分险的银担合作机制。原则上国家融资担保基金和银行业金融机构承担的风险责任比例均不低于20%,省级担保、再担保

基金(机构)承担的风险责任比例不低于国家融资担保基金承担的比例。四是加强合作和资源互补,优化监管考核机制。国家融资担保基金和省级担保、再担保基金(机构)要推行统一的业务标准和管理要求,市、县融资担保机构要主动对标,提高业务对接效率。金融管理部门要实施差异化监管措施,适当提高对担保代偿损失的监管容忍度。银行业金融机构和融资担保、再担保机构要健全内部考核激励机制,提高支小支农业务考核指标权重。

《意见》要求,各地区、各部门要充分认识规范政府性融资担保机构运作的重要意义,强化责任担当,加大工作力度,推动政府性融资担保机构发挥应有作用,切实有效缓解小微企业和“三农”融资难融资贵。

军队人大代表、北京卫戍区政治委员姜勇等37名代表建议把遏制涉军网络谣言纳入《刑法》修改—— 打击涉军谣言炒作 维护军队良好形象

■秦超 本报记者 钱晓虎

影响和社会影响。”姜勇代表对此忧心忡忡。

但从目前情况来看,造谣者受到的法律惩戒与网络谣言造成的严重后果极不对等,尤其是一些造成重大社会影响的造谣者至今仍未受到刑事处罚,这在全社会引起了广泛关注和热议。“目前的法律法规在支撑惩治打击网络谣言方面,越发显现出一些不适应之处,这种状况亟须改变。”姜勇说。

去年两会期间,姜勇等37名代表提出议案,建议对现行《刑法》《办理军队和地方互涉刑事案件规定》等法律法规文进行修改完善,对诉讼机制进行调整优化,为打击网络谣言提供更加清晰、权威、有力的法律遵循。

姜勇等37名代表提出的0316号

议案受到全国人民代表大会宪法和法律委员会的重视。在认真分析研究和综合研判后,审议结果报告已于去年12月份提交全国人大常委会审议通过,计划在第十三届全国人民代表大会第二次会议上印发各位代表。此外,相关意见建议已纳入《刑法》修改的统一考虑之中。

“修改完善《刑法》《办理军队和地方互涉刑事案件规定》,对于进一步打击涉军谣言炒作,维护国家和军队的良好形象具有重要意义。”姜勇代表说,“必须通过完善法规制度、强化法律约束,让造谣者为自己的造谣行为受到应有的惩罚,才能有力遏制网络谣言频发多发态势,维护健康良好的网络生态环境。”

(上接第一版)毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,平等对待各类所有制企业,有效缓解民营企业融资难融资贵问题,增强微观主体活力,充分发挥民营企业对经济增长和创造就业的重要支撑作用,促进经济社会平稳健康发展。

(二)基本原则

——公平公正。坚持对各类所有制经济一视同仁,消除对民营经济的各种隐性壁垒,不断深化金融改革,完善金融服务体系,按照市场化、法治化原则,推动金融资源配置与民营经济在国民经济中发挥的作用更加匹配,保证各类所有制经济依法公平参与市场竞争。

——聚焦重点。坚持问题导向,着力疏通货币政策传导机制,重点解决金融结构对民营企业“不贷、不愿贷、不能贷”问题,增强金融机构服务民营企业特别是小微企业的意识和能力,扩大对民营企业的有效金融供给,完善对民营企业的纾困政策措施,支持民营企业持续健康发展,促进实现“六稳”目标。

——压实责任。金融管理部门要切实承担监督、指导责任,财政部门要充分发挥财税政策作用并履行好有金融资本出资人职责,各相关部门要加强政策支持,督促和引导金融机构不断加强和改进对民营企业的金融服务。各省(自治区、直辖市)政府要认真落实属地管理责任,因地制宜采取措施,促进本地区金融服务民营企业水平进一步提升。金融机构要切实履行服务民营企业第一责任人的职责,让民营企业有实实在在的获得感。

——标本兼治。在有效缓解当前融资痛点、堵点的同时,精准分析民营企业融资难融资贵背后的制度性、结构性原因,注重优化结构性制度安排,建立健全长效机制,持续提升金融服务民营企业质效。

(三)主要目标。通过综合施策,实现各类所有制企业在融资方面得到平等对待,确保对民营企业的金融服务得到切实改善,融资规模稳步扩大,融资成本明显提升,融资成本逐步下降并稳定在合理水平,民营企业特别是小微企业融资难融资贵问题得到有效缓解,充分激发民营经济的活力和创造力。

二、加大金融政策支持力度,着力提升对民营企业金融服务的针对性和有效性

(四)实施差别化货币信贷支持政策

合理调整商业银行宏观审慎评估参数,鼓励金融机构增加民营企业、小微企业信贷投放。完善普惠金融定向降准政策。增加再贷款和再贴现额度,把支农支小再贷款和再贴现政策覆盖到包括民营银行在内的符合条件的各类金融机构。加大对民营企业票据融资支持力度,简化贴现业务流程,提高贴现融资效率,及时办理再贴现。加快出台非存款类放贷组织条例。支持民营银行和其他地方法人银行等中小银行发展,加快建设与民营中小微企业需求相匹配的金融服务体系。深化联合授信试点,鼓励银行与民营企业构建中长期银企关系。

(五)加大直接融资支持力度。积极支持符合条件的民营企业扩大直接融资。完善股票发行和再融资制度,加快民营企业首发上市和再融资审核进度。深化上市公司并购重组体制机制改革。结合民营企业合理诉求,研究扩大定向可转债适用范围和发行规模。扩大创新创业债试点,支持非上市、非挂牌民营企业发行私募可转债。抓紧推进在上海证券交易所设立科创板并试点注册制。稳步推进新三板发行与交易制度改革,促进新三板成为创新型民营中小微企业融资的重要平台。支持民营企业债券发行,鼓励金融机构加大民营企业债券融资力度。

(六)提高金融机具服务实体经济能力。支持金融机构通过资本市场补充资本。加快商业银行资本补充债券工具创新,支持通过发行无固定期限资本债券、

转型型二级资本债券等创新工具补充资本。从宏观审慎角度对商业银行储备资本等进行逆周期调节。把民营企业、小微企业融资服务质量和规模作为中小商业银行发行股票的重要考量因素。研究取消保险资金开展财务性股权投资行业范围限制,规范实施战略性股权投资。聚焦民营企业融资增信环节,提高信用保险和债券信用增进机构覆盖范围。引导和支持银行加快处置不良资产,将盘活资金重点投向民营企业。

三、强化融资服务基础设施建设,着力破解民营企业信息不对称、信用不充分等问题

(七)从战略高度抓紧抓好信息服务平台建设

依法开放相关信息资源,在确保信息安全前提下,推动数据共享。地方政府依托国家数据共享交换平台体系,抓紧构建完善金融、税务、市场监管、社保、海关、司法等大数据服务平台,实现跨层级跨部门跨地域互联互通。健全优化金融机构与民营企业信息对接机制,实现资金供需双方线上高效对接,让信息“多跑路”,让企业“少跑腿”。发展各类信用服务机构,鼓励信用服务产品开发和利用。支持征信机构、信用评级机构利用公共信息为民营企业提供信用产品及服务。加大守信激励和失信惩戒力度。

(八)采取多种方式健全地方增信体系。发挥国家融资担保基金引领作用,推动各地政府性融资担保体系建设和业务合作。政府出资的融资担保机构应坚持准公共定位,不以营利为目的,逐步减少反担保等要求,对符合条件的可取消反担保。对民营企业和小微企业贷款规模增长快、户数占比高的商业银行,可提高风险分担比例和贷款合作额度。鼓励有条件的地方设立民营企业和小微企业贷款风险补偿专项资金、引导基金或信用保证基金,重点为首贷、转贷、续贷等提供增信服务。研究探索融资担保公司接入人民银行征信系统。

(九)积极推动地方各类股权融资规范发展。积极培育投资于民营科创企业的天使投资、风险投资等早期投资力量,抓紧完善进一步支持创投基金发展的税收政策。规范发展区域性股权市场,构建多元融资、多层次的分段股权融资市场。鼓励地方政府大力开展民营企业股权融资辅导培训。

四、完善绩效考核和激励机制,着力疏通民营企业融资堵点

(十)抓紧建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制。商业银行要推动基层分支机构下沉工作重心,提升服务民营企业的内生动力。尽快完善内部绩效考核机制,制定民营企业服务年度目标,加大正向激励力度。对服务民营企业的分支机构和相关人员,重点对其服务企业数量、信贷质量进行综合考核。建立健全尽职免责机制,提高不良贷款考核容忍度。设立内部问责申诉通道,为尽职免责提供机制保障。授信中不得附加以贷转存等任何不合理条件,对相关违规行为一经查实,严肃处理。严厉打击金融信贷领域强行返点等行为,对涉嫌违法犯罪的机构和人员,及时移送司法机关等有关部门依法查处。

(十一)有效提高民营企业融资可得性。新发放公司类贷款中,民营企业贷款比重应进一步提高。贷款审批中不得对民营企业设置歧视性要求,同等条件下民营企业与国有企业融资利率和贷款条件保持一致。金融监管部门按法人机构实施差异化考核,形成贷款户数与金额并重的考核机制。发现数据造假,依法严肃处理相关机构和责任人。国有控股大型商业银行要主动作为,加强普惠金融事业部建设,落实普惠

金融领域专项信贷政策,完善普惠金融业务专项评价机制和绩效考核制度,在提高民营企业融资可得性和金融服务水平等方面积极发挥“头雁”作用。

(十二)减轻对抵押担保的过度依赖。商业银行要坚持审核第一还款来源,把主业突出、财务稳健、大股东及实际控制人信用良好作为授信主要依据,合理提高信用贷款比重。商业银行要依托产业链核心企业信用、真实交易背景和物流、信息流、资金流闭环,为上下游企业提供无需抵押担保的订单融资、应收应付账款融资。

(十三)提高贷款需求响应速度和审批时效。商业银行要积极运用金融科技支持风险评估与信贷决策,提高授信审批效率。对于贷款到期有续贷需求的,商业银行要提前主动对接,鼓励商业银行开展线上审批操作,各商业银行应结合自身实际,将一定额度信贷业务审批权下放至分支机构,确需集中审批的,要明确内部时限,提高时效。

(十四)增强金融服务民营企业的可持续性。商业银行要遵循经济金融规律,依法合规审慎经营,科学设定信贷计划,不得组织运动式信贷投放。健全信用风险管控机制,不断提升数据治理、客户评级和贷款风险定价能力,强化贷款全生命周期的穿透式风险管理,在有效防范风险前提下加大对民营企业支持力度。加强享受优惠政策低成本资金使用管理,严格监控资金流向,防止被个别机构或个人截留、挪用甚至转手套利,有效防范道德风险。加强金融监管与指导,处理好支持民营企业发展与防范金融风险之间的关系。

五、积极支持民营企业融资纾困,着力化解流动性风险并切实维护企业合法权益

(十五)从实际出发帮助遭遇风险事件的企业摆脱困境。加快实施民营企业债券融资支持工具和证券行业支持民营企业发展集合资产管理计划。研究支持民营企业股权融资,鼓励符合条件的私募基金管理人发起设立民营企业发展支持基金。支持资产管理、保险资金依法合规通过监管部门认可的私募股权基金等机构,参与化解处置民营上市公司股票质押风险。对暂时遇到困难的企业,金融机构要按照市场化、法治化原则,区别对待,分类采取支持处置措施。

(十六)加快清理拖欠民营企业账款。坚持边界清晰、突出重点、源头治理、循序渐进,运用市场化、法治化手段,抓紧清理政府部门及其所属机构(包括所属事业单位)、大型国有企业(包括政府平台公司)因业务往来与民营企业形成的逾期欠款,确保民营企业有明显获得感。政府部门、大型国有企业特别是中央企业要重合同、守信用,的表率,认真组织开展清理。依法依规及时支付各类应付未付账款。要加强政策支持,完善长效机制,严防新增拖欠,切实维护民营企业合法权益。

(十七)企业主动创造有利于融资的条件。民营企业要依法合规经营,珍惜商业信誉和信用记录。严格区分个人家庭收支与企业生产经营收支,规范会计核算制度,主动做好信息披露。加强自身财务约束,科学安排融资结构,规范关联交易管理。不逃废金融债务,为金融支持提供必要基础条件。

(十八)加强对落地实施的监督检查。各地区各部门及各金融机构要牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持问题导向,明确责任,确定时限,狠抓落实。推动第三方机构开展金融服务民营企业政策落实情况评估,提高政策落实透明度。及时总结并向各地提供可复制推广的成功案例和有效做法。对贯彻执行不力的,要依法依规予以严肃问责,确保各项政策落地落到实处。

议案追踪

近年来,随着互联网运用的迅速普及,网络谣言已经成为危害国家安全、扰乱社会秩序的又一现实威胁。

“近几年,每年发生的网络谣言事件都在万件以上,尤其还发生了‘老虎团人员集体猥亵幼儿’‘中国拿200亿贴息贷款换印度撤军’等严重损害国家和军队形象的重大网络谣言。与此同时,一些网络大V借助涉军热点事件,极力鼓吹炒作、肆意歪曲解读,通过不遗余力地造谣抹黑,损毁军队形象,离间军民关系,造成了恶劣的政治



2月14日,北京再次降雪,纷纷扬扬的瑞雪让初春的北京银装素裹。图为解放军仪仗队国旗中队哨兵在天安门广场国旗哨位执勤。 王晓宇摄

我国极地钻探装备成功钻取南极冰下基岩

据新华社南极中山站2月14日电(记者刘诗平)中国自主研发的极地钻探装备近日成功钻穿近200米厚的南极冰盖,获取了连续的冰芯样品和冰下岩芯样品。这是中国自行研制的极地冰盖及

冰下基岩钻探装备首次在南极应用,所获冰下岩芯样品是国际上在这一区域首次获得,为研究南极冰盖运动和演化以及东南极冰下地质学研究提供了重要的科学依据。

冰川专家、中国第35次南极考察队领队孙波表示,本次钻探旨在验证钻探装备可靠性,为中国极地考察增添新的“武器”,为后续更好地进行南极冰盖考察与研究奠定基础。

我国1月高技术服务业吸收外资增长翻番

据新华社北京2月14日电(记者于佳欣、刘红霞)商务部14日发布的数据显示,1月份我国高技术服务业吸收外资同比增长超过百分之百。商务部新闻发言人高峰表示,未来随着鼓励外

商投资产业目录的修订等扩大开放举措落地,我国对外商投资吸引力将进一步增强。

高峰在当日召开的新闻发布会上介绍说,今年1月全国实际使用外

841.8亿元人民币,同比增长4.8%(折合124.1亿美元,同比增长2.8%,未包括银行、证券、保险领域数据);新设立外商投资企业4646家,同比下降10.6%。

(上接第一版)

2013年全国两会期间,习近平总书记向来自拉萨的全国人大代表桑旦巴询问拉萨的治安情况和境外游客情况。

近年来,西藏把积极构建维护稳定的长效机制作为创新社会治理的总目标,努力建设平安西藏,创新开展网格化管理、便民警务站、干部驻村驻寺、双联户等工作,构建立体化社会治安防控体系。西藏自治区政府工作报告显示,2018年西藏群众安全感满意度达99%以上。

西藏社会持续和谐稳定,为经济加快发展提供了良好环境。

2018年,西藏全区地区生产总值突破1400亿元,连续26年保持两位数增长,较2012年的701亿元翻了一番。接待游客人数达到3368万人次,同比增长31.5%,实现旅游收入490亿元。各类市场主体达到27.5万户,民间投资增长约20%,实现了近年来第一次高速增长。

中国藏学研究中心副总干事廉湘湘说:“西藏近几年呈现出经济社会快速发展的大好形势,这与西藏安全稳定的社会环境是分不开的。”

经济快速发展为西藏民生改善提供了保障。数据显示,西藏农牧民人均纯收入连续16年保持两位数增长,达到11600元左右。

脱贫了,奔小康的信心更足了

从拉萨市区驱车向西约半小时,就来到了荣玛高海拔生态搬迁点。放眼望去,一栋栋独家小院门前,五星红旗飘扬,“扎西德勒”门联高悬。

得益于易地扶贫搬迁政策,也为了给羌塘国家级自然保护区的野生动物腾出生存家园,2018年6月18日,那曲市尼玛县荣玛乡上千名牧民,离开平均海拔5000米的羌塘草原,搬迁至上千公里外的拉萨市堆龙德庆区古荣乡。

政府在这里给他们盖好了新房,还帮助一些牧民找到了工作。

走进贡布家,只见桌上摆满了牛羊肉、水果、饮料。聊起搬迁,53岁的贡布眉飞色舞:“这儿比老家海拔低了一千米,气候好,过去的高原病也自然好了。这儿离城市也近,买东西很方便。你看,这些水果,多新鲜。感谢党的扶贫好政策!”

荣玛高海拔生态搬迁点是西藏首个高海拔生态搬迁项目,也是西藏创新扶贫工作的一次探索。

西藏是全国唯一的省级集中连片特困困难地区,高寒缺氧,自然灾害多发,贫困发生率高,致贫因素多、脱贫难度

大、返贫压力大。

“习近平总书记参加西藏代表团审议时强调,要确保到2020年同全国一道实现全面建成小康社会宏伟目标。”西藏自治区扶贫办副主任陆华东说,“由于自然、历史等特殊原因,西藏与全国发展的差距较大,而解决贫困问题是西藏实现全面建成小康社会目标最突出的任务。这决定了西藏必须探索符合自身特点的扶贫路子。”

为此,西藏自治区党委、政府把脱贫攻坚作为全区经济社会发展的头等大事和第一民生工程,不断创新扶贫模式,因地制宜,精准施策,真抓实干,推动脱贫攻坚取得决定性进展。

据介绍,2018年西藏贫困人口减少18万人。至此,西藏贫困人口从六年前的86万人减少到15万人,贫困发生率降至8%以下。西藏74个县(区)中脱贫摘帽县达到55个。西藏自治区政府提出,今年将基本消除绝对贫困。

如今,西藏经济社会加快发展,社会大局持续稳定,各项事业处在历史上最好时期。

西藏大学教授图登克珠说:“西藏脱贫攻坚的答卷说明,西藏有能力和全国一道全面建成小康社会。”

(新华社拉萨2月14日电 记者段芝璞、张京品、王沁韵)