

学习要论

当前,我国形势总体上是好的,但也面对着波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务

把防范化解重大风险工作做实做细做好

中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上强调,各级要坚持守土有责、守土尽责,把防范化解重大风险工作做实做细做好。这一要求是在深入分析和准确把握当前外部环境的深刻变化和改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战的基础上提出的,我们要从强化认识、提升能力、完善机制等方面着手,以钉钉子精神做实做细做好有关工作,坚决打好防范化解重大风险之战。

牢固树立底线思维,全面强化风险意识

增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政始终坚持的基本方针。习总书记指出,要善于运用底线思维的方法,凡事从坏处准备,努力争取最好的结果,做到有备无患、遇事不慌、牢牢把握主动权。当前,我国形势总体上是好的,但也面对着波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务。只有坚持底线思维,不断强化风险意识、忧患意识,才能在世界处于百年未遇之大变局中赢得机遇、赢得挑战,实现中华民族伟大复兴。

管理理论认为,风险是指突发事件发生的不确定性,对风险的判断主要取决于风险的发生概率和造成的损失程度。实践中,管理者由于风险意识不强,容易产生过分自信现象,陷入风险的认知误区,最终导致重大风险发生。缺乏风险意识主要集中在两个方面:一是对发生概率小、造成损失巨大的重大风险事件(“黑天鹅”事件)缺乏警惕性;二是对发生概率高、未来潜在损失巨大的重大风险事件(“灰犀牛”事件)缺乏防范意识。这要求我们必须把风险意识提高到重要位置。

始终对可能产生重大影响的“黑天鹅”事件保持警惕。党的十九大报告明确提出:“坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。”作为“三大攻坚战”之首,防范化解重大风险是立足全局、着眼长远的战略性安排。站在新的历史起点上,我国发展既面临重大历史机遇,也面临不少风险挑战;有外部风险,也有内部风险,有一般风险,也有重大风险。对此,我们要常观大势、常思大局,清醒认识和高度警惕政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域的重大风险。在工作中,坚持做到“不忽视一个风险,不放过一个隐患”,对重大风险进行全面梳理和排查,抓住要害,找准原因,果断决策,有效处

置。始终防范习以为常却蕴含重大风险的“灰犀牛”事件。经常发生的小事件常常被人们忽视,但其中往往蕴藏着重大风险。安全科学理论中的海恩法则认为,每一起严重事故的背后,必然有29次轻微事故和300起未遂先兆以及1000起事故隐患。领导干部要善于从征兆和苗头中发现蕴含的重大风险,从而严加防范和管理;要善于从习以为常的小事件中总结和分析,举一反三,防范重大风险。领导干部还须对突出矛盾保持责任意识,要主动解决而不是回避推卸,努力做到发现在早、处置在小。要把握重大风险演变过程中量变与质变的关系,防止小风险向重大风险演化。

提高重大风险的预防和化解能力

风险总是与社会发展共生共存,这就决定了重大风险的防范化解能力已成为领导干部领导能力、执政能力的重要组成部分。我们既要有防范风险的先手,也要有化解风险的高招;既要打好防范和抵御风险的准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的攻坚战。

切实提升重大风险的预防和遏制能力,打好防范化解重大风险准备之战。东汉史学家荀悦在《申鉴·杂言》中说,对于风险要“防为上,救次之,戒为下”。新公共管理理论也认为,管理的目的不是花钱去“疗伤”,而是要善于花钱“预防”。要坚持“关口”前移,提升重大风险的预防和遏制能力,力争不出现重大风险,即使出现重大风险也能扛得住、过得去。在准备方面,重点要针对重大风险事件,事先制定和完善防范重大风险事件的预案体系,做到有备无患。要按照重大风险情景——任务——处置能力的预案编制模式,强化防范重大风险的关键能力建设。

切实加强重大风险的应对和化解能力,打好防范化解重大风险攻坚战。注重加强重点领域重大风险的防范和化解。在防范化解政治和意识形态领域重大风险上,要持续巩固壮大主流舆论强势;加快建立网络综合治理体系,推进依法治网;高度重视对青年一代的思想政治工作。在防范化解经济领域重大风险上,主动平衡稳增长和防风险的关系,精准研判、妥善应

对经济领域可能出现的重大风险;稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案;加强市场心理分析,做好政策出台对金融市场影响的评估;切实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。在防范化解科技领域重大风险上,完善国家创新体系建设,提高创新体系整体效能。在防范化解社会领域重大风险上,下大气力解决好人民群众切身利益问题,坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬。在防范化解外部环境重大风险上,要加强海外利益保护,确保海外重大项目 and 人员机构安全,完善共建“一带一路”安全保障体系。在防范化解党的建设领域重大风险上,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。与此同时要善于通过改革的方式防范化解重大风险。有的重大风险的形成主要源于改革的滞后。滞后的改革随着改革进入深水区和攻坚期,必然遭遇各类风险挑战,因此只有深入推进改革,才能从根本上防范和化解此类重大风险。

加强重大风险的防控机制建设

在强化认识和提升能力的基础上,领导干部履行和落实防范化解重大风险责任,还要依靠建立健全防范机制,推进重大风险防范工作制度化、规范化、高效化。

着力建立健全风险研判机制。建立完善的风险识别机制。风险识别是风险防范的第一步,主观的风险认知必须符合客观的风险实际,只有正确进行风险识别,才能作出科学的风险判断。因此,必须基于风险事实,对风险性质、发生概率和严重程度作出准确的判断。建立完善的风险数据平台支撑机制。在方法上,要坚持定性和定量分析相结合,运用大数据等现代信息技术,构建重大风险的信息基础数据库,实现各类风险信息采集、整合和共享,提高研判的信息水平。建立完善的风险监测与预警机制。运用大数据技术和手段,重点针对经济和金融、社会、国防等领域,建立重大风险监测与预警平台。建立完善的专业化风险研判机制。广泛吸收专家、媒体和公众参与,经过多元主体研讨、协商、比较、权衡,消除风险认知偏差,提高风险研判质

量。

着力建立健全决策风险评估机制。“不治已病治未病,不治已乱治未乱”。对于重大风险防范的理想境界是事前防范与控制,通过强化事前评估与管理,防患于未然,力争风险发现在早、防范在先。风险评估与管理是缩减重大风险发生可能性的重要手段。要建立完善重大风险的评估和管理体系,从源头上消除和减少风险。同时建立健全涉及广大群众切身利益的重大公共决策风险评估机制。重大风险的产生,既有外在因素,也有内在因素。在内在因素中,决策不当或失误往往容易造成重大社会风险。这种社会风险具有原生性、高度关联性、长期潜伏性等特征。因此,从制度层面,要落实把风险评估作为重大行政决策的法定程序之一。对于风险评估的结果,不能简单地看风险等级的高低,关键是要能从风险评估结果中找到排除、防控和化解重大风险的方法和举措。

着力建立健全风险防控协同机制。重大风险的发生和演变往往会打破常态管理中明确的专业化分工界限,出现跨地区、跨部门、跨层级、跨主体现象,这就决定了重大风险的防控与治理需要更有效的协同机制予以支撑,促进各方面相互沟通、相互配合、共同行动,形成风险防控合力。要注重加强各地区、各部门的信息共享机制、沟通协作机制、组织领导机制建设,改变“铁路警察各管一段”的分散化、碎片化管理方式,实现跨地区、跨部门的重大风险防控有机协同联动。要注重强化社会参与和社会协同机制建设。社会力量在重大风险治理中具有明显的治理优势,要充分发挥社会力量作用,建立有序的参与机制,实现由单一的政府风险管理模式向多元参与的风险防治模式转变。

着力建立健全风险防控责任机制。重大风险的防控责任不仅是针对某一层级组织和领导干部,各级组织和领导干部都有责任抓好风险防控工作。重大风险的防控要坚持一级抓一级、层层抓落实的原则,建立有效的责任机制,确保重大风险防控机制建设的落地和实施。要明确防范化解重大风险的领导责任,从上至下,形成完整的责任链,实现重大风险“无缝隙”防范化解。

(执笔:赖先进)

军营哲思

爱美之心人皆有之,军人也不例外,尤其是青年官兵,谁不向往和追求美?但究竟什么是美?军人应该追求什么样的美?这就大有讲究了。军营内外偶尔可以看见,有的军人衣着打扮和行为举止,自以为“时尚潇洒,美得很”,而在别人眼里却是“臭美!不像个当兵的样子!”避免出现这种事与愿违的现象,有必要懂一点美学知识。可以说追求什么样的美,如何追求美,也是军营生活的一种哲学。

马克思主义认为,劳动创造美。美的本质是人的本质的对象化,是人们按照自然和社会规律去认识和创造事物的活动,是目的性和规律性的内在统一,真与善的完美统一。美包括生活美和艺术美两个最主要的形态。生活美又分为自然美和社会美。尽管不同的人有不同的审美观,见仁见智,不可能完全一致,但人类社会还是逐渐形成了大多数人认同的审美的社会客观标准。即对绝大多数人生存发展具有积极意义和正面价值、符合社会发展客观规律和必然趋势的事物才是美的。唯物主义哲学家车尔尼雪夫斯基说过:“美是生活。任何事物,在那里看得见依照人们的理解应当如此的生活,那就是美的;任何东西,凡是显示出生活或使我们想起生活的,那就是美的”。现实生活中的任何事物,只有当人们看到后认为本来就应该如此的生活”,那才是美的。反之,则是不美的东西。

军队作为一个特殊的群体,军人的美与军队职能使命和军旅生活特殊要求紧密相连。军人的美,是历代军人在卫国戍边、沙场征战和操场演兵实践中形成的,是古今中外治军带兵经验教训结晶的外在表现,是社会各方面高度认同的军人“应当如此的生活”。军人的美,应当有利于维护祖国和人民的利益,有利于提高部队战斗力,有利于打胜仗,应当符合部队建设的特点规律,符合人民群众对军人的期望要求。军人的美内涵丰富,体现在方方面面,有军人的着装美、仪容美、语言美、行为美、风度美、心灵美,等等,既有外在的美,也有内在的美。择其要者,仅举以下几个方面:

军人之美,美在整齐划一。这是军人最鲜明的外在美。统一的着装,严整的军容,排队一条线,被子叠方块,牙刷牙刷排成行,衣服鞋子一码齐,处处都是“直线加方块”,这就是军营亮丽的风景线,就是军人独特的标志。威武雄壮的阅兵方阵,横也直队,纵也直队,斜也直队,正步向前一个步伐,车炮开进一个速度,口号呼喊一个声音,正是这种整齐划一,形成了众志成城、铁流滚滚、雷霆万钧、气势磅礴的军人之美。为什么整齐划一才是军人的美?因为军队是高度集中统一的武装集团,整齐划一才有战斗力,步调一致才能得胜利。如果自由散漫、松散垮垮、各行其是,根本不像个军队的样子,就形不成坚强的战斗集体,更不可能打胜仗,哪里还有什么军人的美感?

军人之美,美在血性阳刚。有血性、很阳刚,是军人气质质的根本特征。“站如松,立如钟,行如风。”站立姿势挺拔,走路步伐刚健,说话干净利落,办事雷厉风行,性格坚毅开朗,遇事敢于担当,这就是为人称道的军人气质和风度。“真正的军人,不穿军装也能看出来”。从哪里看出来?就是从军人所特有的举止谈吐方式,从他那血性阳刚的气质风度上看出来的。坐没坐相、站没站相,优柔寡断、黏黏糊糊,拖拖拉拉、萎靡不振,这种人哪像个军人的样子!即便是女军

军人的美,应当有利于维护祖国和人民的利益,有利于提高部队战斗力,有利于打胜仗

人,也不是美在柔情似水、妩媚动人,而是美在外柔内刚、娇健端庄,巾帼不让须眉。如果身上穿着军装,脸上却涂脂抹粉,说话嗲声嗲气,那样的女军人谁会认为她很美?

军人之美,美在牺牲奉献。这是军人最感人的内在美。当祖国和人民需要的时候,上战场,英勇战斗不怕死;到操场,摸爬滚打不怕苦;抢险救灾,奋勇向前不畏险;歹徒逞凶时,见义勇为冲上前;万家团圆时,挺立高原海岛守边防……这就是军人应该有的美,美在忠实履行军人使命,勇于牺牲奉献。这才是社会上普遍认同的军人的美,因为军队的职能使命要求军人“应该这样的生活”,这样做有利于国家和人民的利益。从战争年代到和平建设年代,从改革开放新时期到中国特色社会主义进入新时代,革命军人之所以始终被人称为“最可爱的人”,根本原因在于,军人为维护国家和人民的利益勇于牺牲奉献,并且实实在在地作出了巨大的牺牲奉献。无论是流血献身的壮举,还是默默无闻的坚守,都能打动人心、感人肺腑。如果在祖国和人民需要有人冲上去的时候,军人贪生怕死,怕苦畏难,冲不上去,打不了胜仗,谁还会觉得军人可爱?军人自己又有何脸面去谈美?

品读经典

从实践中寻找社会变迁之因

刘珂

在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中,习主席引用了恩格斯的一段话:“一切社会变迁和政治变革的终极原因,不应当到人们的头脑中,到人们对永恒的真理和正义的日益增进的认识中去寻找,而应当到生产方式和交换方式的变更中去寻找。”这段话出自恩格斯的《社会主义从空想到科学的发展》一书,它充分体现了历史唯物主义的基本立场,再次重申了“实践是检验真理的唯一标准”这一科学命题,对我们在中国特色社会主义新时代继续坚持马克思主义指导地位,不断推进实践基础上的理论创新具有重要意义。

《社会主义从空想到科学的发展》是《反杜林论》中的一部分,恩格斯之所以将其修改补充单独成书,主要目的是为了便于向法国工人阶级宣传马克思主义,帮助他们认清当时工人运动中存在的机会主义危害。由此可以看出,社会主义从诞生之初就不是僵化的教条,而是在同错误思想的斗争中不断创新、发展、完善的活的思想。正因如此,恩格斯对之前的空想社会主义者们充满了敬意,肯定了他们思想中的积极因素,承认这些先进思想是汇聚成科学社会主义的直接源头。

然而究竟是什么原因让极具天才设想的空想社会主义最终只能开出不切实际的理论之花?社会主义如何才

能真正地实现自我更新并走上健康发展的道路,而不是误入歧途沦为机会主义者的舞台?正是在这一问题的倒逼之下,恩格斯详细分析了空想社会主义的机械性和形而上学性,指出他们只是用非此即彼的价值思维来分“好”与“坏”,而无法科学地认识社会主义发展的历史逻辑。所以,在空想社会主义者的头脑中,“社会所表现出来的只是弊病,消除这些弊病是思维着理性的任务。于是,就需要发明一套新的更完善的社会制度,并且通过宣传,可能时通过典型示范,从外面强加于社会。这种新的社会制度是一开始就注定要成为空想的,它越是制定得详尽周密,就越是陷入纯粹的幻想”。归根到底,再美妙的思想,如果脱离实际,不遵循历史发展规律,都不免陷入僵化,成为空论。

1978年在《解放思想,实事求是、团结一致向前看》讲话中,邓小平同志同样站在历史的高度,从社会主义建设存在的现实问题出发,深刻分析了思想僵化的原因和影响,指出“只有解放思想,坚持实事求是,一切从实际出发,理论联系实际,我们的社会主义现代化建设才能顺利进行,我们党的马列主义、毛泽东思想的理论也才能顺利发展”。尽管所处年代不同,但面对社会主义发展过程中出现的困难和

问题,其实事求是的态度和破解问题的方法何其相似。

回望历史,我们深深体会到历史的改革推动者与思想创新者的不易。不难想见,在当年的小岗村,村民们顶着何等的压力按下一个个鲜红的手印;在南京大学的教工宿舍里,胡福明先生又是承受着怎样的重负写下《实践是检验真理的标准》的初稿。然而正因为这些思想都是从实践中探索出来的,都是在“生产方式和交换方式的变更中”发掘出来的,所以才真正把握住了时代的脉搏,推动了理论和实践的创新。

改革开放走过40年,中国特色社会主义进入新时代,我们正致力于从富起来向强起来迈进的伟大征程中。习主席指出,“我们要强化问题意识、时代意识、战略意识,用深邃的历史眼光、宽广的国际视野把握事物发展的本质和内在联系,紧紧跟踪亿万人民的创造伟力,借鉴吸收人类一切优秀文明成果,不断回答时代和实践给我们提出的新的重大课题”。惟其如此,面对日益复杂的国际环境,才能真正做到坚持马克思主义的指导地位不动摇,才能真正实现21世纪马克思主义的理论创新,才能将新时代中国特色社会主义的伟大事业不断推向新境界新高度。

(作者单位:国防大学国家安全学院)



一得

错误和失败是成功之母

容错就是一种撑腰

刘新

为了充分调动工作积极性,党委和机关都很注重为工作在一线的干部撑腰鼓劲。撑腰鼓劲的方法有很多,有精神激励、物质支持,也有政策倾斜、干部优先提拔等。但笔者以为还有一点不容忽视,这就是容错,即宽容和允许干部在积极的工作中出现错误。

如果说日常生活人们难免犯错误,那么工作就更不可避免地会犯这样或那样的错误。因为许多工作是复杂的,每项工作的要素是多样的,把一项工作干成往往会遇到很多困难,特别是推进工作创新发展,则更需要积极地闯、大胆地试,这是一个摸索的过程、尝试的过程。所以谁也不敢保证不出现一点错

误。错误和失败是成功之母。英国物理学家汤姆逊说:“我坚持奋战五十余年,用一个词可以道出我艰辛工作的特点,这个词就是‘失败’。没有人不经挫折、不经过失败、不出现一点错误而成功。只有因循守旧、固步自封和奉行经验主义的人,才可能不犯错,岂不知这正是最大的错误,正是需要坚决摒弃的。”

实际工作中有的同志并非没能力、不聪明、不善创新,而是常常担心工作创新一旦出错得不到谅解和理解,甚至遭埋怨、被问责。这样觉得与其创新不如守成,工作上变得缩手缩脚、墨守成规。所以一个单位、一个人的工作想不想创新,敢不敢创新,上级的宽容和支持是很重要的。

中共中央印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》指出,要宽容干部在改革创新中的失误错误,对干部的失误错误要进行综合分析,对该容的大胆地容错,不该容的坚决不容。这就要求我们在激励干部工作时,一定要认真了解犯错的性质和原因,要具体问题具体分析,绝不能不分青红皂白把所有错误都当作事故来追究,更不能把积极创新开展工作的同志搞得灰头土脸、灰心丧气,尤其不能动辄上纲上线,把技术性错误、方法上的错误当成政治性错误来对待。只有在宽松的工作环境中、容错的机制下,每个人才能在工作中充分发挥主观能动性,做到想干事、敢干事、干成事。