

●从实践中看,形式主义、官僚主义的种种表现,骨子里是“人治”思想作怪,绝大多数情况下,都体现出对法规制度的漠视、对客观规律的背离

落实制度是克服形式主义官僚主义治要之举

■傅达林



形式主义、官僚主义是影响部队建设发展的沉痾积弊。克服形式主义、官僚主义是一项长期、艰巨的任务,需要从政治生态、思想观念、制度机制、领导带头等多方面综合施策。其中,强化法纪观念,狠抓制度落实,坚持用法规制度、条令条例规范部队、指导工作,是克服形式主义、官僚主义的治要之举。

克服形式主义官僚主义,需要发挥法规制度功能作用

从实践中看,形式主义、官僚主义的种种表现,骨子里是“人治”思想作怪,绝大多数情况下,都体现出对法规制度的漠视、对客观规律的背离。纠治形式主义、官僚主义,必须抓住制度这个带有根本性、全局性、稳定性、长期性的关键要害。

法规制度体现规律、指导实践,落实法规制度能坚持实事求是、防止工作走虚。“实事求是,一切从实际出发”是重要的立法原则。我军的法规制度是在长期实践中形成的,既蕴含着马克思主义的立场观点方法,又反映了我军改革和建设的客观规律,是克服形式主义、官僚主义的“靶向药”。例如,我军新编修的军事训练大纲,梳理了3000余条战法训法经验,着力解决训练理念落后、内容陈旧、管理低效、评价标准与战斗力标准不符等问题,具有鲜明的针对性和实用性。只要全面、严格、精准落实军事训练大纲,切实做到依法治训、从严治训,就不难打假治虚,克服训练中的各种形式主义、官僚主义,提高部队军事训练实战化水平。

法规制度彰显理性、规范工作,落实法规制度能提供工作遵循、防止权力任性。形式主义、官僚主义很大程度上是权力任性、长官意志的表现。而法规制度是在反复试错和总结实践经验基础上

得出的理性成果。孟德斯鸠说过:“法律,在它支配着地球上所有人民的场合,就是人类的理性。”法规制度透过现象求本质,吸纳最前沿理论成果,总结最新实践经验,将实践中被证明了的科学成熟的领导方法和工作方法进行固化,是实现权力运行制度化规范化、按科学的方法程序来推进工作的根本遵循,具有克服形式主义、官僚主义的强大功效。例如我军共同条令历次修订,都是实践基础上的经验结晶,是对部队建设本质特点的理性认知,剔除了个体化简单化的感性冲动。类似这样的法规制度“于法周延,于事简便,比较稳定”,严格落实就能消除工作中的主观主义和片面性,形式主义、官僚主义就会逐渐减少。

法规制度以人为本,民主开放,落实法规制度能端正工作导向、防止脱离群众。形式主义、官僚主义说到底,是对我们党群众路线的背离,是对我军根本宗旨的虚化。法规制度坚持以人为本,体现人民共同意志、保障人民当家做主、维护人民根本利益,恰是防“虚”治“脱”的良方。尤其是党的十八大以来,国防和军队改革深入推进,具有我军特色的军事政策制度体系不断丰富发展,这些政策制度尊重官兵的主体地位,着力解决官兵最关心最直接最现实的利益问题,正确把握了权力与权利、权力与监督、权利与责任的关系。严格落实这些政策制度,久久为功、驰而不息,就能从体制机制上保证群众路线的贯彻执行,有效防止形式主义、官僚主义沉渣泛起。

依靠制度克服形式主义官僚主义,必须坚持真抓严管

习主席指出:“法规制度的生命力在于执行。贯彻执行法规制度关键在真抓,靠的是严管。”随着军事政策制度改革的推进,我军法规制度体系日益健全。全面落实这些法规制度,纠治形式主义、官僚主义,必须理清真抓严管的思路。

强化制度刚性约束,构筑防范形式主义、官僚主义的“隔离带”。法规制度的力量直接源于人们的行为不断重复地依法而行,只有做到“法立,有犯而必施;令出,唯行而不返”,才能真正有效阻隔形式主义、官僚主义。例如,《党章》规定的民主集中制,是党的根本组织制度和

领导制度,是有效破除形式主义、官僚主义的重要法宝。一些单位之所以形式主义、官僚主义积弊难除,一个重要原因就是没有贯彻落实好民主集中制。可见,好的制度如果只是写在纸上、贴在墙上、锁在抽屉里,便会成为“稻草人”“纸老虎”。必须强化法规制度的刚性约束,完善优化执法执纪体制机制,做到制度执行到人到事到底,制度面前人人平等,执行制度没有例外。

全面压紧压实责任,形成打击形式主义、官僚主义的高压态势。从法治运行上看,各级领导、机关和官兵个人,实际上都处于执法者的地位,都是党内法规、国家宪法法律、军队条令条例的具体执行者,负有法规制度实施的重要职责。实践中,法规制度之所以在有的单位落实不下去,归根结底是各级责任没有压紧压实,因而出现推动落实不敢动真碰硬,抓制度落实的力度层层递减。必须用好责任这个“利器”,压紧压实党组织、机关、官兵各自的责任,一级抓一级,逐级传导压力,充分激发制度在克服形式主义、官僚主义上的管长远、管根本作用。

抓住“关键少数”,发挥好领导干部带头抓落实的“头雁效应”。全面落实法规制度,必须抓住领导干部这个“关键少数”。实践证明,领导干部对法规制度可以起到关键推动作用,也可能起到致命破坏作用,有时甚至成为虚化制度、搞形式主义官僚主义的重点群体。柏拉图在其著名的《法律篇》中写道:“如果在一个秩序良好的国家安置一个不称职的官吏去执行那些制定得很好的法律,那么这些法律的价值便被掠夺了,并使得荒谬的事情大大增加。”纠治形式主义、官僚主义,必须有的放矢,发挥好领导干部带头落实制度的“头雁效应”,让他们真正依法办事、狠抓落实,在法治之下而非法治之外更非法治之上抓工作,形成破除形式主义、官僚主义的良好执法生态。

依靠制度克服形式主义官僚主义,必须抓常抓细抓长

作风建设已经采取的措施、形成的机制要扎根落地,已经取得的成效要巩固发展,关键是要发挥制度对克服形式主义、官僚主义的治本功效,必须着眼长

远、防止懈怠,以“绳锯木断,水滴石穿”的恒心和毅力,在抓常、抓细、抓长上下功夫。

以常态化的制度落实,推动纠治形式主义、官僚主义走实走深。法治就是各个领域都能依法治理,这是克服形式主义、官僚主义的治要之举。法治状态的形成,关键在于法规制度的常态化实施。每个单位、每个领导、每名官兵,都可视作为落实制度的一个单元,他们落实与岗位相关的法规制度就是履行自身的本职工作。历史上,列宁曾严厉批评一些党员不会利用苏维埃的法律去同拖拉作风和官僚主义做斗争,毛泽东、邓小平等我党的领袖也高度重视法规制度的落实问题。我们必须矫正“落实制度与本职工作无关”的认识偏差,根治传统的人治思维和单纯行政化思维,通过科学的政绩考核评价机制,真正让各级把落实制度时刻摆上位置,有机融入日常工作,从而推动纠治形式主义、官僚主义常态化。

以细密化的制度落实,推动纠治形式主义、官僚主义走实走深。落实制度要抓细,缜密无缺漏、精细不粗疏,这样才能防范“漏网之鱼”、避免“破窗效应”。现实中,制度在设计时往往能够精益求精,但是到了落实阶段常常出现粗疏马虎、草率了事的现象。必须强化制度执行的密度,以“工匠精神”确保每一项法规制度都能得到有效执行,防止制度虚化为形式主义、官僚主义大开方便之门。坚持制度面前人人平等,对落实制度走空甚至暗度陈仓违反制度的行为严厉查处,从根本上杜绝制度实施的漏洞,逐渐培养自觉执法守法、远离形式主义官僚主义的行为习惯。

以长效化的制度落实,推动纠治形式主义、官僚主义走实走深。制度落实只有“进行时”,没有“完成时”。通过落实制度纠治形式主义、官僚主义,重要的在于守正笃实、久久为功,切忌三天打鱼两天晒网。要增强执法的耐力和持久度,避免在落实制度上缺乏恒心,甚至陷入“运动式”治理的怪圈。与行政治理手段相比,部队各项建设管理制度相对稳定,其贯彻落实唯有永不懈怠,方能管长远、治根本。我们要跑好落实制度的接力棒,一代接着一代跑,跑好自己这一棒,最终让形式主义、官僚主义无所遁形,实现标本兼治。

(作者单位:国防大学政治学院西安校区)

读史札记

在列国纷争、王霸争锋的春秋战国时代,秦国由众诸侯之末的西陲小邦,历经50多个世纪的艰难经营,干戈搏杀,终于创建了一统天下的丰功伟业。考察历史上秦国的崛起之路,可以发现“聚天下英才而用之”是成功的重要因素,昭示了“功以才成,业由才广”的历史规律。

秦穆公是秦国被周天子正式列为诸侯后的第9任君主,是“春秋五霸”之一。他很早就意识到,作为后期才加入诸侯序列的落后小邦,人才的匮乏是制约其发展的瓶颈,因此他发现人才的嗅觉格外敏锐。秦穆公迎娶晋太子申生的姐姐时,送亲的队伍中有个叫百里奚的人,以前是虞国的大夫,晋献公假途伐虢,归途中把虞国也灭了,百里奚作为晋国的战利品,成了秦穆公夫人的媵嫁奴隶。百里奚不堪其辱趁机逃跑,又被楚国囚抓住了。秦穆公闻听此人尽管年逾七旬,但确实是个人才,就用五张黑羊皮把这个俘虏、逃犯兼奴隶的人赎了回来为己所用。这个百里奚“谋无不当,举必有功”,果真没让秦穆公失望,辅佐秦穆公内修国政,外图霸业,开地千里,称霸西戎,也就是从这时起,秦国开始迈上崛起的正轨。更为意外的收获是百里奚还把另一个叫蹇叔的挚友介绍了秦穆公,后来百里奚的儿子孟明视,蹇叔的儿子西乞术,白乙丙也都成了秦国的将军。连大儒孔子也赞叹说:“秦国虽小,其志大,处虽僻,行中正。身举五刑,爵之大夫,起累继之中,与语三日,授之以政。以此取之,虽王可也,其霸小矣。”

蹇叔被百里奚引荐入秦后,很快得到重用被任为士大夫。晋文公去世,急于求成的秦穆公想趁晋国内治丧之机远攻郑国,在征求蹇叔的意见时,蹇叔认为劳师袭远不是明智之举,坚决反对,穆公非但不听,还将其臭骂一顿。后来的事实证明蹇叔的研判是准确的,秦军损兵折将,大败而归。这个惨痛的教训,使秦穆公认识到尊重人才攸关战场地成败。在积蓄了3年力量后,他再次亲率大军征伐,在凯旋时,专门对当年难得的秦军将士举行公祭仪式,公开向蹇叔道歉。敢于为自己的错误埋单,绝不诿过于人,如错悔过,所宝唯贤,秦穆公是个好榜样。

如果说发现人才靠的是眼光的敏锐,那么起用人才彰显的就是胆识和智慧。秦国崛起初期,西戎曾是其身后的大患。一次,戎王派一个叫由余的使者到秦国来摸底。秦穆公了解到此人本是晋国人,因战败流亡到了西戎,是当时难得的双语人才,此人于天下形势判断颇有见地,也深谙古今治乱之理。为了留住此人,秦穆公绞尽脑汁。他一方面针对戎人地处偏僻,文化生活落后的短板,派人给西戎送去女乐,使戎王耽于女乐,不顾国政。另一方面设法拖延由余的归期,使由余与戎王产生猜忌和隔阂。由余也非秦人也。”可以说,在秦国还没有统一天下之前,就已经完成了对天下人才的集聚。正是因为有求贤若渴的识才慧眼,所宝唯贤的爱才诚意,立贤无方的用才胆识,见贤不隐的引才良方,才使秦完成了统一中国的大业。

才以用而日生,思以引而不竭。新时代,强国强军事业风劲帆直,只要我们有凝心聚力创辉煌的笃定自信,寻觅人才不遗余力,发现人才如获至宝,举荐人才不拘一格,使用人才各尽所能,就一定能集聚天下英才,汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

(作者单位:国防科技大学信息通信学院)

功以才成 业由才广

■王卫平 闫红鑫

考察历史上秦国的崛起之路,可以发现『聚天下英才而用之』是成功的重要因素

入秦后,积极制造矛盾以分化敌人,成功离间了秦国当时最为忌惮的齐楚联盟。秦昭王时,楚国人魏冉,向秦王建议起用战将白起,白起一生征战七十多次而无败绩,使人闻秦师而惊悚。韩国人韩非在本国得不到任用,其著作传到秦国后,秦王嬴政赞叹说“寡人得见此人与游,死不恨矣”,并因而发兵攻打韩国,上演了打上门去抢人才的历史活剧。面对纷至沓来的各国卿士,秦人将客卿制度用到了极致,平台开放、规则明确,致使能者趋之若鹜,关中虽为秦土,却成为天下英雄人才共同出演出彩的舞台,人才集聚效应迅速凸显。从秦武王始设丞相一职,到秦二世而亡,在24位丞相中,有16人出于客卿。非但如此,在秦对外扩张的80余次战争中,由客卿担任主将的高达50多次。不拘于俗、不牵于世的处事风格,见贤不隐、引而不竭的开明态度,使客卿文化在秦国迅速蔓延,聚天下之智以攻天下,借天下之力以统天下。无怪乎后人感喟:“灭六国者,六国也,非秦也。”可以说,在秦国还没有统一天下之前,就已经完成了对天下人才的集聚。正是因为有求贤若渴的识才慧眼,所宝唯贤的爱才诚意,立贤无方的用才胆识,见贤不隐的引才良方,才使秦完成了统一中国的大业。

才以用而日生,思以引而不竭。新时代,强国强军事业风劲帆直,只要我们有凝心聚力创辉煌的笃定自信,寻觅人才不遗余力,发现人才如获至宝,举荐人才不拘一格,使用人才各尽所能,就一定能集聚天下英才,汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

(作者单位:国防科技大学信息通信学院)

文化自信与军魂意识

■张碧波



习主席指出:“没有高度的文化自信,没有文化的繁荣兴盛,就没有中华民族伟大复兴。”观乎人文,以化成天下。文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量,发挥着更基础、更广泛、更深厚的作用,对道路自信、理论自信、制度自信具有支撑作用,是实现中华民族伟大复兴的精神支柱。

文化自信,是一定的文化主体对自身文化价值的充分肯定,是对自身文化生命力的自豪感和坚定信念。它与文化认知、文化能力和文化价值密切相关。每个国家和民族都有自己共同的文化自信,中国人民有着对中国共产党、中国特色社会主义制度、中华民族优秀传统文化的高度认同和深层自信。与此同时,社会群体不同,文化自信的内涵特质和外化表现也有所不同。

具体说来,工人是改革开放和社会主义现代化建设的主力军,其文化自信体现在自觉弘扬劳模精神和工匠精神,对深化企业改革满怀信心,爱岗敬业,勇于创新,能够以一流的工作业绩助力中国创造,为振兴实体经济贡献力量。农民是改革发展的基本依靠力量,其文化自信体现在传承乡村文化传统,能够平等参与现代化进程、共享现代化成果,在和谐、宜居、美丽的生态家园中增强获得感、幸福感,在自治、法治、德治的精神家

园中增强归属感、安全感,对美丽乡村、文化乡村充满自豪感和自信心。知识分子是文化的创造者和传承者,其文化自信体现在作为新时代的重要阐释者、探索者和传播者,能够以创新重大理论引领新时代发展进步,以提供决策服务满足解决人民对美好生活的需要,以传承中华文明讲好中国故事、传播好中国声音、展示好中国形象。党员干部是经济建设和社会风尚的引领者,其文化自信体现在带头以好的文化素养开启智慧、好的工作作风干事创业、好的品行形象示范带动群众,为实现“两个一百年”奋斗目标汇聚强大力量。

我军是党缔造和领导的人民军队,是执行党的政治任务的武装集团。革命军人的文化自任,最集中的体现是广大官兵发自内心地认同、坚守和践行军魂意识。它反映了我军官兵对党的理想高度认同,对党的组织忠贞不渝,对党的要求坚定恪守,统领着革命军人的价值追求,彰显着革命军人对党绝对忠诚的政治自觉和行动自觉,是军事文化建设的核心内容。广大官兵有了坚定的军魂意识,就能爱党忧党为党,高度认同、坚决拥护党的领导,做到大是大非面前旗帜鲜明、风浪考验面前无所畏惧、利益诱惑面前立场坚定。

古人讲:“兵者,以武为植,以文为种。武为表,文为里。”文化的力量,是最持久发挥作用的力量,也是能最终制胜的力量。军魂意识作为革命军人文化自信的集中表现,传承了人民军队最重要的红色基因,积淀

着广大官兵最深沉的精神追求,成为革命军人最独特的文化标识。这种文化自信,把官兵凝聚在党的旗帜下,激励着一代代官兵奋发进取、勇往直前。无论外部遭遇的敌人多么凶残,内部出现的矛盾问题多么严重,广大官兵始终立场坚定、行动坚决,保持了强大的凝聚力、向心力、战斗力,铸就一支拖不垮、打不烂、战无不胜的钢铁雄师,根本原因就在于矢志不渝听党话、跟党走。

列宁说过:“从革命理论中能取得一切信念。”深厚的文化认同,对于人们的信仰、信念、信心具有强劲的支撑作用。新时代铸牢革命军人军魂意识,必须在加强教育引导和实践锤炼的同时,注重以文塑魂、以文强心、以文聚力,夯实对党忠诚的思想文化根基。要深入开展党史军史学习教育,引导官兵从历史、现实和未来结合中深刻认识党对军队绝对领导的文化渊源和历史必然,坚决抵制批驳各种错误政治观点,切实把听党话、跟党走红色基因发扬光大。把铸牢军魂与净化心灵结合起来,内化于心、外化于行统一起来,使核心价值观培育融入部队文化建设各方面和官兵日常工作、训练、生活中,激发忠诚于党的政治情怀,坚定忠诚事业的价值追求。浓厚政治文化环境,设置文化灯箱、标语标牌、英模雕塑,建好军史馆、荣誉馆等文化场所,张贴挂像英模宣传画,让官兵时时受教育、处处受熏陶,在潜移默化中强化军魂意识。

(作者单位:陆军工程大学)



营造基层良好舆论氛围

■王育超



舆论无处不在,官兵的言论、观点、态度汇聚在一起,就成为基层的舆论氛围。调查一些基层单位的舆论氛围,发现有的正能量满满,有的夹杂些许消极因素,有的歪风邪气竟然还有一定市场。习主席在党的新闻舆论工作座谈会上指出,好的舆论可以成为发展的“助推器”。基层党组织和基层干部,要善于发挥舆论的“助推器”功能,促进部队建设,注重在营造良好舆论氛围上下功夫。

大力宣传习近平强军思想,立起基层舆论主旋律。新时代,只有持续用习近平强军思想武装官兵头脑,让强

军兴军的声音传得更广、更深、更久,才能形成鲜明正确的舆论导向。要通过理论辅导、政治教育、经常性思想工作,系统学习灌输习近平强军思想;利用网络、微信和橱窗、黑板报等载体,搞好全媒体宣传;开展座谈讨论、演讲比赛、文艺演出等活动,以兵味浓郁的方式营造良好氛围,把习近平强军思想学进去、讲出来、用起来。

注重积极引导,持续强化基层舆论正能量。善于根据形势任务和工作需要,打造基层舆论聚焦点,积极引导官兵思想和行为。坚持对正确的言行给予肯定鼓励,为广大官兵竖起看得见、摸得着、学得到的标杆,知道什么话该说,什么话不该说;及时表彰练兵备战和践行党在新时代的强军目标的先进典型,把他们的业绩、精神和经验讲好

讲进讲到位,使学先进成为基层的时尚;引导干部和骨干当好基层舆论“小v”,科学引导舆论,适时调控舆论,引导基层舆论向善向上向好。

批驳错误言论,牢牢掌控基层舆论主导权。舆论阵地,正确的东西不去占领,错误的东西就会占领。要管好用好网络特别是微信群等舆论源头,努力防止错误思想、负面新闻、消极言论进入基层;教育官兵懂得近朱者赤、近墨者黑的道理,不接触、不传播不良信息,远离低级趣味;旗帜鲜明批驳历史虚无主义、嘲笑崇高、不思进取等错误思想和消极言论,为正确言论及时点赞,始终把握基层舆论正确方向,为强军兴军加油鼓劲。

(作者单位:武警广东总队阳江支队)