

美国阿富汗战略迎来“拐点”？

日前，美国总统特朗普在国情咨文中再次表明要结束阿富汗战争——

2月11日，美国代理国防部长帕特·沙纳汉突访阿富汗。沙纳汉此行正值美国与塔利班和谈进程“取得重大进展”之际，目的是实地考察阿富汗战局，为特朗普总统决策提出建议。虽然沙纳汉一再强调，国防部没有收到从阿富汗撤军的命令，但种种迹象表明美国南亚战略可能很快“变脸”。日前，美国总统特朗普在国情咨文中再次表明要结束阿富汗战争。

难以打破的僵局

2017年1月，特朗普宣誓成为美国第45任总统。甫一上任，如何结束阿富汗战争的难题便摆在其面前。当时，阿富汗战局正以自由落体般的速度恶化，“帝国坟墓”的预言似乎正在应验。在付出24000条生命和7500多亿美元的巨大代价后，美军惊讶地发现阿富汗战争正朝着失控的方向快速发展。

近6万人，不仅创建了自己的特种部队，还能够同时在多个方向发起较大规模进攻，塔利班控制、影响或争夺的地区占阿富汗国土面积的近40%。

面对军方口中的战略“僵局”，特朗普在上台之初曾打算快刀斩乱麻，迅速从阿富汗撤军。但在时任国防部长马蒂斯、国家安全顾问麦克马斯特等军方将领的游说下，特朗普同意暂缓撤军，并于2017年8月出台了旨在破解阿富汗困局的南亚战略。南亚战略包括四大战略支柱——增兵；提升阿政府自主防务能力；扩大统一战线；推动阿政府与塔利班和解。该战略的核心思想是以退为进，首先在军事上打破僵局，协助阿政府军在2年内控制80%的人口，占据有利位置后再与塔利班和谈。

在新战略指导下，美国一方面向阿富汗增兵3500多人，大幅增加空袭强度，并加强美军顾问对阿安全部队的战术指导；另一方面，要求北约盟国加大支持，向巴基斯坦施压，鼓励印度发挥更大作用，意图强化统一战线。然而，过去1年多，阿富汗战局出乎美国意料，塔利班的攻势不减反增。去年11月，在阿富汗东部加兹尼省的一次战斗中，塔利班重创一个50人的阿政府军特遣连，甚至驻阿美军司令斯科特·米勒都险些遇刺身亡！据阿富汗重建特别检察长发布的报告显示，截至今年1月，阿政府军控制或影响的国土面积缩减到54%，而塔利班控制、影响或争

夺的国土面积则增至46%。

失衡的战争天平

面对南亚战略未能奏效的既成事实，2018年10月以来，特朗普政府明显加快了与塔利班的和谈进程。去年12月，特朗普突然宣布将从阿富汗撤回一半的兵力。此后，美国阿富汗问题特使扎尔梅·哈利勒扎德展开穿梭外交，与塔利班高层密集会谈，并于今年1月26日宣布谈判取得“重大进展”。特朗普政府之所以急于推动和谈，根本原因在于阿富汗战争的天平已经难以逆转地向塔利班倾斜，美军打不赢已成定局。美国失去了战争锐气。“兵贵速，不贵久”。纵观人类战争史，久拖不决的战争一直是国家的噩梦。如今，阿富汗战争已经进入第18个年头，成为美国历史上持续时间最长的战争。而即将部署到阿富汗的美军官兵中包括“9·11”恐怖袭击后出生的美国青年，这意味着阿富汗战争正成为“两代人的战争”。看不到胜利希望的长年作战，既令美军官兵感到疲惫与失望，也使美国社会感到厌倦与不满。

美军和阿政府军丧失了战争主动权。2014年底，美军宣布结束在阿富汗的作战任务，塔利班面临的作战压力大大减小，实力迅速恢复。仅仅1年后，塔利班就发起了战略反攻。过去2年，塔利班逐步掌握了战争主动权，几乎每天都对阿安全部队发动袭击，美军和阿政

军眼观察

近来，美国对已进入第18个年头的阿富汗战争，越来越没有耐心了。从去年特朗普突然宣布从阿富汗撤回一半兵力，到近来不断加快与塔利班和谈进程，美国从阿富汗战局“抽身”的意图凸显。

这与美国为打赢阿富汗战争，曾费尽心机地筹划实为不同。过去10余年间，从战前建立国际反恐联盟，到战后提升阿安全部队自主防卫能力，再到向北约盟友移交作战任务，美国在阿富汗战争中的招法和套路看似有序。

如今，塔利班却越打越强，控制的领地逐年增加，美国逐步陷入“打不赢、输不起、走不掉”的困境，背后原因值得深思。

战争准备匆忙，缺乏整体设计。美国发动阿富汗战争的目标是“消灭‘基地组织’，推翻塔利班政权，使阿富汗不再沦为国际恐怖组织的庇护所”，该目标涉及政权更迭和社会重塑，需要军事、政治、外交、经济等领域协调配合、长远谋划。然而，美国在遭受“9·11”恐怖袭击后不到1个月便发动了阿富汗战争，甚至对作战对手塔利班都缺乏了解，更谈不上对阿富汗社会结构和文化传统有任何深刻洞见，因此将阿富汗建成民主的灯塔只是美国的一厢情愿。说白了，美国急于推翻塔利班政权，但对于如何稳定战后局势缺乏考虑；急于发动战争，但对于如何结束战争缺乏规划。

多头出击，分散了国防资源。2002年3月“蟒蛇”行动结束后，塔利班被击溃，布什政府宣布启动阿富汗重建进程，承诺提供大量援助。然而，美国国防部很快便将注意力转移到伊拉克战争上。2003年3月，美国悍然发动伊拉克战争。此后8年，伊拉克犹如一个巨大的黑洞，消耗了美军大量的人力、物力和财力，阿富汗战争几乎成了一场被遗忘的战争。据统计，2001至2009年，美国向阿富汗提供的人道主义援助和重建经费不到190亿美元，国家重建进程异常缓慢，致使美国错过了稳定阿富汗局势的宝贵机遇。

形象塑造不佳，战争正义性被大大削弱。得道多助，失道寡助。阿富汗战争初期，美军仅用2个月就将塔利班赶下台，一个重要原因是美国祭出反恐战争大旗，得到了绝大多数国家的支持。此后，驻阿美军不断曝出虐囚、虐待平民等事件，导致美军形象大跌，甚至致使反恐战争的金字招牌严重失色。此外，当阿富汗战争取得决定性胜利后，美国并未见好就收，而是表示将继续在阿富汗及中亚地区保持军事存在，这种夹带私货的做法引起了阿富汗周边国家的警惕和质疑，致使国际反恐联盟产生裂痕。

围剿不力，始终未能切断塔利班外

阿富汗战争缘何久拖不决

美陷入「打不赢、输不起、走不掉」的困境——

■陈航辉

阿富汗政府与塔利班行政区域、人口及领地控制

截至2018年10月			
	行政区域 (个)	人口 (百万)	领地 (平方千米)
阿富汗政府			
控制	74	11.3	104,000
影响	145	9.9	258,000
双方争夺			
	138	8.5	171,000
塔利班			
控制	12	0.6	40,000
影响	38	3.0	71,000

“蟒蛇”行动

2002年3月，美军在阿富汗东部的沙希德峡谷地带开展“蟒蛇”行动，欲借此清剿逃窜到峡谷内的塔利班和“基地”武装分子。

美军原计划在3天之内结束战斗，并为此做了大量准备工作。美军特种作战部队按基本步兵技术要求大概训练了多达1000名阿富汗士兵，旨在提高他们的作战能力并使他们适应协同进攻作战。

出乎意料的是，美军在交战首日便遭受重创。严阵以待的对方兵力高出美军预期的5-10倍，而且美军由于没有采纳空军联络官的密集轰炸建议，失去了空中力量支援的联军地面部队遭到“基地”武装分子的猛烈打击。

针对此情况，美英联合部队指挥官哈根贝克斯试图利用陆军的阿帕奇攻击直升机压制敌方火力。但由于直升机低空飞行的缺陷容易遭到对方密集火力的攻击，继而转换思路，用固定翼飞机提供强大火力支援。随后，空军、海军和海军陆战队也投入大量飞机参战，迅速构建了临时的空中管制网络。经过10余天的战斗，以美军为首的联军获胜，取得对峡谷的控制权。

“蟒蛇”行动是美军当年在阿富汗战场最后一次与敌正面交战，之后敌军便开始采用游击战术与美军周旋。

(陶然 稿)

战史钩沉

美国近日颁布新太空政策指令——“重拳出击”还是“纸上谈兵”

■宗建明 伏小涛

2月19日，美国总统特朗普以备忘录形式签署了“第4号太空政策指令”(SPD-4)，为美国组建“太空军”确立了基本原则，并要求美国国防部起草相关法案，提交国会表决。该指令作为美组建“太空军”的最新动向，是其国内各方讨论博弈的阶段性成果，描绘出未来美“太空军”的雏形。

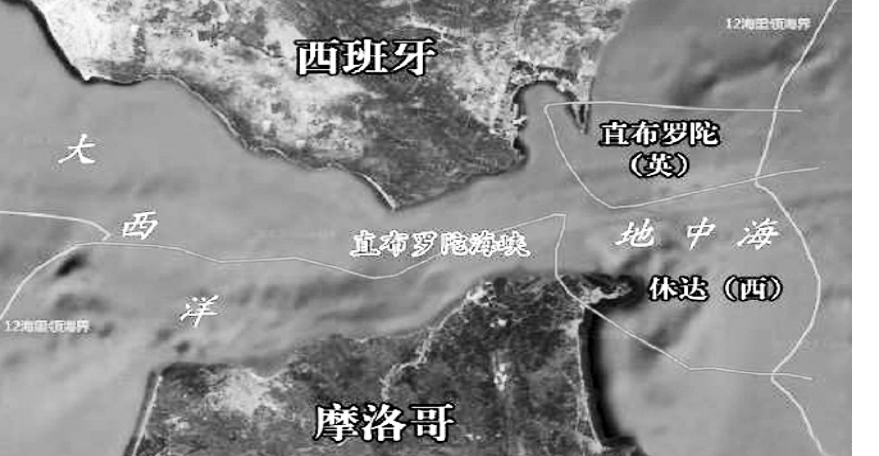
该指令由美国国家空间委员会携手五角大楼、美参联会联席会议、美国情报总监办公室、美国国家安全委员会等多个部门共同制定，是多方集智攻关、协商妥协的结果。新太空政策指令包括11个部分，主要体现在以下几方面：

一是关于新军种的组织领导体制。“太空军”最初将作为美国第六大军种，和空军一起隶属于太空军部，这种形式类似于美海军陆战队和海军的关系。美将设立分管“太空军”的空军部副部长和“太空军”参谋长，其中空军副部长为文职，“太空军”参谋长则为四星上将，后者同时是参联会成员。美国国防部将根据国家安全需要和“太空军”建设情况，定期进行评审，以确定何时提交设立“太空军部”的新法案。

二是关于新军种的部队构成。“太空军”将整合军事太空活动相关的现有部队和职权，经国防部长与各军种部长协商，纳入来自国防部所属武装部队和

直布罗陀海峡——扼守地中海门户的锁钥

■张文文



直布罗陀海峡位于西班牙最南部和非洲西北部之间，全长约90千米，最窄处仅13千米，犹如一条狭长的银带，是连接地中海和大西洋的重要通道。

早年，直布罗陀海峡因其独特的“密度流”，广受探险家的青睐。直布罗陀海峡表层海水的流向是从西向东流，舰队从大西洋驶往地中海，经过直布罗陀海峡时，都是顺风航行。这一现象被大西洋沿岸国家的航海家们所利用，其船队曾频繁地通过这里进入地中海，从而完成他们的探险之举。

直布罗陀海峡，作为大西洋进入地中海的咽喉要道，战略地位不言而喻，也正因此成为兵家相争之地。

1704年，英国在与西班牙的战争中征服了直布罗陀。1713年签订的乌得勒支条约中将直布罗陀永远割让予英国。英国占领直布罗陀后，在这里建立了军事要塞，控制着直布罗陀海峡的交通。

1869年，苏伊士运河通航后，直布罗陀海峡的战略地位更加凸显。尤其是在波斯湾的油田得到开发之后，它成为大西洋与地中海以及印度洋、太平洋间海上交通的重要航线，被誉为西欧和北

兵史地志