

奋进强军路

论 策

# 忠实履行代表职责 聚力强军广献良策

——解放军和武警部队代表团第一次全体会议发言摘要

3月7日上午,出席十三届全国人大二次会议的解放军和武警部队代表团举行第一次全体会议,15位代表作大会发言。一年来,代表们肩负神圣使命,聚力强军兴军,深入调查研究,形成了一批高质量的调研报告和建议,现将部分发言摘要如下。

## 兰政代表—— 提升军事需求质量和落实效益

东部战区副参谋长兰政代表结合近几年的实践感到,我军事需求体系在牵引军队建设发展和实现战略管理转变上正在显现重要作用,但需求质量和落实效益仍需进一步提升。

“要把准需求研究基本依据。”兰政代表说,军事需求是贯彻军事战略、实施战略管理的首要环节,反映最新的军事理论、实践成果和技术动态,要深刻领会新时代军事战略思想,摸清掌握部队能力底数,共享科技发展前沿动态,切实提升需求研究质量。要完善需求工作力量手段,壮大人才队伍,开发信息化手段,发挥专家智库作用,提升需求研究成果的权威性、科学性、精准性。

“军事需求处于战略管理链路的顶端,关联军队建设规划。”兰政代表还建议,要厘清职责关系,创新方法途径,加强应急响应,完善管控机制,强化需求评估结论运用,优化需求转化运用的模式。

## 刘日明代表—— 做好伤病残军人移交安置工作

“我们要高度重视伤病残人员移交安置问题,让部队能聚精会神练兵备战。”陆军第76集团军政治工作部主任刘日明代表调研感到,军地移交权责不清、评残规定有待完善、安置住房难落实、接收条件差异大等,是影响伤病残军人移交的主要原因。

“建议结合军事政策制度改革,军地共融、综合施策,做好伤病残军人移



3月7日上午,出席十三届全国人大二次会议的解放军和武警部队代表团举行第一次全体会议。图为代表们在会议结束后进行交流讨论。本报记者 穆可双摄

交安置工作。”刘日明代表说,一是实行退役与移交相分离,部队确定退役对象后,移交退役军人事务管理机构,由该机构按政策向地方移交安置,解决作战部队与地方政府不对口、协调难度大等问题;二是修订完善评残规定;三是完善住房保障制度,采取军队、政府、市场保障相结合,实物保障与货币补助相结合等办法,拓宽保障渠道;四是改进优待补助举措,以适当提高伤病残军人优待和补助标准,扩大医疗费用报销范围,将伤病残军人的生活保障纳入社会

保障体系,在地级市普遍建立荣军医院等措施,解决好伤病残军人移交后的医疗、生活等后顾之忧。

## 王成男代表—— 强化全民崇军尚武精神

党的十八大以来,党和国家采取设立国家公祭日、烈士纪念日 and 健全

功勋荣誉表彰制度等一系列有力举措,浓厚了全社会尊崇英雄的良好氛围。空军空降兵某部政委王成男代表结合调研感到,强化崇军尚武精神,事关强国梦强军梦实现,必须高度重视、综合施策、体系推进、久久为功。

结合所在部队长期向公众免费开放军事史馆,组织军事比赛观摩,举办军营开放日等具体实践,王成男代表就强化全民崇军尚武精神提出建议:一是构建全方位国防教育体系,出台国

防教育法贯彻落实细则,形成崇军尚武的社会氛围。二是健全军地红色资源共建共享机制。三是规范军事文化产品制作宣传,总结拍摄《红海行动》等优秀影视剧经验,制定军事文化产品制作管理规定,将遏制涉军网络谣言纳入刑法。四是浓厚拥军爱军良好氛围,制定全国统一的涉军优待优待政策,推动军队表彰与地方有机衔接,激发群众爱军尚武热情。

(本报北京3月7日电 记者欧阳浩、尹航整理)

# 下苦功释放改革效能

邓佑标

“如何快速释放改革效能?”这是今年两会上,军队代表委员热议的一个话题。在组织架构实现历史性变革、力量体系实现革命性重塑、军事政策制度改革大幕开启之后,我们急需掀起一场“效能风暴”。

效能蕴藏于事物内部的系统中,不经深入挖掘、深层解锁,就得不到充分释放。这就好比有了性能优越的战机,如果驾驭者不精通、不熟练,两者结合得不好,就难以充分发挥战斗力。而到了善于钻、勇于飞的“金头盔”手中,战机的极限性能、最大潜能就会发挥出来。这就是效能的充分释放。

能打仗、打胜仗是军队的最大价值,也是改革的核心指向。这几年,深化国防和军队改革大刀阔斧推进,全面立体施工,立起了打仗的体制,优化了胜战的结构,刷新了联合的体系。但这只是有了“性能优越的战机”,要充分释放改革效能,把结构力转换为实打实的战斗力,把体制优势转换为制胜优势,需更新思维理念,掌握特点规律,在开拓创新、实干攻坚中拿出应有的担当和作为。

马克思曾经告诫:“过时的东西总是力图在新的形式中得到恢复和巩固。”进入新体制时间,运行机制的“二次创新”在加速推进。然而,有的人依然没有告别不合时宜的旧一套,遇事不想新体制下该怎么办,而是习惯于从过去找依据、搬程序。只有为新观念的生长清场腾地,才能迈开拾级而上的脚步,更快释放改革效能。

实现改革效能的“理论值”,不会轻轻松松。在新体制下抓建部队、练兵备战,无论将军还是士兵,都是新手上路,谁都没有现成的、足够的能力和经验。只有抓紧学、深入钻、大胆试、刻苦练,有什么问题就解决什么问题,哪里有阻塞就疏通哪里,才能在新体制中挥洒自如。

改革推进只争朝夕,效能释放也不能等、不能拖。我们要紧紧跟上这个伟大时代、跟上改革步伐,加强学习研究,保持干劲激情;要用“五个更加注重”战略指导推动思想观念转变、建设发展方式转变、战斗力生成模式转变和领导管理方式转变,真正让一切战斗力要素的活力竞相迸发,让一切军队现代化建设的源泉充分涌流。

# “让每一条建议都能得到重视”

■本报记者 周远

3月6日下午,在解放军和武警部队代表团小组审议会场,坐着3名身着便装的政府工作人员。代表们发言提出建议意见时,他们奋笔疾书,认真记录。

会间休息时,记者得知他们都是解放军和武警部队代表团听会的政府工作人员,分别来自国务院办公厅、国家发改委和财政部。

“记录军队人大代表在小组会议上的建议意见,是我们的职责。我们的目的是让代表们的每一条建议,都能及时传递到相关部门,都能得到重视。”来自财政部国防司的一位工作人员说。记者看到,财政部制作了专用的稿纸,每张纸最上方都印着一行红字:“财政部工作人员听会记录纸”。

记者随后一打听,其他小组开会审议时也有这样的旁听者。来自陆军的杨磊代表介绍了自己的一段经历——

去年两会期间,杨磊没有提交正式的建议或议案,只是在小组会议中提了两点建议。让他感慨的是,自己返回部队没多久,就收到了两封来信。原来,两会工作人员现场将他会上提的建议记了下来,随后全国人大将建议交由相关承办单位研究处理。杨磊收到的信是书面形式的答复。

从那以后,杨磊无论下部队调研还是准备小组会发言都更加认真、更有激情了。“我坚信我们的建议一定能够引起国家层面的重视。”

来自全国人大的一位工作人员介绍说,审议是人大代表在人民代表大会会议期间的一项重要工作,也是代表的一项重要权力,人大代表可以对列入大会议程的各项议案和报告进行阅读、讨论、研究和审查,并经过审议后给予肯定、否定或

提出修改意见。小组会议中场休息时,记者看到几位旁听的政府工作人员依旧在紧张整理上半场的会议记录。

建议国家提前筹划新能源汽车废旧电池的处理问题;建议打通体制壁垒,实现“军地一卡通”,让军人就医更方便;建议给予政策支持,提高军队统建房的审批效率……记者发现,小组会上半场几名代表在发言中提到的建议,哪怕只是简单一两句,也都被一条条记录下来。

中场休息很快结束。下半场小组会议开始后,旁听的政府工作人员又开始奋笔疾书。

(本报北京3月7日电)



两会日记

3月7日 晴

## 且看“钱袋子”怎么管

■本报记者 鹿清杰

小时候不明白家里为啥“交公粮”,后来又搞不懂土地补偿费从哪来?

采访两会,给了我观察中国特色社

会主义民主的好机会,让我解“惑”不少。今天下午,军队人大代表分组审查关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告,以往看着抽象的预算、提案等词语,如今通通摆到了桌面上。

从乡村振兴到全面小康,从医疗到就业,再从治理雾霾到关注留守儿童,代表们所提桩桩件件,聚焦发展、关乎民生,都是我们的“身边事”。

对于2018年中央和地方预算执行情况,很多代表对关乎民生的支出高度赞同。

这让我想起法国作家巴尔扎克曾

说过的一句话:“预算不是一个钱柜,而是一个洒水器;它抽上来又洒出去的水越多,国家就越繁荣。”

在2019年中央和地方预算中,国防预算自然是关注焦点。

“保持合理的国防费规模,是党和人民对军队的关心和厚爱,更是期待军费管好用好,履行好新时代使命任务。一位代表提出战场工程建设问题引起广泛讨论,足见代表们对用好预算的严谨负责态度。”

管好政府“钱袋子”之于公权运行,犹如拴牛绳之于牛鼻子,而做好用好用好预算,则是管好“钱袋子”、把财政资金用在刀刃上的第一步。

这第一步,代表们迈得很扎实。