

# 不断增强党的政治领导力

■刘正斌

## 学习要论

### 政治领导力是决策力和执行力的有机统一

1947年，国民党军队重点进攻山东和陕北。党中央决定，中原野战军千里跃进大别山，把战线从黄河推进到长江，牵制敌人，减轻山东和陕北的压力。这对刘邓大军来说，困难重重，危险万分，但他们“二话没说”，迅速行动。此举揭开了了解放战争战略反攻的序幕。

1947年，孟良崮战役，张灵甫的74师陷入我军包围，国民党第7军、整编第25师、整编第83师等3支部队接到蒋介石、汤恩伯的救援命令，但他们谁也不肯用命，救援74师被消灭。

“二话没说”，立即执行在我党我军是一种习惯、一种常态，对国民党统帅的命令不执行、打折扣在其军队里也是家常便饭。军令的背后是政治领导力。历史雄辩证明，中国共产党强大的政治领导力是我军从胜利走向胜利的首要条件。

政治属性是政党第一位的属性，在马克思主义政党执政活动中，凡属根本的、重大的、原则的、方向的问题，都是政治。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。

政治领导力主要体现为制定和执行党的政治纲领、政治路线和方针政策的能力，是决策力和执行力的有机统一。政治领导力包含了党的性质、宗旨、目标和行为等诸多因素，显示着党的建设和政治能力运作的实际状态和效果。我军是执行党的政治任务的武装集团，党领导军事的能力同样属于政治领导力。

党的十八大以来，党中央、习主席高度重视提高党的政治领导力。强调“党管军事，东西南北中，党是领导一切的”，强调“讲政治，是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证”，强调“增强政治领导本领”，把党的政治建设摆在首位，推进全面从严治党向纵深发展，深化党和国家机构改革、健全加强党的全面领导的制度，不断提高党的执政能力和领导水平。强调“听党指挥是强军之魂”，要确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，全面深入贯彻军委主席负责制……习主席围绕党的政治领导的一系列重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，为增强党的政治领导力提供了基本遵循。

### 政治领导力的作用 见之于“三要素”

力有三要素：大小、方向、作用点。同理，政治领导力的功能作用也体现在三个方面：

政治领导力具有激励作用，能够化作人民群众实践的巨大力量。古人有云：“能用众力，则无敌于天下矣；能用众智，则无畏于圣人矣。”政治领导力的本质是一种凝聚民心、汇聚民智、激发民力的能力，领导力的大小要体现在激发人民群众奋斗的力量上才有意义。中国共产党90多年来不断取得成功，经验之一就在于把亿万人民改天换地、战天斗地的力量充分调动起来，从而使古老的中国发生了天翻地覆的巨变。进入新时代，我们党的目标任务就是紧紧抓住和用好重要战略机遇期，发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。如此宏伟目标，如此伟大实践，惟有更高、更强的政治领导力，才能更好地把全国各族人民的主动性积极性创造性充分激发出来、凝聚起来。

政治领导力具有引领作用，能够为人民大众指引前进的方向。党的十八大以来，我们解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生了历史性变革，最根本的就是得益于党的强大的政治导向、政治定力和政治引领。今天，中国将如何实施宏观经济发展战略，如何实现经济社会发展预期目标……这一切，关乎中国特色社会主义和中华民族前途命运，都有赖于党在政治上的正确引领。

政治领导力具有聚焦作用，能够在纷繁复杂之中明确着重点。党的十九大作出“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大战略判断，提出要着力打好三大攻坚战，体现了党在政治上的洞见和卓识。今天，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展任务，党在实施领导过程中能够既保

### 党组织在增强政治领导力中的责任

党的政治领导力不仅靠党中央制定正确的纲领路线和方针政策，还要靠各级党组织的决策执行。因此，各级党组织也必须增强政治领导力。

严肃党内政治生活是淬炼政治领导力的基础。健康的党内政治生活，才能催生强大的决策力和执行力，才能对群众产生积极的影响力、感召力。当前，一些党组织党内政治生活方面还存在不少突出问题，比如把原则性、战斗性、把鲜明的问题导向、强烈的整风精神贯穿到党内政治生活的各个方面、各个环节，营造风清气正的良好政治生态，在党内政治生活的熔炉中陶冶政治情操、淬炼政治领导能力。

发挥组织功能是体现政治领导力的根本。党的力量来自组织，组织强则军队强。这次深化国防和军队改革，实现了我军组织架构和力量体系的整体性、革命性重塑，我军党组织的体系结构、类型设置、职能配置等相应发生了很大变化。必须找准各级各类党组织职能定位，适应改革后的新体制新职能，做到正其位、司其职、负其责，把党的政治优势和组织优势转化为制胜优势。

贯彻民主集中制是提高政治领导力的关键。民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度，也是我们党之所以具有坚强政治领导力的关键因素。军队实行党委统一的集体领导下的首长分工负责制，是民主集中制在军队的实现形式。贯彻民主集中制最重要的就是正确处理民主与集中、集体领导与个人负责、决策与实施等关系，使党委在实施领导过程中能够既保

持平衡又充满张力。党委统一的集体领导，决不允许个人说了算、少数人说了算，不能越权议事定事。如此，党委政治领导力的提升才有保障。

### 提高领导干部的政治素质和能力

“正确的路线确定以后，干部就是决定的因素。”党员领导干部作为“关键少数”，对于增强党的政治领导力负有义不容辞的责任，必须不断加强修养，提高素质能力。

坚定政治信仰。强大的政治领导力源于坚定正确的政治信仰。过去，我们党有强大政治领导力的一个重要原因，是有无数像方志敏、夏明翰这样的干部，他们视信仰高于头颅，“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰”。党员干部有了坚定的政治信仰，就会忠诚于党和人民，就会产生“两个维护”的政治自觉，就能挺起共产党人的精神脊梁，也才能对群众产生巨大政治感召力。

更加崇尚学习。我们党依靠学习创造了历史，更要依靠学习走向未来。必须更加崇尚学习、积极改造学习、持续深化学习，在加快推进马克思主义学习型政党、学习大国建设提升政治领导力。要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为当代共产党人的精神支柱和力量源泉，在努力掌握贯穿其中的立场观点方法中树立战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，用以指导我们的工作。同时要努力学习各方面知识，加快知识更新，优化知识结构，着力克服本领不足、本领恐慌、本领落后的问题，切实提高政治领导的真本领。

强化责任担当。组织的政治领导力是要通过个人来实现的，领导干部有担当是必要前提。目前，在个别领导干部身上，缺少担当仍然是一个突出的问题，事关大局原则、不当战士当“绅士”者有之，热衷于形式主义、习惯于官僚主义者有之，调门高、行动少者有之，当两面派、做两面人者有之……作为党和军队建设的骨干，领导干部要勇于挑起时代重任，勇于投身复杂的斗争实践，自觉经受风浪考验和政治历练。面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对歪风邪气敢于坚决斗争，这才是领导干部应有的风采。各级党组织也要善于辨才识才，为党员干部担当作为提供坚强后盾。

(作者单位：国防大学政治学院)

# 领导干部不能当“收发室”

■于永军

## 论苑漫笔

“领导干部的责任，就是要把中央的指示、上级的指示同本单位的实际情况结合起来，分析问题、解决问题，不能当‘收发室’，简单地照抄照转。”这是邓小平同志1978年在全军政治工作会议上，针对当时一些领导干部只从本本和上级指示出发，而不联系具体实际抓工作落实说的一番话。40多年过去了，这一思想对于我们今天纠正形式主义、官僚主义仍然有着很强的指导意义。

不当“收发室”，是一个形象的说法，要求各级领导干部对照照搬照转的工作作风，一切从实际出发，提出解决问题的具体方案和办法，创造性地执行上级指示精神。众所周知，创造性抓工作落实要求必须解放思想，要求知难而进、迎难而上，要求不怕担风险，不怕付出代价。正因为如此，导致在实践中一些机关和领导干部甘当“收发室”——“套”上级会议、“套”上级文件、“套”上级通知、“套”上级讲话，甚至套上级做法，等等，美其名曰“参照”，实则是依葫芦画瓢，只走形式不真落实。习主席要求广大干部，“为人民服务，担当起该担当的责任”。各级领导干部要牢固树立对党和人民事业负责的担当意识，注重从实际出发抓落实，这既是新时代践行党的思想路线的需要，也是深化国防和军队改革、推进强军兴军实践的需要。

不当“收发室”，首要的是吃准“上情”，即准确把握中央和上级指示的精神实质。这要求各级领导干部必须在吃透基本要求、适用对象及其解决问题的重点所在等方面下一番苦功夫、硬功夫。现实中，一些单位面对上级指示，表态“留痕”快速，内容往往大同小异，区别只是文件换个“文头”，通知换个时间，会议换个会标，讲稿换张嘴。如此照套照转，省心省力，既有“声势”，又无风险。当“收发室”的人对上级指示精神既谈不上入脑入心，更遑论把握真谛。个别单位甚至在贯彻中走了形变了调，症结往往就在这里。

不当“收发室”，关键是摸清“下情”，即本部队、本部门、本单位的具体实际。上级指示是根据大范围情况制定出来的，是对事物的普遍性、共性问题的概括和反映，对于各单位、各部门工作具有普遍的一般的指导意义，而普遍性不可能将特殊性包揽无遗。这就要求各级领导干部在抓贯彻落实的过程中，一定要搞清楚特殊性与普遍性、个别与一般的不同点，深入调查研究，全面了解情况，找准本单位实际和上级指示普遍要求之间的差距。而当“收发室”照套照转，无需动脑费力，无需担当责任，更无风险可言，故而一些“聪明人”乐此不疲。不过，他们似乎忘记了毛泽东同志早就尖锐批评过：“盲目地表面上完全无异议地执行上级指示，这不是真正在执行上级的指示，这是反对上级指示或者对上级指示怠工的最妙方法。”正是从这个角度上说，拒绝当“收发室”，祛除“明哲保身”之心，走实“苟利国家”之路，应是对各级领导干部的基本要求。

不当“收发室”，根本是形成“自己的”，即在吃准“上情”、摸清“下情”基

础上，做好结合的文章，拿出既符合上级精神又符合本单位实际的方案举措。这是主观与客观相统一、理论与实践相结合的科学工作方法，以“执行不走样”将“坚决执行”落到实处。落实，既是原则，又是标准。当“收发室”式的照套照转，貌似对上级指示认真负责，其实只是对自己的乌纱帽“认真负责”。正如习主席所指出的，“用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题”。拒绝当“收发室”，要求解放思想、敢于创新，勇于承担风险，创造性抓好工作落实。这样的领导干部，才能成为上级指示的模范执行者和本单位奋发有为的开拓者。也只有这样，我们的事业才能一步一个脚印扎实推进。

## 工作研究

### 实现党在新时代的强军目标，不仅要 集纳广大官兵的智慧力量，也要科学汲取 历史智慧

# 弘扬传统文化 增强教育实效

■刘国英

中华文化源远流长，积淀着中华民族深沉的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识。习主席对弘扬中华优秀传统文化高度重视，要求广大官兵干部学习和掌握其中的思想精华，以树立正确的世界观、人生观、价值观。实现党在新时代的强军目标，不仅要集纳广大官兵的智慧力量，也要科学汲取历史智慧。弘扬中华优秀传统文化，是新的历史条件下部队思想政治教育的题中应有之义。

汲取忠诚品质铸牢不变军魂。中华传统文化将“孝悌忠信”视为四德，四德之中，莫大于忠。《六韬》提出：“付之而不转者，忠也；使之而不隐者，信也。”诸葛亮有言：“人之忠也，犹鱼之有渊，鱼失水则死，人失忠则凶。故良将守之，志立而名扬。”新时代，对党忠诚，既是党员干部的政治品格，也是革命军人的政治本色。汲取传统文化中的忠诚品质，就是要坚持不

懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

汲取尚武精神砥砺战斗作风。“男儿本当为国去，不惜碧血染黄沙”“青山处处埋忠骨，何须马革裹尸还”等表现军人精神气节的著名诗句千古流传，《孙子兵法》《六韬》《司马法》等军事典籍，构成了如星河的传统军事文化。我军灵活机动的战略战术、勇往直前的血性胆气、敢打必胜的革命斗志，是中华民族尚武传统的优秀代表和赓续传承。从传统武德文化经典中汲取丰富营养，就是要教育引导官兵培育刚强尚武的血性，锤炼敢打必胜的胆识，苦练杀敌本领，培育

“一不怕苦、二不怕死”的战斗作风，始终保持必胜信念和高昂士气。

汲取清勤追求强化担当作为。宋朝的《官箴》有云：“当官之法，唯有三事：曰清、曰慎、曰勤。”中华历史长河中，恪守“清慎勤”的清官很多，比如范仲淹、包拯、于谦等，可谓不胜枚举。自古以来，廉洁和担当一直被人们弘扬和传诵。“公生明，廉生威”“为官避事平生耻”“粉骨碎身全不怕，要留清白在人间”“文臣不爱钱，武臣不惜死”等格言警句为世人所传诵，蕴涵了明德奉公、担当任事的高尚品德。我党我军历来强调把担当和廉洁作为必备的政治品格。汲取中华传统文化中的清勤追求，就要教育引导官兵既要清清白白做人、干干净净做事，又要保持敬业精神，敢于攻坚克难，切实做到“对党忠诚、善谋打仗、敢于担当、实绩突出、清正廉洁”。



## 理论答疑

问：近日印发的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》中提出，要“改进和创新联系群众的途径方法，坚持走好网上群众路线”。对此该如何理解？

32148部队干事 俞博

答：习主席多次强调，“各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线”。近日印发的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》鲜明提出，“改进和创新联系群众的途径方法，坚持走好网上群众路线”。这是适应信息网络时代群众工作的特点加强改进党的领导方式的必然要求，是增强群众工作本领的时代需要，是党的群众路线的创新和发展。

## 用典

### 为政之道，修身为本

释义：2019年3月1日，习主席在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话中引用。出自《大学》，意思是从政为官的根本在于修养自己的品德。

解析：习主席引用此句，旨在强调党员领导干部要注重涵养政治

品格、精神境界、作风操守。告诫广大干部，党性修养、道德水平不会随着党龄工龄的增长而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，必须强化自我修炼、自我约束、自我改造。

(向宏昭辑)

# 如何理解“走好网上群众路线”

中国互联网络信息中心提供的数据显示，截至2018年12月，我国网民规模达8.29亿，互联网普及率达59.6%，网民使用手机上网的比例高达98.6%。习主席指出：“群众在哪儿，我们的领导干部就要到哪儿去。”老百姓上了网，民意就上了网，群众路线必须走到网上。应主动适应网络发展潮流，体现时代特点与要求，将党的群众工作向网络延伸和拓展。

从网民中来，到网民中去，是走好网上群众路线的有效工作方法。网上群众工作要求我们以网络思维方式审视和构建群众工作的方式方法，认识到“从群众中来，到群众中去”内在包含着“从网民中来，到网民中去”，通过网络更好地了解群众、贴近群众、服务群众。要按照“六个及时”的要求，对建设性意见要及时吸纳，对困难要及时帮助，对不了解情况的要及时宣介，对模糊认

识要及时廓清，对怨气怨言要及时化解，对错误看法要及时引导和纠正，让互联网成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的有效途径。

走好网上群众路线，要求各级领导干部克服“本领恐慌”，提升运用网络的素质能力。习主席指出，各级党政机关和领导干部要提高通过互联网组织群众、宣传群众、引导群众、服务群众的本领。领导干部要切实强化网络思维，积极学网用网，不断提高对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力；主动学习新概念、新技术，建立健全网络民意吸纳、网民诉求反馈、网络问政监督等网上联动机制，真正通过网络察民情、听民声、汇民智、解民忧，使网上群众路线真正落到实处、见到实效。

国防大学政治学院讲师 徐立佳