## 牢记习主席嘱托

# 聚焦实战，对接实战

■邓佑标

今年初，习主席签署发布的开训动员令指出，“始终把备战打仗作为第一要务、把军事训练摆在战略位置，聚焦实战、对接实战”。谈及此，一位军队人大代表说：提高训练实战化水平，需要我们脑子里的战斗图景、演训场的练兵实践与现代战争相一致。

作为战争的预演，训练离实战越近，离打赢就越近。全面提高新时代练兵备战质量和水平，必须努力缩短实战化与实战的“一字之距”。

“实战化”，这三个字部队说得不少、做得也不少，可如果不能深刻理解，实践中就难免差些火候。“但是‘化’者，彻头彻尾彻里彻外之谓也”。按照毛泽东同志对“化”的阐释，实战化训练必须贴近战争：它不是某一类训练，而是所有训练共同的特征；不是某一阶段工作，而是贯穿始终的要求；不是某一次活动，而是备战打仗的常态。由此可见，轻轻松松“化”不得，浮皮潦草也“化”不成。

这几年，广大官兵坚决贯彻落实习主席指示要求，大抓实战化军事训练，深入纠治训练领域和平积弊。军事训练领域有法必依、执法必严、违法必究的制度规矩立起来了，群众性练兵比武、跨区基地化训练、联合专项训练、军兵种实兵对抗演习如火如荼展开，“坚持仗怎么打兵就怎么练，打仗需要什么就苦练什么”的思维和理念越来越深入人心。贯彻战训一致原则，真枪实弹、真训实练、真考实评蔚然成风。这是可喜的成就，但还任重道远。

信息化条件下的高技术战争，突发性、残酷性特征明显，部队从演训场走向战场只在瞬息之间。只有平时深入研究军事、研究战争、研究打仗，努力聚焦实战、对接实战，在脑海深处、演训场上“战之于战前”，才能有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。

### 习朝峰代表——

## 打赢本领是用汗水浇灌出来的

■本报记者 钱晓虎 特约通讯员 姜 帅

“我们要牢记习主席嘱托，始终把‘严’字贯穿于训练中，坚持按纲施训、科学组训、从严治训，不断提高打赢本领。”谈到练兵备战，来自陆军的习朝峰代表深有感触。

去年1月3日，中央军委举行开训动员大会，习朝峰和战友在分会场聆听习主席训令，大家群情激昂、倍感振奋。过去的一年，习朝峰所在部队野营驻训长达8个月，年度训练时间创下历史新高。他们首次赴高寒地区参加实兵对抗演习，跨越5个省，鏖战28天，跨区范围和环境恶劣程度均达这支部队的历史之最。“官兵确实吃了不少苦头，但大家都觉得值，因为战斗力实实在在提高了。”习朝峰说。

对于部队现在的训练，官兵有一个突出感受：越来越严，也越来越难。在习朝峰看来，这是一个风向标。“军事训练是生成和提高战斗力的基本途径，只有平时训得严、练得狠，才能提高打赢本领。”他向记者举了一个事例：去年集团军组织基础训练考核一改往日的做法，内容临时定，对象随机抽，成绩现场出，就连考官也是从外单位请来的“陌生人”，“逼着大家把功夫下在平时，结果每个课目都训得比较扎实。”

“打赢本领是用汗水浇灌出来的，是靠训练磨砺出来的。不经一番寒彻骨，哪来梅花扑鼻香。”这些天，习朝峰所在部队正在组织军事训练等级评定考核，这是陆军从严从难抓训，推动训练升级的一项举措。会议间隙，习朝峰也不忘锻炼身体。他说，作为一名基层带兵人，不仅要自身过硬，更要按照实战要求组训施训，带出过硬的部队。

（本报北京3月11日电）

### 赵岩泉代表——

## 让每一滴航油都释放最大战斗效能

■本报记者 陈国全 通讯员 闫 培 曹 斌

去年4月12日，中央军委在南海海域隆重举行海上阅兵。阅兵活动刚结束，受阅海上舰艇编队迅即开赴训练海域，跨海区、出岛链展开了一系列高强度、高难度的实兵对抗训练。

作为海上阅兵的亲历者，来自海军的赵岩泉代表说，习主席检阅部队并发表重要讲话，为海军部队开展实战化军事训练、全力推进新时代练兵备战工作注入了强大动力，以实战化为牵引，海军部队备战打仗的导向更加鲜明。

“一艘服役30多年的老式驱逐舰，退役时累计航程17万海里，平均每年不足6000海里；一艘近年来入列的新型驱逐舰，每年航程超过了3万海里。”赵岩泉分析道，这组数据对比的背后，是海军昂首阔步走向深蓝、远海训练向常态化实战化体系化迈进的真实写照。

打实弹、搞对抗、出远海……作为一线带兵人，赵岩泉深刻感受到海军部队深入贯彻落实习主席训令，深入推进练兵备战带来的明显变化。

赵岩泉介绍，近年来，海军部队坚持利用各种有利时机，提升远海实战化训练的质量效益，各型舰艇和战机一次次突破岛链、大洋砺剑，训练兵力向合同作战编组拓展，训练海域向远海大洋延伸，训练方式向实战背景下体系对抗拓展，走出了一条战训融合、远海练兵之路。

“兵不可一日不练，战不可一日不备。”赵岩泉说，出海就是出征，我们一定要珍惜每次远航的机会，让每一滴航油都释放最大战斗效能，锻造捍卫国家主权和海洋权益的海上精兵劲旅。

（本报北京3月11日电）

### 许利强代表——

## 选人用人向备战打仗聚焦

■本报记者 李建文

去年全国两会采访许利强代表时，他是空军航空兵某旅旅长；今年再次见到许利强，他已是空军某基地参谋长。

许利强曾经所在的部队，是人民空军组建的第一支航空兵部队，在抗美援朝和国土防空作战中，创下“五个首次”的辉煌战绩。

作为英雄部队的传人，许利强创新训法战法，连续两次获得“金头盔”。但在许利强心里，最值得骄傲和自豪的，还是他任旅长期间，带领部队潜心砺剑、昂首亮剑，两次夺得对抗空战比武的团体最高荣誉“天鹰杯”。

“我是今年春节前夕走上新岗位的。”许利强介绍，与他同是“75后”的空军特级飞行员郝井文，也是在春节前被提升为空军某基地副司令员。郝井文带领部队首次飞越对马海峡，夺得空军首届对抗空战比武“金头盔”，被评为全军爱军精武标兵，被授予“时代楷模”荣誉称号。与许利强和郝井文齐名的蒋佳冀，三获空军“金头盔”，被空军授予“矢志打赢的模范飞行员”荣誉称号，36岁就走上了空军航空兵某旅旅长的岗位。他们也被网民亲切地称为“空军三剑客”。

备战打仗，要在得人。许利强告诉记者：“近年来，空军党委选人用人向备战打仗聚焦，培养更多懂打仗、善谋略、会指挥的强军人才，一大批优秀指挥员、飞行员走上新的战斗岗位，汇聚起矢志备战打仗、建功祖国空天的正能量。”

“习主席对实战化训练高度重视，明确要求坚持领导带头、以上率下，立起新时代指挥员好样子。”许利强表示，自己一定要带头提高备战打仗能力，把实战化训练落到实处。

（本报北京3月11日电）

### 丁国林代表——

## 潜心探究未来战场制胜“密码”

■本报记者 王卫东 通讯员 王留辉

“部队训练得好不好，能不能拉到战场上去，需要贴近实战的对抗来检验。”来自火箭军的丁国林代表说，打造一支强力的“蓝军”部队，在红蓝对抗中真正检验实战化训练成效，是提高训练效益的必由之路。

2004年7月，丁国林以导调资质认证考核第一名的成绩，走进战略导弹部队“信息化蓝军”分队。从一名普通导调员，到“铁面判官”“战场导演”，从事部队演训导调考评工作15年来，丁国林一直紧盯实战化对抗训练。担任导调工作后，他成了名副其实的“战争设计者”，对红蓝对抗形态的研究更加深入。

“‘磨刀石’越坚硬，‘倚天剑’才能越锋利。”近年来，面对数十种导弹型号、近百条导调标准、上千个特情现象，丁国林逐个梳理、逐条审定、逐项总结，相继编写《导调工作手册》《红蓝对抗训练案例分析》等教材教案；编写案例分析1100余个，设置调理课目700余个，其中随机导调比例达到70%。

“以前的训练是单旅的、单团的，更多的是战术级的，如今强调联合作战，基地化训练必须探索新的模式。”丁国林表示，要有效缩短训练场与战场之间的距离，基地化对抗训练就要主动融入联合训练、联合作战体系，通过大型战役级演习，把各个军兵种都带起来，推动战斗力建设有质的飞跃。

这些年，丁国林和他的战友们针对导弹部队的新特点，在联合对抗训练导调中把筹划的自主权交给部队，把变量、难度留给部队，使导弹旅团的行动力、突击力、保障力有较大进步，让部队作战指挥筹划能力得到有效提升。

（本报北京3月11日电）

### 中共中央办公厅印发

# 关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知

**新华社北京3月11日电** 近日，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》。全文如下：

党的十八大以来，习近平总书记就加强党的作风建设，力戒形式主义、官僚主义作出一系列重要指示。近期，习近平总书记专门作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。为贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，更好为基层干部松绑减负，激励广大干部担当作为、不懈奋斗，经中央领导同志同意，决定将2019年作为“基层减负年”，现就有关工作要求通知如下。

**一、以党的政治建设为统领加强思想教育，着力解决党性不纯、政绩观错位的问题**

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，在深化消化转化上下功夫，把理论学习的成效体现到增强党性修养、提高工作能力、改进工作作风、推动党的事业发展上。将力戒形式主义、官僚主义作为全党开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育重要内容，教育引导党员干部牢记党的宗旨，坚持实事求是的思想路线，树立正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来。从领导机关首先是中央和国家机关做起，开展作风建设专项整治行动，发扬斗争精神，对困扰基层的形式主义问题进行大排查，着重从思想观念、工作作风和领导方法上找根源、抓整改。严明政治纪律和政治规矩，认真汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题的深刻教训，坚决防止和纠正落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘的问题，真正把树牢“四个意识”、做到“两个维护”的要求落到实处。

**二、严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹回潮的问题**

认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，从中央层面做起，层层大幅度精简文件和会议，确保发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%。发扬“短实新”文风，坚决压缩篇幅，防止穿靴戴帽、冗长空洞，中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握。地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。科学确定中央文件密级和印发范围，能公开的公开。少开会、开短会，开管用的会。上级会议原则上只开到下一级，经批准直接开到县级的会议，不再层层开会。严禁随意拔高会议规格、扩大会议规模，未经批准不得要求党委和政府主要负责同志以及部门一把手参会，减少陪会。提倡合并开会、套开会议，多采用电视电话、网络视频会议等形式。提高会议实效，不搞照本宣科，不搞泛泛表态，不刻意搞传达不过夜，坚决防止同一事项议而不决、反复开会。进一步改革会议公文制度，选择一些地方和单位开展治理文山会海工作试点。

**三、加强计划管理和监督实施，着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题**

抓好《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》贯彻落实，严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，中央和国家机关有关部门原则上每年搞1次综合性督查检查考核，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上的目标要确保执行到位。强化结果导向，考核评价一个地方和单位的工作，关键看有没有解决实际问题、群众的评价怎么样。坚决纠正机械式做法，不得随意要求基层填表报数、层层报材料，不得简单将有没有领导批示、开会发文、台账记录、工作笔记等作为工作是否落实的标准，不得以微信工作群、政务APP上传工作场景截图或录制视频来代替对实际工作评价。严格控制“一票否决”事项，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。对涉及城市评选评比表彰的各类创建活动进行集中清理，该撤销的撤销，该合并的合并。对巡视巡察、环保督察、脱贫攻坚督查考核、政府大督查、党建考核等，牵头部门也要倾听基层意见进行完善，提出优化改进措施。调查研究、执法检查等要轻车简从、务求实效，不干扰基层正常工作。

**四、完善问责制度和激励关怀机制，着力解决干部不敢担当作为的问题**

坚持严管和厚爱结合，实事求是、依规依纪依法严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责，真正起到问责一个、警醒一片的效果。修订《中国共产党问责条例》。有效解决问责不力和问责泛化简单化等问题。正确对待被问责的干部，对影响期满、表现好的干部，符合有关条件的，该使用的要使用。制定纪检监察机关处理检举控告工作规则，保障党员权利，及时为干部澄清正名，严肃查处诬告陷害行为。改进谈话和函询工作方法，有效减轻干部不必要的心理负担。把“三个区分开来”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误错误的性质和影响，切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责。对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部，给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

**五、加强组织领导，为解决困扰基层的形式主义问题提供坚强保障**

在党中央集中统一领导下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制，由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等参加，负责统筹协调推进落实工作。各地区各部门党委（党组）要切实履行主体责任，一把手负总责，党委办公厅（室）负责协调推进落实，把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。加强政治巡视和政治督查，加大舆论监督力度，对形式主义、官僚主义典型问题点名道姓通报曝光，对干实事、作风好的先进典型及时总结推广，为广大党员干部作示范、树标杆。

# 把干部从一些无谓的事务中解脱出来

## ——中央办公厅有关负责人就《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》答记者问

■新华社记者

中共中央办公厅近日发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》（以下简称《通知》），明确提出将2019年作为“基层减负年”。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况，接受了记者专访。

**问：请介绍一下为什么将2019年作为“基层减负年”？**

**答：**去年年底，习近平总书记在一份材料上作出重要批示，强调2019年要解决一些困扰基层的形式主义问题，切实为基层减负。按照中央领导同志要求，中央办公厅会同中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央改革办、国务院办公厅等部门组成调研组，对解决困扰基层的形式主义问题进行深入调研，在此基础上起草印发了《通知》。

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。《通知》深入贯彻落实习近平总书记关于加强作风建设，力戒形式主义、官僚主义的一系列重要讲话和指示批示精神，回应广大基层干部的关切，明确提出将2019年作为“基层减负年”，具有重大意义。第一，充分体现了习近平总书记心系基层、关爱干部的深厚情怀。习近平总书记在2019年新年贺词中提出，“要倾听基层干部心声”。对基层面临的形式主义困扰，习近平总书记见微知著、明察秋毫，时时牵挂于心。习近平总书记指出，“上面千条线，下面一根针”，很多形式主义问题，占用基层干部大量时间、耗费大量精力，这种状况必须改变！要把干部从一些无谓的事务中解脱出来，从提供材料的忙乱中解放出来。《通知》蕴含了习近平总书记对基层干部的深切关爱和为基层减负的明确要求。第二，充分表明了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面从严治党、持之以恒狠抓作风建设的坚定决心。进入新时代，面临新形势新任务新要求，习近平总书记敏锐察觉到形式主义、官僚主义是当前党内存在的突出矛盾和问题，是我们党的大敌、人民的大敌，必须坚决予以克服。在去年年底中央政治局民主生活会上，习近平总书记指出，要聚焦突出问题、紧盯关键节点，下大气力解决“四风”问题，不能虎头蛇尾，不能搞成“半拉子工程”，更不能搞形式走过场。在今年年初召开的中央纪委三次全会上，习近平总书记强调，要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务，拿出有效管用的整治措施。《通知》彰显了同形式主义、官僚主义作坚决斗争，树牢“四个意识”、做到“两个维护”的坚定意志和行动自觉。第三，鲜明树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的实干导向。面对当前艰巨繁重的改革发展稳定任务，激发全党特别是基层干部的积极性、主动性、创造性十分重要。党的十九大以来，党中央先后出台激励干部新时代新担当新作为、统筹规范督查检查考核工作等政策措施，中央纪委查处并曝光一批形式主义、官僚主义案例。《通知》坚持严管和厚爱结合，对解决形式主义突出问题为基层减负作出进一步部署，有利于更好激励广大干部崇尚实干、担当作为，把更多精力用在打好三大攻坚战、推动高质量发展上来，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

**问：《通知》着力于解决哪些困扰基层的形式主义突出问题？**

**答：**许多干部群众反映，一些形式主义通过高调表态披上“政治正确”的外衣，口号喊得震天响、行动起来轻飘飘，表面上是在“两个维护”，实际上是伤害了“两个维护”。习近平总书记一针见血地指出，要针对表态多调门高、行动少落实差等突出问题，拿出过硬措施，扎扎实实地改。同时，空耗精力的会多文多、名目繁杂的督查检查考核多、流于表面的痕迹管理多，而且层层加码，让基层不堪重负。还要看到，有的干部不担当不作为，这有理想信念的问题、能力本领的问题，客观上也与一些地方和部门追责问责不够精准、泛化简单化有关系，导致一些干部怕问责、怕诬告，而不想干事。很多基层干部说，对形式主义问题，既深恶痛绝、又深陷其中，现在到了必须打一场力戒形式主义攻坚战的时候了！《通知》围绕为基层减负，聚焦“四个着力”，从以党的政治建设为统领加强思想教育、整治文山会海、改变督查检查考核过多过频过度留痕现象、完善问责制度和激励关怀机制等方面，提出了一些务实管用的举措。

**问：《通知》在整治文山会海方面提出了哪些硬要求？**

**答：**开会、发文是我们党作决策、抓落实的重要方法，但是目前文山会海反弹回潮的问题比较突出，《通知》在这方面定了一些硬杠杠。一是层层大幅度精简文件和会议。明确发给县级以下的文件、召开的会议减少30%—50%。首先从中央层面做起，省市两级都要大幅度精简。二是明确中央印发的政策性文件原则上不超过10页，地方和部门也要按此从严掌握。作出量化规定，目的是倒逼改进文风、提高文件质量。三是提出地方各级、基层单位贯彻落实中央和上级文件，可结合实际制定务实管用的举措，除有明确规定外，不再制定贯彻落实意见和实施细则。这一规定，是为了解决照抄照搬上级文件、层层发文的问题。四是强调少开会、开短会，开管用的会，对防止层层开会作出规定。针对一些地方和部门传达学习上级精神照本宣科、泛泛表态、刻意搞传达不过夜这些问题，提出了“三个不搞”的禁止性要求。

**问：《通知》对解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题提出了哪些硬措施？**

**答：**中央办公厅发出《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》后，各地区各部门按要求进行专项清理，中央和国家机关有关部门督查检查考核事项从900项精简至159项，清理率达82.33%，各省区市从12771项精简至3493项，清理率达72.65%，下一步还要加强计划管理，严格控制总量。（下转第三版）