

各位代表:  
现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年,是本届政府依法履职第一年。我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势,经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,砥砺前行,攻坚克难,完成全年经济社会发展主要目标任务,决胜全面建成小康社会取得新的重大进展。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长6.6%,总量突破90万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。居民消费价格上涨2.1%。国际收支基本平衡。城镇新增就业1361万人、调查失业率稳定在5%左右的较低水平。14亿人口的发展中大国,实现了比较充分就业。

——经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强。服务业对经济增长贡献率接近60%,高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业,农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降3.1%。质量和效益继续提升。

——发展新动能快速成长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展,传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进,日均新设企业超过1.8万户,市场主体总量超过1亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式,塑造中国发展新优势。

——改革开放取得新突破。国务院及地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐,市场准入负面清单制度全面实行,简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大,营商环境国际排名大幅上升。对外开放全方位扩大,共建“一带一路”取得重要进展。首届中国国际进口博览会成功举办,海南自贸试验区启动建设。货物进出口总额超过30万亿元,实际使用外资1383亿美元、稳居发展中国家首位。

——三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险,宏观杠杆率趋于稳定,金融运行

# 政府工作报告

全国人民代表大会第二次会议上  
——二〇一九年三月五日在第十三届

国务院总理 李克强

总体平稳。精准脱贫有力推进,农村贫困人口减少1386万,易地扶贫搬迁280万人。污染防治得到加强,细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度继续下降,生态文明建设成效显著。

——人民生活持续改善。居民人均可支配收入实际增长6.5%。提高个人所得税起征点,设立6项专项附加扣除。加大基本养老、基本医疗等保障力度,资助各类学校家庭困难学生近1亿人次。棚户区住房改造620多万套,农村危房改造190万户。城乡居民生活水平又有新提高。

我们隆重庆祝改革开放40周年,深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验,郑重宣示在新时代将改革开放进行到底的坚定决心,激励全国各族人民接续奋斗,再创新的历史伟业。

回顾过去一年,成绩来之不易。我们面对的是深刻变化的外部环境。经济全球化遭遇波折,多边主义受到冲击,国际金融市场震荡,特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。我们面对的是经济转型阵痛凸显的严峻挑战。新老矛盾交织,周期性、结构性问题叠加,经济运行稳中有变、变中有忧。我们面对的是两难多难问题增多的复杂局面。实现稳增长、防风险等多重目标,完成经济社会发展等多项任务,处理好当前与长远等多种关系,政策抉择和工作推进的难度明显加大。经过全国上下共同努力,我国经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进,社会大局保持稳定。这再次表明,在中国共产党领导下,中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量,中国的发展没有过不去的坎。

一年来,我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,稳妥应对中美经贸摩擦,着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,主要做了以下工作。

——是创新和完善宏观调控,经济保持平稳运行。面对新情况新变化,我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激,保持宏观政策连续性稳定性,在区间调控基础上加强定向、相机调控,主动预调、微调。坚持实施积极的财政政策,着力减税降费、补短板调结构。下调增值税税率,扩大享受税收优惠小微企业范围,出台鼓励研发创新等税收政策。(下转第二版)

# 《习近平在正定》出版

新华社北京3月16日电 系列采访实录《习近平在正定》近日由中共中央党校出版社出版,在全国发行。

1982年3月至1985年5月,习近平同志任河北省正定县委副书记、县委书记,在正定工作了3年多。他同正定广大干部群众打成一片,走遍全县每一个角落,奋战在改革开放第一线,全面推进各项工作,政绩斐然,政声卓著。这组

采访实录共计22篇,受访者中既有中组部的老同志、当时的正定县委班子成员,也有当年的机关工作人员和采访过他的记者,还有一些普通干部群众。采访实录通过受访者的口述,生动再现了习近平同志在县委书记岗位上的奋斗轨迹,真实展现了一位对党忠诚、善政为民、深入调研、求真务实、锐意进取、勇于担当的优秀年轻干部形象。习近平

同志用自己的心血和汗水,在正定大地上书写了一部激情洋溢的青春感人诗篇。

《习近平在正定》文风质朴、内容详实,是了解习近平同志作为党和人民的领袖成长奋斗经历的生动读本,是激励新时代领导干部特别是年轻干部担当作为的鲜活教材,读起来能够使人精神得到鼓舞、工作得到启迪。

## 初春时节,记者来到黑龙江省同江市,亲历一场边境封控演练—— 为祖国边关筑起坚固屏障

■本报记者 李建文 欧阳浩 通讯员 吴跃飞



初春的清晨,黑龙江省同江市依然呵气成霜。这里地处祖国东北边境,辖区内渔业资源丰富,边境管控形势复杂。记者来到这里时,恰逢同江市军地联合组织边境封控演练。

“接上级通报,5名不明身份人员企图偷渡江越境……”7时55分,演练开始。该市党政军警民联合管边沿边领导小组向成员单位通报边境情况,下达集结号令。

20分钟后,记者在指挥中心看到,市委、市政府、人武部、边防部队等10余家单位都已到位开始研究处置措施。

同江市边防委领导告诉记者,早在2014年,他们就开始研究探索党政军警民联合管边机制,组织12家成员单位成立联合指挥中心,每月召开一次例会,每

季度进行一次形势分析,每年进行一次联合演练,形成“信息畅通、整体联动”的管边格局。只要边境发生情况,军地相关单位都能依令而行、及时响应。

在指挥中心,演练指挥员、同江市人武部部长王彦华通报边境情况后,其他单位纷纷共享有关信息。随后,演练总指挥、同江市市委书记许德东依据情况通报和各方建议处置措施,下达封控命令。

记者通过指挥中心的视频监控看到,边防分队、公安特警、民兵应急分队、医疗保障分队根据命令迅速集结出动,前往边境一线执行封控任务。

近年来,同江市军地大力推动科技控边工程建设。他们整合边防、海关、公安等现有监控系统,建设视频信息传输“边数据库”,确保各方信息可以“无缝链接”,为统一指挥提供准确情报。

在同江市人武部,60名民兵身着白色伪装服整齐列队准备登车。带队干部告诉记者,这次行动大家都想把最好的成绩展现在演兵场上。边境封控演练结束后,他们还要完成野外拉练等训练课目。

“巡特警等部门已对全市73个重点部位开始实时监控。”

“边防部队已在××地区派出巡逻、潜伏勤务组,并利用观察系统进行定点观察。”

“民兵应急分队已到达指定地域,随时准备处置突发情况。”

……

1个小时后,各参演单位向指挥中心报告行动进展。同江市人武部副部长田恩军告诉记者,以往4次演练都是在夏季组织的,此次是他们首次组织春季边境封控演练。参演人员面临不少困难:由于气温较低,勘察人员手中的设备电池续航时间变短,频繁关机给取证勘测带来困难;医疗保障分队的监测设备几次因低温无法使用。

此时,记者通过监控画面看到,边境管理大队开始对界江作业和下江活动人员进行清理,公安特警在路口进行检查,潜伏分队严密监视着相关情况,应急分队根据指挥中心命令布防抓捕可疑人员……

同江市边防委领导告诉记者,他们还利用边防部队观察哨和边境地区信息员队伍构建“边情信息实时报知网”,可确保第一时间上报边境信息,通过党政军警民合力固防管边,为祖国边关构筑起坚固屏障。

## 全军首次面向央企组织军事设施重点建设项目批量发包

本报讯 张杰、记者孙兴维报道:近日,记者从军委后勤保障部组织的央企参与军事设施建设管理座谈会上获悉,在军地共同努力下,陆军、空军顺利完成某地区军事设施建设项目批量发包竞争性谈判工作,将该地区重点建设项目整体打包交由大型建筑央企总公司承建,有效解决部队军事设施建设力量不足难题,提高了工程发包和施工管理效率。军委后勤保障部军事设施建设局负责人表示,采用分区域批量组织工程发包在全军尚属首次,标志着军事设施建设领域军民融合深度发展迈出实质性步伐。

随着国家建筑市场的逐步放开,军队

建设项目工程咨询、勘察设计、建设监理、工程施工等大多面向地方企业组织发包,但由于企业水平良莠不齐,工程建设质量、工期等难以保证,与军事设施建设时限紧、标准高等要求不相适应,影响了军事设施备战保障能力提升。为此,军委后勤保障部按照军民深度融合要求,探索引入优质央企承担军事设施重点项目建设任务,蹚出一条军地融合发展新路子。

去年10月,军委后勤保障部会同国家国有资产监督管理委员会和各军兵种有关部门,按照“军种统筹、整体打包、体系推进”的思路,运用“批量发包、竞争性谈判、工程总承包”的方式,探索建立军

事设施重点建设项目“任务+市场”的军民融合推进模式。

这次批量发包与单个项目逐一招标相比,有利于提高工程发包效率,有利于形成最佳技术方案,有利于防范廉政风险,有利于节约建设成本,可大幅减少经费和资源投入。

据悉,建设项目批量发包完成后,军委后勤保障部机关将协调督促承建企业进行适应性改造,建立准入审核、协调对接、应急响应、监督检查和安全保密等配套制度机制,通过充分发挥央企工程施工经验丰富、专业技术力量强等优势,促进军事设施建设项目加快生成战斗力保障力。

## 备战打仗当尖兵 攻坚克难站排头

### 火箭军 评选表彰“百名好班长”

本报讯 慕亚平、特约记者蔡瑞金报道:备战打仗当尖兵,攻坚克难站排头。日前,火箭军发出通报,首次评选表彰“百名好班长”。某导弹旅二级军士长何贤达等100名同志榜上有名。

班长是基层建设的重要骨干力量。近年来,火箭军部队持续巩固深化“密切官兵关系、纯正基层风气”教育实践活动成果,大力加强班长骨干队伍建设,涌现出一大批被公认为“攻坚克难排头兵、基层干部好帮手、广大士兵贴心人”的优秀班长。

火箭军机关一位领导介绍说,此次评选紧紧围绕“四有”新时代革命军人要

求,突出备战打仗和带兵育人能力标准,坚持从任职满1年以上的现任班长中逐级遴选、优中选优。评选出的表彰对象都是在部队战备、训练、执勤等任务中发挥重要作用、表现出色的尖子骨干和带兵能手,战斗在导弹部队战斗力生成的关键岗位,具备上装能操作、上阵能指挥的本领。

这些受表彰对象中,有77人曾荣立二等功或三等功,45人担任班长职务10年以上,其中最长的担任班长23年,骨干带头作用发挥明显。

据悉,此次评选表彰活动是火箭军培育“四有”新时代革命军人的重要抓手,今后每3年表彰一次。

版面编辑  
曾火伦 张旗

## 莫让成绩遮住双眼

■刘瑞林 李恒剑

### 集思广益 中国新闻名专栏

“时代楷模”郝井文勇于自我否定、善于创新突破。他常说:“一个成熟的团队,胜利面前只能高兴一秒,就要立即转入下一个战场。”

二流部队盯着成绩看,一流部队盯着差距干。在一些人眼里,不管是比武竞赛,还是大项活动,一旦取得好成绩,那是要大书特书的。殊不知,一旦被成绩遮住双眼,就很难看到时代变化、看到对手进步,甚至在

不知不觉中落伍。只有不停留在“功劳簿”上,始终紧盯形势之变、战争之变、对手之变,不断实现转型、换羽重生,才能锻造胜战本领,进而超越对手。正因为深谙此理,郝井文所在部队的官兵无论执行什么任务,回来第一件事就是检讨反思。

没有反思就没有进步,看不到差距就难补足短板。当前,我军一些指挥员存在“两个能力不够”“五个不会”等短板弱项,决不能自我陶醉、自我欣赏。唯有强化忧患意识、危机意识、打仗意识,聚焦实战、对接实战,把问题解决在战争之前,才能确保一旦有事上得去、扛得住、打得赢。



### 踏海逐浪

3月上旬,南海舰队某登陆舰分队的登陆舰与气垫登陆艇组成编队,开赴某海域进行实战化训练。上图:舰艇编队航行。左图:气垫登陆艇进母舰训练。

刘健摄