关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告

2018年，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，大力推进市场化改革、高水平开放，大力推进现代化经济体系建设，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，有效应对外部环境深刻变化，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，着力做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，经济保持总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务较好完成，计划执行情况总体良好。

（一）着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间。更好发挥国家发展规划的战略导向作用，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，坚决不搞“大水漫灌”式强刺激，在区间调控的基础上加强定向调控、精准调控、相机调控，主动预调微调、强化政策协同、做好预期管理，稳妥应对中美经贸摩擦，保持了经济平稳健康发展。

（二）供给侧结构性改革深入推进，高质量发展取得积极进展。着力进行推动高质量发展的顶层设计，制定实施推动高质量发展的意见，推动高质量发展的制度体系逐步建立。扎实推进供给侧结构性改革，以“破、立、降”为主攻方向，持续改善供给结构，发展质量效益稳步提升。

（三）扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展。制定三大攻坚战行动方案，依法依规有序实施，金融治理效果明显，脱贫攻坚完成年度目标，生态环境状况明显好转。

（四）全面实施创新驱动发展战略，创新创业活力持续释放。强化创新第一动力作用，科技体制改革取得实质性突破，国家创新体系效能大幅提升，高技术产业和战略性新兴产业实现较快发展，“互联网+”行动深入推进，新动能培育取得积极进展，创新创业水平进一步提高，创新型国家建设迈出新步伐。

（五）深化改革扩大开放，经济社会发展动力进一步激发。按照深化党和国家机构改革方案，国务院机构改革有序推进。深入开展纪念改革开放40周年系列庆祝活动，推动一系列重大改革开放举措落地。

（六）大力实施乡村振兴战略，农业农村发展新动能加快培育。乡村振兴战略规划（2018—2022年）出台实施，28个省级乡村振兴战略规划已印发，其他省（区、市）已基本完成规划编制工作，多规合一的村庄规划编制部署推进，乡村振兴的制度框架和政策体系逐步建立，乡村振兴阶段性重点工作全面展开。

（七）统筹推动区域协调发展，空间发展格局更趋优化。发挥各地区比较优势，努力缩小区域发展差距，大力推进新型城镇化建设，区域发展的协同性、联动性、整体性进一步增强。

（八）着力保障和改善民生，发展成果更多更公平惠及人民群众。坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕人民群众普遍关心的突出问题，推动一大批惠民举措落细落实。

总的来看，2018年经济社会发展主要目标任务较好完成，三大攻坚战开局良好，供给侧结构性改革深入推进，改革开放力度加大，人民生活持续改善，保持了经济平稳健康发展和社会大局稳定，朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新的步伐。在极为错综复杂的国内外形势下，我国经济社会发展取得这样的成绩来之不易，需要倍加珍惜。这是以习近平同志为核心的党中央举旗定向、谋篇布局、坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想全面引领、科学指导、成功实践的结果，是全党全国各族人民团结一心、砥砺前行、真抓实干的结果。

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，做好经济社会发展工作至关重要。

（一）总体要求。2019年，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

（二）主要预期目标。按照上述总体要求和工作思路，综合考虑需要和可能，提出2019年经济社会发展主要预期目标：

——经济增长保持在合理区间。国内生产总值增长预期目标为6%—6.5%。

——经济发展质量和效益不断提升。着力巩固“三去一降一补”成果，宏观杠杆率基本稳定，财政金融风险有效防控；全员劳动生产率增长6.3%，科技进步贡献率达到59.2%，研究与试验发展经费投入强度达到2.2%；全国常住人口城镇化率达到60.6%，户籍人口城镇化率达到44.4%；生态环境进一步改善，细颗粒物（$PM_{2.5}$）未达标地级及以上城市浓度下降2%，单位国内生产总值能耗降低3%左右，单位国内生产总值二氧化碳排放量下降3.6%左右，主要污染物排放量继续下降；城乡居民收入增长与经济增长基本同步，社会保障覆盖面进一步扩大，教育、卫生、文化、养老等基本公共服务均等化水平进一步提高。

——就业形势总体稳定。城镇新增就业预期目标为1100万人以上；全国城镇调查失业率和城镇登记失业率预期目标分别为5.5%左右和4.5%以内。

——价格总水平基本稳定。居民消费价格涨幅预期目标为3%左右。

——国际收支保持基本平衡。进出口稳中提质。

（三）主要政策取向。宏观政策要强化逆周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适时预调微调。结构性政策要强化体制机制建设，坚持向改革要动力，深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革。社会政策要强化兜底保障功能，实施就业优先政策，确保群众基本生活底线，寓管理于服务之中。

——积极的财政政策要加力提效。

——稳健的货币政策要松紧适度。

——就业优先政策要全面发力。

——强化政策统筹协调。

2019年，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照党中央、国务院决策部署，深入落实中央经济工作会议精神和《政府工作报告》部署要求，着力做好八方面工作。

（一）着力深化供给侧结构性改革。按照“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，有效缓解企业困难，厚植实体经济发展根基。

（二）促进形成强大国内市场。坚持办好自己的事，着眼更好满足人民日益增长的美好生活需要，大力培育发展国内市场，实现经济良性循环和供需动态平衡。

（三）坚决打好三大攻坚战。针对突出问题，集中力量、分类推进、精准施策，打好重点战役，全力攻坚、务求实效。

（四）加快建设创新型国家。落实创新驱动发展战略，提高大众创业、万众创新水平，促进军民协同创新，全面提升创新能力和效率。

（五）持续深化重点领域改革。全面贯彻落实习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，持续强化改革牵引作用，以增强微观主体活力为重点，推动经济体制改革走深走实。

（六）推进更高水平对外开放。扎实推进共建“一带一路”，在更深层次、更宽领域、以更大力度推进全方位高水平开放。

（七）促进城乡区域协调发展。围绕解决发展不平衡不充分问题，推动乡村振兴和区域发展重大战略落地见效，着力提升新型城镇化质量，缩小城乡区域发展差距。

（八）切实保障和改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，突出保基本兜底线，精心做好各项民生工作，实施好更具有普惠性和可持续性的社会政策。

（据新华社北京3月17日电）

关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，落实党中央、国务院决策部署，严格执行十三届全国人大一次会议审查批准的预算，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新的步伐。中央和地方预算执行情况较好。

（一）2018年一般公共预算收支情况。全国一般公共预算收入183351.84亿元，为预算的100.1%；全国一般公共预算支出220906.07亿元，完成预算的105.3%；加上补充中央预算稳定调节基金1018.54亿元，支出总量为221924.61亿元。收支总量相抵，赤字23800亿元，与预算持平。其中，中央一般公共预算收入85447.34亿元，为预算的100.1%；中央一般公共预算支出102381.8亿元，完成预算的99.1%；加上补充中央预算稳定调节基金1018.54亿元，支出总量为103400.34亿元。收支总量相抵，中央财政赤字15500亿元，与预算持平。

（二）2018年政府性基金预算收支情况。全国政府性基金收入75404.5亿元，增长22.6%。加上2017年结转收入385.59亿元和地方政府发行专项债券筹集收入13500亿元，全国政府性基金相关收入为89290.09亿元。全国政府性基金相关支出80562.07亿元，增长32.1%。中央政府性基金收入4032.65亿元，为预算的104.4%，增长4.2%。中央政府性基金支出4021.55亿元，完成预算的94.7%，增长8.4%。地方政府性基金本级收入71371.85亿元，增长23.8%。地方政府性基金相关支出77472.78亿元，增长32.9%。

（三）2018年国有资本经营预算收支情况。全国国有资本经营预算收入2899.95亿元，增长9.8%。全国国有资本经营预算支出2159.26亿元，增长6.7%。中央国有资本经营预算收入1325.31亿元，为预算的96.3%，增长1.6%。中央国有资本经营预算支出1111.73亿元，完成预算的95.1%，增长10.1%。地方国有资本经营预算本级收入1574.64亿元，增长17.8%。地方国有资本经营预算支出1134.41亿元，下降9.2%。

（四）2018年社会保险基金预算收支情况。全国社会保险基金收入72649.22亿元，增长24.3%。全国社会保险基金支出64586.45亿元，增长32.7%。中央社会保险基金收入582.11亿元，加上地方上缴的中央调剂基金收入2413.3亿元，收入总量为2995.41亿元。中央社会保险基金支出532.13亿元，加上安排给地方的中央调剂基金支出2406.8亿元，支出总量为2938.93亿元。地方社会保险基金收入72067.11亿元，加上中央调剂资金收入2406.8亿元，收入总量为74473.91亿元。地方社会保险基金支出64054.32亿元，加上中央调剂资金支出2413.3亿元，支出总量为66467.62亿元。

总的看，2018年预算执行情况较好，财政改革发展工作取得新进展，有力促进了经济社会持续健康发展。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全国人大、全国政协及代表委员们监督指导的结果，是各地区、各部门以及全国各族人民共同努力的结果。

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作。积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，实质性降低增值税等税率；优化财政支出结构，树立过紧日子的思想，严格压缩一般性支出，加大对重点领域支持力度，提高资金配置效率，有效降低企业负担；加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系；全面实施预算绩效管理，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系；加强地方政府债务管理，较大幅度增加地方政府专项债券规模，积极防范化解地方政府债务风险，促进经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

2019年主要收支政策：

1.着力支持深化供给侧结构性改革。坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫。巩固“三去一降一补”成果。增强微观主体活力。提升产业链水平。畅通国民经济循环。

2.继续支持打好三大攻坚战。防范化解财政金融风险。坚持疏堵并举，有效防控地方政府隐性债务风险。大力支持脱贫攻坚。坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准，进一步强化财政投入保障，加大深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度。积极支持污染防治。聚焦打赢污染防治攻坚战七大标志性战役，加大投入力度。将打赢蓝天保卫战作为重中之重，中央财政大气污染防治资金安排250亿元，增长25%。

3.坚持创新引领发展。推动制造业高质量发展。提升科技支撑能力。突出问题导向和需求导向，积极支持基础研究和应用基础研究，加大对突破关键核心技术的支持。

4.促进形成强大国内市场。着力扩大居民消费。完善相关财税政策，支持社会力量提供教育、文化、体育、养老、医疗等服务供给，培育新的消费增长点。发挥投资关键作用。中央基建投资安排5776亿元，比2018年增加400亿元，优化投资方向和结构，强化绩效考核，重点用于“三农”建设、重大基础设施建设、创新驱动和结构调整、保障性安居工程、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设等方面。更加有效发挥地方政府债券作用。

5.促进区域协调发展。支持实施国家重大区域战略。以共建“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展等重大战略为引领，以西部、东北、中部、东部四大板块为基础，推动国家重大区域战略融合发展。进一步提升区域间基本公共服务均等化水平。健全区域互助和利益分享机制。推进新型城镇化建设。

6.贯彻实施乡村振兴战略。推动农业高质量发展。继续增加中央财政农业生产发展资金、农业资源及生态保护补助资金等。大力支持乡村建设。以农村垃圾污水处理、农业生产废弃物资源化利用、厕所革命、村容村貌提升等为重点，支持改善农村人居环境。深化农业农村改革。稳步推进农村综合性改革试点试验。

7.加强保障和改善民生。积极促进就业创业。落实国家普惠性就业创业政策，支持高校毕业生、农民工和退役军人等重点群体就业，对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。支持优先发展教育事业。提高养老保障水平。推进健康中国建设。加强基本住房保障。强化民生政策兜底。促进文化事业发展。推动媒体融合发展，加强国际传播能力建设。

8.支持国防、外交和政法工作。支持国防和军队改革，全面推进国防和军队现代化建设。加快推进军民融合深度发展，做好资金保障，健全配套政策。完善优抚安置制度体系，落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策，中央财政继续增加对军队转业干部、退役安置、优抚对象等补助经费。支持中国特色大国外交，深度参与全球治理体系改革和建设，坚定维护和增进国家利益。支持深化国家监察体制和司法体制改革。

2019年经济社会发展任务重、挑战多。要深入贯彻党中央、国务院决策部署，紧扣重要战略机遇新内涵，紧紧抓住和用好战略机遇，统筹兼顾、突出重点，精准发力做好财政改革发展各项工作，推动经济社会发展取得新成就。

（一）严格实施预算法。（二）深化财税体制改革。（三）落实减税降费各项措施。（四）健全民生支出管理机制。（五）全面实施预算绩效管理。（六）支持和配合人大依法开展预算审查监督。

（据新华社北京3月17日电）

《政府工作报告》单行本及视频图文版、电子书出版

新华社北京3月17日电 国务院总理李克强2019年3月5日在第十三届全国人民代表大会第二次会议上所作的《政府工作报告》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

为方便广大读者更好学习领会《政府工作报告》精神，人民出版社出版了《政府工作报告（2019）·视频图文版》，该书在报告文本中配插了三十余个视频二维码和相关图示、注释等解读内容。同时，人民出版社还首次推出了政府工作报告的电子书，将在多家网络平台同步上线发布。

打牢学生成长成才的科学思想基础

（上接第一版）

春风化雨、创新教法，立德树人贯穿始终

思政课不能“曲高和寡”，贵在“润物无声”。

“你希望的中国特色乡村是什么样子？”“假如你是代表委员，中国特色社会主义乡村振兴之路怎么走呢？请大家履行职责也来谈一谈。”在东北大学，思政课教师通过多种方式，摸清学生的社会关注点、思想困惑点和理论渴求点，有的放矢地备课、讲授。

台上，两位老师围绕“进城还是返乡”展开激烈辩论；台下，同学们一边倾听，一边通过“微助教”“微弹幕”实时互动。华中科技大学思政课让学生在思辨中增强对中国特色社会主义道路、理论、制度、文化自信，增进对中国方略的认同。

清华大学的“因材施教法”、浙江大学的“情景式教学法”、江西师范大学的“红色基因传承”教学方法改革……多种多样的教学创新尊重学生个性与特点，有效调动学生学习积极性，使思想政治理论课变得“有意思”“都爱听”“真相信”，一些课堂已经从“点名课”成为“网红课”。

结合语言文字、传统文化、历史地理常识等，引导孩子树立积极向上的世界观、人生观和价值观；注重对科学精神、科学态度等的培养，促进学生树立勇于创新、求真求实的思想品质；加强音乐、体育、美术、艺术等教育，提升审美情趣、锤炼意志品质；提高生活技能、劳动习惯和合作交流能力……各地中小学将德育内容细化落实到各学科课程的教学目标之中，融入渗透到教育教学全过程。

浇花浇根，育人育心。

坚持把立德树人作为根本任务，全力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代人的接力奋斗中变为现实。

（新华社北京3月17日电 记者胡浩、施雨岑）

（上接第一版）

练，向全维拓展。从严冬到酷暑，从寒区到温区，从高原到海岛，从大漠到边关，“跨越”“联合”“火力”“利刃”……各系列联合演习覆盖全季节、全天候、全地域，凸显全系统、全要素、全类型。

练，向常态推进。从“精武”到“教坛之星”，再到“百连万人”……大考核、大比武、大拉动活动常态化的背后，是练兵格局、层次的跃升，“考比拉”的持续催化效应日趋明显。

练，向新质跃升。陆航主导合成演习、特战分队渗透斩首、电子对抗无形绞杀……通过新型力量作战与建设专题研讨、集中组织“奇兵”系列比武，陆战精锐换羽高飞，成为战斗力新的增长点。

自我革命，换羽新生

习主席指出，深化国防和军队改革，是实现中国梦、强军梦的时代要求，是强军兴军的必由之路，也是决定军队未来的关键一招。

使命在肩，不改不行，改慢了也不行，必须快马加鞭，勇立潮头！

“秉纲而目自张，执本而末自从。”陆军党委着眼全局抓顶层设计、抓制度机制、抓紧前落实，全面推进陆军建设发展规划。

2016年10月，下发《十大创新工程总体方案》，聚力抓好新型力量、强军文化、现代后勤、装备技术等十大创新工程，以重点领域、关键项目的创新突破，牵引带动陆军转型建设；

2017年6月，印发《深入推进陆军转型建设的意见》，着眼建成新型陆军目标，围绕筑牢思想政治根基、深化军事训练体系、完善综合保障体系等方面，明确任务分工、强化责任举措；

2018年5月，专门举办练兵备战及转型建设集训。近400名将校军官围绕转型建设目标任务等方面展开研讨交流，打开陆军转型建设新视野，绘就陆军未来发展新蓝图。

这是一次划时代的力量重塑。

陆军18个集团军调整组建为13个集团军，集团军这个名字没变，内部编成却已脱胎换骨。自上世纪80年代我军组建合成集团军以来，陆军合成层级从军到旅再到营，充实、合成、多能、灵活的部队编成逐步形成。

这是一次不辱使命的历史担当。

“铁打的营盘”变成“流水的营盘”，部队从城市迁往乡村，生活气息淡化了，野战血性回归了；从后方配置到前沿，任务更好熟悉了，敌情更易研判了；相互换防后，求新思变意识更强了，重塑再造动力更足了。

面对转型路上的“硬骨头”“深水区”，陆军各级大刀阔斧、蹄疾步稳，创新驱动、攻坚克难，在主要领域迈开历史性步伐、实现历史性突破。

——信息化为发挥主建职能提供常态支撑。按照“聚焦备战、信息主导、体系建设”的思路，加快信息化基础设施建设，实现战场感知自动化、战场环境数据化、兵种需求个性化、信息推送制度化。

——军民融合成为撬动转型发展的重要杠杆。适应国家主导、需求牵引、市场运作的新模式，逐步走开武器装备市场化、人才培养通用化、后勤保障社会化的新路子，陆军部队和院校全要素多领域军民深度融合新格局初步形成。

——高素质人才队伍建设步入发展“快车道”。颁发施行《陆军人才建设“十三五”规划》，启动“百千万”科技创新人才培养计划，建立联合作战指挥人才专业化培养模式，形成上下合力、梯次衔接、齐抓共育的人才培养格局。

革弊鼎新，浴火重塑

一组建就正规运行，一开局就严格规范，这是陆军一以贯之的标准要求。

陆军领导机构成立伊始，党委第一个文件，是党委常委会议事规则，对决策用权作出刚性规范；陆军党委下发的第一个通知，是关于调整改革期间加强纪律建设的意见，鲜明划出26条“红线”；陆军纪委第一个规定，明确提出“十个严禁”，拉起“高压线”，立起硬规矩。

“新松恨不高千尺，恶竹应须斩万竿。”陆军党委机关始终保持锲而不舍、一抓到底的战略定力和政治定力，打好作风建设和反腐败斗争持久战，为强军兴军、建强陆军营造海晏河清的政治生态。

2017年年底，陆军党委召开常委会议，认真传达学习习主席关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要批示精神，研究贯彻落实措施，保持纠正“四风”、加强作风建设的劲头和态势。

2018年2月，陆军召开党风廉政建设和反腐败工作电视电话会议，传达贯彻习主席在中央纪委二次全会上的重要讲话和中央纪委二次全会、军委纪委扩大会议精神，对深入抓好新年度正风肃纪反腐工作进行再动员再部署……

上行而下效。各级坚持把纪律和规矩挺在前面，做到“零容忍”严防严治、“全覆盖”严查严纠、“无禁区”严惩严控；严格落实《深入推进旅团部队正风肃纪十二条措施》，集中开展基层“微腐败”清理整治……政治生态日益向上向好，部队精神面貌焕然一新。

奋楫时代潮头，陆军转型的步伐必将更加铿锵有力，向着世界一流，前进！