

调查与思考

形式主义、官僚主义的根本表现是“虚”，虚浮决策、虚套做法、虚空落实、虚诬业绩。“三严三实”要求则从根本上与之相反，一切工作从实际出发，察实情、出实招、办实事、求实效

践行“三严三实”是破除形式主义官僚主义治本之策

——来自武警安徽省总队的调查与思考

■本报记者 张心阳 本报特约记者 康智星 蔡啸天

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力整治“四风”，成效显著。但医治形式主义、官僚主义不会一蹴而就，它在一些单位和领域仍不时地发作，有时还以新的形式出现。为了有效治理这一顽症痼疾，武警安徽省总队党委以“三严三实”为根本遵循，从解决“五多四过”问题入手，下大力、用铁腕、敢担当，持之以恒，取得明显效果。如今，机关和基层将更多的时间和精力投入到练兵备战、执行任务、帮建基层和业务创新中，总队接受武警部队半年军事训练考评，在12个受考单位中名列第一，其探索性做法得到军委领导和武警部队党委的充分肯定。

践行“三严三实”，反对形式主义、官僚主义，关键在树牢正确的事业观、政绩观，切实坚持实事求是的思想路线

【新闻调查】记者下车伊始，机关的同志就送一份总队反对形式主义、官僚主义材料汇编。通常情况下，这项工作持续了近一年时间，经验做法得到了上级充分肯定，材料汇编再怎么也得有二三百页。实则不然，8份材料总共不过三十几页。之后，记者对总队机关6位处长进行集体采访，约好下午3点整进行，记者提前5分钟到场，可会议室空无一人。时针指向3点整，除一人请假外，受访人员准时到齐。因为总队反对形式主义、官僚主义有规定，一般会议不提提前到会，但必须准时到会。这两个细节让记者亲身感受到，该总队反对形式主义、官僚主义动了真格的，人人践行、熏养成习。

拿形式主义、官僚主义开刀并非总队领导一时心血来潮。总队政委卢保去年5月上任后到基层调研，发现许多奇奇怪怪的现象，比如，基层中队一般都配两名文书搞文字材料和报表，可常常人手不够，只得抽其他同志帮忙到深夜；基层官兵参加电视电话会，要提前30分钟入场；为迎接工作组到来，一个单位官兵静候4个小时……卢政委深感问题严重：这么个搞法，部队还有时间练兵备战吗？还有精力执行任务吗？这是典型的形式主义、官僚主义作祟。列宁曾说，形式主义、官僚主义是最坏的内部敌人。这样的敌人不消灭，部队战

斗力就无从谈起，各项任务就无法完成。从哪儿抓起？从统一思想、转变观念、提高认识抓起。于是，总队党委在集体学习习近平新时代中国特色社会主义思想过程中，特别注重对“三严三实”要求的学习和理解。大家感到“三严三实”是党员领导干部修身之本、为政之道、成事之要，学了就要真用，就要解决现实问题。为此，党委成员深刻剖析形式主义、官僚主义现象和根源，把践行“三严三实”作为破除形式主义、官僚主义的治本之策，下决心把这一顽症痼疾打压下去，不有效解决问题不撒手。

【理论思考】形式主义、官僚主义的根本表现是“虚”，虚浮决策、虚套做法、虚空落实、虚诬业绩。“三严三实”要求则从根本上与之相反，一切工作从实际出发，察实情、出实招、办实事、求实效。正如总队党委认识到的，要从根本上破除形式主义、官僚主义，就必须拥有强有力的思想武器，就要对“三严三实”要求真学真用，将其转化为世界观、事业观、政绩观，转化为认识问题、分析问题、解决问题的根本指导。只有如此，才能充分认清形式主义、官僚主义的严重危害，才能在思想观念上对其深恶痛绝，也才能拥有将其破除的强大决心、信心和恒心。关于反对形式主义、官僚主义问题，习主席在各种公开讲话中有数十次之多。形式主义、官僚主义之所以在一些单位戒而不减、破而不除，从根本上讲，还是在一些干部头脑中没有真正把“严实”意识树立起来，口头上对其恨之入骨，实际上觉得这一套还挺管用。如此，形式主义、官僚主义便成了春天的韭菜，割掉一茬长一茬，而且还随着气候变化滋生新品种。观念决定行动，行动决定结果。武警安徽省总队党委将践行“三严三实”作为医治形式主义、官僚主义的治本之策，切实付诸实践，可谓有的放矢、对症下药。

树起“严实”观念，施以“严实”举措，只有做到条条落地生根、件件掷地有声，才能确保见诸成效

【新闻调查】各项临时性工作活动，基层不准搞文字方案，机关不得查阅方案；除上级规定应设的领导小组外，基层不准成立临时性工作领导组；一般性的工作活动，基层不准搞书面总结，

机关不得查看总结；基层不准搞上级规定的“七本五簿三表一册”之外的登记统计；机关不准向连级单位索要书面材料；工作组到基层检查工作，不准听基层书面汇报；领导和机关下基层不准摆放座签餐签。这是总队为治理“基层机关化、文书秘书化”等问题制定的“七不准”硬性规定。

该总队破除形式主义、官僚主义的做法是，先梳理出问题，随之逐一整改，边整改边制订和完善措施，而不是闭门造车，先订条条再找问题纠正。具体而严厉的整改措施远不止上述这些，而是覆盖工作各方面各领域，一共43条。对于文电，规定指导日常性工作的，总队机关三个部门每周各只发一文，即《一周工作具体事项》，每个事项表述不超过300字；支队一级三个机关合起来每周只发一文，即《一周工作提示》；若发特殊文电，须总队或支队主要领导批准。对于会议，规定要求努力做到开会并开套开；总队召开电视会议不超过1小时；工作部署会只安排一名领导讲话，无陪会、无主持、无小结；工作交接班会不超过10分钟；办公会每人发言不超过4分钟。对于下工作组，规定总队联合工作组下基层每年4次，同一时间内不得向一个单位派两个及以上单项工作组；检查工作不准看文字材料和“七本五簿三表一册”之外的登记统计，不准简单搞量化打分，坚持以定性为主。对于微信群群，规定各部门所建的微信群一律取消，只设一个“绿色生活群”全总队通用，内容以信息共享、学习娱乐、生活提示为主，不涉任何工作。

规定都很刚性，执行起来也刚性，如下发的《一周工作具体事项》有的要点不“要”，交代不清、拖泥带水，尽管字数不超限，总队领导签发时也要返工重来，能少说一句，就不多写一行字；一周若无要事，停发。又如，开会时为了保持统一整齐的坐姿，有的不准官兵俯身记录，总队要求只要保持基本坐姿即可，形式必须服从效果。为了检查学习教育情况，有的机关同志把电话打到哨位上搞测试，为了备考，战士们在哨位上贴满各种答题卡，有的已叠爆成老布鞋底样的“千层底”。为此总队要求这种抽考形式一律取消，保证战士全力以赴执勤站哨。总队司令员王宝音说，当初，形式主义、官僚主义的东歪西斜影响了部队军训、执勤和履行职责。治沉疴必下猛药。纠正这些错误不是不可为，而往往是一些同志不愿为、不敢为，只要下大决心、用铁手腕、重合力、有耐力，保证条条落地生根、件件掷地有声，就能纠正过来。没有翻不过的

山，没有除不了的弊。

【理论思考】对于工作，习主席强调最多的就是“大抓落实”“狠抓落实”。顽症痼疾影响落实，纠风除弊更须落实。该总队在对形式主义、官僚主义问题上，一个鲜明的特点就是主动发现、发现即改、改必较真、一真到底，把解决问题的决心落在行动上，把处理问题的靶向铺向各面，不留死角、不搞弹性，运用一套组合拳对形式主义、官僚主义顽症痼疾穷追猛打。在他们的措施中，有的也许猛了点。须知，要扳直一根弯曲的钢筋，不扳过一点能正过来吗？纠错错误做法不够完善没太大关系，随时调整更正即可，怕只怕面对问题见怪不怪、置若罔闻、随波逐流，连碰一碰的念头都没有。明明一些做法已成为推进工作、提高战斗力和日常生活的羁绊，广大官兵早就啧有怨言，可一些人却依然无动于衷、乐此不疲。完全可以说的，有的同志貌似在勤奋工作，但往往是形式主义、官僚主义而工作，做的是无用功，是妨碍事业发展、干扰生活秩序的害人功。形式主义、官僚主义之类东西少了绝了，不是干事创业的效率提高，人的精神面貌也会大不一样。

形式主义、官僚主义之所以成为顽症痼疾，自有其思想观念基础，破除这一顽症痼疾，必须具有担当精神

【新闻调查】上级下发的一些文件在总队传达时被浓缩了，有的会议精神在总队贯彻时被精简了，要求各部门下基层进行指导的工作，在总队被合并了……这一系列做法在基层大受欢迎。记者随机采访了4个支队，支队和中队干部战士谈及此事，无不满面春风、喜眉笑目，大家感到现在不仅有时间抓主业了，有精力谋创新了，休闲娱乐时间、同战士交心时间也有保证了。但这并不是所有人都持这种看法。一次总队领导传达上级布置开展活动的文件，前后只用了7分钟。对此有人就提出，这样删繁就简、掐头去尾地传达上级精神，能保证全面准确吗？能让大家真正领会上级意图吗？出了问题谁担责呀？

对这个怎么看？总队党委主要领导人的看法是，反对形式主义、官僚主义可以说是“统帅有号令，上级有要

求，部队有需要，官兵有呼声”。大方向没有错，没错就只管做。再者，作为一级党委机关抓工作总得有自主性、开创性，不是传声筒、不是扩音器、也不是复印机。上级指示精神往往是原则性的、普遍性的，不同的单位应该根据自身情况来学习领会、贯彻执行、创造性地抓落实。每一级党委机关都应从自身实际贯彻上级指示精神，否则，还要这一级党委机关做什么？总队党委主要领导向党委其他成员和机关承诺“出了问题由我们承担”。

【理论思考】在质疑的声音面前，总队党委主要领导的铿锵回答令人叹服。当年子贡就楚、鲁、齐等地问题向孔子问政，孔子回答各个不一，原因就是各地情况不一。作为一级党委机关，不能机械地结合自身实际贯彻上级指示精神、官僚主义。形式主义、官僚主义屡去不尽，是有一定的思想基础的，这要求我们既要有求真务实的精神，还要有勇于担当精神。不难看到，有的单位决心也下了，行动也有了。但搞了一阵子，很快又故态复萌。原因之一，就是动了真格的又怕“吃不了兜着走”。譬如因地制宜抓管理、随机应变搞教育，有些做法可能使得个别领导不认同不高兴。于是乎，觉得还是依样画葫芦好。可这样一来，形式主义便随之而起。担当是一种品格，更是党性的体现。毛泽东同志曾鼓励干部坚持实事求是要有“不怕撤职、不怕开除党籍、不怕老婆离婚”等“五不怕”精神。可见，坚持真理、实事求是没有一点舍我其谁的担当精神是不行的。何况，今之政治生态已非昔日所比，“空谈误国、实干兴邦”早已形成共识。习主席针对形式主义、官僚主义问题曾强调领导干部要勇于与之“进行坚决斗争”。这对我们反对形式主义、官僚主义可谓给了底气。各级只要始终以“三严三实”要求为根本遵循，切实贯彻落实好中办印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》要求，相信形式主义、官僚主义顽症必将得到遏制。

【相关链接】：“五多四过”：会议多、文电多、工作组多、检查评比多、上层活动多；工作安排过满、标准过多、节奏过快、要求过急。



人正才会事儿实

■孙睿

在考察任用干部过程中，我们坚持把干部作风是否实事求是、老实肯干作为重要条件。与之相反，对那些投机取巧、偷奸耍滑者，往往予以否认。这是正确的，因为只有人品正，才会办实事，只有办实事，才能事业兴。

西汉时期思想家荀悦论政说，主政者要追求事业兴旺，必须要用对人。核实其具有美德，然后授予爵位；核实其具有才能，然后授予官职；核实其具有功绩，然后方可行赏；核实其品行真的端正，然后加以推崇；核实其真讲实话，然后方可信任……只有这样的人身处重要岗位，才能办好天下之事，创造真正的业绩。

荀悦的观点可以说强调了一个国家事业发展、开拓进取诸因素的一个方面，即人的方面。毫无疑问，这是一个十分重要的方面，因为一切事情都是由人做的，用什么样的人，就会做出什么样的事。用求真务实的人，必然能做出扎扎实实的事；用虚头巴脑的人，就会做出荒诞不经的事。历史也一再证明，大凡在事业开拓中立下不朽之功的，无不是正派派、求真务实的人。相反，那些德不配位、投机取巧之徒最终只能是历史的一个笑话。

反对形式主义、官僚主义需多管齐下，其中重用什么样的人是关键一招。有的人党性意识不强，政绩观念不端，官本位思想严重，高高在上，贪图享乐。这样的人动辄就会搞形式主义，要官像主义，用光鲜亮丽的外表掩盖矛盾和问题。与之不同的是，有的人把当干部作为党的信任，把干工作作为服务人民群众的契机，他们心中始终装着事业和群众，一心一意地想着为党和人民群众做出业绩。这样的干部必然很少动歪脑筋那些徒有虚名、显摆自己的事。因此，要把反对形式主义、官僚主义这一歪风刹住，必须将其与选人用人联系起来，真正把好干部用到重要岗位上。

（作者单位：聊城大学后备军官学院）



群言集

形式主义何以成“臭豆腐”

■李长安 张玮

对于形式主义，人人都在说“臭”，“形式主义要不得”“形式主义害死人”。然而，形式主义有时又如臭豆腐，闻起来臭，吃起来香，原因何在？

形式主义省心省力。比如，上级安排理论学习，将要求下发至微信工作群，下级相关负责人立即回复：“已转发到单位工作群”。回应之快可谓“秒回秒转”。但真学了没有，真做了没有，效果怎样？没有下文。这就是形式主义，因为只需动动手指，学习或工作部署即告结束，比起动脑筋结合单位实际抓落实省心省力多了。

形式主义不伤要害。比如，撰写民主生活会对照检查材料，若据实写“工作推诿扯皮”“效率低下”等，尽管问题真实存在，却是自我揭短，讲出来大家都很尴尬。怎么办？搞形式主义，就写“学习不够”“作风不严”等，于人于己都伤害不着，皆大欢喜。

形式主义可以盖得名利。比如，工作组下来检查工作，别的单位都是实打实地亮相，任你查个底儿掉。如果来点形式主义便不一样，你查管理，我带你

看管理工作做得好的单位；你查学习，我发动大家连夜写出笔记；你查军事训练，我拼凑训练尖子练给你看。这一招若得逞，评比结果不言而喻。

形式主义行为可列举很多，之所以成为顽疾，说到底还是没有从政治上认识其危害，没有将其与党和人民的事业联系起来，是政绩观扭曲、责任心缺失、利己心太重，从而把党的事业、人民利益、军队建设抛在一边。

“穿理以致其知，反躬以践其实。”力戒形式主义，首先要端正认识，就是要加强科学理论学习，提高对形式主义危害性的认识，提倡做真人、说真话、干真事、务实效。其次，领导干部和机关要以身作则，既下决心扫除形式主义，更要注重带头防止形式主义，凡是容易造成本级搞形式主义的要求和做法一律不提，凡是搞出形式主义的东西一律不信。再次，要坚持用制度约束，各级都应有防范和抵制形式主义的制度规定，并且使之坚硬如铁，谁碰谁流血。这样，谁搞形式主义就不是吃“臭豆腐”越吃越香，而是食如嚼蜡了。

品读经典

我们搞的现代化是中国式的现代化

■许恒兵

1983年6月，邓小平同志会见参加北京科学技术政策讨论会的外籍专家。在谈到中国建设道路时，他指出：“我们搞的现代化，是中国式的现代化。我们建设的社会主义，是有中国特色的社会主义。我们走的路子走对了。我们的政策是不会变的。”这一重要论述充分体现了邓小平同志对人类历史发展规律、社会主义建设规律的深刻认知，饱含丰富的马克思主义辩证法精神，为当代中国改革发展提供了重要指引。深刻领会其内涵要义，关键要抓住两个方面，其一，各个民族和国家迈向现代化的道路绝非一条，每个民族和国家都应该根据自己的情况探索具体而管用的现代化道路；其二，“中国式的现代化”道路就是中国共产党领导中国人民所开创的社会主义现代化道路，既始终坚持社会主义的发展方向，同时又根据自己历史传统、历史方位和现实基础而赋予其鲜明的中国特色，因而其实质也就是中国特色社会主义道路。

“现代化”概念通常被人们用于描述从传统社会向现代社会变迁的过程。而作为“现代化”与“道路”之合成的“现代

化道路”概念，则用以描述推动传统社会向现代社会转型的方式或途径。由此引发的一个重大理论问题就是，从世界范围来看，“现代化道路”到底是单的还是多元的。由于西欧社会现代化进程的先行展开，这个问题往往被转换成西欧的“现代化模式”是否具有普遍性。第二次世界大战以后，由于资本主义发展模式所取得的成就，以及服务于资本扩张的政治意识形态诉求，西方流行的现代性理论认为，资本主义“现代化模式”是唯一的现代化模式，经由资本现代化所塑造的现代性状态是历史的终结状态，西欧社会之外的所有民族和国家只能遵循资本主义的“现代化模式”才能实现现代化。但是，正如马克思早就向我们揭示的，资本主义自我调整和扩张的过程不仅是各种矛盾和困境丛生的过程，也是逐渐丧失其生命力的过程。当代资本主义发展进程中如影随形的周期性经济危机、无法逆转的发展停滞和平均利润率下降趋势、日益扩大的社会鸿沟等，无不在深层次上验证了马克思关于“资本主义生产是在矛盾中运动的，这些矛盾不断地被克服，但又

不断地生产出来”的科学论断，并无可疑地表明了资本主义绝非是人类历史走向现代化的唯一途径。固然，西方现代化的先行展开及其所蕴含的现代化一般要素，可以为后来者学习借鉴，但西方的现代化道路绝非是人类历史走向现代化的唯一路径。人类历史发展的进程表明，没有一个民族、没有一个国家可以通过依赖外部力量、跟在他人后面亦步亦趋而实现振兴和强大。习近平总书记指出：“一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。”中国近代以来的历史进程表明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。从现代化道路的生成规律来看，虽然不同的民族和国家在谋求现代化的征程中存在着共性的过程，但由于各个民族和国家存在着诸多差异，从而在道路选择上也必定存在诸多差异。习主席明确指出：“世界上没有放之四海而皆准的具体发展模式，也没有一成不变的发展道路。历史条件的多样性，决定了各国选择发展道路的多样性。”这一规律决定，无论哪个

民族和国家，如果无视自己的民族禀赋和历史条件，而一味地模仿他人，是断然没有出路的。因此，必须明确“中国的事情必须按照中国的特点、中国的实际来办”。

中国共产党领导人民坚持从实际出发，既独立自主、自力更生，又在对外开放中广泛借鉴和吸收西方现代化进程中的经验，成功探索出了一条“中国式的现代化”道路，即中国特色社会主义道路。可以说，“适合中国国情”是中国特色社会主义道路成功的密钥之所在，“中国特色社会主义是适合中国国情、符合中国特点、顺应时代发展要求的发展道路，所以才能取得成功，并将继续取得成功”。也正是在不断坚持和拓展这条道路的征途中，“我们用了几十年时间走完了发达国家几百年走过的历程，创造了世界发展的奇迹”。中国特色社会主义道路的成功实践证明，“现代化的道路不止一条”，只有毫不动摇地坚持中国特色社会主义道路，才能实现建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的目标。（作者单位：国防大学政治学院）