

美2020财年国防预算申请高达7500亿美元,创历史最高水平——

“新预算”再弹“军事优势”老调

■ 童 真

3月12日,美国国防部公布2020财年国防预算申请,总额高达7500亿美元,相比2019财年的7160亿美元上升约5%,延续了过去3年的增长势头。从特朗普政府执政以来的国防预算规模和结构看,美国正在用真金白银,维护其在大国军事竞争中的绝对优势地位。

以国防战略为牵引

随着美国重回大国战略竞争,其国防战略重心由反恐转向与俄罗斯等大国的军事竞争。美认为,未来战争将是与俄罗斯等大国的高技术高强度战争,不仅覆盖陆海空等传统作战域,还将在太空和网络空间展开,极大地增加了战争的复杂性。对此,美军必须转变思维并加大投入,以应对前所未有的强大对手。在此背景下,美国2020财年国防预算将继续增加支出,聚焦技术研发,强调“让美国军队再次伟大”。

根据特朗普政府提交的2020财年预算申请,美五角大楼将获得7180亿美元,包括5450亿美元基础国防开支预算、1640亿美元海外应急行动资金预算和90亿美元紧急资金预算,剩余320亿美元主要用于美国能源部核武器维护及其他开支。其中,为规避2011年《预算控制法》对基础预算的限制,美将980亿美元基础预算放到“海外应急基金”帽子里,利用制度漏洞,变相增加了基础预算额度。

从美各军种的预算支出看,陆军为1914亿美元、海军为2056亿美元、空军为2048亿美元,各军种预算经费趋于平衡。此外,美军将适度扩大部队规模,其现役部队员额将从2019财年的133.33万人增加到2020财年的133.95万人。不过,提高部队杀伤力仍是当前美军建设发展的重点,也是美军力建设的一贯思路。

优先投向四大领域

为加快提升美军整体实力,实现新版《国防战略》以“竞争、慑止、打赢”为核心的战略目标,美军新预算明确了国防资源投入的优先顺序,重点发展太空和网络空间等新兴作战域、陆海空作战能力的现代化、人工智能和高超音速等技术创新以及维持战备等四大领域。

聚焦太空和网络空间等新兴作战域。美军认为,太空和网络空间等新兴领域是未来大国争夺战略制高点的关键领域。美军在2017年升格网络空间司令部之后,又于2018年公布2020年建成独立“太空军”的具体步骤。为提供支

撑,美军在2020财年国防预算中,将141亿美元投向太空能力建设,相比2019财年预算增加10%,主要用于建立新太空部队,提高卫星通信能力、天基预警能力和航天发射能力等。在网络空间能力建设方面,美军计划投入96亿美元,相比2019财年预算增加15%,主要用于增强网络攻防能力并构建一个现代化的多云端网络系统,以提升网络空间整体作战能力。

以“多域作战”牵引陆海空作战能力现代化。美军认为,未来美军及其盟友将在陆地、海上、空中、太空和网络空间等领域共同作战。因此,在推动陆海空作战能力现代化的同时,必须考虑到跨域作战能力提升的问题。根据2020财年预算,美将继续增强第四代和第五代战机作战能力;海军作战舰艇数量计划增至335艘;陆军重点建设下一代战车、未来垂直起降飞机以及增强士兵近距离杀伤力。在“多域作战”方面,美军将投入310亿美元,主要用于加强陆基战略威慑,大力发展导弹预警系统、终端高空区域防御系统、定向能武器等。

加快人工智能等颠覆性技术研发。近年来美国不断加快发展人工智能、高超音速、定向能等颠覆性技术,进一步巩固与对手之间的技术代差优势。美2020财年国防预算申请,愈加重视对这些高新技术的经费投入。如美

计划为无人驾驶和自主技术申请37亿美元,以增加对抗环境下的杀伤力和机动自由,包括开发“进攻性无人水面舰艇”等;为高超音速技术申请26亿美元,包括在“常规快速打击”计划框架下发展机载、舰载和陆基高超音速武器系统;为人工智能和机器学习技术申请9.27亿美元,通过联合人工智能中心和高级图像识别扩大大军事优势;为定向能技术申请2.35亿美元,采购多种类型激光器用于基地防御等。

大力维持各军种战备水平。2020财年美计划投入1248亿美元用于维持美军战备水平,以应对未来安全威胁。其中,陆军为装甲旅战斗队的关键训练和基础设施改进增加17亿美元;海军为维持和运用更具杀伤力的部队增加21亿美元的资金投入;空军为基地维修、承包商后勤支持等核心战备项目增加12亿美元的资金。同时,美将进一步加大对航空维修以及网络进攻/防御培训的经费投入。

内外掣肘阻力不小

美国这份“新预算”,不仅有特朗普提前为2020年大选向军工利益集团这一铁杆“票仓”抛橄榄枝的考虑,更是因应战略转型,进一步提升军事竞争优势,确保美国全球领导地位。然而,这一高



资料提供:童真
本版制图:梁晨

军眼观察

日前,美国国防部与以色列国防部队同时宣布,美军将向以色列采购两套“铁穹”防空系统。消息一出,人们不禁心生疑问,作为世界头号军事强国,美国缘何伸手向盟友以色列采购武器装备。其实,这次交易的达成,离不开买家和卖家的各取所需。

作为美国和以色列交易的对象,“铁穹”防空系统备受关注。“铁穹”系统是由以色列国有军工企业拉斐尔国防系统公司于2007年自主研制,主要用于拦截射程在4公里至70公里范围的迫击炮弹和火箭弹的袭击。它与主要防御远程导弹威胁的“箭”式反导系统和防御中程导弹威胁的“大卫弹弓”系统共同组成以色列多层次导弹防御体系。

该系统于2011年正式投入部署,并在以色列随后展开的“防务之柱”军事行动中,成功拦截了哈马斯发射的大部分火箭弹,拦截率高达90%。自此,“铁穹”因其反应灵敏,具备全天候作战能力而“一炮走红”。如今,这一“明星武器”多次经受战争考验,已成功拦截上千枚火箭弹和迫击炮弹,成为全球关注的焦点,引来众多国际买家。

作为买家,美国需要“铁穹”这样的系统来保护前线部队免遭火箭弹袭击。近年来,美军面临的近距威胁不断增大。如在阿富汗战场,美军营区经常受到类似火箭弹之类的袭击,但美军却只能依靠瑞典提供的“神射手”反炮兵雷达为士兵争取4秒左右的预警时间,预警作用极为有限。同时,“伊斯兰国”“基地”组织等不断改进战斗手法,近程火力打击能力得到快速提升,特别是在掌握利用小型无人机携带炸弹进行“蜂群”式袭击的能力后,使美军在近程防御方面面临新的挑战。他们既可以集中使用,也可以分散使用火箭炮,在实施一轮打击后马上转移,令美军难以侦察。正如美军发言人所说,这项军购协议将满足美军的短期需要,以保护美军免遭诸如火箭炮与迫击炮等伤害。

作为卖家,以色列可谓“强势出击”,一直在向美国努力推销“铁穹”系统。毕竟,以色列如果能把该系统顺利卖给美国,这本身就是一个很好的“广告”,有利于其获得更多国际订单。目前,以色列分别与阿塞拜疆和印度签署了出售“铁穹”系统的协议,但以色列一直希望能够吸引更多诸如北约国家的客户。更多的订单,意味着更多的资金收入,这有助于解决以色列“铁穹”系统所需“塔米尔”导弹生产能力不足的问题。因此,早在以色列启动“铁穹”系统开发项目时,其就曾打算把它推销给驻阿富汗的美军。据美国媒体报道,以色列拉斐尔国防系统公司曾利用美国雷神公司欲涉足“铁穹”系统相关零件生产的想法,与之成立过一个旨在将“铁穹”系统推向美国市场的联合财团。2017年,以色列“铁穹”系统还积极参加美国陆军防空导弹的竞

美缘何购买以「铁穹」防空系统

■ 郝岩伟

标。可见,以色列拉斐尔国防系统公司不愧是一个称职的“推销员”。

需要注意的是,从此次军购数量来看,美军只购买两套“铁穹”系统,其背后更多的考量是考察测试之用。正如美军在宣布这项军购协议时指出,“铁穹”将作为一个系统进行评估和试验,该系统目前可用于保护已部署的美国军人免受各种间接火力威胁和空中威胁。未来,根据对“铁穹”系统评估和试验的结果,美军可能会考虑是否进一步扩大采购规模,以增强美陆军中低空防空系统的能力,从而完善美多层次防卫系统。

美国陆军四星上将马克·米利——

获提名的“改革者”

■ 王玉琨 叶秋玲



得了装甲兵军官军衔。在近40年军旅生涯中,米利曾在第82空降师、美军“绿色贝雷帽”特种部队、第10山地师、101空降师担任指挥官等多个要职。他曾多次在阿富汗和伊拉克战争中担任过军事指挥和领导职务,具有特战经历和实战经验。他还曾参与美军出兵干涉巴拿马的“正义事业”行动,并在埃及西奈半岛、海地、波黑和索马里等多地执行过任务。

2015年米利正式担任美陆军参谋长,主要负责提升陆军训练和装备水平。正如他曾说:“一支军队、任何一支军队,不管它在哪里,只有两项任务——要么准备战争,要

么准备战斗,如果没有实际的战斗行动,那么我们的根本任务就是准备战斗行动,这意味着训练,这意味着装备研发,这意味着人员素质的提高。”

米利担任陆军参谋长以来,大力推动陆军转型发展,获得了“远见卓识的改革者”称号。在米利的领导下,陆军制定计划增强关键优势能力;积极部署临时机动的短程防空系统;大力发展和提升陆军电子战能力;推动陆军作战车辆防护系统的升级改造;开创性帮助引导女性进入前线步兵和其他战斗岗位等。

其中,米利推动建立的美国陆军未来司令部,是美国陆军自1973年以来规模最大的结构性改革,旨在通过打造现代化陆军高级司令部,发展高科技军事技术和装备,抵御来自对手的威胁。陆军未来司令部的建立,体现了米利着眼未来战场的远见。正如米利所指出,地面作战性质正处在发生根本性变化的边缘,军队未来的作战方式必须改变。

对于特朗普对马克·米利的“钦点”,美五角大楼发言人、空军中校迈克·安德鲁斯表示,对美国陆军参谋长马克·米利上将出任参谋长联席会议主席充满信心。未来,这位有远见、有精力、有决心、有能力的“干将”,或将推动五角大楼迎来新一轮变革。

遵循“将权贵一”的平行司令部

■ 艾正松

战史钩沉

《六韬·文韬·兵道》中讲到:“凡兵之道,莫过乎一。”其大意就是:大凡用兵的原则,没有比统一指挥权更重要的了。随着战争规模的扩大、战场地域的延伸、专职将帅的出现,“将权贵一”的机断处置和统一指挥受到世界各国军队的普遍重视,逐渐成为战争制胜的法则之一。

而当伊拉克入侵科威特爆发海湾危机后,以美国为首的多国部队在进行作战准备建立作战指挥机构时发生了奇怪的一幕——在美军施瓦茨科普夫上将被任命为中央总部司令后不久,沙特防空司令部哈立德中将继任为联合部队司令部司令。前者对进入战区的所有美军部队实施作战指挥,并对除法国外的英国等非伊斯兰国家的参战部队实施作战控制;后者负责指挥和控制所有伊斯兰国家的参战部队。两个指挥体系各成一套,一直持续到战争结束。

这两个地位平等、功能相当的司令部,表面上偏离了统一指挥权的“正轨”,实际上形散而神不散,充分体现了“将权贵一”的精妙。

两个平行司令部的设立着眼于系统决策指挥的顺畅,发挥了整体作战力量的优势。参加反伊联盟的44个国家中有38个在海湾地区部署了陆海空军部队,除美军外其他国家派出部队总人数达20多万。由于多国部队成分复杂,语言、文化、作战思想和作战方法等方面均存在显著差异,强行在战役层面进行力量编配,并不利

于战斗力的发挥。两个平行司令部的成立,对这些部队实施了有效指挥和控制,简化了作战决策程序,最大限度地发挥了整体作战力量的优势。这恰恰体现了“将权贵一”法则的基本出发点——在顺畅的系统结构中统一指挥所属各部队力量。

两个平行司令部并不“平行”,灵活运用了指指挥权。两个司令部指挥上各不隶属,但他们之间关系并不完全平等。由于美军在反伊军事联盟的领头作用,其在战争进程中依然“唱主角”。“联军协调、通信与统一中心”在两个平行司令部之间充当“中间人”角色。该中心一开始隶属于中央总部陆军司令部,随着战争准备的不断深入,该中心很快扩编,并分设陆军、空军、海军、后勤、特种作战和情报等部门科室,成为保证联盟部队联合制定作战计划的重要“桥梁”。这体现了“将权贵一”法则作战中对集中有效

决策实质的追求,而不拘泥于形式上的一统。

两个平行司令部的设立使联军行动决策紧贴战场实际,确保作战制胜。战场情况的变化,在于“呼吸之间”,如果“锋镝交于原野,而决策于九重之中”,就会贻误战机,影响战局走势。在“沙漠风暴”空袭行动期间,伊军为扭转被动局面迫使联军早早进行了地面交战,率先攻占了沙特东北部具有重要战略价值的海夫吉小镇。施瓦茨科普夫的中央总部当时还正在执行既定的空袭作战计划,哈立德临机决策立即展开兵力部署,为最终顺利收复海夫吉赢得有利态势,其作战胜利也极大地鼓舞了阿拉伯部队士气。这体现了“将权贵一”法则最终目的——因情临机决断,夺取作战胜利。

下图:海湾战争中美军阿帕奇武装直升机。

本报资料图片

