

军眼观察

美对也门战争陷“府院之争”——「道义」优先，还是「利益」优先

李瑞景

3月13日，美国国会参议院以54票赞成、46票反对，通过一项阻止美军卷入也门军事冲突的决议。此前，美国国会众议院也通过一项决议，决定美国将不再为沙特联军介入也门战争提供支持。对此，美国总统特朗普发出否决威胁。围绕是否继续支持沙特介入也门战争，美国陷入“府院之争”。

美国国会参众两院此次均表示反对美对也门战争的介入，与也门当前愈演愈烈的人道主义危机不无关系。持续4年的也门战争，已经导致大量平民的死亡，约1000万人面临严重食品短缺，处于饥荒边缘。而这一切都离不开美国的“助推”——自2015年以来，美国一直支持沙特介入也门政府军与胡塞武装的战争，为其提供情报共享和武器等。正如美国独立参议员伯尼·桑德斯称：“以沙特为首的联军所使用的炸弹是我们提供的。他们投掷炸弹，是我们为他们的飞机空中加油。我们还一直提供情报协助。我们的武器有太多次被用来杀害平民了。”与特朗普同属共和党的保守派议员迈克·李也认为，也门战争“违背宪法，违背正义，最终违背了道德”。

其实，自从去年沙特异见记者卡舒吉被杀一案爆发以来，特朗普政府对沙特的支持就一直饱受各方质疑。尤其是，特朗普政府对“卡舒吉案”的“高举轻放”引发美国国会普遍不满。此次国会投票的结果，可以说是美对沙特反对声浪的一次集中大爆发。

然而，美国人宣称的“道义”恐怕难以战胜现实的“利益”。奉行“美国优先”、利益至上的特朗普政府上台后，一直对老盟友沙特青睞有加，并为其提供各种帮助。如利用美国在中东地区强大的军事信息网络为其提供情报支援，以及源源不断的武器供应等。美国支持沙特介入也门战事，除了在道义上显得不那么光鲜以外，在利益上却赚得盆满钵满。

一方面，沙特是美国在中东的重要盟友，是其遏制伊朗的战略支点。在美国看来，美国为沙特介入也门战争提供支持，可打击胡塞武装背后的伊朗势力。近年来，美伊关系因美国退出伊核协议不断恶化，美伊对抗日渐加剧。但在战略收缩的大背景下，美国大规模出兵也门并非可选项。如此，面对沙特“主观为自己，客观为美国”兴兵10余万在也门冲锋陷阵，美国不可能不予支持。反之，如果沙特大败而归，伊朗控制也门，美国的中东政策也就失败了一半。正如分管海湾事务的美国助理国务卿蒂莫西·伦德金所说，“尽管承受国会巨大压力，我们相信有必要支持联军。如果我们中断支持，将传递错误信号”——今后在也门，受伊朗支持，对沙特、阿联酋等构成威胁的势力将没有容身之所”。

另一方面，沙特作为美国重要的军火市场，是美国在中东的“金主”。特朗普上任后首次出访就选择了沙

特，并签下了高达1100亿美元的军售大单。军售是特殊的政治，既彰显了美沙特殊关系，也促进了美国经济增长。为此，特朗普在媒体面前毫不讳言沙特是美国的“好朋友”，也是美国产品的“大买家”，总能为美国带来巨额订单并创造大量工作岗位。为此，特朗普政府在“卡舒吉案”爆发后，迟迟不对沙特施加实质制裁。如今，美国2020年总统选举大战已经拉开帷幕，特朗普更是会努力获取美国军工复合体这一票仓的支持。

因此，无论是也门战争中被无辜炸死的平民，还是骇人听闻的“卡舒吉案”，都无法从根本上撼动美沙的特殊关系。对美国来说，利益终究优先于道义——美军对沙特联军的空中加油可以停，但武器输送不会停；1100亿美元的军售可以暂时冻结，但不会取消；参众两院通过反对美国支持沙特的决议案是可能的，但要推翻特朗普的否决却是难上加难。

3月31日，也门政府军在与胡塞武装的交火中打死数十名武装人员——

也门实现和平仍然遥远

李瑞景 王海燕

近来，也门危机呈现升级之势，这与被寄予厚望的停火协议背道而驰——和平并未如约到来。此前，在联合国斡旋下，也门政府和胡塞武装在瑞典达成《斯德哥尔摩协议》，即“也门停火协议”，该协议被认为是“自2014年也门战争爆发以来和平努力的首次重大突破”。事与愿违，双方近日的交火或将导致新一轮军事冲突，国际社会对此高度关注。

模糊的协议签署易落实难

2018年12月，联合国主持的新一轮也门和谈在瑞典首都斯德哥尔摩举行，也门政府和胡塞武装代表在涉及停火、战俘交换、荷台达控制权等重要议题上达成一致。然而，与以往历次战争中临时达成的停火协议一样，双方就条款的具体解释不断，冲突从未停止。该协议只是指明了大体方向，并未敲定具体细节，为双方“变脸”埋下伏笔。

协议争议最小的部分是交换战俘。也门政府和胡塞武装在数年中曾有1.5万名官兵被俘。双方协定交换这些战俘，并在之后向联合国协调机构提交具体名单。随后，胡塞武装率先释放了一名患病、沙特的籍战俘，体现人道主义并表示诚意，沙特联军也释放了7名胡塞武装战俘投桃报李。然而，双方并未因此而产生互信，在战俘交换的具体人数、名单等方面都产生分歧，至今未完全达成一致，导致换俘进程严重滞后于协议的规定。

协议最敏感的部分是荷台达港控制权问题。荷台达港是也门的重要生命线，70%以上的人道主义救援物资通过该港口运到也门。它也是胡塞武装

获得武器装备和其他重要物资的主要港口。因此，双方都不愿意放弃这一战略要地。根据达成的协议，也门政府和胡塞武装在荷台达地区停火并逐步撤离，但双方对荷台达港控制权移交的问题产生分歧——沙特联军认为，港口应移交给2014年胡塞武装占领前的管理当局，胡塞武装必须完全撤出；胡塞武装则称应移交给目前管理港口的安全部队，并要求保留一定的武装人员。

协议较棘手的部分是塔伊兹冲突降级问题。塔伊兹省为荷台达南部的沿海省份，战略地位十分重要。达成协议前，沙特联军控制了塔伊兹市中心，但东、西和北部均掌握在胡塞武装手中。协议规定，双方停止在塔伊兹的进攻，并保证不出现敌对行为。然而，3月4日，塔伊兹市中心的爆炸打破了和谈的良好氛围，双方互相指责对方违反协议。此后，也门政府和胡塞武装不时爆发零星冲突，双方陷入报复与反报复的恶性循环。

可见，停火协议是签了，但双方严重缺乏互信，即便是在利益最契合的换俘问题上也矛盾不断，更遑论荷台达港控制权等问题。这也就难怪在协议签订后的第二天，双方就发生冲突，并把违反协议的责任推到对方身上。其实，关于停火双方到底是谁先破坏协议、谁破坏得更多等问题，一直难有公论。但可以确定的是，协议从一开始就存在模糊不清的“硬伤”。更大的问题是，即便没有以上矛盾，双方都认为在战场上拿不到的东西，也绝无可能在谈判中得到。

脆弱停火背后的各方考量

停火协议从签订之日起就十分脆弱。

弱。双方都意识到，同以往战争中大多数停火协议一样，在没有一方明确战败或双方均厌倦战争的情况下，停火往往只是蓄力再战的“代名词”。这种脆弱停火的背后既有也门政府和胡塞武装的持续对立，也有地区内国家和域外大国的“助推”。

也门战争自2014年爆发以来，也门政府和胡塞武装冲突不断，此轮和谈能够成行，与战场局势密切相关。2018年11月，政府军大举进攻荷台达，虽然打死打伤众多胡塞武装人员，但仍无法取得决定性胜利，随后双方进入巷战阶段。在双方僵持不下的情况下，谈判成为彼此的“最佳选项”。但由于双方缺乏信任，以及在核心问题上的严重分歧，双方立场可能会根据战场形势的变化随时发生改变。例如，政府军致力于维护也门统一，并要求胡塞武装交出重武器；胡塞武装仍控制着也门大部分人口，并要求参与组建政府，甚至寻求参选总统，这种对立使停火更加脆弱。

对支持也门政府的沙特来说，需要利用支持和谈改善国际形象。战事久拖不决确实很伤士气，沙特急需做出调整。同时，误炸平民事件频发以及“卡舒吉案”带来的巨大舆论压力，促使沙特支持政府军和胡塞武装之间的停火。但沙特有意延续战火，持续向伊朗施压。沙特认为胡塞武装背后得到伊朗的大力支持，视胡塞武装为伊朗在也门的“代理人”，希望借内乱之机制削弱伊朗的政治和军事影响力。对美国而言，沙特是美国中东战略的关键，既是美国在该地区抗击伊朗的重要盟友，也是美国军火的“大买家”，具有重要的地缘政治和经济价值。因此，美国持续为沙特

介入也门战事提供支持。

外部势力干预使危机复杂化

也门和平谈判达成的共识，很大程度上可以缓解也门人道主义危机，但受诸多因素的掣肘，也门距离实现真正和平仍然遥远。

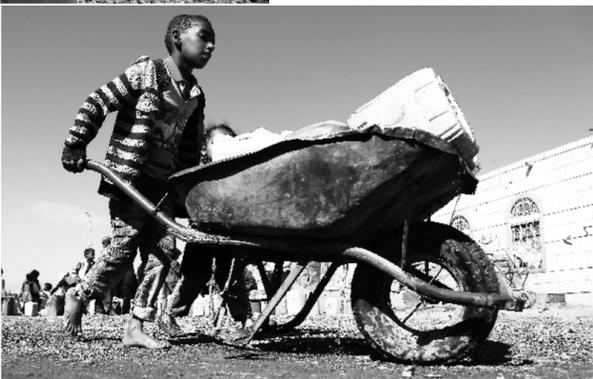
也门国内各派别相互独立、联系较少，难以形成民族认同和对国家的归属感，使也门危机很难通过一次谈判得到解决。一方面，也门国内部落众多，这些部落各自拥有独立的武装力量和法律体系，成为也门长年战乱的重要因素。另一方面，也门国内什叶派主要分布在北方，逊尼派主要占据南方，长期以来互不统属，加剧也门社会分裂。而且，也门是中东地区少有的资源极度匮乏型国家，落后的经济、高企的失业率导致持续不断的战乱埋下了种子，使战乱经常“光顾”这片土地。

外部势力的干预使也门危机更加复杂化，也门恢复和平的前景依旧暗淡。自2015年3月以沙特为首的多国联军对胡塞武装发起代号为“果断风暴”的军事行动以来，沙特和美国等国多次指责什叶派国家伊朗向胡塞武装提供导弹等武器及救援物资。从中东地区看，沙特和伊朗的“代理人战争”也还没有打出结果，仍有持续借用的空间；从全球范围来看，美国等国也在也门有其特殊的利益。也门已经成为各方争夺势力范围和进行地缘斗争的角力场，任何一方率先退出都将损害其重大利益，停火或许只是昙花一现。

左图：2月1日，在也门首都萨那，人们在查看遭空袭的房屋。

下图：3月17日，在也门首都萨那，男孩推车运送装水的塑料桶。

新华社发



“果断风暴”

2015年3月26日凌晨，沙特阿拉伯、科威特、卡塔尔等国对也门胡塞武装控制的地区发动数轮代号为“果断风暴”的空袭行动。

此次行动中，参与轰炸的战斗机达100架，参与士兵达15万人。该行动还得到了埃及、摩洛哥、约旦、苏丹、巴基斯坦以及阿拉伯国家联盟(阿盟)的支持。

空袭开始前，沙特等国发表联合声明称，该行动目的是从胡塞武装手里解救也门，胡塞武装已成为外国势力的工具。沙特及中东其他逊尼派国家不能接受胡塞武装控制也门，因为它们担心胡塞武装可能成为伊朗在也门的“代理掌权者”。

该空袭行动在短期内起到打击胡塞武装的作用，多国联军从南向北把战线一度推进至萨那—荷台达一线。但这一军事干预行动，刺激了更多也门民众选择支持胡塞武装并导致也门其他势力也抵抗阿拉伯国家，使也门局势愈加复杂，也门危机难以彻底解决。

(张驰、史云皓辑)

冲绳美军基地何去何从

肖铁峰

3月25日，据日本媒体报道，冲绳驻日美军一处基地24日晚发生爆炸，部分基地设施损坏，这使围绕冲绳美军基地的争议进一步尖锐化。此前，冲绳就驻日美军普天间基地搬迁至县内边野古地区一事举行全民公投，逾七成参与投票民众反对县内搬迁，希望将该基地彻底迁出冲绳。

冲绳民众对美军基地的强烈反对，源于历史和现实因素的共同作用。1879年，日本强行吞并琉球王国并改名为冲绳。二战末期，美军在冲绳实施登陆战役。在日本军国主义驱使下，四分之一的冲绳人(约12万人)参战并丧命，其中很多人被迫以集体自杀方式“殉国”。战后，美军将冲绳置于托管之下，在岛上广设军事基地，形成了延续至今的“基地群岛”格局。

目前，不到国土面积1%的冲绳集中了全日本70%以上美军基地设施。同时，驻冲绳美军有2.5万人，占驻日美军总数的七成。由于驻军众多、管理不善、军纪欠佳等，美军侵犯冲绳居民权益的事件频频发生。加之多年来美军占用土地、基地噪音扰民和军机

时有坠毁等，冲绳民众对美军怀有强烈的不信任感，多次要求将普天间等基地搬出冲绳县。

然而，日本政府为维护日美同盟军事体系，不断强力推进冲绳美军基地的县内搬迁。去年12月起，日本中央政府不顾冲绳民众反对，启动基地搬迁所需的填海造陆工程，向边野古海域投入沙土。冲绳人认为此举背离了他们一直以来的诉求，不断举行抗议活动。

冲绳民众与日本中央政府、美国，在普天间基地搬迁问题上陷入严重对立。对此，美日两国将从国家战略和安全利益出发，张弛有度地推动冲绳美军基地的调整。

美国将采取“抓大放小”之策，牢牢掌控基地搬迁主导权。普天间基地是在冲绳主要基地之一，美将该基地搬迁问题视为考验日本对其忠诚度的“试金石”。一方面，美将坚持既有主张，按自身的时间表和路线图推进基地搬迁，并在边野古打造一个一体多能的新基地，大幅强化美军空战、海战和跨域作战能力。另一方面，美为

缓解与驻地居民矛盾，将会陆续返还部分小型基地。这不仅为美国减轻了负担，也有利于其进行重点投入。

日本中央政府将实施“政经军并用”方针，对冲绳施压、拉拢和利用。日本多次强调基地搬迁问题是外交和防务事务，不属冲绳县职权范围，并以最高法院判决和国家地方纷争处理委员会裁定的名义，对此予以反复确认。鉴于冲绳人均收入水平较低，日本还将通过转移支付和发展观光业等手段振兴冲绳经济，减轻冲绳财政负担，并在冲绳各界扶持亲中央政府的势力。同时，为使美国放心，日本将积极配合美军推进基地搬迁进程。

未来，美军为配合其全球战略和西太平洋地区作战体系调整，将把驻冲绳的部分海军陆战队队员转移到关岛、夏威夷、澳大利亚等地。日本则会配合美军推进基地搬迁进程。日本则会配合美军推进基地搬迁进程。日本则会配合美军推进基地搬迁进程。

霍尔木兹海峡：海湾的“咽喉”

孙新苑

兵史地志



霍尔木兹海峡位于阿拉伯半岛和伊朗南部之间，呈人字形，是波斯湾通往印度洋的唯一要道，具有重要的地缘战略价值，素有“海湾咽喉”之称。

霍尔木兹海峡在波斯语中意为“光明之神”，然而历史上霍尔木兹海峡却一直笼罩在战争的黑暗之中。作为交通要道，海峡成为各国先后争夺的重要目标。1509年，葡萄牙占领了霍尔木兹港，控制了海峡地区。1622年，英国夺得海峡北岸的格什姆岛并控制了海峡。1640年，荷兰与英国在此展开争夺，1891年，英国逐步控制了海峡南岸，并对波斯湾地区进行了长达一个半世纪的殖民统治。

霍尔木兹海峡自古就是东西方国家间进行文化、经济、贸易往来的枢纽。20世纪30年代，海湾地区的石油陆续被发现，各大国加紧抢夺海湾的石油开采权，并竞相争夺对海峡的控制权。冷战期间，海湾地区成为美苏争夺的战略要地。为遏制苏联的发展，美国竭力把中

东国家拼凑成一个区域性军事集团，利用这些军事伙伴，美国获得对海峡的实际控制权。

20世纪80年代，随着海湾地区石油储量的进一步探明，海湾地区一度被誉为世界的“石油宝库”，霍尔木兹海峡成为国际石油运输通道。沙特阿拉伯、伊拉克、卡塔尔等中东产油国的原油出口，都要经由霍尔木兹海峡运往西欧、美国、日本、澳大利亚等地。全球大约三分之一的海运石油贸易依赖这一海峡，它也因此被称为“石油宝库的阀门”。鉴于海峡是各国油船来往的重要通道，一旦被切断，西方经济将会遭受严重威胁。因此，它被视为西方国家的“生命线”。海湾战争期间，美国为维护石油供应安全，强化了其在该地区的军事存在。

如今，霍尔木兹海峡仍是全球最繁忙的石油运输航道之一，平均每5分钟就有一艘油轮驶过，但战争的阴云仍笼罩其上。从2017年美国海军“马汉”号驱逐舰在霍尔木兹海峡向4艘伊朗军舰开火示警，到2018年伊朗在美国宣布对其石油禁令后称要封锁霍尔木兹海峡，再到今年伊朗海军在霍尔木兹海峡附近进行代号为“守卫-97”的大规模演习，霍尔木兹海峡成为美伊博弈的“见证者”。现阶段，一旦伊朗对海峡进行封锁，海湾国家的石油出口以及西方国家的石油进口都会受到严重影响。

霍尔木兹海峡这条狭窄水道牵动着世界经济的“神经”，美伊紧张关系的加剧或将使这一“咽喉”再次陷入风暴的漩涡。

战史钩沉