

## 两个“全国第一”的背后

——北京积极探索高质量发展之路

### 开栏的话

画好生态画、筑梦高精尖、培育新经济、壮大新动能……党的十九大以来,各地区各部门认真贯彻落实新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,坚持因地制宜和从实际出发,蹄疾步稳推进高质量发展,取得显著成效。

从即日起开设《壮丽70年 奋斗新时代——推动高质量发展调研行》栏目,集中推出系列报道,充分反映各地推动高质量发展的创新实践和典型经验,为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展增添新动力。《两个“全国第一”的背后——北京积极探索高质量发展之路》为开栏之作。

2018年,首都北京交出一张靓丽成绩单:人均GDP达2.13万美元,全员劳动生产率达24万元/人左右,创下两个“全国第一”。

一系列数据,是北京近年来积极探索高质量发展的有效注脚。

“推动北京高质量发展,要抓住五个关键:立足首都城市战略定位,减量发展是特征,绿色发展是基础,创新发展是唯一出路,以人民为中心的发展是根本落脚点”——

正如北京市负责人提出的那样,面对“建设一个什么样的首都,怎样建设首都”这一重大课题,北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

### 减量发展:全要素生产率不断提高

花红柳绿,春光明媚。

北京市西城区菜市口西北角,是面积达3万多平方米的广阳谷城市森林公园;2017年9月,这片“黄金宝地”在政府斥巨资拆建、腾退后没有变成写字楼,而

是被建成了森林公园……

广阳谷,是过去几年北京腾退土地、留白增绿的一个缩影。

2014年习近平总书记考察北京,明确首都“四个中心”新的城市战略定位,确立了建设国际一流的和谐宜居之都的战略目标。

疏解,就是“北京版”的供给侧结构性改革。

——严把新增产业准入关。2014年,北京制定新增产业禁止和限制目录,并两次“从严从紧”修订。截至2018年底,全市不予办理新设立或变更登记业务累计达到2.1万件。

——盘活低效闲置资源。两年来,北京退出一般制造业企业1307家,疏解提升市场和物流中心500个,为引入高端要素腾出了宝贵空间。

2017年,党中央、国务院批复《北京城市总体规划(2016年—2035年)》,明确提出“减量发展”概念,确定了人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线。

减重、减负、减量,北京产

业结构发生深刻变革:和2013年比,2018年,符合首都城市战略定位的新设市场主体占比从25.1%上升到50.5%;新产业、新业态、新模式孕育成长,金融、科技、信息等对经济增长贡献率超过60%……

2018年,北京再次实现“三个减量”:人口减少16.5万,城乡建设用地减量约34平方公里,建设面积减少1200多万平方米。

建设用地少了,生态绿地多了,经济发展效益高了。

2018年,北京市GDP超过3万亿元,增长6.6%;新经济增加值突破1万亿元,服务业增加值占GDP比重达81%;全员劳动生产率达24万元/人左右,居全国第一。

在西城区,往昔的动物园批发市场转身为金融科技与专业服务创新示范区。转型前,这里约40万平方米的建筑容纳了9万多名从业人员,每年贡献税收仅5000万元左右;转型后,仅目前投入使用的1万平方米建筑贡献税收就已超过5000万元,从业人员仅500人左右。

“何谓高质量?在宏观层面,主要是指国民经济整体质量和效率的提高,核心是具有较高的全要素生产率。”北京市委党校教授赵莉说,北京建设首善之区,在推动高质量发展上理应率先示范。

(下转第三版)

## 壮丽70年 奋斗新时代 推动高质量发展调研行

# 中办国办印发指导意见 促进中小企业健康发展

新华社北京4月7日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进中小企业健康发展的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进中小企业健康发展的指导意见》全文如下。

中小企业是国民经济和社会发展的生力军,是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量,在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险中发挥着重要作用。党中央、国务院高度重视中小企业发展,在财税金融、营商环境、公共服务等方面出台一系列政策措施,取得积极成效。同时,随着国际国内市场环境变化,中小企业面临的生产成本上升、融资难融资贵、创新发展能力不足等问题日益突出,必须引起高度重视。为促进中小企业健康发展,现提出如下意见。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持和完善我国社会主义市场经济制度,坚持“两个毫不动摇”,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,以提高发展质量和效益为中心,按照竞争中性原则,打造公平便捷营商环境,进一步激发中小企业活力和发展动力。认真实施中小企业促进法,纾解中小企业困难,稳定和增强企业信心及预期,加大创新支持力度,提升中小企业专业化发展能力和大中小企业融通发展水平,促进中小企业健康发展。

### 二、营造良好发展环境

(一)进一步放宽市场准入。坚决破除各种不合理门槛和限制,在市场准入、审批许可、招标投标、军民融合发展等方面打造公平竞争环境,提供充足市场空间。不断缩减市场准入负面清单事项,推进“非禁即入”普遍落实,最大程度实现准入便利化。

(二)主动服务中小企业。进一步深化对中小企业的“放管服”改革。继续推进商事制度改革,推动企业注册登记、注销更加便利化。推进环评制度改革,落实环境影响登记表备案制,将项目环评审批时限压缩至法定

时限的一半。落实好公平竞争审查制度,营造公平、开放、透明的市场环境,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。主动服务企业,对企业发展中遇到的困难,要“一企一策”给予帮助。

(三)实行公平统一的市场监管制度。创新监管方式,寓监管于服务之中。避免在安监、环保等领域微观执法和金融机构去杠杆中对中小企业采取简单粗暴的处置措施。深入推进反垄断、反不正当竞争执法,保障中小企业公平参与市场竞争。坚决保护企业及出资人的财产权和其他合法权益,任何单位和个人不得侵犯中小企业财产及其合法权益。严格禁止各种刁难限制中小企业发展的行为,对违反规定的问责追责。

### 三、破解融资难融资贵问题

(一)完善中小企业融资政策。进一步落实普惠金融定向降准政策。加大再贴现对小微企业支持力度,重点支持小微企业500万元及以下小额票据贴现。将支小再贷款政策适用范围扩大到符合条件的中小银行(含新型互联网银行)。将单户授信1000万元及以下的小微企业贷款纳入中期借贷便利的合格担保品范围。

(二)积极拓宽融资渠道。进一步完善债券发行机制,实施民营企业债券融资支持工具,采取出售信用风险缓释凭证、提供信用增进服务等多种方式,支持经营正常、面临暂时流动性紧张的民营企业合理债券融资需求。探索实施民营企业股权融资支持工具,鼓励设立市场化运作的专项基金开展民营企业兼并收购或财务投资。大力发展高收益债券、私募债、双创专项债券融资工具、创业投资基金类债券、创新创业企业专项债券等产品。研究促进中小企业依托应收账款、供应链金融、特许经营权等进行融资。完善知识产权质押融资风险分担补偿机制,发挥知识产权增信增贷作用。引导金融机构对小微企业发放中长期贷款,开发续贷产品。

(三)支持利用资本市场直接融资。加快中小企业首发上市进度,为主业突出、规范运作的中小企业上市提供便利。深化发行、交易、信息披露等改革,支持中小企业在新三板挂牌融资。(下转第二版)

## 西宁联勤保障中心创新主题教育方式方法 片区协作推动教育资源共享



本报讯 刘一波、陈早扬报道:“那年高原驻训,我们斗严寒、战风沙,克服艰苦的自然环境,高质量完成保障任务……”3月下旬,一场“为胜利加

油”强军故事会在西宁联勤保障中心某储备基地举行,该中心所属数个同类型单位通过视频会议系统同步收看了这场生动的“教育直播”,这是他们探索主

题教育片区协作模式的一个缩影。

在去年的主题教育中,中心领导发现:由于部队类型多、部署点位分散,有的单位骨干力量薄弱,开展教育有时出现了重形式轻内容、重过程轻效果的倾向,一些小远散单位尤为突出。

“只有系统整合教育资源,方能取长补短,相得益彰。”今年主题教育开展以来,该中心创新教育方式方法,按照

版面编辑 孙 阳 张 旗

“地域行业相近、教育力量均衡”的原则,打破各自为战的传统模式,将所属单位科学划分为6个协作片区,每个片区指定牵头单位,研究分解教育任务,推动教育信息互通、工作互助、优势互补、资源共享。

为保证片区协作机制高效运转,他们采取轮流授课与竞争上岗相结合、授课辅导与交流互动相结合、线下组织与线上分享相结合的办法,统一调配教育力量,提升教育资源利用率。此外,各片区还建立难点问题互助、重大题材共商和教育信息反馈等机制,积极回应官兵关切,针对性地答疑解惑、拉直问号,真正使教育成为解决问题、推动工作的基础工程。

## 陆军后勤部探索解决边海防部队 新鲜蔬菜供应难题

### “植物工厂”丰富高原哨所“菜篮子”

本报讯 张俊、记者韩成报道:“在海拔4000多米西藏军区某边防连,我们建起的‘植物工厂’,已成功产出上海青、菠菜、小白菜和冰草4种新鲜蔬菜,进一步丰富了高原哨所的‘菜篮子’。”近日,在陆军后勤部组织的新型“植物工厂”建设任务部署会上,首批试点单位、西藏军区某边防团保障处处长尤晓磊,分享了高海拔低温地区蔬菜栽培经验。这是陆军后勤部促进边海防部队农副业生产的一项务实举措。

陆军边海防部队大多地处生态脆弱、低温低湿、多风多雪等艰苦边远地区,陆军后勤部积极引进生物技术、光电技术、低碳技术等,进行无土洁净栽培,通过人工光源、调温调湿等控制系统,实时对蔬菜的温度、湿度、气流、二

氧化碳浓度等环境要素,进行自动监控调节,确保在极端天气时蔬菜供应不间断。

据悉,今年陆军后勤部将在借鉴先期经验的基础上,陆续在新疆军区、西藏军区新增7个“高原高寒、条件艰苦、缺氧缺水、交通不便”试点单位,扩大蔬菜种植规模,增加蔬菜种类,加强与农业科研机构和合作企业的合作力度,精确测算试点建设单位保障需求,深入研究论证建设规模、建设标准问题,预先评估建设成本,合理分配建设经费。

陆军后勤部采购供应局领导告诉记者,随着研究领域的不断拓展,他们将在“优化生产资料降低设备成本、提升操作智能化减少人力数量、稳定集装箱温度促进蔬菜增产”等方面进行重点攻关,为下一步全面推开奠定基础。



## 海上砺兵

4月上旬,东部战区海军某护卫舰支队训练编队,奔赴某海域开展实战化训练。舰艇编队先后完成了主炮应用射击、干扰弹实射等多项课目训练,以及联合反潜、综合攻防等多项部署演练,锤炼了部队作战能力。

图①:编队海上机动。

图②:发射火箭深弹。

钟宇抗摄影报道



## “一带一路”源于中国属于世界

(第三版)

## 300多个榜样形成一个“磁场”

(第五版)

## 尊崇英烈,贵在传承精神

(第六版)

第九版“瞭望军运”专栏推出

## 共享友谊 同筑和平