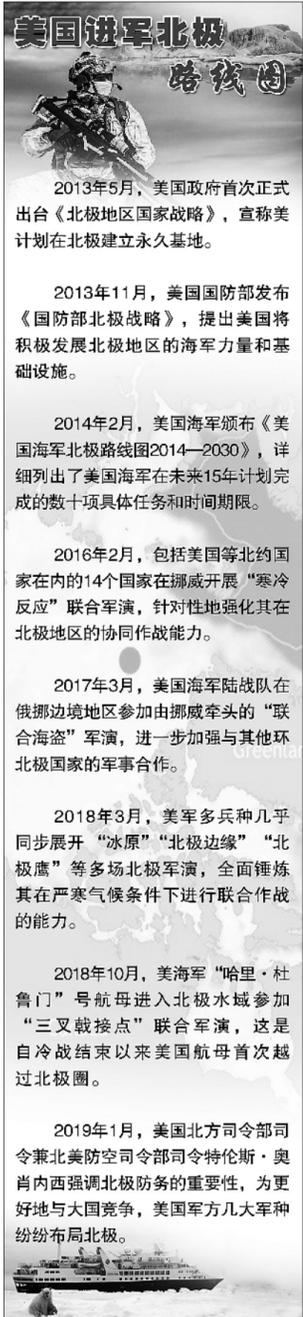


将北极作为防御前线,几大军种纷纷布局——

# 美国“破冰之路”走向何方

■张有志 马世祜



今年1月,美国军方领导人公开强调北极防务的重要性,为更好地与美国竞争,美国军方几大军种纷纷布局北极。此前,由“哈里·杜鲁门”号航母率领的美航母编队,近30年来首次进入北极圈。这表明北极地区正成为美国军事战略关注的重点,美国进军北极的步伐也在不断加快。

## 考量—— 地缘和能源的利益关切

近年来,随着全球气候变暖,北极冰雪融化加速,北极在地缘战略、自然资源、航运及科研方面的价值日益凸显,北极“寒地”逐渐成为各国关注的“热土”。加拿大在政府层面专门设立联邦北极委员会,全面负责北极地区事务问题;丹麦、芬兰和挪威等其他环北极国家纷纷发布本国北极战略,大有在北极抢占“一席之地”的架势。作为世界大国和北极国家之一,美国也加快步伐,积极争夺和维护其在北极地区的战略利益。

从地理位置来看,北极既是俯瞰北半球战略制高点,也是欧亚大陆和北美大陆中间的“内湖”,对于美国具有重要的战略安全价值。早在冷战时期,由于北极上空是美俄两国战略核打击的必经之路,北冰洋海域更是战略核潜艇最佳的隐蔽场所,北极便成为美苏博弈的重点地域。冷战结束后,在成功压制主要战略对手的背景下,美国一度将广袤的北极圈当作得天独厚的“安全边界”,甚至还采取过相对保守的北极政策。如今这一“安全边界”不断消融,大国在北极的实力天平悄然倾斜。俄罗斯率先成立北极战略司令部,加紧建设北极部队,在北极地区“先行一步”。鉴于北极防务的重要性,北极重回美国战略视野。

同时,北极茫茫冰盖下的石油和天然气等“宝藏”,也在吸引着美国的眼光。据美国地质勘探局估计,除了规模庞大、品类齐全的矿产资源,北极地区的石油、天然气和煤炭潜在储量分别占全球潜在储量的13%、30%和9%。如今,北极冰层加速融化,使北冰洋通航成为可能。据估计,北极地区从2030年起可能因大范围融冰出现西北、东北两条北极航道,这将成为欧亚、欧美之间最短、最便捷的

水上运输要道,从而使这一地区具有更高的航运价值。北极航道通航也为开采北极丰富的油气资源创造了条件,大规模的北极资源开发即将迎来“倒计时”。为此,美国总统特朗普上任后不久便把目光瞄准北极,签署了《美国优先海上能源战略》的行政命令,允许扩大在北极近海的石油与天然气开采,凸显出对北极地区的利益关切。

## 举措—— 多兵种持续发力北极

正是在上述因素的综合作用下,美国政府开始重新审视北极地区的战略意义,并从政策支撑、立体布局等多方面加快开发北极,强化在北极军事存在。具体如下:

持续提供政策支撑。2013年5月,美国奥巴马政府首次系统出台《北极地区国家战略》,明确要求“加强在北极地区的防御和其他涉及美国国家安全的活动”,正式提出要在北极建立永久基地。为实现上述目标,美国国防部和海军先后发布了国防部北极战略与北极路线图,基本确立了现阶段北极地区军事行动的原则导向。在此基础上,美国海岸警卫队和空军在2018年以来相继表示将重新制定新的北极战略,进而“更主动地同其他国家展开竞争”。

巧打“环境牌”增强话语权。近年来,美国一直将北极治理摆在突出位置,诸如气候变化、海冰监测、可持续发展等趋势性研究等多次被美国提上北极治理议程。美国海军还组建了使用绿色生物燃料的海上力量,因可避免对北极产生不必要的碳排放,被称为“大绿舰队”。美国通过对北极治理的领导,提升了其在北极地区的影响力,增强了其对北极问题的话语权,对控制北极事务起到了重要作用。不过,美国以“保护北极”之名,难以掩盖其“强化军事存在”之实。

多兵种向北极进发。与以往海空军在北极地区唱“独角戏”不同,美军其他军种也纷纷投身于北极地区。据报道,为在严寒气候下履行作战任务,美陆军正计划采购“联合全天候地形支持车”;美海岸警卫队频繁在北极展开训练,并打算建造更多的破冰船以提升北极活动能力。在这一趋

势下,美国仅仅在2018年就密集开展了“北极边缘”“北极鹰”“冰原”等多场北极军事演习,不仅持续加强了与北约盟国间的军事合作,还重点演练了不同兵种在极地环境下的协同作战能力。

## 前景—— 坎坷难料的“破冰之路”

毋庸置疑,寒冷的北极已成为各大国竞相争夺的“热土”。美国更是不断赋予北极更高的战略地位,但受“残酷的距离”、有限的资源投入以及其他大国的竞争等因素的掣肘,美国“破冰之路”困难重重,仍存诸多变数。

美国北极战略面临资源投入不足的困境。与其他环北极国家的“专心经营”相比,美国的各项政策更多处于其全球战略的大框架内。这导致北极在美国安全战略中时隐时现。如为集中力量投身反恐战争,小布什政府曾一度关停北极地区的多个军事基地。而现阶段,美国尽管全力从阿富汗战场脱身,但仍无法全力北顾。与此同时,美国内反对北极地区军事化的声音始终存在,时不时还有环保人士登上军方破冰船以示抗议,使美国对北极的投入面临压力。

美国经营北极的战略面临俄罗斯的挑战。从当前北极地区的军事力量对比来看,美俄暂时还不在于同一个“重量级”。俄罗斯是北极地区最大的国家,更是对这一地区保持长期战略关注的国家。俄罗斯不仅组建了“北极部队”,还拥有数十艘北极军事行动必备的破冰船,更是在北极建立和发展军事基础设施专门写入新版军事学说。美海岸警卫队仅有2艘破冰船,其中只有服役超过40年的“北极星”号重型破冰船,能够担负在北极地区的作战任务。因此,美国若要塑造其在北极的战略主导地位,必然绕不过俄罗斯这一“劲敌”。

也许是预见到这条坎坷的“破冰之路”,早在2013年,时任美国国防部长查克·哈克尔在《北极地区国家战略》发布之初,就曾一针见血地指出——美国的北极战略将是一种“长期的努力”,很可能需要几年、甚至几十年才能真正实现。

资料提供:马世祜  
本版制图:梁晨

## 军眼观察

4月1日,美国国防部宣布暂停向土耳其交付F-35战斗机和相关零部件,直到土耳其放弃购买俄制S-400防空导弹系统。这标志着美国开始把警告付诸实际行动,引发土耳其强烈不满,使美土裂痕不断加深。

美国最终做出这个决定的直接原因,是对土耳其坚持购买俄罗斯S-400系统表示不满。2017年12月,土耳其与俄罗斯就购买S-400系统签订贷款协议,这标志着土耳其将成为首个购买并部署俄罗斯防空导弹系统的北约国家。对此,美国担心可能会给俄罗斯提供学习跟踪和发现F-35战斗机的机会,并对北约的防空系统造成伤害,因此坚决反对土耳其从俄罗斯购买S-400系统。

其实,美国总统特朗普2018年就签署了禁止向土耳其运送F-35战斗机的法案,但没有得到F-35联合项目办公室的认真遵守。今年3月份,4名美国参议员再次提出一项议案,要求禁止向土耳其交付F-35战斗机,直到土耳其保证不从俄罗斯购买S-400系统。但是,土耳其政府表示将继续执行购买S-400系统的协议,土方不可能反悔,“那已经是确定的事”。

土耳其不愿美国反对,坚决要求从俄罗斯购买S-400系统,是土耳其与美国深层次矛盾的一个表现。土耳其想借助与俄罗斯的合作,尤其是在高度敏感的军事领域的合作,向美国“示威”,对美国进行反制,谋求成为一个更加独立的存在。

自2016年土耳其发生未遂军事政变以来,美土关系不断恶化。土耳其指责美国为土国内企图发动政变的“居伦运动”提供了支持,并一直强烈要求引渡居伦,但遭到美国拒绝。2016年10月,土耳其政府逮捕美籍牧师安德鲁·布伦森,指控他参加了反对总统埃尔多安的未遂政变。美国多次敦促土耳其释放该牧师,土耳其则不为所动。美国随即对其进行人员和经济制裁,导致土耳其货币里拉大幅贬值,经济发展受到严重冲击。自此,美土矛盾不断加深。

除“居伦事件”外,美国在叙利亚库尔德武装等问题上不断挑战土耳其的核心利益,美土矛盾进一步激化。土耳其将叙利亚的库尔德武装“人民保护部队”,视为土耳其国内恐怖组织库尔德工人党的分支,必欲除之而后快。为此,土耳其不惜承受巨大舆论压力,于2018年1月发动“橄榄枝行动”,进入叙利亚境内打击库尔德武装。美国政府将叙利亚的库尔德武装视为叙利亚温和反对派的代表,一直支持库尔德武装与伊斯兰国作战,并保护他们免受土耳其军队的打击。美国和土耳其的这种对立态度和行为,使双方都很“窝火”。

在这种形势下,土耳其为增加自

# 相看两生厌,美土渐行渐远

■高涛

身同美国讨价还价的筹码和分量,不断向美国有重大战略利益竞争关系的俄罗斯靠拢。例如,土耳其与俄罗斯合作开启解决叙利亚问题的阿斯塔纳进程,与美国主导的日内瓦进程形成对立之势。同时,土耳其不断加强与美国在中东的“对手”伊朗的合作,以牵制美国,并换取其对自己的尊重和让步。俄罗斯和伊朗等国也趁机向北约“掺沙子”,不断深化与土耳其的战略合作。例如,俄罗斯积极向土耳其出售先进的S-400系统,并许诺实现本地化生产。对此,美国的反应是进一步加大对土耳其的制裁和压力,企图逼土耳其“回心转意”。

不过,“会哭的孩子有奶吃”,土耳其希望迫使美国在诸如叙利亚库尔德武装问题上满足土方的安全诉求,在中东获得更有分量的话语权,因此未必会轻易屈从于美国的压力。土耳其此前已表示将在7月接收这批S-400系统。如果土耳其和美国届时仍不能达成满意的交易,那么土耳其在境内部署S-400系统将成为事实。美土关系的这种公开对立,使美土“友谊的小船”面临倾覆的危险,甚至加深北约内部的裂痕。

日前,美国海军提出让“哈里·杜鲁门”号航空母舰提前退役——

# “以退为进”变相追加军费

■张军社

近来,美国军方和国会围绕“哈里·杜鲁门”号航母提前退役问题争论不休,赚足了媒体的关注和世人的眼球。人们都在问:美军真的会让“哈里·杜鲁门”号航母提前退役吗?其背后有什么“小算盘”?

“哈里·杜鲁门”号航母是美国现有10艘“尼米兹”级航母中的第8艘,1998年服役,是美国现役航母中较新的一艘。近年来,该航母频繁出现在全球各大热点地区,参加了美国对阿富汗、伊拉克和叙利亚发动的军事行动。2018年完成最后一次海外部署后返回美国本土,原计划于2024年进行中期大修,为航母核反应堆堆芯重新装填燃料。

对于这样一艘“年富力强”的核动力超级航母,美军声称准备放弃2024年的中期大修并让它提前“退休”,以在未来25年内为海军省下300亿美元经费,用于其他优先事项。美军还透露,这一决定是为采购2艘新型“福特”级航母而做出的妥协。

很显然,美国国会、媒体和民众对于美国军方给出的让“哈里·杜鲁门”号航母提前退役的理由并不认同,普遍认为这是美军要挟国会、政府增加军费的惯用伎俩。

根据美国媒体的分析报道,航母中期大修是一个极其复杂的工程和建造项目,涉及美国40个州的680多家供应商。仅是延迟正常的航母中期大修,就有可能迫使船厂裁减1200个工作岗位,影响建造航母的工业基地的稳定运行,同时也会给继续建造舰艇的能力带来风险。这将使美国国会和政府反对该航母提前“退休”。



因此,美国媒体分析,五角大楼实际上是在玩“以退为进”的把戏,故意放弃优先选项的预算项目,向政府、国会施压,达到变相要求追加预算的目的。其实,这种争取预算的方式在美国政府也有先例。美国军方这次争要预算的手法与1969年的“华盛顿纪念碑综合症”有所类似。当时的美国国家公园管理局关闭了华盛顿纪念碑等受欢迎的国家公园,以回应当国削减开支的提议。但该局关闭公园之举引发公众普遍抱怨,最终迫使国会恢复了拨款。50年后的今天,一艘航空母舰显然正在发挥同样的作用。而且,据美国媒体报道,美国海军提前退役该航母的提议已经遭到国会两党议员的一致反对,国会批准的可能性“为零”。这就意味着美军离顺利追加预算又近了一步。

不过,这次美国军方炒作“哈里·杜鲁门”号航母提前退役一事,也引起了人们对美国是否需要维持7000多亿美

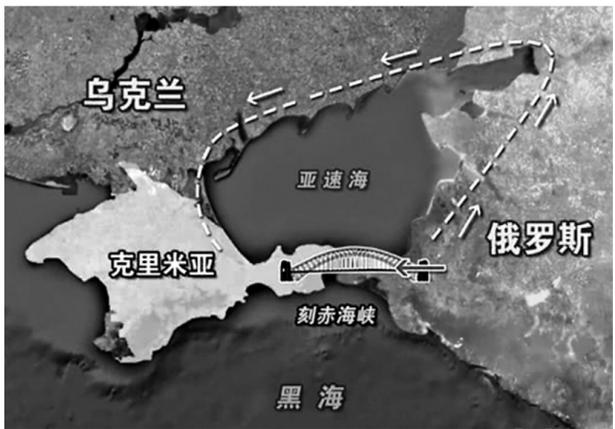
元的庞大军费和11艘甚至12艘核动力超级航母的必要性的思考和议论。当前,美国庞大的军费开支超过了其后俄罗斯、法国、德国等10个国家的军费总和,其现有的2个舰级的11艘核动力航母更是超过了世界其他所有国家航母之和。

需要指出的是,美国海军已经提出了“355艘军舰计划”,要将舰艇数量由目前的约290艘增加到355艘,航母数量由11艘增加到12艘。这意味着美军需要大量资金作为其军力建设的“后盾”。但是,美国对绝对军事优势地位的执念,使其老感觉钱不够花。未来,美国各军种会继续在争取预算的大战中“哭穷”,并不断上演争夺军费的闹剧。

上图:一架美国海军F/A-18E“超级大黄蜂”战斗机从“哈里·杜鲁门”号航空母舰上起飞。  
新华社发

# 刻赤海峡:扼守黑海的要道

■史云皓



刻赤海峡位于克里米亚半岛与俄罗斯西部塔曼半岛之间,是连接亚速海与黑海的唯一通道,具有十分重要的战略地位。由于亚速海与顿河相连接,刻赤海峡也是俄罗斯内河航运南下黑海和地中海的重要水上通道。

历史上,刻赤海峡控制权一直是俄罗斯和乌克兰争论的焦点。在苏联时期,亚速海属于苏联的内陆海。苏联解体后,亚速海成为俄罗斯与乌克兰的“公海”。此后20多年里,刻赤海峡一直被乌克兰控制,俄罗斯每年为使用刻赤海峡深水航道向乌克兰支付1500万美元。围绕刻赤海峡的主权界定,俄乌双方分歧严重,虽经多次谈判,但一直未达成共识。

2014年克里米亚并入俄罗斯后,俄罗斯获得刻赤海峡控制权,同时也控制了乌克兰港口城市从亚速海到黑海、直至地中海的通行权,俄乌矛盾进一步激化。随后,俄罗斯总统普京提出修建刻赤海峡大桥,连接克里米亚半岛与俄罗斯本土的大桥公路部分正式通车,普京出席仪式并驾驶卡车通过大桥。该大桥的建成将减轻克里米亚在地理和经济上的孤立状态,不仅便利了克里米亚同俄罗斯本土之间的人员、经济联系,对当地经济建设具有极大价值,还有利于俄罗斯进行军事人员和军事装备的调度以应对突然爆

发的军事冲突。对此,乌克兰神经紧绷,并多次声称要破坏甚至炸毁刻赤海峡大桥。

作为重要战略通道,刻赤海峡对俄罗斯和乌克兰的国家战略安全、能源安全、贸易安全具有重要意义。对俄罗斯来说,控制刻赤海峡之后就能成功将北约势力排斥在亚速海之外,以避免自身核心腹地直接暴露在北约军事力量之下,同时俄罗斯由亚速海进入黑海乃至地中海的能源贸易通道也就相对更有保障。对乌克兰而言,刻赤海峡关乎其经济命脉,乌克兰的重工业、贸易区都在亚速海沿岸,乌克兰每年有超过80%的贸易商品是通过刻赤海峡进入黑海。俄罗斯控制刻赤海峡后,整个乌克兰东部的出口,以及乌克兰部署在亚速海沿岸的军事基地和商业码头都会处于俄罗斯的威慑之下。

如今,刻赤海峡逐渐成为俄罗斯与乌克兰和西方国家激烈交锋的阵地。从2018年11月俄军开火并扣押乌克兰3艘军舰及20余名人员,到欧盟3月15日宣布对俄实施制裁,再到不久前北约2艘军舰抵达乌克兰南部港口城市敖德萨进行访问,并同乌克兰海军在黑海举行联合军事演习,乌克兰“伙同”西方国家与俄罗斯对抗的意图凸显。刻赤海峡这一战略通道,注定将经受“不平凡”的命运。

## 兵史地志