

中办国办印发指导意见 统筹推进自然资源资产产权制度改革

新华社北京4月14日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于统筹推进自然资源资产产权制度改革的指导意见》全文如下。

自然资源资产产权制度是加强生态保护、促进生态文明建设的重要基础性制度。改革开放以来,我国自然资源资产产权制度逐步建立,在促进自然资源节约集约利用和有效保护方面发挥了积极作用,但也存在自然资源资产底数不清、所有者不到位、权责不明晰、权益不落实、监管保护制度不健全等问题,导致产权纠纷多发、资源保护乏力、开发利用粗放、生态退化严重。为加快健全自然资源资产产权制度,进一步推动生态文明建设,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,全面落实习近平生态文明思想,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,以完善自然资源资产产权制度为重点,以落实产权主体为关键,以调查监测和确权登记为基础,着力促进自然资源节约集约利用和生态保护修复,加强监督管理,注重改革创新,加快构建系统完备、科学规范、运行高效的中国特色自然资源资产产权制度体系,为完善社会主义市场经济体制、维护社会公平正义、建设美丽中国提供基础支撑。

(二)基本原则

——坚持保护优先、集约利用。正确处理自然资源保护与开发利用的关系,既要发挥自然资源资产产权制度在严格保护资源、提升生态功能中的基础作用,又要发挥在优化资源配置、提高资源开发利用效率、促进高质量发展中的关键作用。

——坚持市场配置、政府监管。以扩权赋能、激发活力为重心,健全自然资源资产产权制度,探索自然资源资产所有者权益的多种有效实现形式,发挥市场配置资源的决定性作用,努力提升自然资源要素市场化配置水平;加强政府监督管理,促进自然资源权利人合理利用资源。

——坚持物权法定、平等保护。依法明确全民所有自然资源资产所有权的权利行使主

体,健全自然资源资产产权体系和权能,完善自然资源资产法律体系,平等保护各类自然资源资产产权主体合法权益,更好发挥产权制度在生态文明建设中的激励约束作用。

——坚持依法改革、试点先行。坚持重大改革于法有据,既要发挥改革顶层设计的指导作用,又要鼓励支持地方因地制宜、大胆探索,为制度创新提供鲜活经验。

(三)总体目标。到2020年,归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度基本建立,自然资源开发利用效率和保护力度明显提升,为完善生态文明制度体系、保障国家生态安全和资源安全、推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局提供有力支撑。

二、主要任务

(四)健全自然资源资产产权体系。适应自然资源多种属性以及国民经济和社会发展需求,与国土空间规划和用途管制相衔接,推动自然资源资产所有权与使用权分离,加快构建分类科学的自然资源资产产权体系,着力解决权利交叉、缺失等问题。处理好自然资源资产所有权与使用权的关系,创新自然资源资产全民所有权和集体所有权的实现形式。落实承包土地所有权、承包权、经营权“三权分置”,开展经营权入股、抵押。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。加快推进建设用地上、地表和地下分别设立使用权,促进空间合理开发利用。探索研究油气探采合一权利制度,加强探矿权、采矿权授予与相关规划的衔接。依据不同矿种、不同勘查阶段地质工作规律,合理延长探矿权有效期及延续、保留期限。根据矿产资源储量规模,分类设定采矿权有效期及延续期限。依法明确采矿权抵押权能,完善探矿权、采矿权与土地使用权、海域使用权衔接机制。探索海域使用权立体分层设权,加快完善海域使用权出让、转让、抵押、出租、作价出资(入股)等权能。构建无居民海岛产权体系,试点探索无居民海岛使用权转让、出租等权能。完善水域滩涂养殖权权利体系,依法明确权能,允许流转和抵押。理顺水域滩涂养殖的权利与海域使用权、土地承包经营权、取水权与地下水、地热水、矿泉水采矿权的关系。

(下转第三版)

努力开创新时代国家安全工作新局面

——写在第四个全民国家安全教育日

■本报评论员

“备豫不虞,为国常道。”今天,我们迎来了第四个全民国家安全教育日,也迎来了中央国家安全委员会第一次全体会议召开五周年纪念日。

实现中华民族伟大复兴的中国梦,保证人民安居乐业,国家安全是头等大事。从“利莫大于治,害莫大于乱”的千年古训,到如今一些国家和地区深陷战火、恐怖主义给世界各地带来的巨大危害,都发出深刻警示:缺少安全的基础、稳定的环境、和平的依托,什么都搞不成,已经取得的成果也会失去。对我们来说,越是发展进步,越需要安全稳定;越接近复兴梦想,越需要捍卫和平。没有国家安全,大到中国梦强军梦,小到个人梦家梦,都不可能实现。人民军队作为保卫人民幸福生活、捍卫祖国和世界和平的强大力量,切实抓好“头等大事”,关乎发展全局,关乎国家命运,关乎人民幸福。

党的十八大以来,习主席站在国家发展和民族复兴的战略高度,准确把握国家安全的新特点新趋势,提出总体国家安全观重大战略思想,谋划出一条中国特色的国家安全道路,为开创新时代国家安全工作新局面提供

了根本遵循。特别是中央国家安全委员会成立5年来,始终坚持党的全面领导,按照总体国家安全观的要求,初步构建了国家安全体系主体框架,形成了国家安全理论体系,完善了国家安全战略体系,建立了国家安全工作协调机制,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,国家安全工作得到全面加强,牢牢掌握了维护国家安全的全局性主动。

居安而念危,则终不危;操治而虑乱,则终不乱。当前,世界正处于百年未有之大变局,国内国际环境纷繁复杂,我们面临的安全风险也是多方面的,有外部风险,也有内部风险;有一般风险,也有重大风险,既要警惕“黑天鹅”事件,又要防范“灰犀牛”事件。尤其要看到,今年是新中国成立70周年,大事要事多,对国家安全提出了新的更高的标准和要求。我们一定要增强忧患意识,做到居安思危,深刻认识和全面把握习主席关于国家安全的一系列重要指示和决策部署,聚焦重点,抓纲带目,着力防范各类风险挑战内外联动、累积叠加,不断提高国家安全能力,打好化险为夷、转危为安的战略主动战。

“军队不生产谷物,但生产安全。”在国家安全体系中,军事安全发挥至为重要的支柱和保障作用。虽然国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,维护国家安全的手段和选择增多了,但军事手段始终是保底的手段。只有军事这一手真正强了,我们底气才足、腰杆才硬。面对国家安全环境的深刻变化,面对强国强军的时代要求,全军官兵要充分认清国家安全形势的复杂性和严峻性,强化危机意识和使命意识,坚定不移推进国防和军队现代化,努力建设同我国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队,全面提高新时代备战打仗能力,有效履行党和人民赋予的新时代使命任务。

开创新时代国家安全工作新局面,确保国家安全和长治久安,不可能毕其功于一役,需要久久为功、坚持不懈地不懈努力。深入开展国家安全教育,坚持总体国家安全观,着力防范化解重大风险,让国家安全意识在广大官兵心中深深扎根,必将推动中华号巨轮在时代风云中破浪前行,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦筑牢安全保障。



胸怀祖国、心怀梦想,空军驻漠河某雷达站四级军士长郭平——

当好神州北极“千里眼”

■本报记者 李建文 通讯员 齐春光 朱广廉

主人公心语:扛起备战打仗的担子,守护祖国宁静的天空,这是我们的职责所在,更是我们的使命追求。

——郭平

清明时节,一场霏霏春雪让漠河的山头再披素裹银装。此时此刻,郭平却无暇观赏雪景。三尺方舱内,他紧盯屏幕,键指如飞,电波在北国空疆编织出一张无形预警天网。片刻,目标情报被牢牢锁定并上报指挥所。

“郭平精湛的作战操作,对于我们及时掌握情况起到了重要作用。”战斗值班任务解除后,连队干部感慨地说。

“操纵班长,四级军士长,普通雷达操纵员,参加过几次任务。”郭平的自我介绍非常简单。可记者在采访中,却发现了这名普通雷达操纵员的不普通。

2017年,郭平参加高原驻训任务,他结合任务如饥似渴地学习积累复杂

条件下战斗操作经验。任务结束后回到连队,他便围绕“复杂电磁环境下目标识别掌握及反干扰”这一课题展开研究,利用参加实战比武积累的经验和高原驻训所学知识,制作了《电子干扰研判处置图集》,梳理整合各类干扰样图图片、攻击机理、识别依据、对抗措施等研究成果,推动连队实战化训练水平大幅提升。

“有钻劲,爱较真”,这是连队官兵对郭平的普遍评价。针对漠河地区气候特点,他向连队建议组织技术攻关小组,集智破解极寒条件带来的战训难题,不断总结改进基础训练和装备维护保养方法,摸索出掌握基本原理、熟悉基本操作、模拟空情推演、实际空情检验的“四步训练法”并得以推广。

训练中,郭平不断提升自己的训练难度,一有空就泡在训练室和雷达方舱,还帮大家总结训练经验,改进训练方法,

提高训练效率。连队干部介绍说,雷达站连续6年获得全军军事训练考核集体第一名,郭平功不可没。

全军士官优秀人才奖一等奖、空军百名优秀雷达操纵员、原沈阳军区空军优秀士官骨干、空军优秀共青团员,先后两次荣立三等功……谈及获奖经历,郭平说:“16年军旅生涯中,入选‘英雄林’,让我最难忘。”

“英雄林”是雷达站雷达阵地旁山坡上的一片松林,受到师级以上表彰的党员每人认领一棵树,挂上一块写着自己名字の木牌。

“我就是个普通的战士,就像‘英雄林’中的一棵小树。因为有了军营这片沃土,我得以不断成长。”郭平说,“将来有一天我会离开军营,但‘英雄林’会告诉后来人,曾有许多官兵把青春奉献给了强军事业,以激励后来者苦练本领,守好蓝天,为祖国空防贡献力量。”

善战者优先 有为者有位

第73集团军某陆航旅定期考评飞行骨干并实行淘汰

本报讯 代文新、特约记者赖文涛报道:61名通过资质评定的飞行员走上重要岗位,8名被评定为不合格的“飞行教头”被暂时换岗……日前,第73集团军某陆航旅飞行资质评定结果出炉,“不留情面”的考评结果,令一些资历较老、经验丰富的飞行员也有了危机感。

“定期考评、末位淘汰,是激发飞行骨干队伍活力、动力的有效举措。”该旅领导介绍说,以往飞行资质一经确定少有淘汰,基本上是“终身制”,导致一些飞行员放松自身训练、疏于研究战法,甚至有个别资历较老的飞行员在训练时“吃老本”。今年,该旅党委决定引入末位淘汰机制进行飞行骨干定期考评,着力培养一批能指挥、善谋划、精战术的打仗型飞行员。

他们在深入论证的基础上,成立飞行资质评审委员会,通过“资格申报、能力考评、达标定级”的步骤,从专业技能、教学组训等6个方面对各单位飞行骨干进行资质评定,并根据考评结果安排优秀人才分别担任飞行指挥员、飞行教员、机长、战术领航

教员等重要岗位。

善战者优先,有为者有位。此次经过资质评定走上重要岗位的61名飞行员,不乏一些优秀年轻飞行员:飞行员许或之参加上级组织的陆航骨干集训,获得总评第三名的优异成绩,此次资质评定成绩全优,被任命为“一级机长”;飞行员林伟建参与指挥过20余场演训任务,所带机组在上级组织的比武竞赛中被评为“优胜机组”,这次以全优成绩被任命为“夜间飞行指挥员”。

飞行资质评定,激活了练兵备战的一池春水。连日来,该旅组织多场跨昼夜飞行训练,展开10余个高难课目专项精练。飞行员丁洲挺深有感触地说:“通过竞争选拔优秀人才,树起了靠能力素质进步的风向标,部队上下比学赶超氛围更加浓厚。”



老英雄深藏功与名 老部队励志当传人

95岁老兵张富清来信激励新疆军区某团官兵矢志强军立新功

本报讯 唐继光、董云杰报道:“他用英雄壮举赢得了赫赫战功,却用平常心将其封存了大半辈子……”4月上旬,新疆军区某团开展的教育课上,从该团转业的老英雄张富清写给官兵的一封信,成为大家热议的话题。这个团注重将与团队有关的战斗英雄和军史资料引入课堂,引导官兵学英雄当传人、学传统悟初心,坚定理想信念和价值追求。

1948年入伍的张富清老人,先后两次荣获“战斗英雄”荣誉称号、3次一等功、1次二等功。1955年转业后,张富清把立功证书和奖章锁在一个小皮箱里打

包裹着,60余年从不示人。前不久,张富清老人的英雄事迹经媒体报道后,这个团的官兵在收听收看中发现,张富清老人从军时所在的359旅718团,正是该团前身部队。为此,该团安排官兵前赴老人家中登门探望慰问,详细了解整理老人的英雄事迹。看到老部队来人“认亲”,张富清老人很高兴,给该团官兵写了一封回忆峥嵘岁月、激励后人奋进的书信。

英雄事迹彪青史,传承尚须后来人。为引导官兵更好地学习老兵张富清英勇善战立功、平常心态看军功、深藏功名不居功的英雄事迹,这个团及时发

起向英雄老兵张富清学习活动。他们利用营区广播、板报橱窗等广泛宣传张富清先进事迹,组织官兵观看张富清视频短片,围绕“向张富清学什么”“学张富清怎么干”等问题,组织体会交流和演讲讨论,不断把学习活动引向深入。

深学英雄事迹,点燃练兵激情。这个团还注重把学习张富清活动与团队正在开展的群众性练兵比武结合起来,引导大家立足岗位学、围绕实战练,官兵的训练热情被不断激发。在刚刚结束的“创纪录、破纪录、树标兵”比武竞赛中,该团官兵打破多个课目纪录,取得11个单项第一和总评第一的好成绩。

4月10日至12日,海军航空大学某基地组织多型战机开展对地面目标攻击训练。图为某型战机发射火箭弹攻击地面目标。

刘率帅摄

