



“引滦入津”：一座流动的丰碑



河北省唐山市迁西县，有一尊10余米高的白色纪念碑，一名战士形象巍然而立，望着前方。他注视的，正是引滦入津工程的起点。

西流的滦水，就是一座流动的丰碑。

天津地处九河下梢、渤海之滨。上世纪70年代，天津城市生活和工农业用水不足现象日益突出。由于过量抽取地下水，造成大面积漏斗区，地面平均每年以80毫米的惊人速度沉降。

1981年8月召开的京津用水紧急会议上，国务院决定引黄济津。豫鲁冀三省人民顾全大局，立即响应。

但这不能从根本上解决问题，只有可靠的地表水源才是最好的出路，“引滦入津”工程雏形应运而生。

按工程规划，川流不息的滦河水，自河北穿燕山余脉，循黎河水道，自潘家口—大黑汀水库流向于桥水库，跨越两百余公里流入天津。

1982年5月11日，引滦入津工程开工。一湾水，将津冀两地紧密相连。

“引滦精神就是为民造福！”已经90多岁的原铁道兵第八师师长刘敏在接受采访时说。

1982年1月，刘敏所在的原铁八师正式接到命令，参加引滦入津工程。在

寒冷的冬季，部队仅用了不到两个月的时间，就打开了进入各个斜井口的通道，抢盖了临时住房五万余平方米，比预计准备工期快了1个月。

一湾水，将津冀两地紧密相连。铁道兵并入铁道部，铁八师编制撤销。30多年过去，刘敏对于部队“最后”一次任务，记忆犹新。

施工中，原计划通过10余个隧洞增大工作面来加快工程进度，谁料地下情况复杂，时常塌方，还牺牲了不少战士，废弃两个隧洞后重凿新洞才能赶上进度。

铁八师正是负责其中引水隧洞的关键部分，而部队撤销的消息突如其来，基层战士们一时难以接受，工程进

度大受影响。

部队和官兵将来怎么办？询问的信件将刘敏的办公桌堆得满满当当。

正当他一筹莫展之际，传来了好消息：天津市同意相关部队战士都在天津落户转业，并得到天津社会各界的广泛支持。

1983年9月11日，甘甜的滦河水流入天津。“吃水不忘挖井人”——许多参与工程的战士就此留下，成为天津人。

进入21世纪后，受铁矿石价格上涨等因素影响，黎河沿岸出现了大批的采矿企业，当地山体植被遭到不同程度破坏；为了增加收入，滦河沿线养殖业悄然兴起。水体，开始遭受污染。

寻找保护环境与当地居民增收的平衡点，成为区域流域管理的重难点。

为此，河北省加大引滦入津沿线污染治理力度，加快实施上游潘家口—大黑汀水库库区网箱养鱼清理工作。

2017年6月，天津市正式与河北省签订了《关于引滦入津上下游横向生态补偿资金、专项用于引滦入津水污染防治工作。此后，津冀两地还将持续探索流域治理的区域协同新模式。

30多年过去，南水北调等多重引水工程的实施，滦河水已不再是天津唯一的用水来源，但引滦精神及其区域协同的治理经验，在津冀人民心中，是一笔珍贵而永久的财富。

（据新华社天津4月14日电 记者郭方达）

左上图：4月10日在河北省迁西县拍摄的引滦入津工程纪念碑。

新华社发

（上接第一版）

（五）明确自然资源资产产权主体。推进相关法律修改，明确国务院授权国务院自然资源主管部门具体代表统一行使全民所有自然资源资产所有者职责。研究建立国务院自然资源主管部门行使全民所有自然资源资产所有权的资源清单和管理体制。探索建立委托省级和市（地）级政府代理行使自然资源资产所有权的资源清单和监督管理制度，法律授权省级、市（地）级或县级政府代理行使所有权的特定自然资源除外。完善全民所有自然资源资产收益管理制度，合理调整中央和地方收益分配比例和支出结构，并加大对生态保护修复支持力度。推进农村集体所有的自然资源资产所有权确权，依法落实农村集体经济组织特别法人地位，明确农村集体所有自然资源资产由农村集体经济组织代表集体行使所有权，增强对农村集体所有自然资源资产的管理和经营能力，农村集体经济组织成员对自然资源资产享有合法权益。保证自然人、法人和非法人组织等各类市场主体依法平等使用自然资源资产、公开公平公正参与市场竞争，同等受到法律保护。

（六）开展自然资源统一调查监测评价。加快研究制定统一的自然资源分类标准，建立自然资源统一调查监测评价制度，充分利用现有相关自然资源调查成果，统一组织实施全国自然资源调查，掌握重要自然资源的数量、质量、分布、权属、保护和开发利用状况。研究建立自然资源资产核算评价制度，开展实物量统计，探索价值量核算，编制自然资源资产负债表。建立自然资源动态监测制度，及时跟踪掌握各类自然资源变化情况。建立统一权威的自然资源调查监测评价信息发布和共享机制。

（七）加快自然资源统一确权登记。总结自然资源统一确权登记试点经验，完善确权登记办法和规则，推动确权登记法治化，重点推进国家公园等各类自然保护地、重点国有林区、湿地、大江大河重要生态空间确权登记工作，将全民所有自然资源资产所有权代表行使主体登记为国务院自然资源主管部门，逐步实现自然资源确权登记全覆盖，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体，划清各类自然资源资产所有权、使用权的边界。建立健全登记信息管理基础平台，提升公共服务能力和水平。

（八）强化自然资源整体保护。编制实施国土空间规划，划定并严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，建立健全国土空间用途管制制度、管理规范和技术标准，对国土空间实施统一管控，强化山水林田湖草整体保护。加强陆海统筹，以海岸线为

基础，统筹编制海岸带开发保护规划，强化用途管制，除国家重大战略项目外，全面停止新增围填海项目审批。对生态功能重要的公益性自然资源资产，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。国家公园范围内的全民所有自然资源资产所有权由国务院自然资源主管部门行使或委托相关部门、省级政府代理行使。条件成熟时，逐步过渡到国家公园内全民所有自然资源资产所有权由国务院自然资源主管部门直接行使。已批准的国家公园试点全民所有自然资源资产所有权具体行使主体在试点期间可暂不调整。积极预防、及时制止破坏自然资源资产行为，强化自然资源资产损害赔偿责任。探索建立政府主导、企业和社会参与、市场化运作、可持续的生态保护补偿机制，对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。健全自然保护地内自然资源资产特许经营权等制度，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。鼓励政府机构、企业和其他社会主体，通过租赁、置换、赎买等方式扩大自然生态空间，维护国家和区域生态安全。依法依规解决自然保护地内的探矿权、采矿权、取水权、水域滩涂养殖捕捞的权利、特许经营权等合理退出问题。

（九）促进自然资源资产集约开发利用。既要通过完善价格形成机制，扩大竞争性出让，发挥市场配置资源的决定性作用，又要通过总量和强度控制，更好发挥政府管控作用。深入推进全民所有自然资源资产有偿使用制度改革，加快出台国有森林资源资产和草原资源资产有偿使用制度改革方案。全面推进矿业权竞争性出让，调整与竞争性出让相关的探矿权、采矿权审批方式。有序放开油气勘查开采市场，完善竞争出让方式和程序，制定实施更为严格的区块退出管理办法和更为便捷的合理的区块流转管理办法。健全水资源资产产权制度，根据流域生态环境特征和经济社会发展需求确定合理的开发利用管控目标，着力改变分制管理、全面开发的状况，实施对流域水资源、水能资源开发利用的统一监管。完善自然资源资产分等定级价格评估制度和资产审核制度。完善自然资源资产开发利用标准体系和产业准入政策，将自然资源资产开发利用水平和生态保护要求作为选择使用权人的重要因素并纳入出让合同。完善自然资源资产使用权转让、出租、抵押市场规则，规范市场建设，明确受让人开发利用自然资源资产的要求。统筹推进自然资源资产交易平台和服务体系建设，健全市场监测监管和调控机制，建立自然资源资产市场信用体系，促进自然资源资产流转

顺畅、交易安全、利用高效。

（十）推动自然生态空间系统修复和合理补偿。坚持政府管控与产权激励并举，增强生态修复合力。编制实施国土空间生态修复规划，建立健全山水林田湖草生态系统修复和综合治理机制。坚持谁破坏、谁补偿原则，建立健全依法建设占用各类自然生态空间和压覆矿产的占用补偿制度，严格占用条件，提高补偿标准。落实和完善生态环境损害赔偿制度，由责任人承担修复或赔偿责任。对责任人灭失的，遵循属地管理原则，按照事权由各级政府组织开展修复工作。按照谁修复、谁受益原则，通过赋予一定期限的自然资源资产使用权等产权安排，激励社会投资主体从事生态保护修复。

（十一）健全自然资源资产监管体系。发挥人大、行政、司法、审计和社会监督作用，创新管理方式方法，形成监管合力，实现对自然资源资产开发利用和保护的全程动态有效监管，加强自然资源督察机构对国有自然资源资产的监督，国务院自然资源主管部门按照要求定期向国务院报告国有自然资源资产报告。各级政府按要求向本级人大常委会报告国有自然资源资产情况，接受权力机关监督。建立科学合理的自然资源资产管理考核评价体系，开展领导干部自然资源资产离任审计，落实完善党政领导干部自然资源资产损害责任追究制度。完善自然资源资产产权信息公开制度，强化社会监督。充分利用大数据等现代信息技术，建立统一的自然资源数据库，提升监督管理效能。建立自然资源行政执法与行政监察衔接平台，实现信息共享、案情通报、案件移送，通过督察法律监督，推动依法行政、严格执法。完善自然资源资产督察执法体制，加强督察执法队伍建设，严肃查处自然资源资产产权领域重大违法案件。

（十二）完善自然资源资产产权法律体系。全面清理涉及自然资源资产产权制度的法律法规，对不利于生态文明建设 and 自然资源资产产权保护的法规提出具体废止、修改意见，按照立法程序推进修改。系统总结农村土地制度改革试点经验，加快土地管理法修订步伐。根据自然资源资产产权制度改革进展，推进修订矿产资源法、水法、森林法、草原法、海域使用管理法、海岛保护法等法律及相关行政法规。完善自然资源资产产权登记制度。研究制定国土空间开发保护法。加快完善以国家公园为主体的自然保护地法律法规体系。建立健全协商、调解、仲裁、行政裁决、行政复议和诉讼等有衔接、相交易平台和服务体系建设，健全市场监测监管和调控机制，建立自然资源资产市场信用体系，促进自然资源资产流转

自然资源资产产权民事、行政、刑事案件协同审判机制。适时公布严重侵害自然资源资产产权的典型案例。

三、实施保障

（十三）加强党对自然资源资产产权制度改革的统一领导。自然资源资产产权制度改革涉及重大利益调整，事关改革发展稳定全局，必须在党的集中统一领导下推行。各地区各有关部门要增强“四个意识”，不折不扣贯彻落实党中央、国务院关于自然资源资产产权制度改革的重大决策部署，确保改革有序推进、落地生效。建立统筹推进自然资源资产产权制度改革的工作机制，明确部门责任，制定时间表和路线图，加强跟踪督办，推动落实改革任务。强化中央地方联动，及时研究解决改革推进中的重大问题。

（十四）深入开展重大问题研究。重点开展自然资源资产价值、国家所有权、委托代理、收益分配、宅基地“三权分置”、自然资源资产负债表、空间开发权利等重大理论和实践问题研究，系统总结我国自然资源资产产权制度实践经验，开展国内外比较研究和国际交流合作，加强相关学科建设和人才培养，构建我国自然资源资产产权理论体系。

（十五）统筹推进试点。对自然资源资产产权制度改革涉及的具体内容，现行法律、行政法规没有明确禁止性规定的，鼓励地方因地制宜开展探索，充分积累实践经验；改革涉及具体内容需要突破现行法律、行政法规明确禁止性规定的，选择部分地区开展试点，在依法取得授权后部署实施。在福建、江西、贵州、海南等地探索开展全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点，明确委托代理行使所有权的资源清单、管理制度和收益分配机制；在国家公园体制试点地区、山水林田湖草生态保护修复工程试点区、国家级旅游业改革创新先行区、生态产品价值实现机制试点地区等区域，探索开展促进生态保护修复的产权激励机制试点，吸引社会资本参与生态保护修复；在全民所有自然资源资产有偿使用试点地区、农村土地制度改革试点地区等其他区域，部署一批健全产权体系、促进资源集约开发利用和加强产权保护救济的试点。强化试点工作统筹协调，及时总结试点经验，形成可复制可推广的制度成果。

（十六）加强宣传引导。加强政策解读，系统阐述自然资源资产产权制度改革的重大意义、基本思路和重点任务。利用世界地球日、世界环境日、世界海洋日、世界野生动植物日、世界湿地日、全国土地日等重要纪念日，开展形式多样的宣传活动。

在第四个全民国家安全教育日到来之际，大江南北，军营内外，通过讲座、展览、演出等形式，开展各类主题宣传教育活动，传播国家安全知识，提高全民自觉维护国家安全的意识和实效。

牡丹江市将国家安全教育延伸至群众生活 教育内容向新领域拓展

本报讯 特约记者赵雷、通讯员李军波报道：日前，黑龙江省牡丹江市军地联合举办的“全民国家安全教育日”主题教育展开幕。

记者在现场看到，生态安全主题展区“绿水青山就是金山银山，保护生态安全人人有责”的大标题格外抢眼，一幅幅发人深省的图片、一个个触目惊心的案例，吸引许多群众驻足观看。

军分区政治工作处主任何海敏告诉记者，为将国家安全教育内容从传统安全领域向非传统安全领域拓展、向群众生活延伸，牡丹江市军地把粮食、能源、生态等5个领域列入此次宣传教育重点，不仅制作了国家安全观宣传教育片，而且采取举办主题展览、报刊和新媒体宣传等多种方式打造立体宣传矩阵，形成辐射效应，让国家安全教育融入群众日常生活。

据了解，主题教育活动现场共设置6个宣传站。生态安全主题展区宣传主要围绕“绿水青山就是金山银山”这一主题，市生态环境局工作人员结合市民普遍关注的环保知识，制作了市民绿色生活指南、雾霾防治等宣传册；粮食安全主题展区，市农业农村局工作人员正组织农资法律法规宣传，普及种子识假辨假和科学使用知识，引导农民增强维权意识……前来参观的市第一中学学生刘锋十分感慨：“国家安全原来离我们并不遥远，节约一张纸，少扔一个白色垃圾袋就能为生态安全作贡献。”

据悉，该市全民国家安全教育活动从4月8日开始，持续12天，所属各县市区、学校也结合实际，积极开展教育活动。

重庆市大学生国家安全观宣讲团主动作为 学生社团活动别开生面

本报讯 王维、特约记者左庆莹报道：4月11日下午，位于重庆市渝北区的西南政法大学校园内，一场别开生面的“国家安全教育进校园”主题活动生动展开。

15时左右，学生们来到学生活动中心前的广场，上演以“筑牢人民防线，维护国家安全”为主题的舞台剧，不一会儿，聚拢到这里的学生越来越多，广场沸腾起来。

渝北区人武部部长王代兵告诉记者



4月14日，北京市国家安全局走进北京卫戍区“老虎团”，为部队官兵宣讲国家安全教育知识。图为北京市国家安全局“国安乐团”为官兵进行演出。

胡屹东摄

军运会“兵兵”领跑“2019汉马”

据新华社武汉4月14日电 （记者吴植、冯国栋）14日，一场数万人参与的马拉松比赛在第七届世界军人运动会主办城市武汉鸣枪开跑。在这场名为“2019汉马”的马拉松中，由军运会志愿者等组成的领跑团，以及军运会吉祥物“兵兵”成为赛场上的一大亮点。

比赛当天一早，2019年第七届世界军人运动会吉祥物“兵兵”就早早守候在了起跑线。只见它摩拳擦掌，正在做起跑前的热身准备。在“兵兵”周围，是由50名军运会志愿者代表、形象大使、“军运工匠”和筹备工作者组成的“军运方阵”。

这支队伍由武汉军运会志愿者形象大使官东领衔。他们统一穿着红色“兵

国家安全，你我共同来维护

者，此次活动的组织者是该校去年新成立的国家安全观宣讲团，目前有成员近20人。这个社团虽然组建时间不长，但已先后开展3次大型国家安全知识宣讲、10余次国防教育主题活动，在学校师生中的名气不小。

“大学生生活，接受什么样的教育、形成什么样的观念，对其未来社会行为有着重要影响。”重庆警备区政治工作局主任王治表示，学生社团是高校开展国家安全教育的重要力量，尤其是高校国防类社团，作为学生的自治组织，能更好地引导大学生树立正确的国家安全观。

除了舞台剧，这个社团还以政治安全、社会安全、经济安全、国土安全等7个方面内容为主，创作系列漫画，制作短视频集锦，在学生中开展宣讲活动。学生陈允迪是社团骨干之一，他告诉记者，希望通过自己和社团成员的宣讲，能吸引更多的同学一起关心国家安全。

“兵兵”是第七届世界军人运动会吉祥物，以被誉为“水中大熊猫”和“水中活化石”的中国一级重点野生保护动物中华鲟为原型设计。其阳光、自信的笑容和张开双臂、迈步向前的造型象征着新时代的中国愿以更加开放包容、热情好客的姿态共享友谊、同筑和平。