

法治进行时

西部战区空军某场站依法破解空管难题

法网防护铺就“通天坦途”

程宇瀚 苏延强

“老五多”“新五多”，加上花样百出的土政策，让官兵不堪重负，影响到练兵备战。中共中央办公厅在《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》中，明确提出将今年作为“基层减负年”。

纠正形式主义，减轻基层负担，对领导干部来说，关键是要坚持依法科学决策指导，安排工作时

一定要考虑基层实际，不能过多过满、节奏过快、要求过急，坚决克服随意式指导、“痕迹管理”等现象。对基层干部来说，需要学习、熟知条令条例和相关法规制度，牢固树立依法抓建意识，下决心纠正自身习以为常的形式主义做法，切实把官兵从无谓的日常事务中解脱出来，聚精会神练兵备战，提升能打仗、打胜仗的能力素质。

有必要事无巨细都由干部带队吗

第79集团军某旅指挥保障连排长吕全训练成绩一直在全连前列，但在前不久营里组织的一次比武中，他竟多次出现失误，成绩明显下滑。

吕排长军事素质过硬，各项训练根本难不住。这次成绩退步，大家觉得有点奇怪。指导员毕东海找吕全询问原因，吕全说出了心里的疑惑：“我感觉最近一段时间特别忙，也很疲惫。可是每天晚上躺在床上回顾一天工作，却又不知道忙了些啥。”组织打扫卫生、带战士看病……连队大小工作都要干部带队，吕排长的大部分时间都花在这些日常性事务上，军事训练反倒成了“副业”。

“这些工作非得干部带队吗？”吕全一吐为快。毕东海也陷入深思：按照惯例，连队大小工作都需要干部带队，而且多年来大家都是这样做的。毫无疑问，这些日常事务占用了干部大量的时间和精力。

毕东海将这一现象反映到旅强军网上，很快引起了官兵热议。有的认为，干部带队是将责任落实到个人，使执行任务的过程更加稳妥、安全。不少官兵则持不同意见，一名排长坦言：“取快递、带病号、迎检，最多的时候，我一天应付的大小事务有十几项，真是跑断了腿。有些事情，要求干部带队没必要！”

“大小事情都让干部带队，是否有法可依？”官兵的声音，引起了旅领导重视。该旅旅长冯立文说，《内务条令（试行）》中规定，“2人以上执行任务时，应当根据任务性质、人员数量组成临时班、组，并指定班长、组长；执行重要任务或者10人以上执行任务时，应当指定军官负责。”

“从落实安全责任的角度考虑，派干部带队出发点是好的，这也是连队的‘老规矩’，没想到争议这么大！”面对条令规定，毕东海说。

谨防打着“依法”牌子出现的形式主义

“全面依法治军，最基本的要求是按照法规制度抓落实。”结合此事，旅领导感到，对于基层而言，一些形式主义的表现，往往是打着“依法”的牌子出现的。

“吃完饭还要集体带回班排，这个规定有些太教条。”战士小侯说，每个人吃饭的速度不一样，完全可以谁先吃完谁先走，返回时严格遵守队列条令即可。

基层的形式主义表现在官兵生活的诸多方面。该旅旅队管理科参谋马元昊说，有次到基层蹲点，发现班排战士的毛巾是湿的。询问原因，一名班长回答：“这样容易捏出棱角，上级检查时看上去更美观。”为了整齐划一，个别班排甚至连战士牙刷牙膏的品牌和颜色都要求统一。“这样的做法毫无法规依据，纯属土规定，也是形式主义的一种表现。”

发现问题，立查立改。该旅开展了一场“细数基层形式主义”的讨论，让官兵深揭身边形式主义表现：空耗精力的打扫卫生、名目繁多的迎检准备、流于表面的登记统计……与条令条例及法规制度相悖的形式主义做法，一个个浮出水面。

“一些流于形式的做法违反规定，但看得见、摸得着、见效快，容易留下好印象。”个别连队干部也有苦衷：依法按纲抓建的道理大家都明白，但特殊情况还要特殊对待，有些工作必须以某种形式来体现。比如“留痕问题”，有些是上级要求的，有些则是连队自己的土规定。一位指导员表示：有些情况下，也知道土规定是错误的，但是长期以来形成的惯性思维，不太好打破。

记者在采访中发，连队战士对一些形式主义的土规定、土政策意见很大。个别连队干部一边抱怨机关工作指导中的形式主义，一边却习惯搞一些花拳绣腿的东西，应付上级检查、考核，不自觉地陷入了形式主义的泥潭。

久久为功铲除形式主义滋生土壤

“铲除滋生形式主义的土壤，非朝夕之功。只有树牢法治思维，严格按法规制度抓落实，才能让官兵从忙乱中解脱出来！”在旅干部交班会上，政委汪军说。

为从源头上纠正形式主义，该旅查摆领导机关在工作指导中可能出现的问题，压缩会议、减少不必要的文电通知，杜绝流于形式的痕迹管理等等。要求机关按职责权限依法抓建，营造一切为战的良好风气。

该旅领导介绍，对基层梳理出的6个方面20多个形式主义表现，他们逐一进行剖析，凡是与条令条例规定相悖的土规定、土政策，一律叫停。旅里明确要求，对机关指导中的形式主义，基层干部要敢于说“不”，及时向上反映。同时，他们把严格按条令条例和法规制度抓落实，作为考核基层干部骨干的重要标准之一。坚持从依法带兵的意识、习惯、能力等方面，帮助基层带兵人摆脱形式主义羁绊。

“关键要树牢法治思维，从单纯靠习惯和经验开展工作的方式，向依靠法规和制度开展工作转变；从突击式、运动式抓工作的方式，向按条令条例办事转变。”毕东海反思说，连队从落实责任、确保安全角度出发，让干部带队执行任务本来没有错，但过犹不及，太教条了就会影响基层秩序和战斗力建设。

在最近的工作中，除执行重大任务，以及条令条例规定的必须由干部带队的工作外，毕东海所在的连队都安排班长骨干带队，从而减轻了连队干部的工作压力，让他们走上训练场，把心思和精力用到练兵备战中。

摆脱了事务性工作的困扰后，吕全得以一心扑到训练场。在最近组织的一次考核中，他的成绩重新回到连队前列。

甩掉包袱，轻装上阵。该旅官兵感到，现在一些与训练无关的活动明显少了，练兵备战的气氛浓了。

“全村养鸽户已将鸽群回笼，请贵部放心飞行……”3月21日，接到机场驻地村干部的电话后，西部战区空军某场站保卫干事孙协飞仰望晴空露出了笑容。与此同时，随着塔台下令起飞，一架架战机升空翱翔，按计划展开空中对抗训练。

去年的一次夜间飞行训练，至今让该场站官兵印象深刻。眼看战机即将归航，机场北上空却忽然闪烁起某商家开展庆典的追光灯。“飞行员视线可能会被干扰！”虽然最终有惊无险解决，但这一问题却引发站党委思考。机场地处市区，周边村镇众多，为确保战鹰飞行安全，他们将空域管理作为重点工作来抓，在飞行时严控周边民众非法侵入空域，但为何不时仍有情况突发？分析原因，根子上是个别群众法治观念淡薄，未认

识到空域管理的重要性。

场站从法治层面入手，针对薄弱环节进行治理。他们在以往常态化走访驻地政府、联席共议空管形势的基础上，进一步建立协同机制，协调各村指定联络员，依托专业协会将养鸽户、无人机爱好者等群体纳入联络网络，缩短中间环节，充分发挥网络时间准确错峰、消息及时发布、特情准确溯源的作用，既保证飞行训练安全，也尊重群众合法合规使用空域的基本权益。

场站还梳理出鸽群、空飘物、光污染等飞行期间管束类别，依据相关法律法规、政策制度，编写成朗朗上口、便于记忆的顺口溜并印制成宣传册，走村串户开展普法教育、进行沟通交流，重点讲清干扰飞行的法律后果，做到既有法理约束，也取得情理支持，让群众熟知空域管

理的法规要求。听完官兵一番耐心宣讲，海龙村二组养鸽户雷重阳心有余悸：“原来在飞行时放飞鸽群，竟会带来这么大隐患。”

3月下旬的一天，一架架战机列阵等待升空，机场外围东边方向却升起一座搬运建材的车载塔吊，高度已超过可能影响飞行安全的标准。领命后，跟班干事杨言九按照协同机制快速向驻地有关部门反映情况，同时火速赶赴事发地，取得了村委会及施工方的理解支持，根据航空法相关规定协调降低塔吊高度，及时有效处置后，飞行计划正常进行。

一线探访



第79集团军某旅按照新条令相关要求，近日组织开展新兵下连授枪仪式，增强新战士荣誉感、使命感。白 栋摄

联防联控部队某基地

案例辨析提升教育质效

王海燕 周江川

“这是违规占有宅基地的违法行为，限你们在判决规定的最后期限内自行拆除，如逾期不拆将依法强制拆除。”3月下旬，联防联控部队某基地组织开展法治教育，一场模拟宅基地纠纷的案例再现正在进行。

这次模拟的是战士小王家与邻居发生宅基地纠纷的案例。一年前，邻居建房时非法占用了小王家门前的土地，经协商无果后，小王父亲将邻居告上了法庭。通过提前预设场景，查找相关资料，教导员李强依法依规巧妙地化解了

这场“纠纷”。

“法治教育要入脑入心，必须改变过去‘满堂灌’的做法，采取灵活多样、喜闻乐见的方式，调动官兵参与积极性。”基地领导介绍。进入春季后，天气转暖，针对某油料仓库驻地群众烧荒容易引发火灾事故的问题，基地法律骨干在向官兵解读《军事设施保护法》，做好安全防范的同时，组织普法小组进村入户向村民宣讲，让大家明白每个公民都有保护军事设施的义务。

为规范官兵智能手机使用，消除失

泄密隐患，基地及时整理有关违规上网的案例，通过板报橱窗警示教育展览，让官兵明白网上有敌情，网上有陷阱，切实增强保密观念，防患于未然。

教育中，他们突出实效，经常组织官兵观看《今日说法》《法治进行时》等节目，围绕典型案例组织讨论辨析，让官兵从中学到法律知识。战士小鲍说：“连队改变以往法治教育单一的说教模式，让每个人成为当事者、亲历者，深化了我们对法规制度的理解和认识。”

谨防非理性维权

赵俊杰 黄翊

电影《战狼II》中有这样一个情节：军人在维和牺牲，家中房屋被非法强拆，战友及时赶到，冲突中打死了拆迁队长，为此身陷囹圄。电影情节虽属虚构，却告诉我们，面对不法侵害，任何人都不能以暴制暴的特权。用违法手段维护合法权益，不仅事与愿违，还将受到法律严惩。

目前，官兵面临的涉法问题主要是土地权益、婚姻家庭矛盾、交通事故纠纷，以及由此引发的不法侵害。这些问题一般都是民事纠纷，通过调解、法律诉讼就能够得到较好解决。但是，也有个别官兵不能理性对待，处理方式极端。如有的通过网上发帖、违规上访等方式，给有关部门施压；有的用暴力方式发泄不满、替家人“讨公道”；有的性格偏激，追着无关紧要的细节问题不放，等等。因维

权方式不当，触犯相关法律和部队纪律，结果可想而知。

官兵出现非理性维权，既有个别部门不作为、乱作为的原因，也有部队自身的问题。主观上，少数官兵缺乏法律常识，遇到涉法纠纷不知道如何解决。客观上，小散远直单位缺少法律服务人员，官兵涉法维权只能依靠上级机关帮助解决。而个别基层干部把涉军维权混同于军民纠纷，担心给单位建设带来影响，遇事不能拿出有力的解决办法，也不主动请示报告，导致小问题发酵成大问题。

落实“维护军人军属合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业”的要求，不仅要帮军人军属维护合法权益，还应帮他们依法维权。具体讲，要积极主动受理官兵诉求，把涉军维权当作保障部队战斗力的大事来抓，当作

“暖心工程”抓好，感情上真投入，行动上真付出，从组织层面上主动帮官兵维权。要引导官兵依法维权，多渠道查清涉法案情，理清其中法律问题，普及基本法律常识和司法机关办案原则、程序，引导官兵客观反映情况，理性表达诉求，依法依规维权。要加强官兵行为管控，及时做好心理疏导工作，有针对性地制订方案预案，防止非理性维权行为发生。要用好军队司法资源，部队保卫机关要与地方司法机关加强联系，建立完善涉军维权机制，当官兵遇到涉法问题时，及时了解掌握情况，发挥职能作用，确保官兵维权合法合规。

军营话“法”

依法纠治带着『惯性』的土规定

第七十九集团军某旅为基层官兵减负的几段经历

田忠良 本报记者 宋子涛



驻守青藏高原的第76集团军某旅，组织官兵学习新出台的驻高原部队军人福利待遇政策，引导大家在感受军人荣誉的同时，增强练兵备战责任感。4月1日，该旅人力资源科科长唐林（中）为战士解读相关政策法规。刘 洋摄