

大幅增加防卫预算,提升一体化作战能力,形成“多域联合防卫力量”——

日本聚力追求“军事扩张”

■肖铁峰

3月27日,日本防卫省公布了经内阁审定、国会批准后的新财年防卫预算,总额约为5.3万亿日元(约合3150亿元人民币),比上年度增加1.3%。这意味着安倍晋三第二次执政以来,日本防卫预算实现七连涨,日本扩充军备,谋求“军事大国”的步伐迈得越来越大。

落实新版防卫战略

《防卫计划大纲》在日本扮演着“防卫战略”的角色,日本年度防卫预算将进一步将大纲内容明细化。2019年是日本实施新版《防卫计划大纲》和《中期防卫力整备计划》的第一年。新“大纲”和“计划”认为,日本面临的安全环境正在发生剧烈变动,严峻性和不确定性显著增强,必须转变思维,创新防卫体制,加快发展跨域作战能力,构筑起“真正有效的防卫力量”。日本首相安倍晋三和防卫大臣岩屋毅也多次渲染日本面临的安全威胁,强调必须以前所未有的速度强化防卫力量。

在这一背景下,日本2019财年防卫预算再次增加支出,强调增加对新兴领域的投入,要求提升一体化作战能力,形成“多域联合防卫力量”。从日本各自卫队的预算看,海自为1.2247万亿日元,增长7.1%,陆自为1.8450万亿日元,增长0.8%,空自为1.1012万亿日元,减少5.6%。各自卫队的预算基本平衡,但海自的预算增速最快。另外,联合参谋部的预算为521亿日元,增长18.4%;防卫装备厅的预算为1535亿日元,增长18.4%;防卫大学的预算为171亿日元,增长12.1%,这反映出日本当前正致力

于改进联合作战体制,发展新一代武器装备,培育未来自卫队将领。

重点聚焦四大能力

日本新防卫预算聚焦于提升日本陆、海、空、天、网、电的“跨域作战”能力,使其军事战略逐步实现由“守”至“攻”的转型。具体来看:

强化新兴领域作战能力。2019财年太空项目预算为896亿日元,用于研发和采购太空态势监测系统、X波段通信卫星等。网络领域列支223亿日元,主要用于建设防卫情报通信基础设施,并将网络空间防卫队由150人增至220人。电磁领域预算约为70亿日元,用于采购网络电子战系统,提升F-15战机的电子战能力,改造自动预警控制系统以增强电子战情报共享与处理能力。同时,在防卫省和联合参谋部新设“电磁波政策室”等部门,提高电子战规划和协调能力。

全面提升海空作战能力。根据新防卫预算,日本将采购6架F-35A战斗机(681亿日元)和9架E-2D预警机(1940亿日元),并将警戒航空队升格为警戒航空团,着力提升空中态势感知能力,获取并维持空中优势。日本自卫队还将建造2艘排水量为3900吨的护卫舰(951亿日元)和1艘排水量为3000吨的潜艇(698亿日元),提高情报搜集、警戒监视和多样化行动能力。此外,列支0.7亿日元,用于调研“出云”号直升机驱逐舰改造为“多用途航母”的相关问题。

提升综合防空反导能力。根据新

预算,日本将着力发展各自卫队间及美日一体化反导能力。例如,从美国采购两套陆基“宙斯盾”反导系统,防御范围基本能够覆盖日本全境,并计划于2023年前投入实战部署。采购标准-3系列导弹,并对“爱宕”级驱逐舰进行改造,使其能够发射标准-3BlockIIA导弹。升级“爱国者”反导系统,采购03式中程地空导弹,研发通用型“火力控制网”。

增强研发与采办能力。日本防卫省不仅重视自主研发创新,还强调对外军事技术合作。如列支101亿日元,用于鼓励学术机构和私营企业研发军民两用技术。划拨约14亿日元,用于推进与盟国在防卫装备与技术上的合作。借鉴美国国防部高级研究计划局的经验,以项目管理制大力推进下一代战斗机等重点武器装备的研发。此外,缩短新装备研发与采办周期,加强对供应链的管理,确保采办过程中的情报安全。

未来动向值得警惕

日本政府近年来连续增加防卫预算,不仅反映出其防务政策的调整,更体现了其对“军事正常化”的野心。未来,日本防卫预算仍可能会大幅上涨,借“防御”之名大力扩充军备。这将无益于区域稳定与和平,值得国际社会高度警惕。

防卫费占GDP之比很可能会提高。日本自民党在2018年5月提出,防卫费占GDP之比要增加到2%,即不再恪守某一年度的防卫预算占该年度GDP之比不高于1%的标准。安倍也曾

表示,“防卫费占GDP的1%,这个限制是不存在的,将防卫费与GDP进行机械捆绑是不妥当的”。鉴于《中期防卫力整备计划》提出2019年至2023年的防卫预算为27.47万亿日元,平均每年即5.494万亿日元,可以预见防卫预算将按年均1.1%的增速继续增长。而且,如果自民党的提议未来被政府采纳,日本的年度防卫预算将会突破10万亿日元。

补充预算或将成为“第二个钱包”。每年3月,防卫省公布的年度预算均是初始预算。在实际操作中,防卫省存在补充预算,有时甚至采取第1次、第2次补充预算的形式,且每次补充预算往往高达数千亿日元。如2018财年第2次补充预算为3998亿日元。日本国内部分人士认为,补充预算是防卫省的“第二个钱包”,容易脱离国会和民众的监管。今后,防卫省将如何对待补充预算,成为关注日本财政、防卫乃至政治制度未来发展的“晴雨表”。

日本将从美国购买更多高价武器。近年来,美国以“对外有偿军事援助”方式向日本提供武器装备,且交易额明显呈上升态势,已从2010年的570亿美元上升到2019年的7013亿美元。美国总统特朗普多次要求日本承担更多防务开支,并且也提出希望向日本出口更多武器。可以预见,美国对日军事销售将会继续增长,但这一趋势与日本发展国内军工业的意图存在抵牾之处,或将引发日本国内军工企业普遍不满。

下图:日本海上自卫队“出云”号直升机驱逐舰从位于日本神奈川县的横须贺海军基地出港。
新华社发



军眼观察

日俄「外交悬案」难解的背后

■吕耀东 陈梦莉

日本和俄罗斯围绕争议领土互不相让——

4月6日,据日本共同社报道,自2020年度起使用的日本小学社会教科科书将把北方四岛(俄称“南千岛群岛”)写明是日本“固有领土”。此前,俄罗斯在南千岛群岛中的国后岛周边海域实施射击训练。对此,日方表示严重抗议,称“此举与俄军在北方四岛加强军备挂钩,无法接受”。这使日俄在领土问题上的矛盾再次陷入白热化,缔结和平条约这一“外交悬案”愈加难解。

俄罗斯不断在南千岛群岛进行军事演习和训练,意在宣示主权,加强对争议领土的实际控制,防止日本觊觎南千岛群岛。近年来,俄罗斯在该地的军事活动呈现常态化,如2018年俄罗斯在该地进行了多达9次的军事演习。对此,日本通过外交渠道多次表示抗议,但并未奏效。这与南千岛群岛独特的地缘战略地位不无关系。南千岛群岛是俄罗斯南下太平洋的重要通道,与堪察加半岛一起构成俄远东地区面向太平洋的门户,也是“第一岛链”中仅有的未被美国及其盟友控制的一环,可使俄罗斯自由出入于鄂霍次克海和太平洋之间。

俄罗斯如果在南千岛群岛建成军事基地,可使其太平洋舰队避开日本及驻日美军的纠缠和围堵,自由进出太平洋。但一旦失去南千岛群岛,俄罗斯远东战略屏障将会形成一个缺口,同时南、北、西等三个方向的出海口将会更受制于人,鄂霍次克海也将成为“死海”。俄罗斯更为担心的是,岛屿移交后可能会建立美军基地,这将严重危及俄国家安全利益。因此,俄罗斯不断在该地区加强军事存在,并拒绝移交岛屿。

日本首相安倍晋三第二次上台执政后,积极开展对俄罗斯的外交。例如,将解决“北方领土问题”和进一步改善日俄关系作为其外交重点。去年,日俄首脑表达了以1956年《日苏共同宣言》为基础,加速和平条约缔结谈判的意愿,貌似找到了提升两国关系的“突破口”,但在如何对待二战结果及领土问题上的利益诉求各不相同,双方分歧难以弥合。安倍在领土问题上提出“以经济合作撬动领土争端”的“新思维”,试图通过经济和外交手段促使领土问题有所突破。

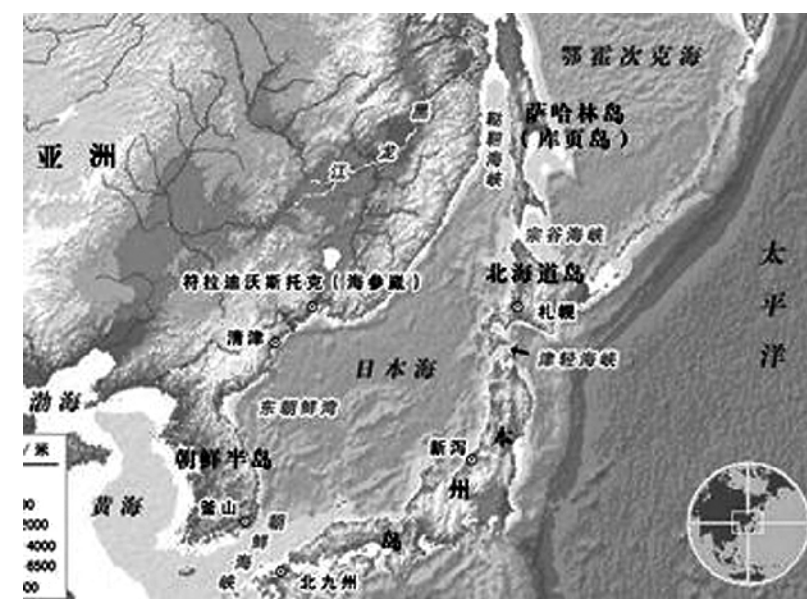
与日方在领土问题上的积极态度相比,俄方则立场强硬,并不断强调对争议领土的主权。面对安倍在领土问题上的“新思维”,俄罗斯总统普京一再强调开展经济合作与解决“北方领土”问题无关,并未同意与日本进行领土谈判。此外,2018年安倍连任首相后提出“战后外交总决算”的对外关系方针,日俄“关系正常化”困难重重。

其中与俄解决“北方领土”问题后缔结和平条约是重中之重。不过,俄外长拉夫罗夫对此明确表示,“日方要求俄方‘归还’南千岛群岛的做法违反《联合国宪章》”,并要求日本承认二战结果和俄罗斯对争议领土的主权。

从整体上看,日俄两国在领土问题上的矛盾难解,呈现出常态化趋势。今年6月普京将访问日本,安倍明确表示力争6月前与俄谈妥移交齿舞、色丹两岛。但俄罗斯把南千岛群岛定位为战略要冲,并不在该地进行军事训练和演习。因此,日俄缔结和平条约仍需时日,日俄“关系正常化”困难重重。

宗谷海峡:日本海的北大门

■孙新苑



兵史地志

宗谷海峡——又称拉彼鲁兹海峡,位于日本北海道和俄罗斯库页岛之间,扼日本海和鄂霍次克海的要冲,是日本通向太平洋的北方出口,也是俄罗斯太平洋舰队出入太平洋的重要通道。

宗谷海峡北岸地势陡峭,南岸地势低平,岸线平直,宗谷湾的稚内港是不冻良港,可停泊巨型轮船和舰艇。该海峡是日本和俄罗斯之间交通最短的航道。

宗谷海峡犹如日本海的“北大门”,扼守日本经济“命脉”。日本的工业和经济区集中在靠近北太平洋一侧,作为日本通向太平洋的北方出口,宗谷海峡牵动着日本敏感的神经。

历史上,宗谷海峡在日本扮演了重要角色。日本国土面积很小,但是海岸线却很长。日本当局早在“明治维新”时期就意识到“以岛控海”的重要性。二战后,日本本土被美军全面占领,驻日美军规定日本本土实行12海里领海宽度,但在宗谷海峡等5处重要的咽喉海域实行

3海里领海宽度,海峡中央区域为公海,各国的船只可根据自由航行制度无害通过。这为美国海军进入日本海打开了“大门”,宗谷海峡也由此成为大国博弈的重要“阵地”。

冷战期间,美国提出“第一岛链”,其核心是利用日本列岛构建起封锁苏联等国家的军事基地群,宗谷海峡位于“第一岛链”最北端。为防止苏联太平洋舰队突破宗谷海峡、津轻海峡、对马海峡,日本把70%以上军力部署在北海道、本州北部地区。冷战结束以来,美国和日本继续强化美日同盟,并不断完善在日本北部地区的军事基地力量。如今,日本北部地区仍是美日严密防范的区域,美日在该地区部署大量兵力,日本空中自卫队最好的装备也部署在北部一线。

宗谷海峡作为日俄之间重要运输通道,不仅以其通航价值让人知晓,更因接踵而至的军演引人关注。近年来,俄罗斯联合其他国家在该海域不断开展规模更大、演练范围更广的军事演习活动。以美国主导的美日、美日澳联合军演也在此地轮番展开,宗谷海峡俨然成为美日、俄海上力量的“竞技场”。

对马海战

1905年,日俄两国在对马海峡进行了一场海战,由日本海军大将东乡平八郎指挥的联合舰队对阵俄国海军中将罗杰斯特文斯基指挥的俄国第二太平洋舰队,史称“对马海战”。

俄国第二太平洋舰队由波罗的海舰队拼凑而成,从波罗的海出发,前往远东作战。日本联合舰队则以逸待劳,作好充分迎敌准备。

海战当天,海面上起了浓雾,全部漆成灰蓝色的日本军舰使俄军难以辨认,俄舰黑色舰身上鲜黄色涂装的烟囱则成为明显的目标。大雾还使双方产生一种距离尚远的错觉,日本舰队在完成敌前大回头以后与俄国舰队的距离比原来预计的近,其炮击的命中率大大提高,俄国舰则错过了炮击的最佳时机。这一“错过”使胜利的天平向日本倾斜。

日本舰队在战前训练中消耗了超过一半的弹药,这样的付出使他们在作战中几乎“百发百中”。日本舰队还灵活地实施了“丁字战法”“七段战法”。这次海战俄日双方损失较为悬殊。俄国第二太平洋舰队三分之二的舰只被摧毁,日方则仅损失3艘鱼雷艇。(陈伟鑫辑)

日本防卫产业陷入“空心化”尴尬

■袁 杨 付红红

日本新版《防卫计划大纲》提出,加强自身国防工业的竞争能力,促进武器装备的出口,并加强与美国和其他盟国的军事技术联系,提高国防采购效率。这表明日本防卫产业发展“更具弹性”,但也面临装备进口大于出口带来的“空心化”尴尬。

日本的防卫装备生产是以合同方式承包给民营企业,装备和技术研发以民间机构为主、官方机构为辅。如三菱重工等大型民营企业是日本防卫装备生产的核心力量。日本政府主要通过稳定的采购经费和导向性采购政策支持这些企业发展。日本不仅积极推进与美国的军事技术合作,还大幅拓展合作范围,先后与英、法、德等欧洲主要国家,以及亚太地区国家建立了军工合作关系。

事实上,安倍政府上台后,日本

防卫当局大力推进防卫产业发展,提高国际军品销售份额。例如,通过“防卫装备转移三原则”,彻底摆脱“武器出口三原则”的限制,为日本武器出口敞开大门;制定“防卫技术战略”,试图形成长期军事技术优势;成立防卫装备厅,实现武器装备研发、采购、出口等业务的一元化管理。随着装备技术国际合作的不断深入和武器出口路子的逐步拓宽,日本防卫产业发展呈现出国际化、规模化和尖端化特点。

不过,日本防卫产业虽得到政府的大力支持,但仍面临内生性困境——防卫装备海外采购远高于国内采购。再加上出口不利的情况,日本防卫产业“空心化”问题凸显。

一方面,对美国装备的大量采购不断挤压日本对内采购的份额,一些国内企业纷纷退出防卫产业,由此引发防卫产业难以维系的担忧。在日本防卫省下一年度将要签署的装备采购合同总金额中,海外采购费用高达9417亿日元,创历史新高。由于包括有偿军事援助在内的军品采购支出占到合同总金额的三成,而日本国内采购

金额并未增长。因此,日本国内军工企业常抱怨称,日本增加的防卫支出基本上都进了外国公司的口袋。

另一方面,武器装备出口需要一个相对稳定的发展周期,在这一领域,日本缺乏角逐国际市场的经验,且有可能遇到美欧的联手阻击。日本装备技术与美国的同质性既是其长处,亦是其短板,在与美国军火商的竞争中处于下风。日本的装备出口如果不能迅速打开局面,那就意味着日本防卫产业界仍然需要面对需求不足导致成本偏高、效益偏差的压力。这可能会出现更多大型企业退出防卫产业链的情况,使日本防卫产业发展的根基受到影响。如大企业,小松制作所在去年以无法获得与开发成本相匹配的收益为由,向防卫省表达了退出自卫队车辆研发工作的意向。

未来,日本防卫产业将面临国内军工企业纷纷缩小或抛弃防卫装备生产业务的挑战。正如日本防卫产业相关人士指出的,由于对大幅提高国内采购不做期待,无利可图的装备生产部门正在成为企业的负担,从经营策略出发,更多企业可能会退出防卫业务。

战史钩沉