

# 这个“456”不简单

## ——内外联动开放释放“上海磁力”

■新华社记者 何曦悦 程思琪

### 壮丽70年 奋斗新时代 推动高质量发展调研行

——全球顶尖科研力量扎堆，上海共有外资研发中心444家；  
——外资企业落户步伐加快，在沪外资企业达5万多家；  
——外资机构能级不断提升，跨国公司总部达677家，是我国内地外资总部型机构最多的城市。

在上海市府日前公布的最新数据中，这串“456”数字令人印象深刻，成为开放高地上海不断更新发展的有力佐证。“魔都”的魅力并不止开放前沿的海阔天空，更有内外联动不断释放的“上海磁力”。

### 外资入驻驶入快车道

5万多家外资企业已在上海安家落户，这一数字仍在快速增长。今年1—2月，上海合同外资、实到外资分别增长58.6%、14.3%。

仅看备受全球瞩目的机器人制造这个领域，近期就在上海亮点频现。机器人巨头发那科集团4月4日宣布，将在上海宝山建设新的“超级智能工厂”，总投资约15亿元人民币，将成为其在全球最大的机器人生产基地。另一巨头ABB集团表示，

将投资1.5亿美元在上海康桥新建一座全球领先的机器人超级工厂，预计2020年底投入运营。

全球机器人“四大家族”中有3家已在上海布局，堪称罕见。

年初，特斯拉第一座海外超级工厂在上海临港正式开工建设，这是中国新能源汽车领域放开外资股比后的首个外商独资项目。当年签约、当年拿地、当年启动，特斯拉公司首席执行官埃隆·马斯克感叹：“这是中国速度、上海速度！”

近期，还有一批重量级外资项目即将在上海开工，包括投资额10亿美元的英威达二二期项目，投资30亿元人民币的西门子诊断工厂等。这些工程项目不仅投资体量大、能级高，更是全球各行业领先科技水准的代表。

### 研发联动形成创新合力

对外敞开大门，对内联通互动。444家外资研发中心落地，带来的是创新动能指数级提升，中外科研生力军携手共进。

上海浦东新区张江科学城核心区6.6万平方米的天然半岛曾经枯苇摇曳、草木丛生，而如今，整座半岛正成为人工智能的“试验场”，微软、IBM、英飞凌等国际科技巨头纷纷入驻，云从科技、小蚁科技等国内新生力量也崭露头角。人工智能“岛民”之一微软人工

智能和物联网实验室近日宣布开启“首批意向企业招募”，申请成功的企业团队将在实验室内与微软工程师并肩工作，实现从技术到产品市场化的转变。

“利用上海的平台，我们既可以把中国的优势产品和技术介绍到全世界，也可以把世界上的先进技术和理念带到中国来。”微软全球资深副总裁、微软亚洲研究院院长洪小文说。

今年二季度，强生创新中国上海JLABS(初创企业孵化平台)将于上海张江高科技园区开启运营。作为强生创新在北美区域之外建立的首家JLABS，这里将为近50家医疗健康生态系统中的生命科学初创公司提供支持。

“中国尤其是上海已成为全球医疗健康创新热点地区。”强生中国区主席孟启明表示，JLABS将与多机构合作，共同打造以上海为中心的创新枢纽。

“外资研发经历了从应用型研发到自主研发，再到现在开放型创新的过程，对于带动本土的创新力量起到了非常大的作用。”上海市商务委副主任杨朝总结道。

### 能级提升共同辐射长三角

汇聚677家跨国公司总部，外资进驻的数量在提升，上海利用外资的结构也在优化、能级在提升。不少企业近期

透露，外资爱上海，更爱这里能够联动的广阔市场和无限机遇。

“我们在上海布局，看中的是上海成熟的营商环境以及上海乃至长三角区域完善的生态圈，在制造、医药、金融等方面有着良好的发展。”洪小文说，“我们希望微软能够与上海、与长三角、与中国实现深度有机的结合。”

根据上海市政府发布的最新数据，外资企业以约占全市2%的企业数量，贡献了全市20%的就业、27%的GDP、33%的税收、60%的工业总产值。未来，外资企业不仅能深度参与上海科创中心建设，更有可能融入长三角G60科创走廊建设中。

在位于上海松江的G60科创走廊规划展示馆，来自长三角的埃夫特智能装备股份有限公司推出的毛笔字机器人以优美的笔法书写着“解放人类生产力”；在离此地不远的上海松江小昆山镇，库卡中国首席执行官王江兵讲述着库卡与长三角机器人产业协同合作的强烈愿望。

“上海及周边长三角地带有很多国内外企业和供应商，落户在这里可享‘天时地利’，产品交货周期短、成本有优势，我们愿意进一步投资扩产。”王江兵说，中国正成长为全球最大的工业机器人市场，上海政府的有求必应更是给了他们信心，未来期待政府能够搭建平台，与更多长三角地区同行合作，共同完善行业标准，让中国机器人制造再上一个台阶。

(新华社上海4月21日电)

**■栗战书20日在同列席十三届全国人大常委会第十次会议的54位全国人大代表座谈时强调，尊重代表服务代表接受代表监督，充分彰显人民代表大会制度优势和特点**

**■十三届全国人大常委会21日在京举行第二十九次委员长会议，听取有关人事任免事项的汇报，栗战书主持**

**■十三届全国人大常委会第十次会议21日在京举行第二次全体会议，审议国务院、最高人民法院有关专项工作报告，栗战书出席会议**

(均据新华社)



4月20日，北京世园会园区进行全负荷压力测试。6万多名参观者进入园区，园区按正式开园标准组织开展运营工作，完成了全员、全范围的实战演练，以检验园区、外国交通及属地保障全负荷运营能力。

新华社发

# 提升考核质量 激励担当作为

## ——中组部负责人就印发《党政领导干部考核工作条例》答记者问

■新华社记者

近日，中共中央办公厅印发了《党政领导干部考核工作条例》(以下简称《干部考核条例》)，中央组织部负责人就有关问题回答了记者提问。

**问：**请您介绍一下为什么要制定《干部考核条例》？

**答：**我们党历来重视教育、培训、选拔、考核和监督干部。党的十八大以来，习近平总书记对干部考核工作提出了一系列新理念新思想新要求，为进一步做好干部考核工作指明了方向，提供了根本遵循。进入新时代，干部“干什么”“怎么干”有了新的更高要求，干部考核“考什么”“怎么考”需要从制度层面作出调整。1998年印发的《党政领导干部考核工作暂行规定》和2009年印发的《党政领导班子和领导干部年度考核办法(试行)》，对规范干部考核工作发挥了重要作用，但已经不能完全适应新时代的要求。经党中央同意，中央办公厅印发《干部考核条例》，这对推动解决当前干部队伍和干部考核工作存在的突出问题，激励引导广大干部以更好的状态、更实的作风带头贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示，推动全党统一思想、统一行动、步调一致前进，具有重要意义。

制定条例列入了中央政治局常委会工作要点。中央组织部高度重视条例起草工作，将其列为重点任务，多次专题研究。起草期间，先后举办多期研讨班，深入开展调研座谈，个别访谈了100多名省市县委主要负责同志，广泛征求了各省区市、中央和国家机关意见。

以条例的形式对干部考核工作作出总体规范，这在党的法规制度建设史上还是第一次。条例出台后，党中央规定的教育、培训、选拔、考核、监督等干部工作的重要方面就都有了相应的条例，干部工作制度体系更加成熟、更加定型。

**问：**请您介绍一下《干部考核条例》的主要内容和突出特点？

**答：**条例共11章57条。第一章“总则”明确立规目的、干部考核内涵、总体要求、工作原则、适用范围等。第二章至第十章分别对考核内容、考核方式、考核结果运用、考核结果运用、组织实施、纪律与监督等作出规定。第十一章“附则”。条例紧紧围绕深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想设计制度、构建体系，把习近平总书记关于党的建设和组织工作重要思想、党的十九大作出的战略部署、党中央对领导干部的各项要求，贯穿到干部考核工作全过程、各方面。

一是坚持把政治标准放在首位。坚持干部考核的政治考核属性，将政治标准贯穿始终。在工作原则上坚持党管干部，德才兼备、以德为先，在考核内容上突出政治建设，着重考核增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、遵守政治纪律和政治规矩等情况，在评判标准上强调全面从严治党的要求，对政治上不合格的实行

“一票否决”。

二是突出对党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实情况的考核。坚持党中央倡导什么、强调什么就考核什么，把区分优劣、奖优罚劣、激励担当、促进发展作为干部考核工作的基本任务，把考核的主要功能聚焦到推动各级党政领导班子和领导干部做到忠诚干净担当上来，把履行岗位职责、解决实际问题、创造工作实绩作为考核的基本内容和评价的基本依据，让事实说话，用实绩检验。

三是完善考核方式。对干部考核的概念作了界定，明确干部考核主要包括平时考核、年度考核、专项考核、任期考核4种方式。根据不同考核方式的特点，分专章作出规范，总体设计，各有侧重，相互补充，增强考核工作的完整性和系统性。

四是改进考核方法。落实全面、历史、辩证地看干部和经常性、近距离、有原则接触干部的要求，吸收借鉴近年来干部工作的好经验好做法，强化党组织的领导把关作用，本着于法周延、于事简便的原则，改进民主测评、民意调查等方法，坚持用好谈心谈话、实地调研等方式，坚持用好的做法，充分运用信息化手段，力戒形式主义、官僚主义。

五是改进考核结果的确定和运用。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，把综合研判作为前置环节，经过综合分析形成明确的考核结果，区分优良中差，并按照“三个区分开来”的要求对干部容错纠错。强化考核运用，对把考核结果与选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责等结合起来作出细化规定，树立正确导向。

六是落实考核工作责任。明确党委(党组)承担考核工作主体责任，党委(党组)书记是第一责任人。强化党委(党组)对干部考核与其他业务考核的统一领导，防止多头、重复、繁琐考核，提高工作效率，减轻基层负担。

**问：**《干部考核条例》对干部考核工作的定位作出哪些规定？

**答：**干部考核工作如何定位，这是制定条例首先要考虑的问题。解决这一问题，关键是准确把握干部考核与干部考察的关系。干部考察与干部考察都是组织部门的重要工作，两者目标一致、各有侧重，相互补充、有机统一。从定位看，考察是干部选拔任用的重要环节，直接为干部选拔任用服务，主要目的是“择人”，即物色适合某一岗位任职的人选；考核是干部管理的重要手段，主要目的是了

解掌握干部的现实表现，督促引导干部更好地履职尽责。从对象看，考察主要集中在拟提拔任用的干部；而考核面向在岗的所有干部，一名干部只要在职工作就要接受考核。从着力点看，考察重在了解干部的德才素质和内在潜力，看其是否符合拟任岗位要求；考核重在了解干部履行岗位职责要求的实际表现，看其岗位胜任度，是否做到忠诚干净担当。

习近平总书记强调，“考察识别干部，功夫要下在平时，并注意重要关头、关键时刻。”组织部门既要善于通过严格的考察，把党和人民需要的好干部选出来，又要善于通过严格的考核，让所有干部在岗就在状态、奋发有为。现在，一些地方和单位干部选得不准，有的干部“带病提拔”“带病上岗”，一些地方干部不提拔不考核、班子不换届不考核，一些干部庸碌无为当“太平官”，一个重要原因就是干部考核工作不扎实，没有把功夫下在平时，对干部日常工作表现了解不够全面准确。

《干部考核条例》明确，干部考核是指党委(党组)及其组织(人事)部门按照干部管理权限，对党政领导班子和领导干部的政治素质、履职能力、工作成效、作风表现等进行了解、核实和评价，以此作为加强领导班子和领导干部队伍建设的重要依据。作出这一界定，是改革开放以来干部考核工作不断深化发展的必然结果，是提高干部工作科学性的必然要求。这样决不是否定或割裂干部考核与干部考察的联系，而是为了使两者的定位更清晰、功能更突出、作用更明显，从源头上解决“重选拔轻管理”“提拔后就万事大吉”“不提拔就没有压力”等问题。

**问：**《干部考核条例》对考核内容的规定有什么考虑？

**答：**条例明确提出，考核内容的确定必须以贯彻党中央精神为前提，根据党中央决策部署及时调整优化。

一是体现政治性。落实把政治标准放在首位的要求，把用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、遵守政治纪律和政治规矩等作为考核领导班子政治思想建设的重要内容；把履行管党治党政治责任、持之以恒正风肃纪等作为考核领导班子党风廉政建设的重要内容；把密切联系群众、真抓实干、落实中央八项规定及其实施细则

精神，反对“四风”特别是形式主义、官僚主义等作为考核领导班子作风的重要内容；把坚定理想信念、对党忠诚、尊崇党章、发扬革命精神、坚持“三严三实”、紧抓快办、树立良好家风等作为考核领导干部品德、作风、廉洁的重要内容，引导各级领导干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

二是体现时代性。紧紧围绕新时代新使命新要求确定考核内容指标，把适应新时代要求、落实党中央决策部署、完成目标任务的能力作为考核领导班子领导能力的重要内容，把解决发展不平衡不充分问题、满足人民日益增长的美好生活需要的情况和实际成效作为考核领导班子工作实绩的重要内容，注重考核各级党委(党组)领导班子落实新时代党的建设总要求、抓好党建工作的实绩。明确规定落实新发展理念，改进推动高质量发展的政绩考核，因地制宜合理设置考核指标及权重，突出对打好重点任务攻坚战、考核、加强对深化供给侧结构性改革、推动创新发展等工作的考核，加大新增债务等约束性指标的权重。

三是体现针对性。针对当前干部队伍和干部考核工作存在的突出问题，按照精准化差异化的要求，规定根据不同岗位职责要求，明确不担当不作为的具体情形和评价标准，推动工作落实和担当尽责；明确考核内容应当体现不同区域、不同部门、不同类型、不同层次领导班子和领导干部特点，实行分级分类考核；要求逐步建立健全可量化、能定责、可追责的领导班子和领导干部工作目标及岗位职责规范，防止考核工作“一刀切”“一锅煮”“上下一般粗”“左右一个样”。

**问：**《干部考核条例》规定干部考核主要包括平时考核、年度考核、专项考核、任期考核4种方式，请问它们是如何定位的？

**答：**在总结各地区各部门实践经验的基础上，条例首次明确干部考核主要包括平时考核、年度考核、专项考核、任期考核4种方式，按照以平时考核为基础、年度考核和任期考核为重点、专项考核为补充的思路作了总体设计。

平时考核侧重于对领导班子日常运行情况和对领导干部一贯表现进行经常性考核。为了做到可操作、能坚持，条例明确平时考核主要结合领导班子和领导干部日常管理进行，考核的方法、考核

结果的确定可以灵活多样，重在及时肯定鼓励、提醒纠偏。

年度考核侧重于以年度为周期对领导班子和领导干部进行综合性考核。根据年度考核推行时间长、覆盖范围广、基础比较扎实的实际情况，条例对年度考核的方法步骤等作了统一规范，进一步发挥年度考核在干部考核中的作用。

专项考核侧重于对领导班子和领导干部在完成重要专项工作、承担急难险重任务、应对和处置重大突发事件中的工作态度、担当精神、作用发挥、实际成效等情况进行专门考核。专项考核是近年来干部考核工作的一项重要创新，具有机动灵活、针对性强的特点，为组织部门围绕中心、服务大局提供了一个新的抓手。为鼓励大胆创新，条例对专项考核一般应当经过的程序步骤作了规定。

任期考核侧重于对实行任期制的领导班子和领导干部在一届任期内总体表现进行全方位考核。考虑到换届考察和年度考核已经有比较成熟的办法，为防止多头、重复考核，条例规定任期考核一般结合换届考察或者任期届满当年年度考核进行。

**问：**党的十九大提出，“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制”，请问《干部考核条例》是如何具体体现这一要求的？

**答：**干部考核具有激励先进、鞭策落后的独特优势。条例认真贯彻落实党的十九大精神，努力把“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”的要求落到实处，主要体现在考核结果确定和考核结果运用两个方面。

一是把综合分析研判作为前置环节，要求全面、历史、辩证地分析个人贡献与集体作用、主观努力与客观条件、增长速度与质量效益、显绩与潜绩、发展成果与成本代价等情况，防止简单以地区生产总值及增长率排名或者以民主测评、民意调查得票得分多少来确定考核结果，确保考准考实、不出偏差；客观分析评价干部在履职担当、改革创新中出现的失误错误，理直气壮地为担当作为的干部撑腰鼓劲。

二是强化考核结果运用，将结果与干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责等结合起来，依据考核结果进行奖惩。领导班子和领导干部经考核认定作出重大贡献的，及时通报表扬或者按照有关规定嘉奖、记功、授予称号。领导干部年度考核连续三年为优秀等次的，同

(新华社北京4月21日电)

