

法治进行时

编制就是法规。按照部队编制和职责分工，让官兵坚守岗位、各司其职，既是确保部队练兵备战、提升战斗力的前提和基础，更是全面依法从严治军的必然要求。

基层每一个岗位，都有各自的职责，都是战斗力生成必不可少的一环。违规借调官兵，基层相应岗位就会出现虚转空耗、责任缺失等情况，最终影响的是

部队战斗力建设。编制体制调整以来，各级机关严格落实兵员管理有关规定，借调兵员问题得到有效解决。但是，个别单位落实中缺乏抓铁有痕的力度，一些部队机关、非编单位违规借调兵员反弹回潮的问题时有发生。各部队要注重一手抓日常清理整治，一手抓法规制度常态落实，坚决根治边清边借、反弹回潮等问题。

按编定岗，不让借调现象反弹回潮

新疆军区某师依法治理违规借调兵员问题的经历

■唐继光 范俊 庄田田

撤销没有编制的战士业余演出队，首长机关和师医院借调的基层官兵重返一线战斗岗位，制定推出定期清查、定责督查等防止非编岗位和借调兵员问题反弹回潮的刚性举措……这是年初以来，新疆军区某师依规撤销非编岗位、清理借调兵员推出的一系列实招。

编制就是法规，非编借调就是违规。按照这个思路，该师严抓兵员按编定岗管理，严纠借调侵占兵员治理，严防屡清屡借问题发生，让部队按法定编制运行，让官兵按编配岗位履职，维护了部队编制的权威性、严肃性。

借调为啥“躲猫猫”

一次，该师组织实战背景下的实弹射击。实施过程中，某团榴三连由于一名排长借调机关帮助工作，所在排一度出现专业之间协同不够密切的问题，幸好上士张永胜及时补位，才使射击顺利进行。

“连队编制的战斗岗位‘一个萝卜一个坑’，自从这名排长被借调到上级机关帮助工作后，连队工作训练就好比多了一个‘坑’。”三连连长李海元说。

被借调的指挥排排长在射击训练中，主要负责指挥全排侦察和计算两个专业人员，及时捕捉目标和确定火炮射击诸元，并搞好训练中的协同配合，提高射击速度和精准度。

由于这名排长在写作方面有特长，分到连队“蹲苗”一段时间后，就被机关某科室借调。

近年来，由于上级清理非编岗位和借调兵员的工作抓得紧，个别机关科室借调的基层干部，遇上兵员清理整治时被清回了原单位。这名排长是上次清理整治结束后被借调的，平时在机关工作，遇到上级检查或大项考核等，就得回到自己的岗位上，经常处在一种“躲猫猫”状态。

与这名排长有类似经历的，还有某团坦克一营卫生所军医王波。他被借调到上级医院帮助工作后，虽然占着营里的岗位，却无法为基层官兵踏实服务。

王波在部队担负战备试点等大项任务期间要重回岗位，可任务结束后，又会继续被借调。一边是借调单位的需要，一边是基层官兵的意见，王波对此也感到很无奈。

该师直属队某连四级军士长秦锦涛，对“躲猫猫”的借调也很无奈。他是连队驾驶员，自打借调机关后就开始了“两头跑”的生活。遇到上级清理兵员时，他回到连队工作。机关工作忙时，他就被召回机关帮忙。

非编岗位和借调兵员的问题，尤其是屡清屡借、常清常借问题的反复出现，影响基层官兵在位率，导致基层一些岗位出现空缺，相应职责的发挥、工作的落实都成了难题，给基层战斗力建设带来的不利因素显而易见。

清完又借为哪般

近年来，该师大力清理整治机关违规占用兵员的顽症痼疾，机关随意向基层借调人员的现象明显减少。但少数机关部门和科室借调人员、一些传统非编单位和非编岗位违规用兵的现象，特别是边清边借、清完又借的问题，曾一度有所反弹。

笔者了解到，之所以反弹回潮，一个重要原因是少数用人单位“编制就是

法规”的意识树得不牢，导致出现按工作需求随意调兵、为完成任务违规用兵、为应付检查清退兵员不力等现象。

部队地处艰苦边远地区，为丰富官兵精神文化需求，个别部门一直沿用习惯做法，将基层文艺骨干编组成立业余演出队，集中起来编排节目巡回演出；该师所属医院过去对外营业，除承担部队官兵诊疗任务，还要接诊大量前来看病的驻地群众，人手不够，就从基层单位选调了一些军医帮助工作。

“上述非编制单位和岗位的存在，是违规借调兵员常清常借的一个重要原因。”一名机关科长讲到。

除非编单位外，个别机关科室遇有大项任务时，也“习惯”借调人员补充力量。一名机关干部坦言，每年战士复退、干部转业整理档案，由于工作量比较大，业务科室只得向基层求援。

一些被借调的官兵讲到，改革强军中，部队建设管理出现了很多新情况新问题，如军营网络的建设维护、一些办公设施的日常维护管理等等，这些工作都需要相应人手。如果不能创新解决这些问题，借调人员“清完又借”的现象还会发生。

依法依规方治本

《军队基层建设纲要》规定，不得随意借调基层官兵。《内务条令(试行)》明确，旅(团)长要掌握全旅(团)的编制和实力情况，严格执行编制规定。《中国人民解放军基层军官管理规定》要求，基层军官应当按照编制员额和编制职务等级配备……显然，非编岗位、借调兵员均属于违规行为。

为增强“编制就是法规”的意识，坚决防止违规借调和清理整治不力出现问题反弹回潮，这个师从源头抓起，组织首长机关认真学习有关兵员管理的法规制度，开展“维护编制权威”专题教育，让首长机关认清成立非编单位是违法、让基层官兵明白抵制违规借调是守法，让当事官兵认识到违规借调是侵犯自身权益，让“严格按编用兵”成为官兵的共识和自觉行动。

今年2月，该师成立兵员清理整治工作组，对非编岗位和借调兵员逐一过筛子，按照“从哪里来到哪里去”的要求，让借调人员重返基层本职岗位，履行好各自的职责。

撤销非编岗位，从源头上减少了违规借调问题的发生。他们还把机关随意借调基层干部、占用基层兵员作为重点整治的内容。一方面督导有关部门逐岗逐人统计编制人员数量，将机关违规借调的官兵及时清退；另一方面建立责任制，采取定期清查和定责督查等办法，对机关各部门兵员管理情况进行严格监管，发现反弹回潮问题，将“板子”打到各部门领导身上，使以往随意借调、“代培特长干部”的现象得到有效扼制。

“宁可自己加班加点，绝不能让基层缺编少员。”结合清退借调人员工作，该师着力加强工作统筹，减少“五多”，研究采用在编机关干部战士兼职的办法，合理配置机关工作力量，较好解决了军营网络建设维护人手不足等问题。

立下铁规矩，不搞一阵风。如今，该师把落实编制作为部队正规化建设和正风肃纪的重要内容，制订了严格按编制进行管理的有关规定，坚持每季度清理排查，不定期杀“回马枪”，确保官兵在各自岗位履职尽责。



4月9日，武警河南总队商丘支队开展“送法到基层”活动，采取宣讲法规、案例研讨、引导提问、交流互动的方式，在潜移默化中增强官兵的法纪观念。

刘德雨摄

网络监管筑起廉政防火墙

——内蒙古军区依法依规加强部队风气建设

■贺志国 本报记者 安普忠

一线探访

资金监管系统、工程招标监管系统、财务网络远程审核监管系统……内蒙古军区运用信息化手段加强网络监督，依法依规筑起一道廉政防火墙。

工程建设领域始终是腐败问题高发的“重灾区”。该军区与地方有关部门联合研发了工程招投标监管系统，所有招标都通过互联网面向社会进行，评标专家则由系统从拥有5000多人的专家库里自动抽取，且每人每年最多抽取一次。“这样就从技术上杜绝了暗箱操作、打人情分的问题。”政治工作局负责纪检监察工作的干事崔正强说。

记者在招标现场看到，安装在不同角度的数十个摄像头全方位、全过程录制现场实况。

“我们引进‘互联网+’理念，借助银行和地方法部门的先进研发手段，实现了从‘人防’到‘技防’的延伸，用科技手段管住了腐败问题易发多发的源头，铲除了腐败现象滋生的土壤。”一位军区领导说。

以往，民兵训练经费采取层级拨付自行管理的方式进行，监管困难，挪作他

用等问题时有发生，个别单位甚至把民兵训练经费当作“万能经费”，少训多报、不训也报等跑冒滴漏问题不同程度存在。他们依据财务管理相关政策法规，运用“互联网+”建立民兵信息管理系统，制作民兵保障卡，将人武部上报的民兵训练情况和训练补助经费标准进行数据化分配、路径化监管，误训补助精准打卡支付，实现训练与经费发放分离，从技术上消除了问题隐患。

在监管中心，工作人员陈晨向记者讲述了一段典型经历。

有一天，他们突然接到报警：一名士官的公务卡透支2万元。“我是军区监管中心的工作人员，你的公务卡刚才怎么出现异常消费？”陈晨立即打电话询问情况。那位士官说，家人来驻地买车钱不够，便拿自己的公务卡应了一下急。陈晨连忙提醒士官：“公务卡只能用于公务消费，不能私用。回单位后马上向上级报告，如实写出情况汇报，并及时还清欠款。”

走进该军区监管中心，军区所有公务卡交易信息实时出现在监控屏幕上。军区保障局局长沈瑞智介绍，他们通过与银行直接联网，实现了对所属单位资金账户和所有公务卡大额交易、取现交易、资金去向等进行实时监控，并通过设



空军西安飞行学院某旅按照大纲要求，从难从严组织实弹射击训练，锤炼新飞行员技战术能力。图为机务官兵为战机装填弹药。

崔保亮摄

陆军青藏兵站部依法规范网络使用

协同发力构建安全网络

■朱伊丹 本报特约记者 何勇民

“去年夏天短短1个月，就有190个网贷平台关停倒闭，资金缺口超600亿元，涉及投资人300余万人”……3月中旬，陆军青藏兵站部政委田林用一组组数据和事例，给官兵揭示了网络借贷的危害。这是该部针对网上赌博、借贷、直播、不正当交往为主的“涉网”问题开展清理整治活动的一项内容。

智能手机进军营后，虽然丰富了官兵的日常生活，拉近了官兵与外界的距离，但是也带来了一些新的问题，尤其行生出以网上赌博、借贷、直播、不正当交往为主的“涉网”问题，对部队的安全管理以及规范“四个秩序”带来了新的挑战。特别是该兵站部大部分基层单位驻

地比较分散且远离机关，机关对基层监管能力有限。

鉴于于此，该部提前筹划，把开展警示性法纪教育和开展“涉网”问题清理整治活动贯穿全年，每月将学习教育作为清理整治活动重点内容，通过开展“析案例、学法规、悟教训、鸣警钟、严自律”为主题的警示性法纪教育，采取法律法规学习、集中宣讲辅导、自检自查自纠等方式，全方位、多层次开展好整治活动。

同时，他们采取集中检查和重点排查相结合的方式，摸清单位官兵手机、相关平台及账号、应用软件安装等情况，对涉及下载使用赌博、借贷、交往、直播等不符合规定APP的坚决严肃处理，并加

大对“账外机”、一人多机、一人多号、实名认证等情况的排查力度，确保问题见底清仓。

为解决清理整治中存在的“盲区”，该部加大排查力度，尤其对在外人员、各类勤勤人员、小散远单位人员、单独点位住宿人员进行专人负责，确保工作无死角。将检查重点放在小散远直单位，动态检查和静态检查同步进行，把检查重心放在官兵容易出现的网络赌博和借贷等问题上，通过加大与地方网信、通信、银行、网安、国安的密切协作，充分利用相应技术手段，实时掌握涉及官兵的网上资金、交往、行为等异常动向，确保官兵用网安全。

武警某部机动第九支队开展送法到基层

帮助官兵解决涉法难题

■李小龙 石宏涛

3月下旬，武警某部第九支队火力中队青海籍战士小马脸上终于露出了笑容。在支队机关的帮助下，他家的涉法问题得到了圆满解决。

新兵下连不久，该支队火力中队石排长发现，战士小马经常一个人发呆，经过谈心得知：小马在西藏一家工厂打工的继父因发生事故而去世。为讨回公道，小马的母亲前往继父生前打工的工厂，而该工厂老板却百般逃避。对此，小马感到自己无能为力，心情十分沉重，工作训练也提不起精神。

为帮助小马家里维权，中队党支部及时向支队作了报告，支队党委当即决定成立专门工作小组，派懂法律的干部赶赴小马家乡所在地以及西藏工厂，在详细了解基本事实后，与当地政府、司法部门、人武部等相关单位沟通协调，畅通涉军维权渠道。经过两个多月的奔波，帮助小马家庭解决了涉法问题。小马感激地说：“部队帮助我解决了后顾之忧，我会将全部的精力用在训练上。”

近年来，该支队针对官兵家庭涉法

问题增多、维权困难的实际，积极协调驻地司法部门，建立法律援助工作站，定期组织送法进军营活动，宣讲法律知识，开展法律咨询，帮助官兵解决涉法问题。支队还注重加强经常性法治教育，编印下发《军人与法实用指南》手册，建立法治教育专题网站，开展“法在我心中”主题演讲和读书活动，增强官兵的法治观念。

依法维权，情暖兵心。该支队帮助官兵解决涉法问题，维护了官兵切身利益，激发了官兵练兵备战的热情。