



法治进行时

用法治去除练兵备战的“杂音”

——第74集团军某旅依法抓好实战化训练的探索实践

■本报记者 陈典宏 通讯员 周天宇 许浩杰

参加跨昼夜飞行训练的官兵按规定推迟起床时间、依法依规严格控制飞行训练期间进场人员、根据战备行动方案减少战鹰出动架次……第74集团军某旅根据《军队基层建设纲要》《军事训练大纲》等法规规定，采取了一系列聚焦实战化训练的务实举措。

“最大限度使官兵免受训练之外的‘杂音’干扰，让官兵心无旁骛练兵备战。”该旅政委曾勇介绍，为提高部队实战化训练水平，他们结合飞行训练动散结合的特点，依法规范战备训练秩序，减少日常训练、管理中与实战结合不紧、对战斗力贡献不大的举措，提高了部队训练质效。

官兵早操开启“静音模式”

清晨6时，走在第74集团军某旅营区主干道上，只听见零星的几声哨响。列队、出操……起床没多久，官兵就出现在训练场，开始热身活动身体。自始至终，整个营区没听见往日那种此起彼伏的呼号声。

官兵出操本应热火朝天，为何如此静悄悄？该旅领导道出谜底：前一天，他们开展了一场从9时延续到24时的高强度跨昼夜飞行训练。每周像这样的高强度训练，他们会组织2到3次。为了让参训官兵得到充分休息，增强训练的“续航能力”，养足精神投入到下一场飞行训练中，他们按照条令规定，推迟播放起床号的时间，并要求未参训正常出操的官兵不唱歌、不喊呼号，使那些正休息的官兵免受干扰。

这种“静悄悄”的改变，是从拒绝“假热闹”开始的。以往，为营造比学赶帮超的训练氛围，该旅常在训练中组织优秀技术骨干为官兵讲解示范，训练场上往往掌声雷动，氛围火热。然而，如此却客观上挤占了正常训练，造成一些

新军事训练大纲颁布实施后，基层部队聚焦实战化标准，从难从严抓好训练，形成了浓厚的练兵备战氛围。然而仍有个别单位抓训练华而不实，把很多精力浪费在造声势、烘场面的“虚耗”上，导致部队训练水平低层次徘徊。

按纲施训、依法治训，提高部队实战化水平，必须消除训练场上的空转“虚耗”，少一些表面热闹的“忙乱杂音”，多一些务实的“减噪操作”，把握好动与静的辩证法，才能使部队训练工作高效有序开展。第74集团军某旅的探索与实践可供借鉴。

装备的闲置，还削减了官兵个人钻研业务的时间和劲头。

训练场景“火热”，就代表训练效果好吗？年初，该旅将这一现象搬上议事会，组织大家对表实战化标准，从严查摆训练场上“务虚功”“摆花架”“喊口号”等现象，给训练“降音减噪”。

“可能没那么热闹，但训练比以往更加务实。”机务营一级军士长马友全深有感触，他以机务专业为例介绍说，以往，为使训练看起来严格正规、整齐划一，统一下达训练任务后，各班组跑队列、喊呼号带到对应的战机旁，再解散返回库房取检修工具，一来一回耽误不少时间。如今，他们通常带上工具受领任务，各班组直奔战位开始训练，不必苛求队列的整齐一致。

13时30分，飞行员和地面保障分队官兵精力充沛走上战位，开始一场飞行训练。

“风况气象正常”“消防要素就位”“机务检查完毕”……各保障要素各司其职，随着塔台内飞行指挥员一声令下，一架架战机腾空而起……

检查指导避免“跟风进场”

“按照飞行训练管理规定，飞行训

练期间严格控制进场人员……”前不久，上级机关检查组来到该旅检查调研，被机场岗哨拦住了去路。

“过去组织飞行训练，每逢开会、节假日等关键节点，一些机关领导为了体现重视程度，常会‘跟风进场’，有的甚至还要组织热烈的仪式，不仅干扰了飞行现场秩序，还影响部队正常训练。”该旅领导介绍说，近年来，他们严格按照新大纲规定规范飞行训练场管理秩序，确保各级领导机关按照“必要、适时、得当”的规定检查部队、指导训练，避免对飞行训练造成不必要干扰。

法度既立，必严其规。为确保飞行训练场依法依规高效运转，该旅专门成立专家组，先后查阅军事训练条例和新军事训练大纲等相关法规条文，修订完善《关于正规飞行训练场秩序的相关措施》，建立常态化飞行跟班绩效考评制度，进一步对旅机关各岗位飞行跟班人数、所担负的相关职责等，逐一进行了明确和规范。

“今年规范飞行训练场秩序以来，官兵依法组训、履职尽责的意识明显增强。”该旅部队管理科科长刘超告诉记者，他们定期组织训练监察小组进场检查，从严抓好飞行训练秩序管理，督促每名进场跟班训练人员各司其职，发现问题当场指出、责令整改。

各级各类检查指导组少了，训练质

效却提高了。翻看该旅飞行训练记录发现，近年来，他们每周都要进行3次以上高强度跨昼夜飞行训练，空中突防、对地突击、战斗转场等高难训练课目时间比重大大增加，官兵考核优秀率也比以往有较大提高。

战备出动不再“蜂拥而上”

东方破晓，晨光微露。“坐标×××、×××，‘敌’小股兵力袭扰。”随着一阵警报声突然响起，飞行指挥员迅速完成对“敌”兵力、距离等关键数据的分析，几架挂弹战鹰如离弦之箭跃入空中。

看到只有零星几架战机升空，记者心生疑惑：以往“热闹”的战备出动场面，如今为何变得有些“冷清”？在场指挥的该旅领导介绍说，他们根据新大纲要求改进战备出动方案，战机出动变“粗放式”为“精准式”，现在遇到紧急情况，不再像以往一样组织大机群升空，而是根据任务性质确定战鹰出动量。

“战备出动不再‘蜂拥而上’，反映出近年来部队依法推动战备建设取得的成效。”旅长姜军告诉记者，改革调整以来，他们严格按照条令条例相关要求，汇编形成10余项军事行动预案，明确所属在位人员的战备任务，精准部署战机出动量、机载挂弹量、兵力投送量等关键要素，明确规范了战备出动的流程、步骤。

“战斗打响，战鹰需要出动几架就出动几架，更有助于练好一剑封喉的绝招。”攻击直升机一营营长段玉涛告诉记者，他们依据法规简化指挥流程、细化装备管理、优化保障配置，廓清战备出动中不必要的“杂音”，缩短了战鹰出动时间，有效提升了出动效率。

据中国海警局官方微博消息，2019年4月8日，中国海警2305舰艇编队在中国钓鱼岛领海内巡航。

依法维权，天经地义。中国海警舰艇编队开展巡航，依据的是十三届全国人大常委会2018年6月22日审议通过的《中国海警局行使海上维权执法职权的决定》。这项法规，凝聚着武警部队研究院法制研究所杜树云研究员的心血和智慧。

1985年，作为原武警专科学校数百名毕业生中唯一的全优生，杜树云留校担负执勤教学工作，开始专注于依法执勤研究。

杜树云调研发现，武警官兵在执行任务中，因法律保障不够充分，致使合法权益得不到保障，人格受侮辱、人身安全遭侵犯的现象时有发生。看在眼里，痛在心里，他决心为武警官兵执行任务提供坚强法律保障而奋斗。

十年磨一剑。1995年3月，杜树云发表了“试论制定中国人民武装警察部队法的几个问题”，引起了立法界的高度关注。

1997年9月，杜树云调入武警部队机关工作。一有机会，他就向上级有关部门和武警部队领导报告制定武警法的重要性和紧迫性。

多方呼吁，铸就凤凰。2005年初，立法项目获批。武警部队领导指定杜树云具体承担《中华人民共和国人民武装警察法》立法论证和草案起草工作。他带领团队先后系统研究了370余部法律法规，完成20余项立法重大课题攻关，拿出8个论证方案，征求了100多个单位和部门的意见，完成草案起草和修改60多稿。

艰难困苦，玉汝于成。2009年8月27日，《中华人民共和国人民武装警察法》在十一届全国人大十次会议上高票赞成审议通过，填补了武警法律的空白。

这些年，为发展完善武警法规制度体系，杜树云先后参加了《中华人民共和国国家安全法》《中华人民共和国反恐怖主义法》等50多部国家法律草案修改和军事法规规章起草修订工作，审查修改和清理鉴定1380件武警部队法规制度。在他的推动下，武警部队在全军范围内率先出台了领导干部问责规定、法律顾问服务规范等6项军事规章。

在武警部队改革发展重要关头，杜树云奉命主笔起草了《武警部队改革期间暂时调整适用相关法律规定的决定》初稿。经多次修改完善，最终在全国人大常委会审议通过，为保障部队改革发展提供了法律支撑。

杜树云还致力于武警法学理论的研究。2015年4月，他主编的《武警法学》，被列为武警院校重点教材，填补了院校教材空白。他先后著述《武警部队装备法规制度体系概论》等专著18部，发表学术论文100余篇，主持研究重要课题

勇立军事立法潮头

——记武警部队研究院法制研究所研究员杜树云

■本报记者 代烽 通讯员 黄超 叶俊男

15项，完成研究报告18项，获得科研奖励19项。

2007年9月，在中俄内卫部队“合作-2007”联合反恐演习中，杜树云作为中方法律总顾问参加6轮法律谈判。他据理力争与友好协商并举，较好地解决了司法管辖、武器装备过境使用、法律地位确定等法律障碍。

杜树云常说：“法制建设应坚持为备战打仗服务、为部队建设服务、为官兵维权服务。”

在基层官兵眼中，杜树云是“法律守护神”。他多次在中央媒体讲授《中华人民共和国反恐怖主义法》《中华人民共和国人民武装警察法》等法律，50多次到基层部队普法释法，600余次为部队和官兵提供法律援助。去年3月，仅帮助部队某招待所解决停偿法律纠纷，就挽回经济损失两千余万元。



4月13日，新疆军区某边防团斯姆哈纳边防连巡逻小分队，前往海拔3500多米的某山口进行武装巡逻，加大对高海拔防区执勤管控力度，确保边境安全稳定。巡逻路上，战士与战马同饮冰河水。

刘南松摄

同饮冰河水

湖北省荆州市军地协力维护军人军属合法权益

依法依规办好急事特事

■张欣 田铁军

4月19日，一封来自解放军陆军步兵学院的感谢信寄到了湖北省荆州市分区分。信中感谢军分区协助地方有关部门，全力处理该院学员李小龙父亲工伤事件，有力维护了军人军属合法权益。

2月21日，该院一大队三队学员李小龙的父亲在荆州某工业园施工期间，不慎从二楼摔下，经医院诊断为腰椎骨裂、骨折，需入院进行腰部手术、盆骨手术。经估算，仅腰部手术一项费用就需7万余元。施工方仅垫付了2万元后，便

以各种理由推脱，拒不支付后续治疗费用，且不配合认定劳动关系，导致伤残鉴定、赔偿等合法权益无法得到有效保障。

收到该学院来函后，荆州市分区分指派人员核实具体情况，军分区领导请求荆州市政法委帮助解决。

很快，由荆州市委政法委牵头，荆州军分区政治工作处、荆州市住建工程管理局等9个部门召开协调会，决定依法解决问题，切实维护军人军属合法权益。4月初，在各部门联动督导下，某工

业园派人专程去医院看望李小龙父亲，垫付了6万元医疗费用，并当场表示将配合做好下步赔偿和伤残鉴定工作。

近年来，荆州市军地开辟“绿色通道”，对部队官兵及家庭遇到的涉法问题，急事急办、特事特办，及时解除官兵后顾之忧。据悉，仅去年就妥善解决涉军维权问题12例，有力维护了军人军属合法权益，用实际行动让军人军属感受到组织的关怀，提升了军人军属的尊崇感和荣誉感。



武装5公里、400米障碍、卫生与救护……4月中旬，第73集团军某旅对照新大纲标准，对建制连共同课目及专业基础训练质量进行考评，全面检验和提升备战打赢能力。图为官兵正在进行高射机枪分解结合考核。

刘志勇摄