

军营版双休日的“前世今生”

■ 汤文元

基层热点话题·为基层减负

近段时间，“996”工作制(从早上9点工作到晚上9点、每周工作6天)引起社会热议。随着时代发展，人们对收入的关心开始让位于对生活品质的追求，“996”一时成为众矢之的。

在军营，官兵因职责使命所系，枕戈备战是常态，一些岗位要求24小时无差别战备执勤。事实上，军人的工作制度更接近“白加黑”“5+2”。

说到军人，人们常常为他们在保家

卫国、抢险救灾中的“快一步”而感动，却很少注意到他们在享受社会福利时的“慢半拍”。

双休日就是其中典型一例。对如今的年轻人来说，周末双休是天经地义的事。事实上，双休日制度在中国还算是“年轻”事物，从开始施行到现在才20多个年头。

1994年3月1日，国家开始实行工时制度——职工每日工作8小时、平均

每周工作44小时，每逢“大礼拜”可以休息两天，而“小礼拜”只休息一天。这一规定，在军营演化为每周固定休息一天半。换言之，军营的“周末”从周六下午才开始。1995年5月1日起，人们开始享受周末双休日，但军营仍然延续着每周固定休息一天半的规定。如此“慢半拍”，一慢就是20多年。

2018年新修订的《中国人民解放军内务条令(试行)》第一百一十六条规定：

星期六可以用于集体组织文体娱乐活动，也可以安排休息，星期日和节假日除特殊情况外应当安排休息。

至此，军营内外关于双休日的“时差”才倒回来。以往，官兵休息时间少了半天，也导致他们周末生活内容缺失。普通人可以利用双休日提升技能、增长才艺，恋人能在相互陪伴中享受快乐、增进感情，军人却只能把生活中这些事攒到休假时一并解决。

在许多基层部队，尤其是战备训练任务繁重的一线部队，至今还沿袭着一天半的休息制度。虽然不乏落实双休日的部队，但普遍来看，依法享受双休日仍是不多官兵眼中的“奢侈品”。

应该看到，保证军人合法的休息权利，不仅是关爱官兵的直接表现，更是依法治军的具体落实。军营到底能不能过双休日？怎么过好双休日？新疆军区某师对此进行了调研论证和实践探索，决

定从2018年5月开始施行双休日制度。事实证明，严格落实条令条例，合理规划并利用好双休日，会让官兵释放出更多活力和朝气。尽管目前仍有不少问题等待解决，但该师“把双休日还给官兵”的探索，值得其他部队思考和借鉴。

微观察



第498期

周五晚上，新疆军区某师侦察营下士耿华志卸下一周的疲惫，开始给自己的周末时光“列表”：周六上午，带班里的新兵去玩VR体感游戏，下午参加绘画兴趣班；周日一早到军营驾校练车……

而此前的很长一段时间，耿华志的周末生活只有“请假外出购物”和“在宿舍玩手机”等不多的选项。在这座西北小城，当兵4年的甘肃小伙耿华志，经历了该师实行双休日制度的前前后后，也体会到了周末从单调到丰富的幸福。

“累得有点头，玩得有意义。”实行“双休”后，官兵们普遍感到工作日节奏更快、压力更大，但这样一种良性循环也催发了部队的朝气和活力。“训练时收得更紧了，休息时玩得更开了。”耿华志说。

把双休日还给官兵

——新疆军区某师为基层减负减压的一个新闻案例

■ 汤文元 唐超山 本报记者 李蕾 特约记者 许必成

记者调查

双休日真的来了

4月27日，是一个周六。这天上午，师直属队的官兵们刚吃过早饭，就来到驻地博物馆，开始兴致盎然地参观。

如果不是集体组织，博物馆几乎不会出现在官兵们周末活动的“选项”里。耿华志外出时曾几次路过博物馆的门口，“不是没想过进去看看，只是时间真的不从容。”他笑着告诉记者。的确，周末外出的人往往肩负着整个班的“使命”，购物、办事、捎带物件，每次上街都是行色匆匆。

此前，有官兵在网上论坛提出，当了几年兵，对驻地风土人情知之不多。于是，师里决定利用周末组织社会实践活动，让官兵们融入驻地特有的“兵团”文化。事实上，利用周末休息时间组织类似的集体参观活动，官兵们一开始也并不是很感兴趣。

一位连长回忆，那时的“周末”都是从周六下午开始，而且周六下午还只能算“休息预备期”。“一般出公差，打扫卫生、洗衣服、洗澡就占去半天，稍有杂事一耽搁，就到了晚上。一搞集体活动，时间更不充裕，派几个人撑撑场面就算交差了。”

好事成了负担，官兵同样无奈。直到2018年5月，该师党委根据新颁布的《内务条令》制订关于施行双休日制度的规定，类似的“赶场”局面才被彻底扭转。

改变几乎发生在一夜之间。幸福来得有点快，官兵甚至有些不适应。周六清晨，师机关大院的营区广播按正课时间准时响起。机关值班干部起床后接到的第一个电话是充满疑惑的试探：“今天真的不上班吗？”轮休的干部照常一大早起赶到单位，害怕“计划赶不上变化”。

在远离机关的基层部队，这种不适感更为明显。四级军士长董伟国当天担任连队值班。他有些不放心，还是把战士们带到室外进行一些简单的体能训练，“害怕上面搞错了。毕竟当了十几年兵，从没‘双休’过。”

很快，更让人意外的事情发生了。这些不适的表现，被搬上交班会讲评——休息好了，受表扬；休息不好，挨通报。把落实双休日制度列为专题进行讲评，在这个师还是头一回，堪称“历史性改变”。

种种迹象表明：双休日真的来了。

双休日怎么来的

当双休日不再被热议，官兵们逐渐发现，改变并非“多了4个小时休息时间”那么简单——为了挤出这4个小时，从机关统筹到基层落实，部队训练、教育和保障模式都在悄然转变——

过去，该师通常在周六上午组织安全训练和备课示教。落实双休日制度后，这些内容往哪放？这是师党委最关心的问题。经过一番探索，他们决定把安全训练有针对性地放在训练课目前组织，而把备课示教的主要功夫放在提高训练质效上。

师里区分专业性，评定了8类27



周末，新疆军区某师官兵畅玩VR游戏。

李仁锡摄

名首席教练员，依托他们遴选重难点课目，编写精品教案，然后下发部队。首席教练员会根据各团需求上门指导，示教方式更为灵活。

教育质效同样在提升。该师建成政工智慧平台，为每个连队配置了“白板”教学系统。官兵坐在连队俱乐部就能听大课，共享教学资源，由此减少了大范围集中授课的时间浪费。

对部队保障工作来说，理念的转变是关键。该师营房科助理员龙飞宇曾经很苦恼：每年养护营院里的树木需要大量人手。以前能利用周末休息时间，组织官兵集体劳动。如今，严格落实双休日制度，这些活儿该啥时候干？

为此，该师党委决定将营区非涉密公共卫生区域的日常维护和绿化全部外包给地方物业公司，逐步实现社会化保障；购置扫雪车、垃圾车等器具装备，改变营区卫生维护模式，尽可能避免占用兵力。

双休日干点啥

一段时间里，该师宣传科科长龚毅宏挠头、反复琢磨，就想着如何让官兵“开胃”。

“搞活动的初衷是让大家开心。”为了提高双休日生活质量，龚毅宏在基层做了大量调研。他知道，要想提高官兵的参与度，就要尊重他们的主体意愿，对官兵玩儿的“胃口”。他用一句通俗的话解释：“相比于做什么吃什么，自助餐更开胃。”

龚毅宏的调研报告得到了师党委的认可。共享唱吧、自助餐、新奇的VR游戏厅、不用投币便可无限闯关的电玩厅、堪比专业影院的3D影厅……从去年6月开始，这些大型商场才有的娱乐设施陆续进驻该师各基层部队俱

乐部。周末，所有设施全时免费开放。紧跟潮流的“娱乐大餐”，让基层官兵拍手称赞；传统文体活动的坚持和创新，仍然很有“味道”。

该师某步兵团宣传股长杨汝俊要求，每周五晚由连队军人委员会征集官兵意愿，规划周末的集体活动。以排为基本单位，官兵可开展体育竞技、读书看报等传统活动，时间一般不超过1小时。这种模式受到官兵欢迎，很快推广到全师。

平时商场能玩到的，在部队一样不少；部队特色的集体活动，一样没丢。官兵在多样自主选择中摆脱了“手机依赖症”，抬起头走出宿舍，沟通交流更顺畅。

该师所属部队先后与驻地院校联系，双休日为官兵提供驾驶、烹饪等技能培训。192名官兵利用周末考取了驾照，不少战士变成“斜杠青年”。

休息时间多了，官兵也能更多地与亲友团聚。该师某团士官刘德钰的女友利用周末时间，赶到新疆与他团聚。这两年，该团招待所周末接待来访人员近110人次，而此前5年周末接待人数总和都没超过40人次。

真的都“双休”了吗

“这回是真长见识了。”今年3月底，从该师某步兵团一营一连交流任职归来，士官李景帅不由感叹。

一连是一支历史悠久的标兵连队。很长一段时间里，为了迎接各类检查和参观见学，一连官兵牺牲周末休息时间是常事儿。为保证他们过好双休日，师里摒弃原来的“一日游”见学模式，让普通连队的官兵到先进连队交流任职。如此一来，既达到“学”的目的，也避免影响连队的正常休息。

为了让所有官兵都能享受双休日，师党委想了很多办法——严控机关周末发文、安排公差；加大帮厨力度，让后勤人员轮休补休……

尽管制度不断完善，但部分官兵的双休日仍不可避免地“泡汤”。

该师机关和所属各部在强军网上开办了“马上就办”平台，让官兵畅谈矛盾困难，大胆“吐槽”各种问题。

平台刚上线时，机关干部很不适应。因为，一旦平台有“问题”，对口科室必须当天回复，3天内着手解决。该师营房科助理员龙飞宇谈到，为了减少被“吐槽”，唯一的办法就是勤跑基层上门服务。于是，不少业务工作来不及完成，他只能周末加班干。

加班成为常态，龙助理虽有些无奈，但也感到欣慰。以前，他到基层连队，官兵们总有意无意地躲着他。如今，见他来了，官兵们会主动上前笑着问好。龙助理说：“把大家的问题解决了，大家笑了，这就够了。”

周末的训练场上，不乏主动加训的官兵。有人考核不合格、训练不过关，就抓紧周末“补差”。训练成绩落后的士兵迪力木拉提很着急，他说：“以前是‘一人生病，全家吃药’，但我觉得自己加练才是最好的解决办法。”

今年4月底，该师某步兵团一连承接了全师野战化宿营示范课目。该连牺牲了2个周末进行准备，但官兵毫无怨言：“大项任务是一场战斗，休息就该主动让位。”

改变的不仅仅是双休日

双休日制度刚落地时，该师某团四级军士长张军的情绪有些复杂。他本以为，多出半天休息时间，各级的管理一定会更严格，可实际并非如此。

团里放宽了外出审批权限，将周日收假时间延后至晚饭后。战士的手机以班为单位管理，手机柜平时不再上锁，除正课、就寝和集中活动外，其他时间均可自由取用。

这样的理念转变，冲击着“有事可干，就不会无事生非”的旧思想。包括张军在内的很多带兵人，花了很长一段时间才适应。

事实上，“松绑”不仅在周末。今年3月，该师党委专门下发了《“排解基层苦累，提升官兵尊享感”措施》。这份红头文件中明确要求：师团机关工作检查尽可能成立联合工作组，团里每周到连队“挑毛病、找问题”的工作组不得超过2个；取消14类登记统计，士兵只保留政治教育和军事训练2个笔记本……其中的“硬干货”，多达53条。

观念的转变，透露着该师党委机关服务基层官兵的法治思维。

“条令禁止的，绝不施之以宽；条令没有具体规范的，在理解条令的基础上，结合部队实际做一些补充。”该师张政委介绍，制订的每条措施都在条令条例的框架内，充分采纳官兵的建议。

“训练累累、苦苦的，生活美美的、爽爽的。”官兵工作、生活张弛有度，活力、朝气也逐渐充盈。

去年底，该师被评为军区安全管理先进单位。前不久，该师官兵参加陆军“轻突奇兵-2019”比武竞赛，在同类型单位中一举夺魁。在陆军组织的兵种比武竞赛中，该师高炮专业参赛队为新疆军区摘得第一枚金牌。

其实，对于施行双休日制度，该师党委最初也曾有过不少疑虑。不过，该师一位领导说：“工作紧了，压力就大了；休息好了，官兵的内动力才会更足。”双休日制度会不会影响训练成绩和部队管理？相信时间会给出答案。

今年3月，中共中央办公厅印发《关于形式主义突出问题为基层减负的通知》，为基层减负减压、释放活力动力，立起了铁规矩、划出了硬杠杠。

减负，究竟减什么？是减那些劳伤伤财、耗时费神、无效空转的无用之功。做“减法”，就要真减负、减真负，让基层“减负年”成为“战斗力提升年”。

减轻基层负担，并不是办几件“暖心事”那么简单。领导机关要充分尊重官兵的主体地位，正确看待官兵的合理需求，科学处理工作与休息的关系，严爱相济、张弛有度，让“训练苦苦的、累累的”与“生活爽爽的、美美的”相互促进。

服务官兵还得依靠官兵。减压减负，不是领导机关一厢情愿地唱“独角戏”，而是机关基层上下联动、群策群力下好“一盘棋”。制作“连心卡片”、建立“双向对话”、开通“马上就办”平台，就是把话语权交给官兵。减什么、怎么减，先听听基层官兵怎么说。工作孰优孰劣，由官兵评判。

减负的「减法」怎么做

■ 张连国

敢于做“减法”，不是主观臆想“乱挥刀”，更不能盲目蛮干“一刀切”。做“减法”应以法规制度为基本遵循，树立正确的政绩观，始终聚焦中心、服务基层、服务官兵，把功夫放在打基础、求实效上，坚决摒弃形式主义、政绩哲学和痕迹管理等陈规陋习。

善于做“减法”，不是直接一减了之，而是紧盯减负增效大胆尝试、大胆创新，既做“减法”也做“加法”。把腾出来的时间利用好，把归还后的权力使用好，才能切实提高练兵备战的获得感和文化生活的充实度，让发自内心的笑声和战斗的口号声一起响起来。

领导机关不能像“算盘珠子”，拨一下动一下，必须要有敢于担当、锐意进取的立场，紧盯基层反映强烈的矛盾问题，立说立行、立立立改、立早见影。

服务基层官兵，不可能一蹴而就。领导机关既要有“一年解决几个问题”的冲劲，更要有“几年解决一个问题”的韧劲，多抓几个来回，真正让减负落地落实，切实减出精力、减出活力、减出战斗力。

锐视点