

脱贫攻坚 中国军人在行动

国防动员系统实施“兵支书”“兵主任”工程,推进定点帮扶工作走深走实

脱贫攻坚,打造“不走的老兵工作队”

■彭晓亮 本报特约记者 左庆莹

“3年来,我们村从人均收入不到3000元提高到4500余元。”辽宁省阜新蒙古族自治县大巴镇二门力村退伍老兵、村主任王军自豪地说。自2016年初竞选担任村主任以来,他和村“两委”班子带领村民创办彩钢制作与安装公司,成立果树种植和养鸡专业合作社,2018年底实现全村脱贫。

“致富不致富,首先看支部。许多定点帮扶工作需要村‘两委’组织实施,需要农村基层干部带头干。省军区各级要充分发挥桥梁纽带作用,深入开展军地基层党组织互学互帮互促活动。”今年6月5日,在国防动员系统参与脱贫攻坚工作推进会上,记者获悉,近年来,国防动员系统各级深入开展军地基层党组织互学互帮互促活动,积极配合当地党委、政府培养了一大批像王军这样的“兵支书”“兵主任”“兵委员”,打造了一批“不走的老兵工作队”,以支部带领群众致富。

思路决定出路,眼界决定境界。四川省少数民族聚居区、革命老区、连片特困地区密集,是全国脱贫攻坚任务最重的省份之一。该省渠县人武部建立优秀退役军人信息库,通过退役军人党组织逐级遴选,推荐优秀退役军人到脱贫攻坚主战场担任第一书记,到最贫困

的村啃“最硬的骨头”。两年来,该县先后有94名退役军人担任村党支部书记,80人担任村委员会主任、256人担任村“两委”委员,直接带动52个贫困村、2.2万贫困群众如期实现脱贫。

在黑龙江省,军地联合出台《关于推进边境地区军地共建基层党组织工作的指导意见》,军地基层党组织建立健全党建资源联享、组织生活联过、精神文明联创等机制,不断提升贫困村党支部的凝聚力、创造力,巩固深化军地共建基层党组织活动成果。

在广西,广西军区所属军分区、人武部与定点帮扶的贫困村党支部联建,军地党员共学理论、共上党课、共过党日;重点指导靖西、那坡、凭祥、宁明等边境地区军地共建基层党组织,积极开展“守边一条心”主题实践活动,支部参与脱贫攻坚与促进民族团结、强边固防捆在一起抓,提高了扶贫综合效益。

在贵州省遵义市,军地联合制定下发《关于在退役军人中培养农村基层党组织带头人推动脱贫攻坚决战决胜的实施方案》,建立“应征入伍、部队服役、退伍回乡、创业发展”链条,按照“发现苗子、持续跟踪、推荐岗位、培养成才”的步骤,在退役军人中培养了一大批基层党

建骨干和致富带头人,目前已有820多名优秀退役军人进入村“两委”班子。

在云南省,全省范围内建立贫困家庭适龄青年建档立卡、优先征集等制度机制,符合条件的建档立卡贫困家庭青年列入优先征集对象,2017年以来征集1600多名建档立卡贫困户新兵,军地联合打造“普通青年一部队骨干一致富带头人”成长成才模式,大批优秀退伍军人和民兵被推荐到村“两委”任职。

记者采访期间正值周末,慕名到贵州省黔东南苗族侗族自治州黎平县中潮村旅游的客人络绎不绝,该村“兵支书”吴长霖一直在忙碌。该县人武部部长冯云飞深有感触地对记者说,退伍老兵经过部队多年培养教育,不但思想政治素质过硬,而且有想法、有招法,敢试敢闯。把他们培养、选拔、推荐到村干部岗位上,充分发挥他们的积极作用,对于加强基层党组织建设、巩固基层政权和促进农村农业发展,都具有重要意义。

据悉,国防动员系统下一步还将通过配合地方党委、政府加大培养力度,拓展协作扶贫等多种方式,进一步发挥退役军人、民兵骨干的致富带头作用,推进定点帮扶工作走深走实。

送文化深入老区 再出发不忘初心

——中央广播电视总台在长汀开展文化慰问

据新华社福州6月23日电 (记者刘羽佳、吴剑锋)为配合“壮丽70年·奋斗新时代——记者再走长征路”主题采访活动,近日,中央广播电视总台在红军长征出发地之一福建长汀,组织节目主持人、青年歌手、影视演员及文艺创作工作者,深入乡村、社区、纪念馆、战役旧址、中小学校等,开展文化文艺慰问活动,受到热烈欢迎。

在松毛岭保卫战无名烈士墓前,一首《英雄赞歌》激起大家对第五次反围剿最后一次重大战役的深情回忆;央视主持人和一些影视演员激情诵读,激励着现场青年观众不忘历史,永做长征精神的“守护者”;在南山中复小学,央视主持人带领大家开展了一场别开生面的主题队日,让师生感受薪火相传的红色基因……

参加慰问的演职人员纷纷表示,深入长征出发地与人民群众交流,再次真切地感受到红军长征的光辉历程和伟大贡献,更加深刻地了解了老区人民的幸福生活 and 巨大变化。文艺工作者要继续走进实践深处,观照人民生活,表达人民心声,用心用情用功抒写人民、描绘人民、歌唱人民,在新时代的长征路上,不忘初心再出发。

(上接第一版)

在一次担负“前线”运输弹药任务中,车队行经炮火封锁区,7辆运输车没有采取任何防护措施强行通过,当场被导演组宣告“全体阵亡”,弹药运输保障任务最终无法完成。

“在这么大的演练中吃了大败仗,让我们真正警醒!”主驾驶员伍军说,战斗素养欠缺、敌情意识淡薄是致命的短板,通往战场的投送之路注定是一条“崎岖之路”!

“拉得出、上得去、运得好”是对汽车部队的基本要求,现代战争中,后勤保障发挥着先到位、后收场、全程用的作用,汽车部队在其中扮演着重要角色,从运输到投送,虽然只是两个字的变化,但对部队战斗力建设却提出了更高要求。

未来战场弹药、生活物资补给是敌人重点打击的对象,提高汽车部队和汽车兵的战斗素养、敌情意识是他们紧抓不放的一项重要工作。为此,旅里按照会开车、能战斗的要求,根据不同保障任务组织开展行途中抗小股敌特袭扰、战场远距离机动、抗疲劳驾驶等实战化运输保障课目训练;针对担负的夜间应急保障任务,从严设置夜间训

练课目,摸索出夜间分布衔接训、递进式合成训等组训方法;围绕不同战场环境和敌情,探索出“多车交错”“加速跑”“穿插迂回”等运输投送战术,有效提升了官兵的应急保障能力。

2018年8月,该营抽组力量参加战区实兵演练,在多次战场紧急转移撤收过程中,历经武装直升机打击、卫星侦察和小股敌特袭扰等课目的考验,高效快速完成战场支援保障运输任务,受到被保障部队的好评。

从瓶颈到加速器——革新成果助力练兵备战

“重心位置不合格、平车两侧距离不合格……”2015年7月,重装备运输连组建不久,首次执行跨区装甲装备倒运任务。在铁路输送装现场,由于重装备超高超限,官兵尝试用多种办法装,始终无法达到铁路部门的要求,最后运用吊车吊装,耗时3个半小时才勉强把一台重装备捆绑加固好。

这样的速度怎么能打仗?领导急、战士急……重装备对于一营官兵来说,没有参考教材,没有经验可循,一切都是空白!

怎么办?任务结束归队后,倍感压力的重装备运输连车场值班员、四级军士长于刚顾不上修整召集几名战友,立即成立攻关小组,开始研究解决铁路装载难题。他们广泛查阅汽车装备资料,请教厂家技术人员,经过反复试验,终于研制出操作简便、功能强大的铁路装载位移器。

小革新解决大问题。庞大的重装备运输车在引导员精准的指挥下,缓缓驶上铁路平车,通过位移器“四两拨千斤”,将几十吨重的车辆微微移动,经专业人员检测,车辆重心与铁路平车重心处于一条直线上,两侧车胎与平车边缘距离误差控制在毫米之间,每台车的装载时间大大缩短。

创新的威力就是这么强大。官兵的智慧火花不断被激发,创新的步伐越来越坚实有力。4年多来,他们白手起家,边实践边摸索,先后有30多名官兵参与革新的14项成果,成为战斗力提升的加速器。

“创新提升能力,创新助力练兵备战。”该旅领导告诉记者,发挥每一名汽车兵的聪明才智,就能攻克战斗力建设中的瓶颈。让小革新小发明小创新的“点点星光”,汇聚成为部队战斗力建设的“满天星斗”。

第76集团军某旅——

建立“动态台账”助力精准脱贫

本报讯 张颖科、王晓桐报道:“村民杨喜明家的羊产下10只小羊羔,贫困户海春龙的老房翻建工程已完成……”兴泾村发生的喜人变化,在第76集团军某旅的扶贫“动态台账”上一目了然。笔者看到,台账上面详细登记着2017年以来扶贫工作组对贫困户的帮扶措施,日期精确到周。村支部书记丁志国说,台账里面除了记录贫困户的衣、食、住、行外,还有帮扶官兵和村民一同研讨如何共同致富的方法路子。

兴泾村是宁夏回族自治区银川市一个地理位置偏僻、基础设施建设落后的移民村。“越是啃‘硬骨头’,越要下细功夫。只有对贫困户情况及时

跟踪掌握,才能对症下药。”该旅领导介绍,他们逐户走访核定定点帮扶贫困户的居住环境、生活生产水平、伤病残情况等,建立了精准扶贫“动态台账”。

“记台账不是记流水账,而是让帮扶官兵、村干部对贫困户的脱贫过程中有数,这样才能帮得准、扶得实。”扶贫工作队员韦修财说,他们开通了扶贫联络专线,通过定期电话联络、走访慰问等方式,使“动态台账”成为精准扶贫、科学施策的重要抓手。

村民杨喜明的妻子患病无劳动能力,儿子杨家林车祸后行动不便,该旅经过综合考虑后,为像杨喜明这样家庭

劳动力严重不足的贫困户帮扶7只母羊、1只公羊用于发展养殖业。但过了不久,“动态台账”显示:随着羊羔数量不断增多,扩建羊圈成了当务之急。得知情况后,该旅马上筹措资金帮助养殖户进行羊圈改扩建,并协调畅通销售渠道。据统计,仅内养养殖一项每年就可为贫困户增收8000元左右。

结合实时更新的“动态台账”,该旅还接连打出建强村委班子、爱心捐助助学、修缮乡村道路、建设百亩蔬菜大棚示范园等精准扶贫“组合拳”,“相信有了更多脱贫路子,村里出现在‘动态台账’上的贫困户的名字会越来越少。”丁志国说。



宁夏灵武白芨滩国家级自然保护区位于毛乌素沙地边缘,曾经风沙危害严重。通过多年探索,当地构建了“五位一体”的治沙、发展模式,森林覆盖率已达41%,筑起了阻止毛乌素沙地南移和西扩的“绿色长城”。图为白芨滩国家沙漠公园。新华社发

(上接第一版)坚持抓乡促村,落实县乡党委抓农村基层党组织建设和乡村治理的主体责任。落实乡镇党委直接责任,乡镇党委书记和党委领导班子成员要包村联户,村“两委”成员要入户走访,及时发现并研究解决农村基层党组织建设、乡村治理和群众生产生活等问题。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转保障制度。

(二)发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。组织党员在议事决策中宣传党的主张,执行党组织决定。组织开展党员联系农户、党员户挂牌、承诺践诺、设岗定责、志愿服务等活动,推动党员在乡村治理中带头示范,带动群众全面参与。密切党员与群众的联系,了解群众思想状况,帮助解决实际困难,加强对贫困人口、低保对象、留守儿童和妇女、老年人、残疾人、特困人员等人群的关爱服务,引导农民群众自觉听党话、感党恩、跟党走。

(三)规范村级组织工作事务。清理整顿村级组织承担的行政事务多、各种检查评比事项多问题,切实减轻村级组织负担。各种政府机构原则上不在村级建立分支机构,不得以行政命令方式要求村级承担有关行政性事务。交由村级组织承接或协助政府完成的工作事项,要充分考虑到村级组织承接能力,实行严格管理和总量控制。从源头上清理规范上级对村级组织的考核评比项目,鼓励各地实行目录清单、审核备案等管理方式。规范村级各项工作台账和各类盖章证明事项。推广村级基础台账电子化,建立统一的“智慧村庄”综合管理服务平台。

(四)增强村民自治组织能力。健全党组织领导的村民自治机制,完善村民(代表)会议制度,推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。进一步加强自治组织规范化建设,拓展村民参与村级公共事务平台,发展壮大村监会等群防群治力量,充分发挥村民委员会、群防群治力量在公共事务和公益事业办理、民间纠纷调解、治安维护协助、社情民意传达等方面的作用。

(五)丰富村民议事协商形式。健全村级议事协商制度,形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格

局。创新协商议事形式和活动载体,依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等,鼓励农村开展村民说事、民情恳谈、百姓议事、妇女议事等各类协商活动。

(六)全面实施村级事务阳光工程。完善党务、村务、财务“三公开”制度,实现公开经常化、制度化和规范化。梳理村级事务公开清单,及时公开组织建设、公共服务、脱贫攻坚、工程项目等重大事项。健全村务档案管理制度。推广村级事务“阳光公开”监管平台,支持建立“村民微信群”、“乡村公众号”等,推进村级事务即时公开,加强群众对村级权力有效监督。规范村级会计委托代理制,加强农村集体经济组织审计监督,开展村干部任期和离任经济责任审计。

(七)积极培育和践行社会主义核心价值观。坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下,推动社会主义核心价值观落细落小落实,融入文明公约、村规民约、家风家训。通过新时代文明实践中心、农民夜校等渠道,组织农民群众学习习近平新时代中国特色社会主义思想,广泛开展中国特色社会主义和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育,用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德牢牢占领农村思想文化阵地。完善乡村信用体系,增强农民群众诚信意识。推动农村学雷锋志愿服务制度化常态化。加强农村未成年人思想道德建设。

(八)实施乡风文明培育行动。弘扬崇尚德善、扶危济困、扶弱助残等传统美德,培育淳朴民风。开展好家风建设,传承传播优良家训。全面推行移风易俗,整治农村婚丧大操大办、高额彩礼、铺张浪费、厚葬薄养等不良习俗。破除丧葬陋习,树立殡葬新风,推广与保护耕地相适应、与现代文明相协调的丧葬习俗。加强村规民约建设,强化党组织领导和把关,实现村规民约行政全覆盖。依靠群众因地制宜制定村规民约,提倡把喜事新办、丧事简办、弘扬孝道、尊老爱幼、扶残助残、和谐和睦等内容纳入村规民约。以法律法规为依据,规范完善村规民约,确保制定过程、条文内容合法合规,防止一部分人侵害另一部分人的权

益。建立健全村规民约监督和奖惩机制,注重运用舆论和道德力量促进村规民约有效实施,对违背村规民约的,在符合法律法规前提下运用自治组织的方式进行合情合理的规劝、约束。发挥红白理事会等组织作用,鼓励地方对农村党员干部等行使公权力的人员,建立婚丧事宜报备制度,加强纪律约束。

(九)发挥道德模范引领作用。深入实施公民道德建设工程,加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育。大力开展文明村镇、农村文明家庭、星级文明户、好家庭等创建活动,广泛开展农村道德模范、最美邻里、身边好人、新时代好少年、寻找最美家庭等选树活动,开展乡风评议,弘扬道德新风。

(十)加强农村文化引领。加强基层文化产品供给,文化阵地建设、文化活动开展和文化人才培养。传承发展提升农村优秀传统文化,加强传统村落保护。结合传统节日、民间传统节日、农民丰收节等,因地制宜广泛开展乡村文化体育活动。加快乡村文化资源数字化,让农民共享城乡优质文化资源。挖掘文化内涵,培育乡村特色文化产业,助推乡村旅游高质量发展。加强农村演出市场管理,营造健康向上的文化环境。

(十一)推进法治乡村建设。规范农村基层行政执法程序,加强乡镇行政执法人员业务培训,严格按照法定职责和权限执法,将政府涉农事项纳入法治化轨道。大力开展“民主法治示范村”创建,深入开展“法律进乡村”活动,实施农村“法律明白人”培养工程,培育一批以村干部、人民调解员为重点的“法治带头人”。深入开展农村法治宣传教育。

(十二)加强平安乡村建设。推进农村社会治安防控体系建设,落实平安建设领导责任制,加强基础性制度、设施、平台建设。加强农村警务工作,大力推行“一村一辅警”机制,扎实开展智慧农村警务室建设。加强对社区矫正对象、刑满释放人员等特殊人群的服务管理。深入推进扫黑除恶专项斗争,健全防范打击长效机制。加强农民群众拒毒防毒宣传教育,依法打击整治毒品违法犯罪活动。依法加大对农村非法宗教活动、邪教活动打击力

度,制止利用宗教、邪教干预农村公共事务,大力整治农村乱建宗教活动场所、滥塑宗教造像。推进农村地区技防系统建设,加强公共安全视频监控建设联网应用工作。健全农村公共安全体系,强化农村安全生产、防灾减灾救灾、食品、药品、交通、消防等安全管理责任。

(十三)健全乡村矛盾纠纷调处化解机制。坚持发展新时代“枫桥经验”,做到“小事不出村,大事不出乡”。健全人民调解员队伍,加强人民调解工作。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。发挥信息化支撑作用,探索建立“互联网+网格管理”服务管理模式,提升乡村治理智能化、精细化、专业化水平。强化乡村信息资源互联互通,完善信息收集、处置、反馈工作机制和联动机制。广泛开展平安教育和社会心理健康服务、婚姻家庭指导服务。推动法院院前立案系统、检察服务平台、公安综合窗口、人民调解组织延伸至基层,提高响应群众诉求和为民服务能力水平。

(十四)加大基层小微权力腐败惩治力度。规范乡村小微权力运行,明确每项权力行使的法规依据、运行范围、执行主体、程序步骤。建立健全小微权力监督制度,形成群众监督、村务监督委员会监督、上级部门监督和会计核算监督、审计监督等全程实时、多方联动的监督体系。织密农村基层权力运行“廉政防护网”,大力开展农村基层微腐败整治,推进农村巡察工作,严肃查处侵害农民利益的腐败行为。

(十五)加强农村法律服务供给。充分发挥人民法院在乡村治理中的职能作用,推广车载法庭等巡回审判方式。加强乡镇司法所建设。整合法学专家、律师、政法干警及基层法律服务工作者等资源,健全乡村基本公共法律服务体系。深入推进公共法律服务实体、热线、网络平台建设,鼓励乡镇党委和政府根据需要设立法律顾问和公职律师,鼓励有条件的地方在村民委员会建立公共法律服务工作室,进一步加强村法律顾问工作,完善政府购买服务机制,充分发挥律师、基层法律服务工作

者等在提供公共法律服务、促进乡村法治治理中的作用。

(十六)支持多方主体参与乡村治理。加强妇联、团支部、残联等组织建设,充分发挥其联系群众、团结群众、组织群众参与社会管理和民主监督的作用。积极发挥服务性、公益性、互助性社区社会组织作用。坚持专业化、职业化、规范化,完善培养选拔机制,拓宽农村社会工作人才来源,加强农村社会工作专业人才培养,着力做好老年人、残疾人、青少年、特殊困难群体等重点对象服务工作。探索以政府购买服务等方式,支持农村社会工作和志愿服务发展。

(十七)提升乡镇和村为农服务能力。充分发挥乡镇服务农村和农民的作用,加强乡镇政府公共服务职能,加大乡镇基本公共服务投入,使乡镇成为为农服务的龙头。推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向基层延伸,整合乡镇和县级部门派驻乡镇机构承担的职能相近、职责交叉工作事项,建立集综合执法、市场监管、综合执法、公共服务等于一体的统一平台。构建县乡联动、功能集成、反应灵敏、扁平高效的综合指挥体系,着力增强乡镇统筹协调能力,发挥好乡镇服务、带动乡村作用。大力推进农村社区综合服务设施建设,引导管理服务向农村基层延伸,为农民提供“一站式”、“一站式服务”,构建线上线下相结合的乡村便民服务体系。将农村民生和社会治理领域中属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的服务事项,纳入政府购买服务指导性目录。推动各级投放的公共服务资源以乡镇、村党组织为主渠道落实。

每年市县委委书记抓基层党建述职评议考核的重要内容,推动层层落实责任。各省(自治区、直辖市)党委和政府要抓好本意见贯彻落实,每年向党中央、国务院报告推进实施乡村振兴战略进展情况时,要将乡村治理工作情况作为重要内容。

(二)建立协同推进机制。严格落实责任,加强部门联动,建立乡村治理工作协同运行机制。党委农村工作部门要发挥牵头抓总作用,强化统筹协调、具体指导和督促落实,对乡村治理工作情况开展督导,对乡村治理政策措施开展评估。组织、宣传、政法、民政、司法行政、公安等相关部门要按照各自职责,强化政策、资源和力量配备,加强工作指导,做好协同配合,形成工作合力。

(三)强化各项保障。各级党委和政府要切实加强乡村治理人才队伍建设,充实基层治理力量,指导驻村第一书记、驻村工作队等围绕乡村治理主要任务开展工作,聚合各类人才资源,引导农村致富能手、外出务工经商人员、高校毕业生、退役军人等在乡村治理中发挥积极作用。加强乡村法治综合指挥体系,着力增强乡镇统筹协调能力,发挥好乡镇服务、带动乡村作用。大力推进农村社区综合服务设施建设,引导管理服务向农村基层延伸,为农民提供“一站式”、“一站式服务”,构建线上线下相结合的乡村便民服务体系。将农村民生和社会治理领域中属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的服务事项,纳入政府购买服务指导性目录。推动各级投放的公共服务资源以乡镇、村党组织为主渠道落实。

三、组织实施

(一)加强组织领导。各级党委和政府要充分认识加强和改进乡村治理的重要意义,把乡村治理工作摆在重要位置,纳入经济社会发展总体规划和乡村振兴战略规划,开展乡村治理试点示范,及时研究解决工作中遇到的重大问题。将加强和改进乡村治理工作纳入乡村振兴考核。将党组织领导的乡村治理工作作为

要内容。

(二)建立协同推进机制。严格落实责任,加强部门联动,建立乡村治理工作协同运行机制。党委农村工作部门要发挥牵头抓总作用,强化统筹协调、具体指导和督促落实,对乡村治理工作情况开展督导,对乡村治理政策措施开展评估。组织、宣传、政法、民政、司法行政、公安等相关部门要按照各自职责,强化政策、资源和力量配备,加强工作指导,做好协同配合,形成工作合力。

(三)强化各项保障。各级党委和政府要切实加强乡村治理人才队伍建设,充实基层治理力量,指导驻村第一书记、驻村工作队等围绕乡村治理主要任务开展工作,聚合各类人才资源,引导农村致富能手、外出务工经商人员、高校毕业生、退役军人等在乡村治理中发挥积极作用。加强乡村法治综合指挥体系,着力增强乡镇统筹协调能力,发挥好乡镇服务、带动乡村作用。大力推进农村社区综合服务设施建设,引导管理服务向农村基层延伸,为农民提供“一站式”、“一站式服务”,构建线上线下相结合的乡村便民服务体系。将农村民生和社会治理领域中属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的服务事项,纳入政府购买服务指导性目录。推动各级投放的公共服务资源以乡镇、村党组织为主渠道落实。

(四)加强分类指导。各级党委和政府要结合本地实际,围绕加强和改进乡村治理的主要任务,分类确定落实举措。对于需要普遍执行和贯彻落实的政策措施,要加大工作力度,逐级压实责任,明确时间进度,尽快取得实效。对于需要继续探索的事项,要组织开展改革试点,勇于探索创新,及时总结一批可复制可推广的经验做法,加快在面上推广。对于鼓励提倡的做法,要有针对性地借鉴吸收,形成适合本地的乡村治理机制。

