

美国退出、俄罗斯暂停履行《中导条约》，伊朗核问题引发剑拔弩张，全球核军控体系正在坍塌——

全球核军控陷入“多事之秋”

■ 凌胜利 周 昶

当前，全球核军控正处在“不进则退”的多事之秋——美国退出《中导条约》，俄罗斯暂停履行《中导条约》，伊朗核问题引发剑拔弩张，这使长久以来形成的全球核军控体系正在坍塌。与此同时，核材料走私、核恐怖主义活动不断增加，全球核军控正面临着前所未有的复杂局面。如何缓解核大国之间的博弈，加强有核国家与无核国家之间的沟通，防范核恐怖主义等已成为影响全球核军控的重要议题，值得引起国际社会高度关注。

背景—— 全球核军控“三个阶段”陷停滞

核武器具有超强的杀伤力与破坏性，自出现后，国际社会便开始了防止核武器扩散并消除核武器的努力，也开启了全球核军控的进程。全球核军控狭义上是指对核武器的管控，广义上则涉及核扩散、核恐怖主义等问题。自核武器问世以来，有关核军控已经历三个阶段。

第一阶段是全球核军控的开启阶段。美苏英出于各自利益的考虑，为维护其核垄断地位，防止核扩散成为全球核军控的早期目标，标志性成果是国际原子能机构的建立。该机构有两大目标：一是谋求加速和扩大原子能对全世界和平、健康及繁荣的贡献；二是尽其所能，确保由其本身、或经其请求、或在其他监督或管制下提供的援助不致用于推进任何军事目的。不过，除国际原子能机构外，全球核军控在这一阶段成果寥寥无几。

第二阶段是20世纪60年代至90年代全球核军控全面快速发展时期。古巴导弹危机之后，美苏两国都意识到核战争的巨大危险。1968年，联合国通过

《不扩散核武器条约》，确立了核裁军、防扩散与和平利用核能三大目标，成为国际核不扩散机制的基石，奠定了全球核治理的制度基础。美苏两国这一阶段在核军控方面取得重要成就，如《美苏第一阶段限制反弹道导弹系统条约》(1972年)、《美苏关于限制反弹道导弹系统条约》(1972年)、《苏联和美国消除两国中程和中短程导弹条约》(简称“中导条约”，1987年)、《美苏第一阶段削减战略武器条约》(1991年)等，成为引领全球核军控的重要力量。与此同时，区域无核区建设也取得较大发展，形成了拉丁美洲无核区、南太平洋无核区、东南亚无核区、非洲无核区。

第三阶段为21世纪以来的不均衡发展阶段。冷战后，国际形势发生了深刻变革，美国取得了唯一超级大国的地位，在军事领域拥有超强的实力。在全球核军控问题上，美国凭借自己的超强实力优势，越来越采取保守态度。受此影响，美俄核裁军放缓甚至陷入“开倒车”状态。特别是特朗普政府上台后在今年2月退出《中导条约》，严重损害全球核军控进程。此外，防范核恐怖主义和核扩散的压力也不断增加。

现状—— 全球核军控“三大问题”难破解

回顾全球核军控的进程，应该说取得了一定成就，既避免了核战争，也限制了核国家的数量。但全球核军控的核大国主导特点鲜明，大国战略博弈、有核国家与无核国家之间的分歧等成为全球核军控面临的难题。

核不扩散问题。受国际形势影响，以伊朗核问题等为代表的地区核不扩散

问题成为核不扩散领域的焦点问题。朝核问题是当今世界最棘手的安全难题之一，具有历史遗留、地缘政治、大国博弈等复杂因素，经历多次战争危机与对话协商，至今依然没有解决。伊朗核问题同样涉及历史、地区安全等诸多因素。目前，受美国制裁影响，伊朗国内经济状况恶化，对继续履约产生质疑。日前，伊朗原子能组织宣布突破浓缩铀300公斤的存量上限。

核恐怖主义问题。2010年的全球核安全峰会凝聚了世界各国领导人打击核恐怖主义的共识。但在峰会结束后，由于缺少政治领导人的推动，后续有关协议与行动计划陷入难以落实的困境。全球极端势力又呈复苏之势，“伊斯兰国”被打散后，“独狼式”袭击不断。同时，科学技术的飞速发展使制造核武器的门槛大大降低，恐怖分子可能获取核技术，核恐怖主义的风险显著增加。

全球核裁军乏力。2017年特朗普政府上台后，先后发布新版《国家安全战略报告》与《核态势评估报告》，提出加大更新核武器投入，研发新型核武器，提高核威慑力，甚至暗示美国将扩大核武器使用条件，提高核武器在国家安全战略中的重要性。特别是在今年2月，美国正式启动退出《中导条约》，为发展该条约所限制的武器“松绑”。俄罗斯则针锋相对，宣布暂停履行条约义务。照此趋势发展，美俄核裁军不仅会陷入停滞，甚至有引发新一轮核军备竞赛的危险。

前景—— 全球核军控“三组力量”争不休

展望未来，全球核军控将受到核

大国、有核国家与无核国家、国家与核恐怖组织等三组力量不断博弈的影响。

全球核大国博弈依然会主导全球核军控的进程。毋庸置疑，美俄掌握着世界上绝大多数的核武器，在全球核军控中发挥举足轻重的作用。自克里米亚危机以来，美俄关系持续恶化，既有核裁军进展中断。特朗普政府执政以来，以“实力优先”为导向，提出要重返大国竞争时代，导致大国竞争加剧，在核军控问题上难以达成共识，甚至导致冷战时期形成的全球核军控体系正在坍塌。

有核国家与无核国家的博弈会引发全球核治理变革。《不扩散核武器条约》将美俄等五国规定为合法拥有核武器的国家即有核武器国家，其他国家为无核武器国家。条约对无核武器国家防扩散的义务有明确界定，但对有核武器国家核裁军义务的定义十分模糊，这种安排导致有核国家与有核国家矛盾不断。与核大国一味强调核不扩散不同，无核国家认为，只有核军控取得重大进展，核扩散才能得以制止。2017年7月，联合国通过《禁止核武器条约》，这是无核国家长期努力的结果，将影响全球核军控的长远发展。

国家和核恐怖组织之间的博弈将影响全球核军控的效果。由于核材料走私、核技术门槛降低等，作为非国家行为体的恐怖组织掌握核武器正在成为全球核军控面临的新问题。在反恐问题上，国际社会已达成广泛共识，但应对全球核恐怖主义，更需要国际社会的齐心协力。一旦核恐怖组织得逞，全球核军控将遭受巨大冲击，围绕全球核军控的方向与进程会更加复杂。



左图：2019年5月7日，俄罗斯莫斯科红场举行卫国战争胜利74周年阅兵式彩排。

下图：2017年5月30日，一枚拦截导弹从美国加利福尼亚州范登堡空军基地发射升空。



欧盟议会批准130亿欧元的防务基金，发力军备一体化和防务战略自主，但面临美国的阻挠和小国的担忧——

欧盟推进自主防务困难重重

■ 董春霖

军眼观察

近日，欧盟议会批准了欧盟委员会提交的总额130亿欧元的欧洲防务基金。其中，41亿将用于防务技术和装备研发，89亿用于提升欧盟成员国的防务能力。

欧盟委员会表示，欧洲防务基金将加大对中小企业和新兴企业的投资，以在欧盟范围内建立开放且有竞争力的单一防务市场。而在分析人士看来，欧盟此举意在提高欧盟防务资金的使用效率，推进欧盟各国军备一体化，进而增强欧盟的防务战略自主性。

欧盟设立欧洲防务基金，初衷是通过支持共同防务技术和装备研究，加强各成员国间的协调与合作，以提高欧盟防务资金的使用效率，强化军备的一体化。由于欧盟国家的国防工业规模普遍偏小，发展很不均衡，军备研发和采购各自为政，导致各国军备物资经常出现高

成本的重复购买，造成防务资源的极大浪费。默克尔曾透露，美国只有50至60种不同的武器系统，而欧洲则有160多种不同武器系统，且许多系统因标准不一而无法兼容。另有数据显示，欧洲的防务装备只有15%是合作制造出来的，2006年至2016年间，欧盟各成员国在安全与防务方面因为缺乏合作而导致的资金浪费，每年高达250亿至1000亿欧元。对于饱受欧债危机影响导致财政预算相对紧张的欧洲各国来说，这笔不必要的浪费确实有点过于沉重了。

同时，欧洲防务基金有助于缓解欧洲军火公司在研发现代化武器装备上资金紧缺的状况。现代高技术武器是“吞金兽”，需要花费大量的资金。2018年，法国、德国、意大利及西班牙等国的防务生产商已经启动第六代战斗机、无人战机联合项目。德国总理默克尔也宣称，支持欧洲各国共同研发“欧洲航空母舰”。无论是第六代战斗机，还是“欧洲航空母舰”，对于单个欧洲国家来说，都堪称“不可承受之重”。

另一方面，欧洲防务基金也是“欧

洲防务行动计划”的重要组成部分，有助于推进欧盟防务一体化。近年来，欧盟范围内主张实现防务独立自主的声音越来越高。欧洲防务基金以及永久性合作，都是在欧盟框架下新近设立的机制，要求相关国家在集体框架下而非国家构架下思考防务问题。与美国保持“特殊关系”的英国正推进脱欧进程，这也让欧洲防务自主迎来了新的机会。法国和德国近日发表联合声明称，两国正在密切合作，准备拟定一份包括建立欧洲军事指挥部在内的“更积极且富有成效”的欧洲防务计划。

不过，欧洲防务基金项目的推进也引起了美国以及一些中东欧国家的担忧。美国一直对欧盟加强内部防务合作的计划深感忧虑，担忧这将导致北约与欧盟之间“不必要的竞争”。美国方面还担心，欧盟推进军备一体化将使美国军火被排除在欧盟防务项目之外。为此，美国发出警告称，如果欧洲推行限制美国公司参与泛欧洲军事项目的规定，美国将予以报复。对此，欧盟方面解释称，欧洲防务基金主要用于防务

工业和研究，而不是用于发展所谓“欧洲军队”。德国国防部长冯德莱恩也表示，欧盟提升自己的防卫能力正在满足美国多年来提出的要求，相信北约可以从欧盟共同行动中获益。至于经济方面，欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼则解释，欧盟没有“只能买欧洲货”的做法。

从欧盟内部来看，因为基金准入门槛过高，不少成员国无法从中受益，积极性并不是特别高。欧盟规定，欧洲防务基金只能投放于欧洲排名前四的防务研究及投资者，并且只有至少涉及3个成员国合作的防务项目才能获得资金支持。这就意味着拥有欧洲规模最大、创新和竞争能力最强的法、德、意等国的防务企业将是最大受益者，对于防务企业多为中小规模的其他成员国则难以受益。因此，欧洲防务基金项目被一些欧盟中小成员国质疑大国从中“夹带私货”。同时，有些成员国还对欧洲防务基金项目要求让渡部分主权感到担忧。荷兰首相马克·吕特就认为，欧洲安全只能依靠北约体系来保障。

现代战争启示录

“薮猫”行动——

协同作战，打好“组合拳”

■ 李露露

2013年1月，法国空军发起打击马里反政府武装的“薮猫”行动。这不仅标志着法军干预下的马里战事正式打响，更彰显了法国在中西非地区举足轻重的影响力。

行动背景>>>>>

2012年3月，马里局势持续动荡，杜尔政府被推翻，新成立的过渡政府权力不稳，政府军内耗严重、战斗力较弱。而马里北方的分离武装“阿扎瓦德民族解放运动”与多股极端势力组成联军，对政府军发动大规模攻势，并于同年4月宣布成立阿扎瓦德，版图包括马里三个大区——加奥、基达尔、通布图以及莫普提的一部分。由此，马里国土面积的三分之二落入反政府武装之手。

在南北持续对峙之际，“阿扎瓦德民族解放运动”希望通过和谈巩固成果。但极端势力在占领区招兵买马，整军备战。2013年伊始，反政府武装突然打破对峙，占领军事重镇科纳和贾巴利，威逼交通枢纽塞瓦雷和“渔都”莫普提，进而威胁首都巴马科，马里局势急剧恶化。1月11日上午，马里过渡政府总统特拉奥雷致信法国、非盟等，正式请求“紧急军事援助”。

行动过程>>>>>

1月11日，法军出动“小羚羊”武装直升机，打击前往阿扎瓦德的反政府武装。12日，法军空袭反政府武装地面部队的多个目标，切断其对阿扎瓦德的增援，并重创对手。但阿扎瓦德的战斗仍在继续。13日，4架法军“阵风”战机空袭反政府武装总部加奥城。14日，一支400人的反政府武装力量呈两路纵队向贾巴利开进，直取驻扎有政府军的军营，并很快占领贾巴利。15日，法、马联军展开反攻。17日，法军地面部队帮助马里政府军夺回阿扎瓦德。18日，政府军夺回贾巴利，并于21日完全收复阿扎瓦德一线失地。

600名法国海军陆战队士兵组成合成战术群，向加奥西北200公里处重镇通布图进发。27日夜至28日，合成战术群占领通布图国际机场及通往城市的要道入口。随后，马里政府军在法军配合下收复通布图。反政府武装则退至马里和阿尔及利亚边境的基达尔地区。

1月25日，法、马联军将战线推进到距加奥100公里处，轰炸反政府武装在加奥及周边的粮库和武器库。由于反政府武装猛烈反击，加奥仍控制在其手中。27日，联军部队继续进攻加奥。28日，法军直升机击毙25名武装分子，击毁多辆皮卡，加奥收复。同时，

1月29日，法军在直升机配合下，投送特种部队垂直突击，抢占了基达尔机场。2月7日至8日，法军发起新一轮空地作战，旨在夺取反政府武装在马里境内盘踞的最后一座城市泰萨利特。法军首先在泰萨利特机场空投特种部队控制机场跑道，随后运输机投送法军垂直突击，夺控整个机场。在法陆航、空军力量的支援掩护下，不到一个月，马里政府军收复了所有失地，恢复了国土完整。此后，法军继续在当地清剿极端势力、维持秩序，于2014年7月13日，结束“薮猫”行动。

行动启示>>>>>

法军“薮猫”行动阻止了马里北部极端势力的南下企图，清剿了大批藏匿于山区老巢的武装叛乱分子。法国通过此次行动强化了其对中西非安全事务的主导权，为其海外干预行动“正名”，并提升了其全球影响力。

纵横捭阖保证师出有名。“薮猫”行动发起前，法国领导人纵横捭阖，向欧盟、非盟、北约等多边机构借力，成效显著。德国、英国等在后勤保障上给予大力援助。兵力方面，“国际援军”主要来自西非国家经济共同体各成员国。凭借多方支持，加上马官方正式邀请，法国为其出兵营造了极为有利的外部环境。法国通过借力干预达成多重战略目标，既做到见兔放鹰，又保持成本可控，进退自如。同时，法军借机整合了其在中西非地区的军事资源，为在整个萨赫勒地区展开多国反恐做好铺垫。此外，“薮猫”行动转移了法国国内对欧债危机的关注，行动节节胜利提振了法政府支持率。

协同作战立足兵力合成。“薮猫”行动中，法军的一大亮点是其地面力量以合成战术群和合成战术分群为战术单元，表现出协同作战的灵活自主和便捷高效。法国海外用兵多采取抽调不同旅团部队下属单位的方式，根据任务需求和作战单位特长组成能力

互补、功能全面的合成战术群或合成战术分群参与行动，从而既可发挥各作战单位的优势，又能形成强大的战斗力。“薮猫”行动中，法军将合成战术群编成若干加强连规模的战术分群，轮换到偏远山区执行清剿任务。合成战术群及合成战术分群均有良好的适应性和扩展能力，指挥官可随战局发展针对不同任务将其调整为更适用的战斗编组，快速融合或拆解海军陆战队、外籍军团等不同部队，机动灵活地打出一套包括地面突袭、机降空降、立体突击等行动的组合格斗。

双管齐下赢得最后胜利。此次行动，法军不仅进行猛烈军事打击，还积极开展政治攻势。一方面，法军迅速组织力量投送与部署，会同联军部队对反政府武装发起空地一体的猛烈打击。法军充分发挥非对称打击优势，通过空袭和近距离空中火力支援大量杀伤敌方有生力量，并摧毁其武器装备和补给仓库。地面部队在空中力量的密切配合下，快速跟进不给对方留下喘息之机。另一方面，法军努力促成冲突各方达成妥协，借助本土“分离武装”打击国际化的“恐怖武装”。法军不时采取拉拢、分化等策略来控制或瓦解对手，有效配合了军事打击，最终比较圆满地达成了干预目标。



在马里首都巴马科，法国士兵参加马里独立58周年庆典。 新华社发