

一项凝聚军心释放活力的重要举措

——贯彻落实习主席重要指示紧前出台改革急需、备战急用、官兵急盼的政策制度综述

■本报记者 周 奔 张科进 刘建伟

仲夏时节，一条“热”新闻让广大军队科技工作者欢欣鼓舞。

6月18日，中央军委批准印发《关于改革期间强化军队科技创新激励的若干措施》。一位院士激动地说：“站在建设世界一流军队的战略高度，调整优化我军科技激励政策，必将激发广大科技人员的创新创造活力，更好地为战斗力建设服务。”

这项激励政策，正是贯彻习主席重要决策指示和中央军委政策制度改革工作会议部署要求，紧前出台改革急需、备战急用、官兵急盼政策制度的一个生动缩影。

今年以来，着眼深化改革成效、聚力练兵备战、回应官兵关切，一项项凝聚军心士气释放部队活力的政策制度连续出台，给全军官兵带来更多获得感。

审时度势、运筹帷幄，习主席深刻把握军事政策制度改革特点规律，亲自决策部署紧前出台政策制度

2018年11月13日至14日，中央军委政策制度改革工作会议在京召开，习主席出席会议并发表重要讲话，对建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系作出战略部署，强调：突出改革急需、备战急用、官兵急盼，抓紧出台一批政策制度，让官兵有更多获得感。

“政策制度改革是深化国防和军队改革的第三大战役，直接关系到官兵切身利益和军心士气，涉及面很广，非常敏感复杂。要科学组织论证，聚力攻坚克难，急需的要加快出台。”

“各级要把基层官兵放在心上，满腔热忱解决实际问题，增强官兵获得感和归属感。”

……

这一重要决策，回应了全军官兵对深化改革的期盼：

一些在旧体制下长期积累的矛盾问题，在新旧体制转换期间更加凸显；

深化国防和军队改革进入深水区，各种矛盾错综复杂，改革重塑过程中出现的新情况、新问题，如不及时解决就会影响改革效能的释放；

政策制度改革体系性、关联性、耦合性很强，一项政策制度落地，研究论证非常复杂，有的还要经过立法程序，需要一

定的时间，但部队正常运转特别是履行使命任务必需的又等不得。

……

闻令而动、雷厉风行，军委机关以打仗的姿态抓改革，强力推进紧前出台政策制度

改革急需、备战急用、官兵急盼，军队统帅一连用了三个“急”，字字千钧！

中央军委深化国防和军队改革领导小组高度重视、统筹协调、周密部署，连续4次召开会议，研究审议紧前出台政策制度工作。

军委机关各部门以打仗的姿态投入到政策制度研究论证工作中，成熟一项推出一项——

2018年12月18日，《紧前出台的政策制度清单》出炉，加强党组织建设、战区机关干部选调交流、调整易地执行任务部队津贴发放、完善驻高原海岛部队相关政策、科技创新激励、文职人员聘用合同管理、军人及其家属医疗保障等方面27项政策制度进入紧前出台清单。

20天后，首批6项政策制度正式出台；又1个月后，第二批7项政策制度接续印发。随后，一系列部队和官兵盼望的政策制度相继出台，进一步激发了广大官兵矢志强军、练兵备战的热情。

政策制度改革的锚链一经拉起，便有如气势磅礴的钱塘江潮，不断奔涌向前。短短6个多月时间，列入紧前出台政策制度清单的改革任务全部圆满完成。

——这个过程，看似急如星火，实则蹄疾步稳。

时间回溯到2017年11月底，全军8个调研组赴各大单位，召开200多个座谈会，与3000多名各级领导、机关干部、专家教授和军烈属等进行座谈和个别访谈，组织60000多名基层官兵、2800余名退役人员进行问卷调查。

——这批政策，看似具体分散，实则紧扣关节。

紧前出台政策制度，紧的是时间，一刻也等不起、拖不得；抓的是关节，紧紧扭住了主干制度出台新旧起承转换的关键；看的是大局，每一项都与政策制度改革总体设计衔接配套。

——这些成果，看似朴实无华，实则新意盎然。

这27项政策制度适应新时代新要求，有的是立足新体制新编编推出的新举措，有的是针对新情况新问题拿出的新办法，还有的是对新实践新成果的总结提炼。

差异化设置、指挥链优先、复合式培养、集约化保障、社会化服务、融合式发展……许多新思路新理念，贯穿在紧前出台的政策制度之中。

服务改革、助力打赢、惠及官兵，紧前出台政策制度迅速落实见效，汇聚起强军兴军的强大正能量

急用先行，疏解改革举措落地的“梗阻点”

新年伊始，《军队文职人员聘用合同管理暂行规定》、《军队文职人员管理若干规定（试行）》两项文职人员制度配套政策颁发。

“真是太及时了！”拿着文件通知，一位学院领导如释重负。前些天，他还在为文职人员聘用和管理的事情发愁。

这次改革对我军文职人员制度进行了重塑重构，引起社会广泛关注。去年，我军首次面向社会公开招聘文职人员，全国14万余人走进火热的“军考”考场。一大批优秀社会人才，通过层层严格选拔，走进了梦寐以求的军营。

“当前，部队正处于新旧观念转换、新旧模式更替的特殊时期，一些重要领域老办法不适用、新办法未出台，给官兵造成了不小的困扰。”在今年全国“两会”上，一位军队代表在接受记者采访时由衷感叹，“紧前出台政策制度综合施策、急用先行，帮助各级解除了燃眉之急。”

这次改革建立了具有我军特色的军事科学研究体系，新体制下如何贯彻科技兴军战略、吸引和保留优秀人才、调动和激发广大科技干部的创造活力，直接影响改革效能的充分释放。

科技创新激励、科技人才分类评价、专业技术干部职级管理、改进军队科技奖励工作等政策制度接续推出，搭建高水平科技人才创新创业平台，营造充满活力的科技创新政策环境，构建科学精

准、导向鲜明、公平公正的科技人才评价制度体系，有效激发了科技人员干事创业的主动性积极性。

一项项政策制度的相继出炉，疏解了新旧转换过渡期的一个个“梗阻点”，为“转”得快、“合”得好提供了有力政策支持。

聚焦备战，打通指挥链人才成长的“关节点”

强军兴军，要在得人。下大力培养联合作战指挥人才，始终是锻造胜战之师的重中之重。

这个夏天，刚刚经过国防大学培训的优秀机关参谋，历经层层考核选拔，从军兵种部队汇聚到各战略方向的指挥中枢；各战区任职年限的局处长们，正在准备参加联合作战指挥能力考评，期待着通过认证后走上作战部队主官岗位，一展拳脚。

与此同时，某集团军优中选优，从基层岗位遴选出10多名素质过硬、实绩突出的营长和教练员，准备作为改革期间首批按副团职配备的营主官人选上报。

无论是战区机关军官联合作战指挥能力考评，还是改革期间作战部队营主官的配备和培养，紧前出台政策制度始终聚焦备战打仗，为解放和发展战斗力提供强大动力。

——打通了战区机关军官与军兵种军官互动交流链路。

战区机关军官选调交流新政策，明确战区机关选调范围和标准条件，实行先培训后选调制度，建立战区机关军官任期制和常态化交流机制，组织联合作战指挥能力资质认证，把战区机关军官交流到军兵种部队岗位发展，让优秀的愿意来、来了的稳得住、出去的有发展。

一位战区领导高兴地说，这个好政策出台后，战区机关军官选调交流逐步步入正轨，使我军联合作战“人才池”的蓄水深度和流动性得到提升。“军兵种+战区”的复合式培养，必将成为我军联合作战指挥人才成长的重要渠道。

——打通了“旅-营”体制下营主官成长路径。

在“旅-营”体制下，营主官成为指挥军官成长链条的关键环节。然而，由于正营职晋升副团职比例较小，职业发展瓶颈问题较为突出，在军官职业化制度尚未全部到位的情况下，稳定保留营

主官面临现实困难。

东部战区陆军某旅合成营营长姜云，已在营主官岗位干了6年，面临进退去留的选择。关于改革期间作战部队部分营主官岗位配备和培养使用政策下发后，压在他心里的石头一下子落了地。他高兴地说：“旅党委把我作为按副团职配备的营主官对象上报，这是组织的关心和厚爱。我一定要带好部队练好兵，继续在本职岗位上扎实历练，持续累积打仗本领。”

释能增效，填补新体制下工作运行的“空白点”

烈日炎炎，陆军某旅数百辆军车如一条长龙逶迤前行，奔赴西北某地驻训演练。

千里机动，需要消耗大量燃油等物资，保障任务十分艰巨。今年驻训展开前，该旅向上级提交了一份详细的保障清单，得到联勤保障部队“一站式”服务，一路走得十分顺畅。

更令该旅驻训官兵惊喜的是，以往部队进驻前都需要派出不少兵力到驻训点修缮营区、完善供水供电设施，如今有了联保中心提供的应急保障营区，部队进驻当天就可展开各项训练。

随着《联勤工作暂行规定》、《军队油料管理暂行规定》等政策制度出台，联勤保障相关制度不断完善，联勤体制逐渐在我军训练演习、工作生活中显威生效，让全军官兵感受到了新体制带来的诸多便利。

面对新体制新编成新职能，一些重要领域的机制如何构建、工作如何运转，亟待从制度层面进行规范，尽早填补新体制下工作运行的“空白点”——

今年3月，规范新体制下部分单位党组织设置及运行的通知及时下发部队。各单位迅速传达学习，组织基层党委、支部书记进行专题培训，加快健全党组织设置、规范议事程序，使我军党组织建设体系更加完善。

改革后，全军部队实战化训练热情高涨，如何从法规制度上严肃训风训纪、破除和平积弊，推动练兵备战更加热起来实起来严起来？

今年初，《中国人民解放军军事训练监察条例（试行）》出台，让依法治训、从严施训有了“铁篱笆”。一场专项训练监察随即展开，“重拳”直指具体单位和个人，其中不乏军级单位甚

至副战区级单位，全军官兵深受震动。

暖心惠兵，回应官兵热切期盼的“关注点”

大力褒奖官兵牺牲奉献精神，加大干部使用倾斜力度，有序组织内调交流，提高医疗保障水平……细数这一项项实实在在的优惠政策，驻守在高原、海岛上的官兵莫不倍感幸福、倍受鼓舞。

前不久，海军某水警区中建岛守备营以苦为乐、以岛为家的先进事迹，在全社会引起强烈反响。该营教导员刘长文感动地说：“我们普通普通的工作，能够得到大家认可，这本身就是一种幸福。近期还出台了这么多优惠政策，我们一定不负重托、不辱使命，坚决为守护好岛守好礁。”

西藏军区工程防化某旅副旅长刘恒，这名在西藏工作了28年的“老高原”，也感到由衷的高兴：“有了高原干部使用、交流、双向代职这些政策，大家成长发展的通道更顺畅了，可选的路也更多了；有了改善家属来队住房条件、为符合条件的未随军配偶发放生活补贴、提升幼儿园保教质量等举措，大家的后顾之忧越来越少了，幸福感越来越强了。”

不仅高原海岛官兵，全军都感受到了好政策带来的便利。

前些天，某部战士李幼华回老家合肥休假期间患上了病毒性感冒。他来到家门口的第901医院，出示军人保障卡后，很快就在军人门诊挂了号、看了病。

“好政策看得见！”李幼华向记者介绍说，第901医院不是所在单位的体系医院，以前回家想要去看个病，需要提前转诊、审批，手续十分烦琐，往往干脆掏腰包到地方医院看。如今军人就医实行了“一卡通”，执行任务、出差、学习和休假期间再也不用为看病的事烦忧了。

更让人暖心的是，符合条件的军人家属医疗保障也实现了“一卡通”，而且在合理用药药费范围内可以免费就医，在交通出行、金融服务等方面还享受优先或优惠。“一人参军、全家光荣”，军人职业荣誉感进一步增强。

“在体系重构重塑、工作千头万绪的情况下，军委一口气出台了这么多接地气、实在解渴的好政策，件件都扣到了我们的心坎上。”历数一项项紧前出台的政策制度，全军官兵信心百倍、斗志昂扬，坚信在习主席和中央军委坚强领导下，深化国防和军队改革必将取得全面胜利！

武警兵团总队执勤第六支队用活驻地红色资源

胡杨精神砥砺戍边豪情

本报讯 翟太易、孙卓报道：“当年，官兵住‘地窝子’，喝‘涝坝水’，发扬胡杨精神，硬是在这里扎下了根！”6月上旬，在武警兵团总队执勤第六支队的主题教育课堂上，新疆生产建设兵团第一代女拖拉机手金茂芳老人登台，娓娓讲述老一辈军垦人披荆斩棘、艰苦创业的故事，让在场官兵深受触动。

该支队领导介绍，为提升主题教育质效，支队党委充分利用驻地红色资源，引导官兵弘扬优良传统，自觉担当戍边重任。他们定期组织官兵参观革命遗址、学习兵团历史和胡杨精神；结合重大节日和大项任务时机，组织“向军垦前辈宣誓”仪式；邀请老军垦人来讲课，带领官兵重温革命历史。

为将红色资源转化为铸魂育人的鲜活教材，该支队打破以往“满堂灌”的教育模式，要求官兵“学军垦历史、讲军垦故事、谈军垦发展”，人人登台当教员。此外，他们还以老一辈军垦人为原型，创作排演《胡杨》《唱响戈壁》等节目，并拍摄微电影，激励官兵发扬胡杨精神，戍边守防，建功军营。

传承胡杨精神，砥砺戍边豪情。前不久，该支队组织集中强化训练，广大官兵克服恶劣天气影响，苦练军事技能，持续掀起练兵备战热潮。上士王发仓的话道出了官兵心声：“我要不断精武强能，做一棵守卫祖国边疆的常青树，为国防事业贡献青春和力量。”

第76集团军某旅创新主题教育形式

连史故事传承优良传统

本报讯 姜宁报道：“我们从湖北红安走来，带着红军的风采。我们屹立在祁连山下，重任在肩，豪情满怀……”6月中旬，一首首连歌响彻第76集团军某旅营区，官兵在潜移默化中受到红色文化的熏陶。

“连史写进连歌，连歌唱响军营。感人的故事、生动的连史，让连歌浸透英勇杀敌、血战疆场的精神力量；跳动的音符、激昂的文字，让红色基因融入官兵血脉。”该旅领导说，为深化主题教育，他们广泛开展“学连史、唱连歌”活动。

活动中，该旅官兵通过多种方式收集整理连史资料。曾参加边境作战的老指导员、一等功臣宋清文等老兵在电话回访中讲述战火纷飞年代，

连队官兵排除万难、奋勇拼搏的英勇故事，这些故事成为连歌创作的鲜活素材。

唱响连歌，就像翻阅一部厚重的历史书。该旅某连先后4次被表彰为“全军红旗车标兵单位”，连续30年被上级表彰为基层建设先进连队。他们把这些荣誉写进连歌，增进官兵对连队精神底蕴和优良传统的认同感，大家以连为家的主人翁意识不断增强。

连史连歌就像一块磁铁，把官兵紧紧“吸引”在一起。在建连5公里武装越野考场，该旅“一等战功连”列兵小刘临近终点时不慎扭伤脚踝，班长向树富背起他冲过终点线。带队返回的路上，官兵唱起连歌，雄壮的歌声久久回响。

军委审计署长沙审计中心创新工作机制

军地协作畅通审计查证渠道

本报讯 徐争、周立新报道：仲夏时节，军委审计署长沙审计中心与驻地相关部门召开军地联席会议，就某部涉及地方领域的审计项目展开协作查证。该中心领导介绍，今年以来，他们创新开展审计工作，建立军地协作审计机制，联席会议就是其中一项。新机制的运行，有

效畅通了审计查证渠道，提升了审计工作质效。

据悉，该中心承担的许多审计项目处于“军地协作部”，时常需要到地方相关机构和企业调阅查证。过程中，有的地方机构“怕惹麻烦”不愿积极配合，个别企业以涉及商业秘密为由婉拒查证工作……这

些给军队审计查证工作带来不便。

为解决此类矛盾，该中心以国家和军委有关政策法规为依据，探索建立“军地协作、依法查证、风险共管、相互促进”的审计工作新机制。实际工作中，他们与地方政府建立联席会议制度，并在地方政府的审计、国土、工商、税务等部门

设立审计联系人。

前段时间，该中心承担驻湘某部专项审计任务，项目持续时间长，涉及单位多、查证工作量大。该中心利用军地协作审计机制，迅速掌握了相关资料和数据，及时发现并规避了该项目存在的风险，充分发挥了审计监督职能，得到军地双方一致认可。

军地联合协作查证，审计监督互利双赢。近年来，该中心审计监督的广度深度不断拓展，高质量完成了所承担的审计项目。该中心事业审计室负责人说：“采用军地协作审计机制，不但增强了审计人员依法查证的法规意识，还实现了军地共同管控、相互促进的局面，推动军队审计工作迈上新台阶。”



6月22日，第74集团军某旅在大漠戈壁组织跨昼夜实弹射击，检验多型火炮精准射击、集火射击和快速射击能力。

李彬摄