基层风气监督员持证上岗

■本报特约记者 相双喜 通讯员 王钰凯 李灰懿

入伍13年的李国良第一次感到肩上的担子竟如此之重。

4月11日，第76集团军召开基层风气监督员培训暨聘用仪式大会。作为该集团军首批受聘的13名基层风气监督员之一，李国良领取了聘书和工作证。

被选聘为基层风气监督员，这位副政治教导员刚开始有些不知所措。对于集团军纪委来说，他是上级了解下级的一个“窗口”；可对李国良来说，身上的担子不可谓不重。按照要求，他需要监督自己所在旅的各项工作，甚至还需要列席旅党委常委会。

两年前，时任指导员的李国良被调整为副政治教导员。在他看来，不在主官岗位，工作似乎相对轻松了。

那时，距党的十八届六中全会审议通过《中国共产党党内监督条例》仅过去半年，全军军级以上单位纪检监察机关在多个旅团单位建立基层风气监察联系点，并指导各单位选定了各自的基层风气监督员。

通过党小组推荐、民主评议、党支部研究、营党委审核、纪委考察了解等程序后，李国良被推选为营里的基层风气监督员。同时，营里也成立了纪检监察小组，李国良任组长。

那是他第一次接触纪检监察工作。经过旅里风气监督员能力培训，以及学习《风气监督员培训手册》，他隐约感到基层风气将迎来新的“春天”。半年后，党的十九大在京召开，习主席在会上提出，构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。

紧接着，习主席又在十九届中央纪委二次全会上指出，以党内监督带动其他监督，积极畅通人民群众建言献策和批评监督渠道，充分发挥群众监督、舆论监督作用。作为织密群众监督之网、开启全天候“探照灯”的有力抓手，李国良等一批批基层风气监督员开始走马上任。

两年来，李国良发现身边的点滴改变——“婚礼宴请随份子”“休假外出带土特产”等问题已经淡出视野，基层风气持续向上向好。但基层风气监督员“职责定位不明、程序方法不清、缺少身份认同”的问题一定程度上还存在。

不仅如此，基层风气监督员往往是兼职，很多问题和困难都只能自己协调解决。如今，集团军常态开展“刹歪风、树正气”活动，在集团军党委、纪委的努力下，一份《基层风气监督员队伍建设规范》形成，其内容涵盖了基层风气监督员的选拔聘用、职责权限、工作制度、奖惩措施等方面。这标志着该集团军在探索扎紧风气监督的制度笼子方面迈出了新的一步。

放眼整个集团军部队，不到一周时间，各旅级单位的培训暨聘用仪式大会也相继召开，军、旅、营、连四级基层风气监督员开始持证上岗。

新闻样本

风气监督员：“探照灯”下的哨兵

■本报特约记者 相双喜 通讯员 王钰凯 张石水

记者调查

图①：领取聘书的基层风气监督员。 李灰懿摄

图②：基层风气监督员在连队检查工作。 王云峤摄

人情与法理——

“就是要倡导清清爽爽的同志关系”

看着手里的20元钱，新兵黄志斌有些哭笑不得。

30分钟前，他通过手机微信在军营超市支付了20元钱，那刚好是10根雪糕的钱。“自己下连没多久，买些雪糕和同班战友一起分享，没啥不好吧？”黄志斌当时想得有点简单。

此时，雪糕已发给班里的所有人。唯独到了班长尹超这里，不仅非要把雪糕钱给他，还严肃地对他说：“战友间的关系应该清清爽爽，心思和精力要多放在训练上。”

这让黄志斌有些尴尬。晚点名时，班长就这件事还专门进行了强调，并要求“新兵不允许给老兵买东西，老兵不允许接受新兵的任何馈赠”。

“我们在监督别人的同时，也要监督好自己。”对这件事，作为连队风气监督员的尹超有自己的看法：几根雪糕尽管不值钱，但“吃人家的嘴软”，容易出现处事不公的情况。所以最好的办法，就是压根不接受这样的馈赠。

事情虽小，但黄志斌在敬佩的同时还是隐约感到，自此以后自己和班长之间仿佛多了一道说不清的“隔阂”。

同样，作为连队风气监督员的吕胜辉也遇到过类似情况。

一次训练的间隙，战士杨宏随手拿出一包香烟，每人一根递给周围的老班长们。

吕胜辉见状，当即上前制止杨宏发烟的行为。不仅如此，他还委婉地提醒接过烟的老班长：“义务兵每月的津贴费很低，长此以往，他们很难存下钱，而且战友之间的关系也会变得俗气。”

话虽有理，但还是遭到一些战友的白眼和吐槽：“一个愿发、一个愿抽，战友之间发根烟增进增进感情怎么了？”

对此，吕胜辉也有些无奈，风气监督如果讲感情，则容易出现执纪不严，反之又会被人说苛刻不近人情。“怎么把握这个‘度’，确实挺难的。”吕胜辉感慨地说。

事实上，类似这样的情况不在少数。针对家属来队交纳伙食费这件事，少数官兵也有不同的看法。“按照规定，家属来队应当交纳伙食费。”营里的风气监督员、排长李航说，但有时一些官兵的家属大老远赶来，就待几天，还要专门监督他们是否交纳伙食费，是不是显得有些不近人情？

“体现官兵友爱、战友情深的方式有很多。人际往来必须慎小慎初，我们就是要倡导清清爽爽的同志关系。”某旅纪委书记祁永东说，像这样的“小事”“小节”，可以按照有无目的或者工作和生活来区分，如果目的不纯影响风气就应该坚决制止。纯正基层风气，就是要抓细抓小，让“探照灯”照到作风建设的角角落落，这是每名基层风气监督员的“必修课”。

下级与上级——

“批评和自我批评的武器，对上级也要敢用”

“嘀！”某旅副政治教导员党存辉对着墙壁上的收款码扫了一下，手机屏幕立即显示出收款方的名字。

对照门面房上的牌子，党存辉发现了蹊跷：店名不一样，牌子也是新的，应该是不久前刚换过的。通过和军需营房科助理员联合调查，发现这个供货商是为了中标的“皮包公司”，随即将其淘汰出局。

自从被聘为集团军基层风气监督员后，党存辉开始参加旅里的风气监督工作。因为可以列席旅党委常委会，又有监督常委们的资格，一不小心被战友们调侃，叫他为“党常委”。

列席旅党委常委会，这在战友们的眼里是“好厉害”，可党存辉并不这样认为：“下级监督上级，真是拉不下脸来。虽然上级多次强调‘有什么情况都可以直接反映’，但就是感觉放不开手脚。”

党存辉发愁，刚下连不久的排长魏一航也是心里打鼓。

因为是战士提干，有过基层经历，又在机关帮过忙，魏一航因此被聘为营里的风气监督员。上岗没多久，他就发现一个问题：家属来队的时候，教导员叫文书在饭前的正课时间去食堂帮忙打饭。这属于规定明确的“违规占用兵员”问题。

“说，还是不说？”魏一航犯起了难，毕竟教导员是自己的上级，说了以后咋面对教导员？不说职责上又过不去。

“下级如何监督上级”的问题困扰着党存辉和魏一航，也困扰着其他基层风气监督员。职级不高责任不小，第76集团军明确的基层“微腐败”和不正之风等9个方面58个问题，都在基层风气监督员监督之列，但不少问题避不开比自己职务高的上级。

怎么处理这个问题？“下级对上级的监督往往是比较困难的，作为基层风气监督员，批评上级拉下脸确实不容易。”该旅纪委书记边庆军分析认为，批评和自我批评的武器，对上级也要敢用。基层风气监督员要善于利用政策法规来开展工作，讲清道理让上级意识到问题所在，这样往往更利于沟通交流。对于严重的问题，必须讲原则及时上报纪检部门。同时，上级也要习惯接受群众监督，听取官兵的意见建议，这样就能避免犯错误或者少犯错误。

内行与外行——

“不懂政策法规，就失去了监督的发言权”

夜色已深，纪检监察科的办公室依旧亮着灯。

桌子上的一份文件，已被李晓阳来回翻了好几遍。这是前几天上级刚下发的《工程建设纪检监察应注意把握的重要环节》。

他不断回想，监督眼下的这个工程时是否有遗漏的环节。

几个月前，旅里决定重建旅史馆。作为纪检监察科干事，李晓阳担负了整个工程的监督任务。在招标、考察、竞标、评标等一系列过程中，李晓阳全程跟踪监督，确保没有违规违纪问题。但在这个过程中，他也遇到一些烦恼。

“我能确保流程的规范，也能有效防范‘围标’‘串标’的问题，但在工程资料审查时会感到有些束手无策。”李晓阳无奈地说，自己在工程建设上没受过专门的培训，遇到类似工程预算书中这种专业性比较强的数据材料，很多看不懂。

来纪检监察科不到一年，王可山也有同样的经历。去年旅里年终考核，新大纲颁布不久，考核课目、标准更加细致。为了严把考核标准，他每天去监督都随身带着新大纲。

“边翻大纲边监督，官兵一看就知道你是个‘门外汉’。”说起这个，王可山觉得比较尴尬，有时发现了问题，官兵也会提出质疑，而且遇到一些专业问题心里就更加没底。

放眼更多部队，各单位的纪检干部和基层风气监督员或多或少都有这样的感受。毕竟，新体制下的纪检监察工作展开的时间并不长——

2015年11月，中央军委改革工作会议召开；翌年5月，军委纪委派驻纪检组正式进驻军委机关部门和战区；不久后，军兵种、武警部队、战区军种纪委也完成实体化编设……随着军队“脖子以下”改革开始后，军队纪检监察战线逐渐向基层延伸。

这两年，随着执纪监督工作的逐步深入，旅级单位纪检监察科在不断完善监督工作。“不懂政策法规，就失去了监督的发言权。既然代表组织实施监督，就要当‘明白人’、说‘内行话’。”旅纪委书记边庆军说，上级下发的相关资料和本级业务部门的规章制度都很多，纪检监察科要加强学习，才能更多地了解各个领域的制度规范，更好地开展纪检监督工作。

除了纪检干部要避免看不懂、搞不清的“外行监督内行”现象，基层风气监督员也是如此。据笔者了解，该旅下一步还将每半年组织一次基层风气监督员集中培训，安排财务、军需营房、人力资源等业务科室进行法规授课，采取难题会诊、案例分析等形式，帮助基层风气监督员尽快吃透法规制度。

事后与事前——

“这样的‘婆婆嘴’越多越好”

“总有几个拖后腿的，连队名次老上不去，让人着急啊！”“从其他连借几个尖子过来替换一下，这样我们肯定能拿第一！”……训练间隙，某旅二营火力连的几名战士围坐在一起，你一言我一语议论起连队即将参加的整建制5公里越野考核。

听到这些议论，连队风气监督员谢磊插了话：“这种比武考核‘凑尖子’的做法，属于上级明令禁止的不实训风，绝对不能干！”这番话，让刚才的几名战士不好意思地低下了头。

像这样的情况，谢磊遇到过不少，战友的一些错误想法就被他这样晓之以理地“扼杀在摇篮里”了。久而久之，官兵称他为“婆婆嘴”。

因为这张“婆婆嘴”，谢磊曾“得罪过人”，但他始终觉得很有意义。这次被旅里正式聘任后，他更增添了几分责任感。

“这样的‘婆婆嘴’越多越好。当个‘婆婆嘴’多提醒，给连队战友事前多讲讲具体的政策法规，可防‘亡羊’了再‘补牢’。”谢磊说，当基层风气监督员就是要帮助战友少犯错误，或者及时制止问题苗头铸成大错。

如今，军、旅、营、连四级的基层风气监督员全部持证上岗，发现问题苗头随时提醒、实时监督，主动靠上去当好政策宣讲员、上下联络员、风气督导员，这样的“多重角色”越来越融入到他们日常的工作生活中，而基层官兵也逐步适应了这种来自身边战友的常态化风气监督。

从刚开始不被理解到现在形成常态，从上岗之初畏首畏尾到现在勇敢担当……基层官兵越来越理解和支持基层风气监督员，并主动加入到风气监督的行列中。同时，各级领导也更加注重对基层风气监督员的奖惩考评，激励他们主动作为，“把问题苗头第一时间消灭在萌芽状态”的监督理念更加深入人心，群策群力“刹歪风、树正气”的氛围日益浓厚。

今年4月中旬，该集团军某旅组织为期4天的创破纪录比武竞赛，30余个比武课目评判过程全程录像，基层风气监督员全程参加。

导弹测试专业课目比武中，1名参赛队员在用力矩扳手测力矩中存在细微误差，考官并未严格依规扣分，影响了比赛公平。担任该课目的风气监督员、三营四级军士长鲁连江现场提出质疑。考评组立即调阅比赛录像、集中进行评议，一致认定这一评判结果有误，应该扣分重新评判排名。考评组这种发现问题立行立改的务实作风，赢得参赛官兵的一致好评。

版式设计：梁 晨

第526期

锐视角

小漏不堵毁大堤，小病不治成大患

■王建文

作风建设永远在路上。基层风气建设需要高度重视抓、形成合力抓，更需要发挥好基层风气监督员预警、监督、提醒的作用，做到有苗头能发现、有问题能报告，先时而治将问题消灭在萌芽状态，为基层营造风清气正的良好环境。

“轻者重之端，小者大之源。”小漏不堵毁大堤，小病不治成大患。诸多违规违纪问题，都是从小事小节开始的。如果抓早抓小，加强教育监督，就能防止由量变引发质变，治病“在腠理”而非“在骨髓”，真正让官兵少犯错、少后悔。因此，必须要扎紧制度的笼子，在日常监督上下功夫，经常敲响思想警钟，使咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。

扎紧制度的笼子，光靠法律惩处、纪律处分、行政处罚等手段是不够的，更重要的是切实加强监督，做到未雨绸缪。群众的眼睛是雪亮的，群众的意见就是最好的镜子。只有密织群众监督之网，开启全天候“探照灯”，才能让“隐身问题”无处藏身。

要本着治病救人的原则，抓早抓小，对违纪问题发现就提醒、露头就扯袖，敢于大声制止、当头棒喝，才能有效防止“小病发展为重疾”。抓早抓小要及时，一旦出现问题苗头，执纪问责就应跟上来，进行组织谈话、诫勉教育、大会点名等，确保把问题消灭在萌芽状态。

监督是权力正确运行的根本保障，是加强和规范党内生活的重要举措。其目的是为了促进单位风气的根本好转，是为了及时帮助人教育人引导人，而不是养痈遗患，直到病入膏肓不得不动“大手术”才算监督到位了。因此，对问题早发现、早解决，像经常性体检一样及时查出毛病、消除病灶、保证健康，才是纯正基层风气的“良药”。

“图垂成之功者，如挽上滩之舟，莫少停一棹。”加强风气建设，每一步都不可掉以轻心、不可松劲。要将监督寓于日常工作之中，见人见事见细节，从苗头性、倾向性问题抓起，必须在早发现上下功夫。坚持思想教育、法纪震慑相结合，惩前毖后、治病救人，持续用力、形成常态，做到良医治未病，防患于未然。

落实好群众监督，就要“严”字当头，让制度的“高压线”随时通上电。对于违规违纪问题，敢于无微不“治”、一抓到底，挖根见底、问题归零，无禁区、全覆盖、零容忍。这是基层官兵的所思所盼，也是强军兴军的必然要求。

“云厚者，雨必猛；弓劲者，箭必远。”只要我们始终如一地扎紧制度笼子、加强群众监督，让各项纪律规矩真正成为“带电的高压线”，就一定能营造出风清气正的政治生态，为推进强军伟业创造更优良的环境、汇聚更磅礴的力量。