10

国家公园

2019年7月11日 星期四

展示美丽中国的多彩名片

近日,中办、国办印发了《关于建立以国家公 园为主体的自然保护地体系的指导意见》,这是以 习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发 展的高度提出的战略举措,对美丽中国建设具有十 分重要的意义。

国家公园,是美丽中国的"明信片",是生态保 护的"常青树",是世代传承的全民福祉。一方面, 它要为国家、为民族、为子孙后代保护并传承珍贵 的自然遗产;另一方面,也为当代人提供亲近自然、 体验自然、共享自然的机会,以积极满足人民日益 增长的美好生活需要。

为建立符合我国国情的国家公园体制方案, 2015年起,我国陆续在多个试点区开展了国家公 园体制试点工作,摸索了一些做法,积累了一些经 验。我们撷取几个地方的做法,以飨读者。





新华社发 (周 瑜摄)

波涛汹涌的澜沧江在山谷间奔涌向前, 巍峨壮观的群山峻岭矗立在大江两岸。整个 园区依山傍水,和蓝天白云相映,宛若一片仙 境。途中,不时可见岩羊、旱獭、藏雪鸡等野 三江源国家公园——

珍稀物种 频繁出现

生动物在山间觅食。不远处,成群的牛羊在 青青的草地上吃草,牧民挥鞭跟随其后,随手 一拍就是一幅刻在记忆中的画卷……

位于青海省南部的玉树藏族自治州杂多 县是澜沧江的发源地。这里有冰川雪山,也 有高山峡谷,更是青藏高原野生动物的天 堂。而平均海拔4000米左右的杂多县昂赛 乡,属于三江源国家公园澜沧江园区,是青藏 高原雪豹最集中和生物多样性最丰富的地区

"当了生态管护员后,收入增加了,环境也 变好了。如今,生态环境保护的观念已经深入 人心。"昂赛乡年都村村民乐尕说。据介绍,随 着生态环境的稳步恢复,三江源地区一度踪迹 难觅的珍稀野生动物再度出现,当地牧民目击 雪豹、金钱豹、棕熊等物种的频次与日俱增。

为监测生活在昂赛乡的野生动物种群,北 京山水自然保护中心共放置了100余台红外 线相机,同时联合当地政府与三江源国家公 园,培训生态管护员运行和管理红外线相机。

"现在牧民参与生态保护的意愿很强,也 使雪豹生命周期中的一些独特瞬间被首次记 录下来。平日里,我们也会教牧民一些科学 救治野生动物的方法。"北京山水自然保护中 心一位工作人员说。

在昂赛乡热情村四社的一处小院里,牧 民求君正把家中的垃圾分为四类,一种是可 回收的易拉罐和塑料瓶,一种是有害垃圾诸 如电池、过期药品等,还有两类是需要填埋处 理的煤灰和餐厨垃圾。据了解,该县组建了 村社环卫队,从家庭初步分类与回收做起,逐 步实现"户分拣、村收集、乡运转、县处理"的 新型牧区垃圾减量再生利用处理机制。

"我们牧民一直就有保护生态的传统, 现在看着家乡越来越好,我很欣慰。也想为 三江源国家公园建设尽一份自己的力量。" (央秀达珍 孙少龙)



清晨,林中的雾气还未散尽,神农架大九湖 管理处的管护人员就开始巡山了。与单一的林 业巡护不同,他们的管理职责扩展到山水林田 神农架国家公园——

保护草木 生态优先

湖草生态系统保护,背包里不仅有防火设施、帐 篷,还有各种各样的科研设备。遇到有野兽足 迹的地方,便架起相机、拿出本子进行记录。

大九湖管理处管护人员开展的综合管护 源自神农架国家公园的建设要求。2015年1 月,国家发改委正式将神农架林区纳入国家 公园全国首批9个试点之一。神农架由此进 入国家公园大保护的时代,整合了11个自然 保护地和多个管理机构,组建成立神农架国

家公园管理局,实现了"山水林田湖草"的全 方位、一体化管理。

空中有飞机、山上有哨所、路口有探头、林 内有巡护……如今,走进神农架国家公园信息 管理中心,人们便可看到,国家公园内游客数 量、辖区内小水电生态流量、巡护员实时位置 一目了然,部分核心地带还安装了电子围栏, 一旦有未经批准的游客进入,立即警告驱离。

"草长莺飞的湿地山野,广袤神秘的原始

森林,已经成为神农架最宝贵的资源。"据神 农架国家公园管理局工作人员介绍,自去年5 月1日《神农架国家公园保护条例》实施以 来,国家公园内的一草一木都得到严格保护, 已经开发完成的游憩展示区,也在充分考虑 环境容量的基础上,实行游客限量进入。

生态美了,越来越多的游客慕名而来,旅 游成为了当地支柱产业。数据显示,去年接 待游客1590万人次,实现旅游经济总收入57 亿多元,对神农架GDP的贡献已超过50%。

"保护,牺牲的可能是近期的现实利益, 得到的却是长期的优势和价值。"神农架林区 党委书记周森锋说,未来,神农架将继续坚持 "保护第一、生态优先"的理念,努力打造成全 民共享的国家公园、世界生态旅游目的地和 全国生态文明示范区。



如今的汾河两岸成为居民休闲娱乐 好去处。 新华社记者 曹 阳摄

曾因及时将一只受伤的黑鹳送至动物园 接受救治,山西洪洞市民侯红兵受到了表彰。 鹳,羽毛灰、白或黑色,成群迁徙,主食 鱼、蛙等。因对吃食挑剔,而有鸟中"贵族"之 汾河国家湿地公园——

一川绿水 两岸锦绣

侯红兵救助黑鹳,发生在洪洞汾河国家 湿地公园。该公园纵贯洪洞县境,北起堤村 乡杨洼庄村,南至甘亭镇天井村,规划总面积 1295.01公顷,湿地率80.04%,集休闲健身、观 光旅游和科研科普于一体,犹如镶嵌在槐乡 大地的璀璨明珠,熠熠生辉。

此前,汾河几近枯竭,浊水残喘。著名作 家李存葆曾二进临汾和洪洞,在发出"洪洞, 华夏的大半部古文明史在你这里浓缩"惊叹 的同时,面对这"几步即可跨越的臭水沟",心 中顿生茫茫然无限空虚的感觉。数日寻鹳未 果后,只得在心中默默呼唤:"归去来兮,那洁 白如雪的精灵——我梦中寻觅的大鸟……"

作家心中的呼唤,也是槐乡儿女所急所 盼——当地治理的脚步从未懈怠。尤其是近 年来,该县牢固树立"绿水青山就是金山银 山"理念,在汾河国家湿地公园创建过程中, 坚持打好"建、管、育"组合拳,努力实现"一川 绿水、两岸锦绣"的美好愿景。

实施植被和水禽栖息地恢复、封滩育草 工程,建设生态植物园和荷花长廊,关停取缔 小散乱污企业……一系列得力举措换来汾河

红花绿叶 相得益彰

国家公园与自然保护区——

的青山绿水。2018年底,汾河国家湿地公园 正式挂牌——临汾在该领域实现"零的突 破"。目前,在湿地内分布有野生植物维管束 植物89科296属555种,甚至在多处发现了国 家二级保护野生植物野大豆。

"不但要建设得好,关键还要管得好、护 得好!"侯红兵的话,代表了当地群众的心 声。据介绍,在推动湿地管理规范化、制度 化、科学化基础上,当地还十分注重野生动物 保育和科普宣传教育,并取得明显成效。每 年春秋两季,大批迁徙水鸟在公园停留、栖 息、觅食,近800公顷的保育区俨然成了野生 动物乐园。

"一河西湖画卷,两岸苏州园林。"见到外 地游客,当地群众禁不住如此炫耀。在槐乡 大地已然展开的大美景象不仅积聚了人气, 也为经济振兴搭建了新平台。人们相信,明 天的生活一定更美好!

一图读懂

以国家公园为主体的自然保护地体系

近日,中办、国办印发了《关于建立以国家公园 为主体的自然保护地体系的指导意见》,对建立健全 自然保护地管理体制机制作出了明确:

什么是以国家公园为主体的自然保护地体系?

按照自然生态系统原真性、整体性、系统性及其内在 规律, 依据管理目标与效能并借鉴国际经验, 将自然保护 地按生态价值和保护强度高低依次分为国家公园、自然 保护区、自然公园3类,并确立国家公园的主体地位。



以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要 目的的特定陆域和海域。



保护典型的自然生态系统、珍惜濒危野生动植 物种的天然集中分布区、特殊意义的自然遗迹



自然公园

的区域。



保护重要的自然生态系统、自然遗迹和自然景 观,具有生态、观赏、文化和科学价值,可持 续利用的区域。



当前我国已建立各级各类自 然保护地超过1.18万个。

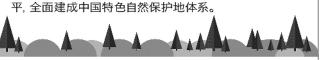
保护面积覆盖我国陆域面 积的18%、领海的4.6%, 在维 护国家生态安全、保护生物多样 性、保存自然遗产和改善生态环 境质量等方面发挥了重要作用。



建立以国家公园为主体的自然保护地体系的总

提出三个阶段性目标任务:

- 到2020年, 完成国家公园体质试点, 构建统一的自然 保护地分类分级管理体制;
- 到2025年, 健全国家公园体制, 初步建成以国家公园 为主体的自然保护地体系;
- 到2035年, 自然保护地规模和管理达到世界先进水



建立以国家公园为主体的自然保护地体系的技 术路线:

◆ 梳理调整归类

按照保护区域的自然属性、生态价值和管理目标进行梳 理调整和归类

◆形成分类系统

逐步形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自

然为补充的自然保护地分类系统

◆ 制定规定标准

制定自然保护地分类规定标准 ◆ 开展综合评价

对现有的各类自然保护地开展综



资料来源:新华社 资料整理: 叶 杉 制图: 苏润淇

称。黑鹳,为我国一级保护动物。

前不久,中办、国办印发了《关于建立以 国家公园为主体的自然保护地体系的指导意 见》,意味着我国的自然保护地体系将从以自 然保护区为主体转变为以国家公园为主体。 这必将在自然保护领域产生深刻的影响,在 中国的自然保护领域具有划时代的历史性意

其实,早在1956年,我国就成立了第一个 自然保护区——鼎湖山国家级自然保护区。 此后,经过60多年的发展,我国探索走出了一 条以自然保护区为主体的自然保护之路,对珍 稀野生动植物、珍贵的自然遗迹和典型的生态 系统保护发挥了重大作用。党的十八大以来, 随着自然保护事业的发展和生态文明建设的 需要,我国开始开展国家公园体制试点,推动 建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、 各类自然公园为补充的自然保护地体系。

作为高价值的自然生态空间,国家公园 和自然保护区是生态文明和美丽中国建设的 重要载体。从概念上看,这一对自然保护领 域的"孪生兄弟"大同小异,有不少相似之

处。比如,二者都是重要的自然保护地类型, 在自然保护方面的目标和方向一致。作为最 主要和最重要的自然保护地类型,国家公园 和自然保护区都可以保存能够证明地球历史 及演化过程的一些重要特征,其中有的还以 人文景观的形式记录了人类活动与自然界相 互作用的微妙关系。再如,二者都是以保护 重要的自然生态系统、自然资源、自然遗迹和

主体功能区中的禁止开发区。 另外,作为物种的避难所,国家公园和自 然保护区都能够为自然生态系统的正常运行 提供保障,保护和恢复自然或接近自然的生

生物多样性为目的,都被划入生态红线,属于

不过,从特征上看,国家公园与自然保护 区这一对"孪生兄弟"还有不少不同之处。与 自然保护区相比,国家公园的国家代表性强, 设计;在管理理念上,更注重对人的教育和引 大部分区域处于自然生态系统的顶级状态, 生态重要程度高、景观价值高、管理层级高。 国家公园代表国家名片,彰显中华形象,生态 系统类型、功能齐全,生态过程完整,食物链 完整。与国家公园相比,自然保护区数量更 多,目前全国各级各类自然保护区数量达 2750处,而国家公园试点区才有10处。且自 然保护区分布范围广,遍布全国各地,包括陆 地和海洋等各种类型。

此外,国家公园与自然保护区在设立程序、 管理层级、功能区分等方面还存在一些具体区 别。总的说,由于国家公园更加强调对自然生 态系统原真性的保护,尽量避免人为干扰,维护 生态系统的原始自然状态。因此,在基础设施 建设方面,国家公园更注重人工设施的近自然

导,倡导社会公众通过各种渠道参与保护。

党的十九大提出建立以国家公园为主体 的自然保护地体系,确立了国家公园的主体定 位,也肯定了其他自然保护地的作用。在自然 保护地体系中,国家公园处于"金字塔"的顶 端,其次是自然保护区,再次就是各类自然公 园,共同构成有机联系的自然保护地系统。

国家公园固然最重要,但并不是说自然 保护区就不重要。好花也得绿叶护,国家公 园替代不了自然保护区。一部分自然保护区 被整合成为国家公园,但大量分布广泛的各 级各类自然保护区仍然是自然保护地体系的 重要组成部分。无论过去、现在还是将来,自 然保护区仍然在自然保护领域发挥着不可替