

# 理性看待中国国防费增长

■周 洲

国务院新闻办公室7月24日发表《新时代的中国国防》白皮书,对我国的国防开支做了介绍。白皮书指出,进入新时代,中国国防规模保持了稳步增长,支出结构持续优化,但总体上看,开支水平是合理适度的。中国国防开支将与国家经济发展水平相协调,继续保持适度稳定增长,对此应理性看待。

## 国防费增长是时代要求

中国国防费增长是军队捍卫国家主权、安全、发展利益的时代要求。中国正处在从大国走向强国的关键时期,周边地缘战略环境风险和变数增多,反对和遏制“台独”的斗争复杂严峻,领土和海洋权益争端不断升温,海外利益安全风险上升。

中国国防费增长是深化国防和军队改革的时代要求。世界新军事革命深入发展,我军全面实施改革强军战略。重塑领导指挥体制,优化规模结构和力量编成,推进军事政策制度改革;发展新型武器装备,积极开展实战化训练,提高基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力的任务艰巨繁重。

中国国防费增长是维护地区和世界和平的时代要求。中国军队积极参与国际维和、反恐和人道主义救援,加强防扩散国际合作,参与管控热点敏感问题、共同维护国际通道安全,为世界提供更多公共安全产品。

作为世界第二大经济体,中国的国防

费规模是由中国的国防需求、经济体量、防御性国防政策所决定的。适当增加国防投入,及时把经济科技实力转化为国防实力,有助于加快推进国防和军队现代化建设。

## 国防费规模合理适度

坚持以经济建设为中心,并不意味着要等经济建设搞上去了再抓国防建设。中国坚持国防建设与经济建设协调发展,国防投入保持了合理适度的规模。

改革开放以来,中国国防开支经历了从维持性投入到适度增长的发展历程,总体保持与国家经济和财政支出同步适度协调增长。上世纪70年代末,中国作出和平与发展是时代主题的战略判断,国防和军队建设逐步向和平时期建设转轨,国防开支处于低投入和维持性状态。冷战结束后,世界新军事变革风起云涌,为应对安全威胁,弥补国防和军队建设的“欠账”,中国依托国家经济发展,逐步增加了国防费投入。特别是2015年以来,中国国防费的持续增长,正是基于与国民经济协调发展的考虑,增长是合理、适度、稳健和可持续的。

## 国防费管理严格规范

中国国防费是客观、公开和透明的,没有所谓“隐形军费”。长期以来,一些西方国家指责中国给予国防科技

工业大量隐性补贴、没有将武警部队开支列入国防费等,这是完全站不住脚的。以国防费投入方式对国防科技工业进行的更新改造费,既不是所谓的“专项补贴”,更不是隐性的投入,而是为国防特定武器装备生产质量所采取的先期投入,且投入数额是十分有限的,这是世界上通行的做法。至于武警部队开支,现行武警法明确规定:人民武装警察部队执行国家赋予的安全保卫任务及相关建设所需经费,列入中央和县级以上地方财政预算,按照国家有关规定给予保障。在每年全国人大审议的政府预算中,武警部队开支历来属于公共安全开支,而不属于国防开支。

健全军费管理制度是推进军事管理革命的重要内容。近年来,中国军队持续加强国防费使用管理,改进预算管理方式方法,健全军队资产管理法规模度。下一步军队将健全完善需求一规划一预算一执行一监督的战略管理链,大力推进国防费管理制度改革,强化集中统管和宏观调控,调整预算管理体系,推行资金集中支付制度,建立全方位、全过程、全覆盖的国防费绩效管理体系,加快经费供应标准化建设步伐,完善实物供应标准制度,强化资产统筹利用,进一步严格经费使用审计监督,构建配置科学、用管分离、执行规范、监督严格的国防费管理制度。

(作者单位:军事科学院战争研究院战略研究所)

# 饱含热泪祭英魂

——第二届中国青年干部代表团祭扫开城志愿军烈士陵园速写

■本报记者 罗 铮



抬臂敬礼、深情凝望、久久驻足,晶莹的雨水打在他们的面庞上,和晶莹的泪花交融在一起,缓缓地从脸颊滑落……

24日中午,正在朝鲜访问的第二届中国青年干部代表团来到开城陵园,祭扫志愿军先烈。他们当中,有一批特殊的悼念者——5名来自志愿军英雄部队的代表。一块块烈士墓碑前,这5名青年军官用军人特有的方式,向“最可爱的人”表达崇高敬意。

开城烈士陵园坐落在松岳山下,距离平壤约180公里。拾级而上,便可在山丘上看到一座纪念碑,亭内的汉白玉纪念碑上镌刻着“永垂不朽”四个鲜红的大字。据退役军人事务部国际合作处处长田科瑞介绍,开城志愿军烈士陵园于1955年3月建成,是朝鲜境内安葬志愿军烈士人数最多的陵园。陵园内建有4层24个合葬墓,15236名志愿军烈士长眠在这里,其中有烈士10084名,无名烈士1512名。

当代表团步入陵园,一场大雨不期而至。献花、默哀、致悼词……代表团祭扫仪式结束后,5名青年军官并未离去,他们踏着青石地面,静静地走进墓园,脚步是那么的轻缓,生怕惊扰了熟睡的英烈们。

最先走进墓园的是陆军某旅指导员刘华龙,在24座墓碑前,他逐一敬礼献花,那是一个个教科书般的军礼——身姿挺拔、目光坚毅、神情凝重;在24座墓碑前,他深情地说:“你们把年轻的生命无悔地奉献给年轻的共和国,挺起了民族的精神脊梁,也许你们的名字无人知晓,但你们的功绩永世长存!”烟雨蒙蒙中,苍翠环绕下,两个时代的中国军人的对话,构成了一幅令人动容的画面。

刘华龙所在连队前身是志愿军第63军188师563团8连。1951年12月,在杜梅里北山地区,8连官兵与敌人激战两天,全连仅剩18人。那次战斗,8连歼敌630余人,为开城地区防御作战胜利作出了重要贡献。1952年,8连被志愿军第19兵团授予“保卫开城钢铁连”荣誉称号。

刘华龙说:“在开城志愿军烈士陵园,亲身向先辈敬礼献花是连队一代代官兵的夙愿。这次开城之行不仅是缅怀之旅,更是寻根之旅、寻亲之旅。”

紧跟着刘华龙走进墓园的是空军航空兵某大队飞行员么志强。他在大队是人民空军首批组建、首支参战、首获胜

绩的英雄飞行大队。在朝鲜战场上,该大队击落敌机16架,涌现出一批战斗英雄。么志强说:“烈士是一个民族的精神支柱。作为英雄的传人,我们一定要把英雄的精神一代代传承下去。”

走出墓园,5名青年军官来到烈士英名墙前瞻仰。他们轻轻抚摸着一个个金色的名字,感受着这些名字背后的英雄事迹和英雄精神。而英名墙不远处,抗美援朝烈士纪念馆下,手捧爷爷照片的军改官兵和编制办公室组织体局副局长沈沈宇军在雨中久久伫立。沈沈宇军的爷爷沈渭山烈士在抗美援朝临江保卫战光荣牺牲,但时至今日,沈渭山的安葬地仍未考证。

“我想告诉爷爷,战争早已结束,中朝人民的生活越来越好,您为之献身的革命事业正在走向新的更大的胜利。”沈沈宇军含着泪水说,“作为志愿军烈士的后代,我们一定要赓续红色血脉,继续抗美援朝精神,在本职岗位上为强军兴军作出更大贡献。”

(本报平壤7月25日电) 上图:5名青年军官在开城志愿军烈士陵园英名墙前缅怀先烈。

本报记者 罗 铮摄

# 中国人权研究会发表文章揭批“美式人权”虚伪本质

新华社北京7月26日电 (记者黄小希、黄羽)中国人权研究会26日发表《美国根深蒂固的种族歧视问题凸显“美式人权”的虚伪》一文,揭露美国长期存在的种族歧视问题及其反映的“美式人权”的严重虚伪性,并指出美国种族问题难解。

文章说,种族是美国重要的社会类别区分。美国的种族歧视事实上就是欧洲裔白人对所有其他少数种族的歧视。

文章指出,美国种族歧视体现在现实生活的方方面面,其中特别突出地表现在执法司法领域、经济领域、社会领域,并以大量事实做了介绍说明。

在执法司法领域,最为引人关注的是警察滥用职权枪杀非洲裔事件频发

生。警察在面对不同种族时所采取的差异性应对方式体现了执法中的双重标准。

在经济领域,少数种族在就业市场中处于不利地位,面临薪酬歧视,贫困状况严重,社会保障堪忧。

在社会生活中,少数种族在教育机构遭受普遍的歧视与欺凌;工商业机构歧视少数种族事件频发;工作场所中的种族歧视和种族隔离现象明显。

文章还介绍了印第安人等原住民、穆斯林群体、移民群体遭受的种族歧视。

文章指出,美国种族歧视问题造成了严重的社会后果,它导致种族关系持续恶化,仇恨犯罪不断增加,社会撕裂日益严重。

文章认为,美国种族问题难解。种族歧视深深植根于美国的历史与现实之中。这对少数种族权利和地位的平等实现构成了结构性的障碍,也成为美国社会撕裂的深层原因。2016年以来,美国的白人至上主义呈现回潮之势。

文章强调,美国自诩为“人权卫士”,却无意亦无力解决本国存在的严重种族歧视问题,暴露了其制度性结构性缺陷,凸显了“美式人权”的虚伪本质。美国种族关系的现状受制于其国内的政治架构、历史传统和意识形态,不在这些方面进行改革,就无法改变美国种族关系和种族歧视的恶性循环,少数族裔人权保障也就无从谈起。

## 法国发布太空防务战略

据新华社巴黎7月26日电 (记者徐永春)据法国国防部网站26日发布的消息,法国国防部长弗洛朗丝·帕利25日在里昂北部的一个空军基地宣布了法国太空防务战略,其核心内容是将采取“积极的防御措施”来保护卫星,包括使用纳米卫星和反卫星激光武器来回击对手。

为提高法国的太空防御能力,帕利提出名为“太空大师”的新武器计划。帕利说:“如果我们的卫星受到威胁,我们将考虑破坏敌人的卫星。”

## 俄计划与土耳其扩大军事技术接触

据新华社莫斯科7月26日电 俄罗斯国防产品出口公司总经理亚历山大·米赫耶夫25日在莫斯科说,俄计划大幅扩大与土方在一些军事技术领域的接触,以推动互利合作项目的实施。

米赫耶夫说,目前两国正在进行有关在土境内允许生产S-400防空导弹系统部分组件的谈判。在完成向土方交付S-400防空导弹系统之后,俄国防产品出口公司计划大幅扩大与土方在直升机制造、作战飞机和防空系统领域的接触。

## 巴方决定停止执行与以色列签订的所有协议

据新华社拉姆安拉7月25日电 (记者吕迎旭、陈文仙)巴勒斯坦总统阿巴斯25日宣布,巴方决定不再遵守与以色列达成的所有协议。

这是巴方对以色列本月22日拆除数栋巴勒斯坦建筑后的回应。阿巴斯说,以色列在东耶路撒冷强拆巴勒斯坦房屋,导致数百人流离失所,这是对国际法和巴以之间协议的公然违反,不能对此保持沉默。



针对当地复杂敏感的安全局势,我第15批赴苏丹达尔富尔维和工兵分队连日来抓紧施工,高标准推进各超级营地及行动站点内防御工事的升级改造,以提升苏丹维和部队整体安全防护能力。图为分队官兵正在用沙箱堆置机枪火力点。

杨邦照摄

# “合作-2019”中新陆军联合训练中方参训部队启程

本报讯 李剑肃、陈晨报道:赴新加坡参加“合作-2019”中新陆军联合训练的中方参训人员和装备,于7月26日搭乘空军运输机起程。此次联训将在新加坡陆军第3师营区及联合作战反恐行动中心展开,双方参训兵力共240余人,将主要进行联合反恐和营救行动等训练。

据悉,参加此次联训的中方部队以特种、侦察力量为主,由南部战区陆军机关和第74集团军抽组而成,共120余人。此前,中方参训人员已经开展了近一个月的集中训练和考核。针对官兵单兵技能、分队战术协同和联合筹划指挥等内容展开强化训练,着重提升部队城市联合反恐作战能力。

联训中方指导组组长、南部战区陆军某处处长钟林江大校表示,这是中新两军展开的第4次联合训练,规模比往年更大,训练项目更丰富,中方参训的部队和装备更加特种化。联训对于提高中新两军遂行特种作战任务能力、增进两国两军友谊、深化双边务实合作具有重要意义。

# 日本参议院选举结果引发安倍赢与输的讨论——执政继续 修宪难成

■张 丹

## 国际观察

中国新闻名专栏

7月22日,日本国会第25届参议院选举结果揭晓。由自民党和公明党组成的执政联盟选举后在参议院共占141个议席,超过了245个议席总数的一半,让安倍有望成为日本宪政史上在位时间最长的首相。然而,自民党、公明党和日本维新会等修宪势力在此次选举后仅获得160个议席,未能实现超过三分之二议席的目标,这让安倍在任期内修改禁止日本发动战争的和平条款的企图遭受重创。

作为令和时代的首次国会选举,安倍此次胜选并不出人意料。在外交学院日本研究中心副主任周永生看来,安倍能够领导自民党在日本国会选举中连选连任,有其自身与外部两方面的原因。

一方面,在日本社会整体右倾的大背景下,安倍政府推行的一系列较为强势的政策,迎合了日本部分民众。2012年安倍上台后,经济上强推“安倍经济学”,安背上解禁集体自卫权,外交上亲近美国并对韩示强。这些保守色彩浓厚的政策为安倍赢得了不少选民的期待票,拉抬了自民党选情。

另一方面,在野党颓势难改与投票率持续走低,也助力安倍赢得参议院选举。此次选举中,主要在野党立宪民主党、日本维新会、日本共产党和国民民主党分别获17席、10席、7席和6席,难以对执政联盟造成威胁。另外,民主党在历史上失败的执政经历,也使得多数选民不愿将选票投给在野党。加之本次参议院选举投票率仅为

48.8%,这对基层组织健全且拥有稳定“组织票”的执政联盟极为有利,促成其令和时代的首次胜选。

安倍执政以来,一直试图修改和平宪法,为自卫队的军事行动解绑,实现所谓“正常化国家”的目标。但目前来看,参议院选举中修宪势力未能获得修宪所需的三分之二议席,意味着安倍依靠议员数量强行修宪的可能性消失。

“修宪势力在选举中的失败并不能完全阻挡安倍的修宪脚步,他极有可能另谋出路,拉拢部分对修宪持开放态度的在野党议员。”周永生说。就在选举结果产生的当天,安倍在记者会上表示,希望跨越朝野党派界限,制定能获得三分之二以上议员同意的宪法修正案。这一“如意算盘”能否打响尚属未知。且不说日本最大在野党立宪民主党坚决反对在安倍执政期间修宪,就连有可能改变意向的国民民主党,也不得不考虑其支持力量反对修宪的态度,故而不会轻易倒向安倍。

事实上,根据日本法律,修改宪法的动议除了需要在国会众参两院分别获取三分之二以上议席的支持外,动议发起后最终还需进行全民公决,只有获得半数以上的支持才能通过。而日本的民调显示,对修改宪法表示反对的选民占47.5%,超过了赞成者所占40.8%的比例。周永生指出,这也是在过去3年修宪势力占据国会三分之二议席情况下,安倍依然未能发起修宪动议的重要原因。

选举过后,安倍及自公执政联盟的执政基础得以巩固,但其修宪之路仍困难重重。除了修宪议题,如何维护日本的经济和民生,如何处理与美国等大国之间的双边关系,都将是摆在安倍政府面前的考验。