

近年来,美国和澳大利亚军事合作有所进展,但仍面临资金不足、澳国内反对声浪大的挑战——

美澳未来军事合作增速有限

■张 昊

7月30日,澳大利亚外交部长玛丽斯·佩恩披露,美国打算在澳大利亚新建军事设施,相关预算已送交国会国会批准。这是近年来美澳加强军事合作的新动向,备受国际社会关注。

目标——
增加美西太平洋军事存在,增强澳外交和军事影响力

近年来,美国决策层认为美军实力和亚太影响力日益下降。这种“焦虑”迫使美国提出“亚太再平衡战略”和“印太战略”,其重要目标是增加西太平洋军事存在。澳大利亚因其优越的地理位置——靠近马六甲海峡、巽他海峡,扼守两洋要冲,成为美国战略部署的重要一环。美军认为,利用澳洲的战略纵深既可有效伪装、隐藏和欺骗,增强自身防御韧性,也可分兵于此提升美军干预西太的灵活性。正如美国新版《国防战略报告》所指出的,美国要打造更具杀伤力、灵活性、韧性的联合部队。

澳大利亚近年来不断强化与美国的军事合作,积极回应美国提出的“印太战略”,旨在增强澳外交和军事影响力。自美澳军事同盟形成以来,澳军参加了美军主导的越南战争、海湾战争、阿富汗战争和伊拉克战争等军事行动。澳大利亚方面声称,美澳同盟是澳大利亚防务政策的“基石”,强化美澳军事合作,可以彰显澳大利亚的国际地

位,使澳大利亚在亚太地区扮演更为重要的角色。同时,美军进驻和使用澳大利亚的军事基地,并加强联合演习和情报共享等,可进一步保障澳大利亚国家安全利益。

手段——
加强联合演习,完善基地建设,扩大驻军规模

鉴于美国将澳大利亚视为其亚太战略的“南锚”,澳大利亚也乐于成为美国在亚太地区的“战略支点”,两国自2011年达成军事合作协议以来,不断深化军事合作。目前,美国和澳大利亚主要通过联合演习训练、美军轮驻澳大利亚、加强基地建设等项目,增强双方协同作战能力。

加强联合演习,突出演练“跨域作战”。“护身军刀”是美澳两国之间规模最大的双边军事演习,旨在增强美澳两军的协同作战能力。今年7月,美澳在澳昆士兰和北领地举行第8次“护身军刀”联合军演,参演兵力超过3.4万人。美军出动“里根”号航母打击群,澳军出动“阿德莱德”号和“堪培拉”号两栖攻击舰及海军陆战队参演,日本首次派出水陆机动团参演。演习课目上,“护身军刀-2019”联合军演较2017年增加了兵种跨域联合和“反介入、区域拒止”反制行动的演练。如海军陆战队演练了以“高机动性火箭炮系统”对舰攻击;美F-18战机与澳P-8侦察

机和直升机演练了对水下目标联合侦察、引导和打击。

扩大美海陆战队驻澳规模,保持美空军临时部署。自2012年美国海陆战队首次部署澳大利亚达尔文军港以来,美军不断扩大驻澳规模,2017年美军轮驻兵力近1700人。今年将达2500人。伴随地面部队的扩容,美在澳临时部署的空中支援部队也随之壮大,包括海军陆战队的AH-1“眼镜蛇”攻击直升机、海军陆战队航空队的F/A-18“超级大黄蜂”战斗机、MC-130“大力神”运输机等。2018年12月,美向澳达尔文空军基地临时部署2架B-52H轰炸机。目前,根据“美澳增强空中作战合作”项目,美空军驻澳多为2个月的临时部署,但随着两军合作的深入,可能会使美战斗机、轰炸机等常态化轮驻。

推动基地建设,完善海空兵力部署。近年来,美军大力推进在澳基地建设,将其视为美军大规模兵力投送有利据点。据报道,美计划在澳北部建设1座大型、综合性海军基地。新基地可供澳美“黄蜂”号两栖攻击舰、“堪培拉”号两栖攻击舰和2000多名美国海军陆战队队员长期驻扎。同时,美推动在澳东部毗邻群岛建成1座美军核潜艇基地。此外,美还加强澳空军基地油料保障设施建设。目前,澳已拓宽了廷德尔机场的跑道,以满足KC-46A加油机和大型军机起降。美正考虑在澳北部建设1座与“太平洋防务油料支援点”同等规模的油料保障设施。

掣肘——
美军费开支有限,澳国内反对声浪大

澳大利亚国内强大的反对力量,阻碍美澳军事合作快速推进。目前,澳大利亚政界和战略界始终担忧盟主美国可能会再次背信弃义,使澳国家利益受损。毕竟,美国曾不顾澳利益帮助印度尼西亚扩大地区影响力。尤其是奉行“美国优先”原则的特朗普政府上台后,不断向盟友施压,要求其负担更多军费。而且,对于美军拟在澳大利亚建设新基地一事,澳国内民众普遍反对,并发出“不要美国的战争基地”的呼吁。因此,澳在与美保持紧密同盟的同时,也始终有所保留。可以预见,澳在推进美澳军事合作上不会对美照单全收。

美国国防投入点多面广,受制于军费限制,未来美澳合作增速有限。美为增加其在西太地区军力部署,不断加大在武器装备等方面的投入,如研发列装B-21新一代远程轰炸机、增程型巡航导弹等。同时,美国还要建海空基地、兵营和训练场。上述装备造价高昂,基地建设耗时耗钱。而美国的大量军费用于维持性花销,大量主战装备需更新换代,关岛基地建设还在进行中,美在美澳合作上已没有多少余粮了。因此,未来美澳两国军事合作仍面临资金不足等问题的掣肘。

美澳军事“牵手”那些事

<p>2011年11月</p> <p>美国和澳大利亚达成加强两国防御关系的协议。</p>	<p>2015年11月</p> <p>美国海军与澳大利亚国防部合作改进EA-18G“咆哮者”电子战飞机的航电系统部件,以提升定位能力。</p>	<p>2018年12月</p> <p>美国空军两架B-52H轰炸机抵达澳大利亚皇家空军达尔文基地。</p>
<p>2012年4月</p> <p>美国海军陆战队首次部署澳大利亚达尔文军港,兵力约200-250人。</p>	<p>2016年2月</p> <p>美国、日本、澳大利亚在关岛展开“对抗北方-2016”联合演习。</p>	<p>2019年4月</p> <p>美国海军陆战队约1700名队员抵达澳大利亚达尔文进行训练和演习,进一步加强联盟和伙伴关系。</p>
<p>2014年8月</p> <p>美国和澳大利亚签署《澳美驻军协定》,敲定美海军陆战队轮驻澳达尔文。</p>	<p>2017年3月</p> <p>美国空军和澳大利亚国防军合作安置的C波段空间监视雷达系统已达到完全作战能力。</p>	<p>2019年7月</p> <p>美澳“护身军刀-2019”联合军演在澳大利亚拉开帷幕。</p>

制图:梁 晨

军眼观察

7月22日,美国总统特朗普在白宫会见来访的巴基斯坦总理伊姆兰·汗,这是美国与阿富汗塔利班和谈进入关键阶段之际,美巴两国之间的首次高层接触。双方重点讨论了反恐和阿富汗战争等安全问题,与此前的相互指责不同,两国领导人言辞明显缓和,表露出明显的修好姿态。这既是美方急于从阿富汗战争脱身的无奈之举,也是巴方摆脱当前困境的战略考量,双方可谓各取所需。

近两年来,阿富汗塔利班扩张势头有增无减,使美国以武力迫使塔利班屈服的图谋成为泡影。恼羞成怒之际,美国将失败的原因归咎于巴基斯坦消极反恐,指责巴基斯坦为包括塔利班在内的恐怖组织提供“庇护所”,并停止向巴提供数亿美元安全援助资金。面对美国的制裁和威胁,巴方不甘示弱,关闭美军经巴基斯坦通往阿富汗的关键陆上运输线,并驱离美军驻巴情报和军援人员等。这不仅加剧了美和北约部队在阿富汗战场的不利局面,也使美国对阿战略陷入进退两难的窘境。

在这种情况下,美方认识到,美要安全体面地从阿富汗撤出,政治和谈是必由之路,巴基斯坦的配合也必不可少。因此,一方面,美国放弃其单纯依靠武力的对阿政策,代之以与塔利班的“直接对话”。2018年7月,美国政府指示高级外交官员与阿富汗塔利班进行“直接谈判”。目前,美国和塔利班已举行多轮和谈,双方就包括外国军队在签署和平协议后18个月内撤离阿富汗、阿富汗塔利班保证不会让“基地”组织或“伊斯兰国”等极端组织利用阿富汗对美国或其盟友发动袭击,以及释放并交换俘虏、取消美国对数名塔利班头目的国际旅行禁令等重要内容达成初步共识。

另一方面,美方也着手改善美巴关系。2018年12月3日,特朗普主动致信巴基斯坦总理伊姆兰·汗,希望巴基斯坦发挥影响力,将阿富汗塔利班拉回和平进程的谈判桌。今年7月2日,美国国务院宣布将“俾路支解放军”列为恐怖组织,受到巴方的欢迎。随后,国际货币基金组织理事会批准向巴基斯坦提供一项为期3年的60亿美元贷款计划,首批约10亿美元将很快支付给巴基斯坦,其余部分将分阶段拨付。特朗普还表示,将根据巴基斯坦的表现,决定重新开启对巴的军事援助。

对于巴基斯坦来说,美巴关系的好坏对其安全和经济发展有着重要影响。目前,巴国内因经济发展受挫,还承受着各方对其反恐不力的指责。在当前困境下,巴要想彻底清算国内的巴塔武装和恐怖组织、制衡印度对其的战争威胁,特别是摆脱当前非常严峻的债务危机,都离不开美国的支持和援助。

美国日前宣布将巴“俾路支解放军”列为恐怖组织,对于压缩该组织活动空间、牵制印度因反恐问题对巴恶意攻击等均有很大帮助。特别是,国际货币基金组织日前批准的对巴援

在美国与阿富汗塔利班和谈进入关键阶段之际,美国政府抛出一系列软化立场的措施——

美主动修复对巴关系的『小算盘』

■丁 皓

尽管援助协议设置的条件十分严苛,但60亿美元的资金对巴来说无疑是雪中送炭,有利于巴遏制债务增加势头,避免国际收支危机。国际货币基金组织日前发布的一份报告显示,巴正义运动党政府未来4年外债将上升至1300亿美元,较穆斯林联盟(谢派)执政时期同比增长36.3%。随着国际货币基金组织对巴救助计划的实施,巴外债水平将在2020-2021财年年后逐步回落,缓慢恢复至可持续发展水平,这对于巴现政府稳定经济至关重要。

总而言之,美国主动示意修复对巴关系,巴基斯坦自然给予“投桃报李”。巴政府多次表示,巴基斯坦愿发挥影响力,帮助协调阿富汗塔利班参加阿富汗和平谈判。这是美巴双方讨价还价的结果。不过,鉴于美巴关系的不平衡和不对等,以及阿富汗和谈的复杂性,美巴关系能否真正重修于好,仍有待观察。

身处美国和伊朗博弈漩涡的伊拉克——

一个如履薄冰的“斡旋者”

■季 澄

7月6日,伊拉克驻伊朗大使甘迪勒在出席关于伊核问题的会议时,表达了伊拉克对于伊朗的理解与支持。此前,针对美国指称受伊朗支持的伊拉克什叶派民兵袭击美驻伊大使馆一事,伊拉克政府勒令本国境内的全部什叶派民兵关闭指挥部,接受伊拉克政府的监管。这表明伊拉克面临既不愿开罪于美国,又不想中断与伊朗合作的两难局面。

事实上,作为中东地区为数不多的同时与美国和伊朗存在密切关系的国家,伊拉克与美伊两国高层都有接触。在美伊紧张局势不断升级之际,伊拉克也表态愿当调解人,寻求缓和美伊关系。伊拉克积极扮演“斡旋者”角色,旨在满足美国基本安全关切的同时,拓展与伊朗在地区经济与政治事务上的合作,从而实现自身利益最大化。

鉴于在美伊关系中的弱势地位,伊拉克需确保本国利益不因开罪于美国而受损。自伊拉克战争结束以来,作为美国实施所谓“大中东民主改造计划”的“样板田”,美国与伊拉克之间形成了一种事实上不对等的战略伙伴关系。尤其是在军事安全领域,伊方默许美方在其境内保留部分军事基地、驻扎军事作战人员,并接受美方对本国安全部队的重塑与

培训。

同时,美方还可以根据地区安全形势的变化任意调整在伊境内作战力量的部署。如在美国近期对伊朗展开的“极限施压”进程中,特朗普政府就向伊拉克境内增派了大批作战人员和武器装备。美国国务卿蓬佩奥日前也突然访问伊拉克,要求伊拉克政府应对伊朗的“威胁”,确保伊拉克在伊拉克的利益。由于伊拉克正处在战后恢复与重建的关键时期,其与美国合作打击极端主义和恐怖主义至关重要。伊拉克不得不顾及美方的施压,以维护自身安全利益。

在确保与美国关系基本稳定的基础上,伊拉克还希望努力构建与伊朗“互惠式”双边关系,助力本国重建进程。

在政治领域,伊拉克国内什叶派政治力量借助国家重建的契机,不断尝试从伊朗获取资金支持,后者也趁势加大对伊拉克国内的政治影响力,以培养亲伊朗势力。在去年进行的伊拉克国民议会选举中,以什叶派宗教领袖萨德尔为代表的反西方、亲伊朗势力的崛起就是例证。而在美伊博弈的间隙,伊拉克仍通过与伊朗高层间的穿梭外交,就双方具有的共同意识形态与宗教信仰达成共识,这使美国借助伊拉克向伊朗本土发动武

力攻击的计划成为泡影。

在经济领域,伊拉克国内的电力、天然气、水资源和日常生活必需品等依赖伊朗的出口。统计显示,伊朗目前是伊拉克第一大贸易伙伴和第二大进口商品供应国。伊朗还在伊拉克境内开设银行,对其提供重建所需的贷款。此外,在以美国为首的西方国家重启对伊朗的经济与金融制裁之际,伊拉克仍从伊朗进口生活必需品等,这反映出两国在经济领域的紧密关系。

不难发现,伊拉克出于自身利益考量,不希望美伊军事对抗升级,并从中斡旋。究其根源,伊拉克深知“美式民主”根本无法给本国带来真正的稳定与繁荣,但仍需要美方为其重建提供安全支持;伊朗由于其在地缘上的邻近性、宗教意识形态上的亲和力和经济上的互惠关系,可助力伊拉克国内重建。

不过,鉴于伊拉克自身国力的局限性,以及美国在当地采取的单边主义和霸权主义行径,伊拉克的“斡旋者”角色仍显得微妙且脆弱。正如法国媒体所说,“伊拉克就像一个表演杂技技巧的杂技演员”。一旦应对失当,非但起不到“斡旋与平衡”的作用,更会迟滞自身重建进程,地区安全局势也会因此雪上加霜。

英吉利海峡——

从“天然屏障”走向“银色航道”

■王 昭 陶 然

在英国这条防线上,印刻了世界战争史上众多重要场景。从古至今,先后有罗马人、日耳曼部落、丹麦人和诺曼人跨过英吉利海峡入侵英国,包括1652年古德温暗沙战争,1653年波特兰海战,英国西班牙大海战中西班牙无敌舰队的全军覆没。

二战期间,英吉利海峡更是因其独特的地理位置多次挽救了英国。1940年5月25日,英法联军在敦刻尔克进行军事撤退行动,横渡英吉利海峡,成功撤退至英国本土约40万军人,为未来的反攻保存了有生力量。1944年6月6

日,盟国军队越过英吉利海峡,在法国的诺曼底登陆,这是决定欧洲命运的关键战役,由此拉开了德国法西斯走向覆灭的大幕。

近年来,英吉利海峡隧道的建成,把孤悬在大西洋中的英伦三岛与欧洲大陆更紧密地连接起来,进一步增强了彼此之间的交流。如今,英吉利海峡还是世界上海洋运输最繁忙的海峡之一,国际航运量大,每年通过该海峡的船舶达20万艘之多,居世界各海峡之冠,被称为“银色航道”。

本报资料图片



兵史地志

英吉利海峡,又称拉芒什海峡(法语意为“袖子海峡”),位于欧洲大陆和大不列颠岛之间,呈东北-西南走向,自西向东渐窄,形似喇叭。该海峡连接了大西洋和北海,分隔了英国和欧洲大陆,是西欧与北欧各国重要的海上通道。英吉利海峡因其便利的交通位置成为沟通欧洲各国政治文化的枢纽,对西、北欧各资本主义国家的发展起到巨大的推动作用。历史上,多国垂涎此地,并爆发了多次军事冲突和战事,可谓兵家必争之地。

对于企图入侵英国的军队来说,英吉利海峡既是通道也是障碍。而对于英国来说,英吉利海峡则是一道御敌的天然防线和屏障,它曾是英国海军眼中能够锁住世界的五把“钥匙”之一,另外四把是好望角、直布罗陀海峡、马六甲海峡和苏伊士运河。

英吉利海峡地区天气多变,深度大且水流急,近岸边的海底陡降,西部平坦,东部起伏。同时,海峡地区多雾多雨,海面经常灰雾茫茫,加之白浪滔滔,严重影响飞机和舰船的航行,保护英国几个世纪不受外敌侵略,甚至连不可一世的拿破仑和希特勒都止步于此。