

美国执意退约,谋求绝对军事优势的单边主义举动,令全球军控处于危险边缘,最终也将损害自身利益——

美国奉行单边主义,伤了谁?

■方晓志

8月3日,美国国防部长马克·埃斯珀声明,美有意在亚洲部署中程导弹。此前一天,美国正式退出《中导条约》,美国国防部表示将全面研发此前受条约限制的陆基常规中程导弹。

美国执意退约,谋求绝对军事优势的单边主义举动,不仅严重影响全球战略平衡与稳定,令全球军控处于危险边缘,最终也将损害自身利益。

谋求绝对军事优势地位

美国退出《中导条约》,表面上是以俄罗斯违约研发并列装多款先进导弹为理由,实际上是一种自我松绑,其目的是通过摆脱条约限制,重新获得在核武器方面的领先优势。美国在退约后立即宣布,将在未来几周试射此前受条约限制的一种非核动力中程导弹,并将于11月进行其他中程导弹的试射,这些都暴露出美国退出《中导条约》的真正意图。

美国认为,通过摆脱条约束缚,研发部署性能更加强大的中程导弹,可使其在军事领域特别是核武系统上占有绝对优势。如从性能上来说,中程导弹打击精度高、威力大、速度快,凭借飞行高度和速度,留给防御的拦截响应时间短,以目前的技术能力拦截难度非常大。此外,中程导弹的突防能力很强,打击距离和速度远远超过战机和巡航

导弹,可在很大程度上增强美国应对“高超音速武器”的能力。美国还拥有遍布世界各地的军事基地,便于部署中程导弹。

遭遇国际社会普遍抵制

美国退出《中导条约》,从本质上来说是其霸权主义的升级,并印证了美国政府追求所谓“美国优先”的偏执心态,是一种极端的单边主义行径,引起国际社会普遍批评。

美国正式退出《中导条约》后,引起俄罗斯的强烈反对和抵制。8月5日,俄罗斯联邦国家安全委员会在莫斯科召开紧急会议。普京总统表示,美国退出《中导条约》给各方带来巨大危险,俄罗斯将对等回应美国部署中程导弹的行为,未来如果确认美国完成研发并开始生产中程导弹,俄罗斯也将针锋相对全面研发类似的导弹并进行试射。为此,普京要求俄罗斯国防部、外交部和对外情报局密切关注美国研发、制造和生产中程导弹的行动。而俄国防部国际军事合作总局局长伊瓦绍夫建议,如果美国在欧洲部署新导弹,俄军方可以在古巴和委内瑞拉或其他友好国家部署导弹。

欧洲多国对《中导条约》失效感到严重不安。《中导条约》是欧洲安全的重要支柱,其所限制的导弹射程基本上都

是以欧洲为目标。条约失效后,作为欧洲主要国家的法国和德国纷纷发声表示不安。法国方面认为,这将“加剧欧洲陷入动荡的风险,侵蚀国际军控系统”。德国方面表示,《中导条约》的终结将对欧洲的安全形成挑战,欧洲正在失去部分安全保障,世界有可能迎来新一轮的军备竞赛。此前,法国与德国一直向美传递反对其退约的信息,并试图挽救《中导条约》。但事与愿违,美国一意孤行地退约了。

世界其他国家如日本、澳大利亚等国以及联合国、北约等国际组织也纷纷对美国退出《中导条约》表示担忧,表现出整个国际社会对于《中导条约》失效可能会对全球安全造成不利影响的极大关切,这对美国退约后采取的军事举措将产生一定的制约。

严重影响全球战略稳定

美国退出《中导条约》,如同打开了“潘多拉魔盒”,使其在失去约束的情况下加大研发新式武器装备的力度。这势必会使大国之间的军备竞赛进一步升级,对世界安全形势和全球战略稳定带来极为不利的后果。

导致全球军备竞赛进一步升级。美国退约后,将会重启中短程陆基导弹系统的研发,并把近年来发展的新军事技术应用于其中,例如高超音速

技术、滑翔助推技术等,这势必会刺激俄罗斯方面做出对等反应。俄罗斯或将加大对新型中短程陆基导弹系统的资金投入,并利用先进的材料和信息技术,大大提升导弹性能。在美俄军备竞赛的影响下,其他拥有中程和中短程导弹的国家也很可能会进一步加大研发力度。这些势必会引发全球军事领域的严重对抗,危及世界和平与稳定。

严重冲击现有世界安全格局。美国退出《中导条约》后,将会加强在全球的导弹部署,这会对现有世界安全格局造成重大冲击。例如,在欧洲地区,美国将重新调整部署中短程导弹,甚至是配备核弹头的中短程导弹,将给俄罗斯带来巨大的战略威胁。俄罗斯可能相应会在加里宁格勒、西伯利亚或波罗的海和北方舰队军舰上部署更多中程和中短程导弹,将东欧的欧洲导弹防御系统和北约在欧洲的军事基地笼罩在中短程核打击的阴影之下,使得欧洲再次成为美俄两个大国的竞争战场。同时,美国退出《中导条约》后,将会加快向亚太地区国家部署中程导弹的步伐,以增强对亚太地区的威慑力。“核战争中没有赢家,并且永远不能开打。”30多年前的这一警句恐将被美国抛之脑后。

(作者单位:国防科技大学国际关系学院外军研究中心)

全球军控处于危险边缘

1972年5月26日

美苏签署《限制反弹道导弹系统条约》(简称《反导条约》),其核心是确保双方维持“核威慑平衡”。

1987年12月8日

美苏签署《苏联和美国消除两国中程和中短程导弹条约》(简称《中导条约》),条约规定两国不再保有、生产或试验射程在500至5500公里的陆基巡航导弹和弹道导弹。

1991年7月31日

美苏签署核裁军条约《削减和限制进攻性战略武器条约》。

2001年12月13日

美国宣布单方面退出《反导条约》,开始加强其全球反导系统建设。

2010年4月8日

俄美两国签署《新削减战略武器条约》,该条约为双方部署的战略武器系统设置上限。

2018年2月2日

美国国防部发布新版《核态势评估》报告,称美应研发更多种类的核武器,丰富核打击手段,提升核威慑力。

2019年2月1日

美国正式启动为期6个月的退出《中导条约》的程序,理由是俄方违反了条约规定。

2019年3月4日

俄对美的相关指控表示否认,俄总统普京签署暂停履行《中导条约》的命令。

2019年8月2日

美俄两国分别发表声明,宣布《中导条约》正式失效,美俄双方还相互指责对方应为条约失效承担责任。

制图:梁晨

继美英提出海湾护航计划后,俄罗斯日前向联合国提交了《海湾地区集体安全构想》——

针锋相对 及时出击

■兰顺正

7月29日,俄罗斯常驻联合国副代表萨夫龙科夫表示,俄方已向联合国正式提交了《海湾地区集体安全构想》。该构想于7月23日由俄罗斯外交部发布,呼吁地区外国家放弃在海湾地区永久驻军,同时地区国家签署军控协议,以及通过谈判的方式解决各类争端等。

俄罗斯这一安全构想的提出,正值美英相继提出各自海湾护航计划,并不断加大在该地区的军事存在,海湾地区局势日趋紧张。在有关各方僵持不下之际,俄罗斯及时发声,呼吁通过谈判解决争端,避免局势进一步升级。此举不仅有助于各方“停下来”找寻通往安全的大门钥匙,更可巩固和提升俄罗斯在中东地区事务上的影响力。

历史上,俄罗斯一直是中东地区的重要“玩家”。从18世纪初彼得大帝时期开始,沙俄就通过夺取里海西岸和南岸的大片土地,开始涉足中东地区。冷战期间,美国和苏联在中东地区形成两大阵营,坐拥一批地区盟友的苏联在中东影响力达到巅峰。自1989年苏联从阿富汗撤军以来,“体力不支”的“北极熊”渐渐退到了中东边缘。在连续经历美国等西方国家主导的海湾战争、伊拉克战争,

以及“阿拉伯之春”后,俄罗斯在中东的影响力逐渐走下坡路,并降到历史低点。

叙利亚战争成为俄罗斯与中东关系史上的转折点。2015年9月,俄罗斯正式出兵叙利亚,挽救了一度岌岌可危的叙利亚政府军。与此同时,得益于在叙利亚问题上采取的强势立场,以及战场胜利所带来的强大外溢效应,俄罗斯在中东事务上的话语权日渐增加,与中东其他大国的关系也变得更为紧密。可以说,借助叙利亚战争,俄罗斯强势重返中东,其影响力也开始“触底反弹”。

伴随俄罗斯的强势回归,其与域内国家伊朗的关系也不断走近。俄罗斯不仅在叙利亚问题上与伊朗密切沟通,还扩大与伊朗在军事、核能及经贸等方面的合作。而争取到土耳其这个“老北约”的转向,更可谓俄罗斯的又一大胜利。通过在土耳其未遂政变中支持总统埃尔多安,以及在美国拒绝出售“爱国者”系统的情况下向土耳其提供S-400防空导弹系统等一系列动作,俄罗斯成功拉近了与土耳其的距离,并使美土之间齟齬不断。今年7月,首批S-400防空导弹系统组件从俄罗斯运抵土耳其,这使美方大为光火,并多次威胁将对

土耳其实施制裁。

目前,由俄土伊三国主导的“阿斯塔纳进程”已被国际社会广泛视为叙利亚问题政治解决的关键机制。相比之下,美国在叙利亚问题上则屡屡不顺。而且,在美国政府对中东进行战略收缩的情况下,其地区盟友“两面下注”的意图凸显,美在中东事务上的影响力有所受损。可以说,在后冷战时代的中东,俄罗斯“又回来了”。

此次俄罗斯抓住美国“护航联盟”计划遭遇多数盟友“说不”的时机,高调提出《海湾地区集体安全构想》,与美国针锋相对,意在大力拓展其在中东影响力。如果说美国采取的是火上浇油的做法——号召各盟友派出舰艇赶赴波斯湾,试图组建“护航联盟”与伊朗在霍尔木兹海峡水域硬碰硬,那么俄罗斯提出的安全构想则带有“灭火”的意味。无论是签署军控协议还是通过谈判解决争端,均具有为海湾局势“降温”“灭火”之功效,还可使俄罗斯占据道义制高点,牢牢把握话语权。

未来,随着安全构想的进一步实施,俄罗斯将不断挤压美在中东的战略空间,并在中东事务上扮演更加重要的角色。

军眼观察

8月11日,韩国和美国开始举行以朝鲜半岛战时状态为假设的正式演习,主要目的是检验韩军收回战时作战指挥权所需的“初始作战能力”。韩美于8月5日启动2019年下半年联合军事演习,此次军演的代号、计划、内容等虽对外透露不多,但这是韩军将领第一次担任联合军演总指挥,引起国际社会关注。

分析人士认为,在当前半岛局势快速变化的背景下,韩美联手对朝施压、推动移交战时作战指挥权、巩固美国主导地位等,仍是此次军演的重点用力方向——

维持美韩同盟关系,联合对朝施压、促朝妥协。近年来,随着半岛局势缓和,美国政府停止了2018年美韩大规模军演,并先后在经贸、驻韩美军费用等问题上向韩施压,不仅在战略层面影响了美韩同盟关系发展,而且在一定程度上削弱了美韩在反导、情报等军事领域的既定合作。今年年初,美韩计划在上下半年举行联合军演,代号分别为“19-1同盟”和“19-2同盟”。尽管由于各种原因,此次演习名称有所隐讳,但演习本身显然有助于继续保持美对韩的同盟承诺,确保美在双边同盟的主导权。

同时,美朝在实现半岛无核化目标的路径上始终存在根本性矛盾,双方究竟由谁先采取实质性行动来打破僵局,一直是制约朝核问题真正解决的主要难题。在当前半岛无核化进程“屢谈屢停”的情况下,美韩特别是美国政府中的保守势力对朝示强的声音日渐抬头,要求继续对朝“极限施压”。如举行联合军演,保持高强度军事威慑,企图促朝妥协让步。

检验韩军作战指挥能力,推动移交战时作战指挥权。据报道,演习不动用实际兵力和装备,而是通过计算机模拟方式进行兵棋推演,分为“危机管理演习-防御-反击”3个阶段,内容包括危机管理程序演习、战时转换程序演习、作战计划执行程序演习、主要指挥官研讨会/合同战术研讨等。韩军联合参谋本部、韩海陆空作战司令部、韩美联军司令部、驻韩美军司令部等参加演习,美韩为此组建了“初始作战能力联合验证团”。此次军演首次由韩美联合司令部副总司令崔秉赫担任总指挥,将集中验证韩军战时作战指挥权的运用能力。

当前,收回战时作战指挥权在韩国国内有着广泛的民意基础,也是文在寅政府执政的重要政绩。根据计划,经过本次初始作战能力验证、2020年的完全运用能力验证和2021年完全执行任务能力验证后,韩军将于2022年实现战时作战指挥权移交。此次军演是朝这一目标迈进的关键一步,韩国对此高度重视,事先从美增购F-35A隐形战斗机、“全球鹰”无人侦察机等武器装备,并承诺承担更多防务责任,期望可以顺利“过关”。

掌控半岛局势走向,巩固东亚地区主导权。保持半岛局势适度紧张,进而维护美军事存在是美巩固主导地

韩美军演剑指何方

■陈岳

的重要手段。从以往情况看,韩美军演始终是半岛局势发展演变的调节剂,军演在一定程度上将为半岛南北关系过快发展“踩刹车”,便于美国通盘考虑东亚整体布局。据外媒报道,美韩宣布军演后,朝鲜反应强烈,近期多次进行发射活动,公开展示新式武器,表达对美韩的不满,暗示美国违反中止联合军演承诺,朝鲜可能不再单方面履行首脑会谈共识,并将为此探索新道路。在各种复杂因素综合作用下,半岛局势可能继续呈现美国希望出现的适度紧张可控、便于借机渔利的局面。

与此同时,美国新任国防部长马克·埃斯珀在美韩军演之际访问韩国,希望以军演为契机,扩大美韩军事合作范围,推动韩国在地区事务中发挥更大作用。美国可能借机继续推进美韩反导合作,劝说韩国同意部署陆基常规中程导弹,邀请韩国加入美方牵头的霍尔木兹海峡“护航联盟”等。这些在安全领域对韩的拉拢之举,与美国政府的经贸施压政策相配合,意在加大美国对亚太地区事务的控制权,将给半岛和地区局势增加新的复杂因素。

(作者单位:军事科学院战争研究院)

三泽基地——

太平洋东岸的“谍报站”

■初颖 刘小辉

据日本媒体报道,今年年底前,日本航空自卫队三泽基地将迎来3架大型无人侦察机“全球鹰”。三泽基地位于日本东北部青森县,北邻津轻海峡,扼控日本海通往太平洋的咽喉要道。

三泽基地由日本航空自卫队与美军共同使用,密集布设了美、日军事营区和设施,仅美方人员就有近万人,占当地人口四分之一,堪称军事重镇。该基地也是美军在印太地区的跨军种联合基地,是其扼控关键海峡、镇守北部战略前沿、驰援西部和西南方向的“桥头堡”。

该基地的建立可追溯到二战前,日本于1938年在三泽修建基地,由于远离战场,建成后主要用作训练。由于基地邻近的小川原湖在水深等自然环境方面与夏威夷珍珠港相近,日本航空自卫队曾将其作为突袭珍珠港前投弹训练的主要靶场,并特意对湖周边小丘进行改造,模拟当天港内美军舰艇。珍珠港事件后,美军将三泽基地作为打击报复的重点目标,基地近90%的设施遭空袭毁环。二战结束后,美军又对该基地进行全面修复重建,并派驻侦察和作战力量。

冷战时期,三泽基地成为美国在东北亚地区制衡苏联、支援西太的战略支点。该基地距离苏联太平洋舰队的驻地海参崴仅约800公里,扼守其经过南千岛群岛(日本称“北方四岛”)南下太平洋的要冲。朝鲜战争爆发后,该基地所驻美第49战斗机联队成为首批入朝作战

组建第302飞行队。基地雷达站还与美驻P-3C侦察机,以及临近的八户海自航空兵群P-3C型机形成联动态势,展开对日本海北部、宗谷海峡和津轻海峡至鄂霍茨克海一线的严密监视。

总而言之,三泽基地已成为美战略预置和遏制布势的重要据点。在美俄关系持续紧张、地区局势紧张交织的复杂形势下,三泽基地未来会在美国和盟国布局印太、强化军事威慑力方面发挥重要作用。

下图:在日本三泽空军基地,一架日本航空自卫队的F-35A型战斗机在进行训练。

新华社发

