

铸牢人民军队的建军之本强军之魂

——新中国70年坚持党对军队绝对领导的基本经验和启示

■习近平强军思想研究中心

强军要论

新中国70年波澜壮阔的辉煌历程，贯穿着我们党领导人民军队开创中国特色强军之路、实现跨越发展的精彩华章，辉映着人民军队为推进党和国家事业、实现中华民族伟大复兴提供战略支撑的不朽功勋。回顾总结70年来国防和军队建设伟大成就，一个非常重要的历史经验就是始终坚持党对军队绝对领导。奋进新时代，必须毫不动摇坚持党对军队绝对领导，加快推进强军事业，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强力量保证。

坚持执政必执军和强国必强军有机统一，健全完善党和国家军事领导制度。如何适应党在全国执政的新形势，将党在革命战争年代缔造和领导的人民军队纳入国家体制，是新中国面临的现实课题。从具有临时宪法作用的“共同纲领”规定新中国“建立统一的军队”，到“五四宪法”规定“中华人民共和国主席统率全国武装力量”，以国家根本大法的形式规范军队最高领导权，到1954年9月中央政治局决定成立党的中央军事委员会领导整个军事工作，我们党初步建立了与我国国体、政体相适应的军事领导制度。改革开放后，党和国家军事领导制度进一步创新完善。“八二宪法”规定，“中华人民共和国中央军事委员会领导全国武装力量”“中央军事委员会实行主席负责制”。在国家的中央军事委员会成立以后，党的中央军委仍然作为党中央的军事领导机关直接领导军队，党的中央军委和国家的中央军委实际上是一个机构，使党对军队的领导和国家对军队的领导融为一体。1997年通过的国防法规定：“中华人民共和国的武装力量受中国共产党领导”，使党在国家武装力量领导体制中的地位更加明确。2017年10月，党的十九大把“坚持党对人民军队的绝对领导”上升为党的基本方略，把“坚持党对人民解放军和其他人民武装力量的绝对领导”“中央军委实行主席负责制”写入党章，体现了执政必执军、强国必强军的必然要求，标志着中国特色社会主义军事领导制度更加成熟定型。其突出特点是，军队的最高领导权、指挥权属于党中央、中央军委，中央军委实行主席负责制，实现党领导军队和国家领导军队的高度统一。这种集中统一、权威高效的新型军事领导制度，把党

指挥枪原则上升为国家意志，是具有中国特色、中国气派的伟大创举，是党和国家的重要政治优势。

坚持政治教育和法治保障有机统一，夯实党指挥枪的思想基础和法治基础。作为马克思主义执政党，我们党既坚持思想领先，引导官兵深刻认识党指挥枪的历史必然性、科学真理性和制度优越性，又通过把党对军队绝对领导思想写入党章、宪法、国防法以及军队政治工作条例等法律法规，从法理上捍卫党对军队绝对领导的根本原则，以教育说服力和法治强制力确保党指挥枪贯彻落实。1953年底召开的全国军事系统党的高级干部会议，在确定把建设一支优良的现代化革命军队作为我军建设总方针的同时，针对一度流行的照搬苏军经验、推崇“一长制”等错误思想，要求在军队建设中必须加强党的领导。1954年颁布的军队政治工作条例（草案）总则第一条指出，中国人民解放军“是中国共产党领导的”，并确定“党委统一的集体领导下的首长分工负责制”，为党对军队的领导定调。改革开放以后，我党我军不断强化党指挥枪的教育引导，完善党指挥枪的法律法规。党的十八大后，习主席明确提出“铸牢军魂是我军政治工作的核心任务”，指出“党对军队绝对领导是依法治军的核心和根本要求”。全军全面贯彻习近平强军思想，深入开展“维护核心、听从指挥”主题教育活动，健全完善军队党的工作和政治工作制度体系，把坚持党对军队绝对领导、贯彻军委主席负责制突出为中国特色军事法治体系的重要内容，使党指挥枪具有更加牢固的政治思想基础和更加明确的法律地位、法律权威。新时代坚持党对军队绝对领导，必须着力打造新的政治优势和法治优势，通过充分发挥政治工作的教化力量

和法治的强制力量，既教育引导“绝大多数”，又抓住管住“关键少数”，着力培养“四有”新时代革命军人，锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

坚持宣扬真理和批驳谬误有机统一，不断正本清源、强根固本。党对军队绝对领导，是我们党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。我军总是旗帜鲜明坚持真理，立场坚定批驳谬误，引导官兵始终坚决听党话、跟党走。新中国成立之初，针对一些人轻视政治工作、对党交任务、双首长制产生动摇等错误思想，罗荣桓反复强调，坚持党委集体领导的，实行强有

力的政治工作，是我军建设的基本原则，不能把现代化正规化同革命化对立起来。毛泽东在审阅新中国第一部军队政治工作条例初稿时，亲笔添写“中国共产党在中国人民解放军中的政治工作是我军的生命线”。改革开放以后，针对“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”等错误政治观点，全军持续加强军魂教育，正本清源、强根固本。进入新时代，针对我军一度存在的党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等突出问题，习主席强调党对军队的绝对领导是我军建军的建军之本、强军之魂，亲自领导召开古田全军政治工作会议、中央军委党的建设会议，全军以整风精神推进政治整训，以理论武装凝心聚魂，全面加强军队党的领导和党的建设，特别是把贯彻军委主席负责制作为最高政治要求来遵守、作为最严政治纪律来维护，官兵听党指挥更加坚定自觉。面对铸魂与蛀魂、固根与毁根较量更加激烈的严峻挑战，坚持党对军队绝对领导必须发扬斗争精神，运用马克思主义理论武器，正本清源、激浊扬清，态度鲜明、理直气壮地捍卫真理、批驳谬误，提高官兵明辨是非、抵制错误思想侵蚀能力。

坚持使命引领与问题导向有机统一，把党的政治组织优势转化为强军制胜优势。为了彻底改变旧中国落后挨打、有国不能防的状况，新中国成立之初，毛泽东就明确提出“中国必须建立强大的国防军”。在各个历史阶段，我们党都适时提出军队使命任务，引领我军全面推进革命化现代化正规化建设。经过建国初期的艰辛探索、改革开放新时期的加速发展，进入新时代的全面推进，我军已经由过去单一军种的军队发展成为诸军兵种联合的强大军队，由过去“小米加步枪”武装起来的军队发展成为基本实现机械化、加快迈向信息化的强大军队，由过去陆战型、国土防御型的军队发展成为能够有效应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的强大军队。我军全面履行保卫祖国、保卫人民和平劳动的职责，胜利进行抗美援朝战争和多次边境作战，有效应对各种安全威胁挑战，坚决打击一切形式的分裂破坏活动，为巩固新生人民政权、形成中国大国地位、维护中华民族尊严提供了坚强后盾。党的十八大以来，我军围绕“四个战略

支撑”使命任务，聚焦实战推进军队转型重塑，着力解决“两个差距很大”“两个能力不够”等突出问题，正加快向全面建成世界一流军队奋进。70年来，党和人民事业之所以能够不断从胜利走向胜利，社会主义中国之所以能够在国际风云变幻中始终巍然屹立，一个重要原因在于有一支忠诚可靠、英勇善战的强大人民军队，在于人民军队有效履行党和人民赋予的历史使命。着眼有效履行新时代军队使命任务，我军必须增强坚持党对军队绝对领导的政治自觉，着力锻造坚强有力党组织，充分发挥党的领导在强军胜战中的巨大威力，全面提高新时代备战打仗能力，为中华民族实现站起来、富起来、强起来的伟大飞跃提供战略支撑。

坚持弘扬传统与改革创新有机统一，不断拓展完善党对军队绝对领导实现形式。新中国成立后，党对军队绝对领导的原则和制度不断巩固完善，其实现形式不断创新。通过制定宪法、国防法，使党对军队绝对领导由建军原则上升为国家基本军事制度；修订军队政治工作条例、党委工作条例、党支部工作条例等法规，使党对军队实施政治、思想、组织领导的制度机制不断完善。党的十八大后，古田全军政治工作会议明确提出“探索创新党对军队绝对领导的实现形式”重大命题。通过修订《中央军事委员会工作规则》，建立请示报告、督促检查、信息服务三项工作机制，确立军委管总、战区主战、军种主建的总原则，构建“中央军委—战区—部队”的作战指挥体系和“中央军委—军种—部队”的领导管理体系，以及健全纪检、巡视、审计、司法等监督执纪制度，使党对军队绝对领导有了更加坚实的制度依托和体制保障，特别是使贯彻军委主席负责制的具体实现形式，使党对军队绝对领导更具活力、更加高效。

（执笔：张明仓）

庆祝中华人民共和国成立70周年



真正把抓落实的工作落实好

如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月

·刘翔

学有所思

习主席对抓落实高度重视，反复强调“一分部署，九分落实”，并指出：“崇尚实干、狠抓落实是我反复强调的。如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”前不久，习主席在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上又强调“守初心、担使命、找差距、抓落实”，确保主题教育取得扎扎实实的成效。这充分体现抓落实的重要性，每名领导干部都应站在讲政治的高度充分认清抓落实的重要意义，积极主动抓好各项工作的落实。

“纸上得来终觉浅，须知此事要躬行。”抓落实是领导工作中一个极为重要的环节，是贯彻党的思想路线和群众路线的根本要求，也是衡量党员领导干部党性强不强的一个重要标志，是把决策变为人们的实际行动、由认识世界到改造世界的过程。在此过程中，必然会遇到许多矛盾和问题，只有努力解决好各种矛盾和问题，才能把工作真正抓好、抓出成效。这就要求我们必须破除工作中的形式主义、官僚主义，以抓铁有痕、不胜不休的韧劲，以科学理性、因地制宜的态度，以不为一时得失找理由、只为成功想办法的作风，求真务实、锲而不舍、聚沙成塔，确保把每件事情办到位、落到底。

以强烈的责任担当抓落实。抓落实，首先要敢于担当、勇于负责。干部能力强不强，作风硬不硬，关键看困难时、危难处的表现。敢于较真碰硬，敢于拉下脸面。以无私无畏的精神抓好末端落实，确保不误事、不怕事、不出事。明确责任，压实责任。许多工作落不实处的重要原因是责任主体模糊、不具体，似乎都在抓，实际上没人具体抓。必须明确是谁的问题就由谁来解决，将工作任务的落实责任清单化，以责任制促落实、以责任制保成效，形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。强化督察，刚性问责。对调门高、落实差的人和事决不姑息迁就，坚决追责问责，做到尽责有人为、失责有人追、奖惩有人担、落实有合力。要建立健全正向激励机制，为敢于担当者担当、敢于负责者负责，形成争先恐后抓落实的生动局面，激励各级以落实诠释奋斗、以作为体现担当、以实干成就梦想。

以过硬的能力素质抓落实。实际工作中，一些人对上级交代的任务态度很好，思想也重视，工作很认真，就是落实效果不尽如人意，主要原因是思维固化、知识老化、能力弱化，拿不出行之有效的工作思路和行动方案，难以解决新问题。领导干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领。一是勤奋学习，以学益智。中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。这就要求领导干部常怀本领恐慌的紧迫感，自觉把加强学习作为政治责任来对待，不断掌握新知识、探索新领域、开拓新境界，尽快解决本领上的短板、能力上的不足、知识上的欠缺和视野上的局限。二是科学决策，遵循规律。没有调查，就没有发言权；没有调查，就没有决策权。只有在工作中深入调研，科学决策，遵循规律，方能提高抓落实的能力。三是改进作风，真抓实干。面对新形势、新变化、新要求，必须绷紧一切向打仗聚焦的思想之弦，在工作中必须实打实，不能空对空，坚决克服虚浮作风，发扬工匠精神，精益求精、善作善成，将工作落到实处、执行到位。

以科学的方法举措抓落实。“劈柴不照纹，累死劈柴人”。抓落实也是如此，不仅要敢于抓落实，还要善于抓落实，掌握抓落实的科学方法。要常抓不懈，确定了“路线图”，绘好了“时间表”，制定了“任务书”，就不能“三天打鱼，两天晒

网”，守着蓝图过日子，而是应当持之以恒，由易到难、由近及远，在经常上下苦功夫、下硬功夫、下实功夫，一项一项抓落实。要突出重点，善于从纷繁的工作中理出头绪，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，把工作着力点放在抓重点工作和主要工作的落实上，抓住全局性的问题，找准关节点，选取突破口，强化眉毛胡子一把抓。要有超前意识，强化时间观念、进度观念，善于采取“倒排时间”法，早部署、早安排、早落实，把任务及时分解到各个阶段，做到心中有数，使工作办一件成一件，确保工作强力推进。

为者常成，行者常至。领导干部要当好抓落实的指挥者和实践者，面对任务和困难，不怨天尤人，不拈轻怕重，不讲客观条件，不说不从心、而是满腔热情、胸有成竹、有条不紊，以咬定青山不放松的负责态度，层层落实、一抓到底，把事情办得扎扎实实，把问题解决得彻彻底底。

（作者单位：武警河南总队）

勇于自我革命，是我们党最鲜明的政治品格，也是永葆先进性和纯洁性的制胜法宝

惟以改过为能

■吴晓源

理论纵横

习主席在《牢记初心使命，推进自我革命》重要文章中引用古人“惟以改过为能，不以无过为贵”一语，告诫全党同志在各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素无时不有，各种违背初心和使命、动摇党的根基的危险无处不在的情况下，要积极主动投身到主题教育中来，敢于刀刃向己，勇于自我革命，确保主题教育取得实效。

“惟以改过为能，不以无过为贵”，语出《资治通鉴·唐纪》。这是中唐贤相陆贽给皇帝上疏时说的。话“仲旭贽物成汤，不称其无过而称其改过；吉甫歌颂周宣，不美其无阙而美其补阙。是则圣贤之意较然著明，惟以改过为能，不以无过为贵。”意思是人们在称赞成汤时，不是赞扬他没有过错而是称颂他勇于改正过错；歌颂周宣王不是赞美他没有过失而是赞许他善于弥补过失。人能够改正过错为贤能，而不以没有过错为可贵。

陆贽对自己的要求也一向从严，其修养才能、品德作风，皆为时人和后人称赞。正己者方能正人。因此，他不仅能够提出许多高于常人的政治见解，而且其见解也为朝廷所欣赏

并采纳。陆贽还认为，作为掌权者其身上最容易出现六种弊病，即“好胜人、耻闻过、骄辩给、炫聪明、厉威严、恣强横”。要想言路畅通，政治清明，就必须克服这些弊病。这些看法很有见地，因为“好胜人”就难以虚心倾听，“耻闻过”就听不到真实情况，“骄辩给”就容易强词夺理，“炫聪明”就会自以为是，“厉威严”就会让人不敢说话，“恣强横”就会不听劝告。只有克服这些弊病，才能广开言路，改正施政中的失误。

陆贽之言虽说在千年之前，但在今天仍有现实针对性，因为现实生活中类似现象时有所见。比如有“好胜人”者，总认为自己高人一筹，独断专行、刚愎自用；有“耻闻过”者，习惯于听好话表扬的话，不愿听批评意见；有“骄辩给”者，喜欢夸夸其谈自护其短，无理也要占三分；有“炫聪明”者，有点成绩就四处夸耀，对问题却是逃避遮掩、避而不提；有“厉威严”者，常常自己端着，让别人捧着，闻过则怒，一批就跳；有“恣强横”者，固执己见。这些显然都是毛病，与共产党人的修养，与“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”的要求格格不入。

勇于自我革命，是我们党最鲜明的政治品格，也是永葆先进性和纯洁性的制胜法宝。早在延安时期，毛泽

东同志就指出，“没有斗争就不能有进步”。进入新时代，习主席反复告诫全党，我们必须增强忧患意识、责任意识，把党的伟大自我革命进行到底。实践证明，勇于自我革命，正是我们党有智慧、有能力的体现，也是保持党的肌体健康，推进党的事业不断走向胜利的重要保证。

“惟以改过为能”，应成为党员干部不断推进自我革命的基本态度。在正在进行的“不忘初心、牢记使命”主题教育中，每个党员干部都要强化问题导向，勇于刀刃向己。要有闻过则喜的胸怀，保持“人非圣贤，孰能无过”的清醒，坚持“活到老，学到老，改造到老”的原则，虚心听取来自方方面面的意见和批评，善于从“刺耳话”里找问题，从“牢骚话”里找差距，从“过头话”里找不足；要有鉴过自省的勇气，对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，对照党章党规，对照人民群众的新期待，对照先进典型、身边榜样，全面检视自己，不掩饰缺点，不回避问题，不文过饰非；要有知过立改的作风，做到真刀真枪，动真碰硬，以彻底的政治勇气解决问题，以刮骨疗毒的决心和意志消除一切损害党的先进性和纯洁性的病菌，不断提升政治境界、思想境界、道德境界，为党和人民的事业贡献更多的力量。

安全发展要以“明镜”照己

■郭喜民 刘建虎

工作研究

唐代诗人刘禹锡曾写过一首《昏镜词》，其大意是说，磨镜工匠制镜，十面铜镜中只有一面明澈，其余九面都昏暗模糊。工匠说那不是因为他手艺不到家，而是要迎合购买者的喜好：买镜子的人十个中有九个喜欢“昏镜”，因为明镜能照见所有细小的瑕疵，大多数人不喜欢看到自己的缺点，而模糊不清的“昏镜”能隐藏不足，使人心情舒畅，因此出现“以昏镜为明”的现象。这首寓意深刻的诗，对我们抓好安全工作很有启示。

抓好重大安全问题防范，既是事关军队建设发展全局的重要工作，又是严肃的政治要求。发展有赖安全，安全促进发展。注重安全发展，不仅会减少事故案件，还能进一步凝聚力量、鼓舞士

气，增强战斗力。但在一些单位，安全工作“以昏镜为明”的现象依然存在。比如，有的你批评他麻痹大意、心存侥幸，但他不念安全、不识风险，却拿起“比我甚者多着呢”这面“昏镜”翻来覆去；有的你督促他遵规守纪，他不拿余令法规这面“明镜”照自己，却靠着“得过且过”的“昏镜”依旧行事；有的你要求他严格自律，从我做起，他却捧着“昏镜”念念有词“比上不足、比下有余”；有的你对他大喝一声，这是安全隐患，危险！他却浑浑噩噩、无动于衷，以“昏镜”自欺、且又欺人。剖析部队近年发生的安全事故案件，类似情形时有发生，让人扼腕叹息。

“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”常以“明镜”照己，才能实现安全发展。一是立起法规“高压线”。基层干部都有这样的感受，每一项关于安全的法规制度都可能是用惨痛的教训换来的，只有不

折不扣贯彻执行，才能实现高度集中统一和安全稳定。如果仅仅把安全发展的法规制度写在纸上、贴在墙上、编在手册里，就是落不实、做不细，总是用“昏镜”照自己，安全发展就成了一句空话。要引导官兵在学懂、弄通、熟记安全法规上下功夫，强化官兵“准绳”“铁律”意识，常跟法规“对表”，自觉纠正行为偏差，置身于纪律约束之中。二是打好安全“预防针”。及时汲取典型事故案件的深刻教训，从领导到部队、机关到基层、干部到官兵，都要把自己摆进去，举一反三、引以为戒，用安全案例的“明镜”照照自身是否有类似的想法，是否有类似的行为，是否存在类似的问题，消除思想上的模糊认识，加强自律，保持警醒，提高预防风险事故的能力素养。特别是对于潜在的事故苗头，要不遮掩、不护短、不放过，及时查清原因症结，找准薄弱环节，有针对性地制订整改措施，常抓长切切实解决。