

法治进行时

探寻制度和需求的“最大公约数”

——武警杭州支队依法完善财务管理机制的一段经历

■王成滨 周祥 本报特约记者 邵建国

前不久,记者跟随武警杭州支队司... 前,记者跟随武警杭州支队司... 务长许鹏程前往支队机关,办理中队休... 假人员退伙伙食事宜,整个审签过程便... 捷顺畅,大半天时间就全部完结。

“不给力”的真正原因在哪里

今年4月,为进一步严格经费管理... 提高经费使用效率,支队要求今后基层... 中队官兵的差旅费报销,由财务部门统... 一审批。这之前,此类费用都是由中队... 自行审批。

这天,在某部队医院住院的战士小... 小李回到中队,找许鹏程报销路费和住... 院期间的伙食费,可在报销费用时却多... 了一段“插曲”。

原来,小李所报销费用超过了1000... 元,按照新的财务管理规定,需要经过... 卫生队长、财务科助理、财务科科长、... 保障部部长和分管财务的支队领导逐... 级审批。许鹏程立即马不停蹄地找各... 级领导签字,可由于要找的人近段时间... 都很忙,眼看几天时间过去了,事情却... 还没有办好。小李说,他的津贴垫付完... 住院伙食费后,已经所剩无几。原本想... 着很快就能报销,却迟迟没有着落。他... 误认为是司务长“不给力”,还为此找... 到指导员反映情况。

“战友有苦水,我也有难处。负责... 审批的支队领导去基层检查工作,我... 跑了两次都扑了空。”许鹏程同样... 满腹委屈。

财务报销流程难道不能简化吗?... 面对官兵们的抱怨和质疑,支队财务... 科

财务制度的“条条框框”,既是政策... 法规要求,更是确保财务安全的屏障... 今年6月1日起正式执行的《军队单... 位经费结算报销暂行办法》,拓展了... 公务支出的支付方式,较好解决了曾... 经困扰基层的经费开支、费用报销... 难题。

一张“便条签”带来的启示

财务政策制度必须严格遵守,官兵... 对财务便利的诉求更需及时关切回应... 如何寻找两者之间的“最大公约数”... 一张“便条签”,给解决问题带来了... 启发。6月下旬,排长翟富森接到外... 出学习的通知。为了便于回来后报销... 费用,出发前,他特意找财务科助理... 陈涛要了一张“便条签”,上面注明... 了报销流程和对票据的要求。对照这... 张“便条签”,翟富森搞清了报销时... 要注意的事项,回到单位后很快理清... 了账目。票据没有遗漏错误,标准完... 全符合要求,拿着这样的票据报销,... 整个审签过程仅用了不到一天时间... 。

为何不将这张“便条签”向官兵推... 广呢?翟富森的经历,引起了财务科... 科长

吴鹤林的思考。“虽然政策规定反... 复宣讲,但一些官兵平时很少用到的... 制度规定了解不深。”吴鹤林说,在... 政策法规范围内,各单位对财务管理... 方面的要求有所不同,需要展开针对... 性学习。否则,一旦票据和流程存在... 问题,就需要来回奔波,甚至可能出... 现无法报销的情况。

吴鹤林将普及“便条签”的想法向... 支队党委作了汇报。很快,一本《财... 务报销流程及注意事项(旅行版)》... 结集成册。翻开小册子,记者看到,出... 差标准、票据要求、报销流程、注意... 事项一应俱全。“虽然流程还是那些... ,但官兵按照提示事先做好功课,办... 事的效率明显提高,很少再出现票据... 被打回去的情况。”财务科出纳刘淑... 斌对此深有体会。

基层建设中遇到问题,支队也要... 求机关主动作为。前不久,某中队... 电磁灶出现故障,导致炊事班无法... 做饭,请求机关有关部门联系维修... 。经询价后对照规定,维修花费需... 要先逐级审批才行。“不能因为等... 待审批而影响基层官兵吃饭。”财... 务科科长吴鹤林第一时间向支队领... 导作了汇报。征得同意后,他一边通... 知中队立即着手维修,一边将审批... 文件逐级呈批,确保官兵按时就餐... 。中队长温勇说,机关为基层着想... ,简化了办事程序,这样的特事特办... 让基层感受到组织的温暖。

在加强对基层服务指导的同时,

支队从自身出发,主动作为,完善... 各项财务管理机制,用心尽力为官兵... 服务。

“呈签流程自从移交业务科室后... ,再也没有出现过到处找领导的情... 况。”在距支队机关较远的某中队... ,司务长张云向记者介绍机关完善... 财务管理机制后带来的新变化。

这个支队驻地高度分散,以前为... 了完成呈签流程,司务长需要拿着... 呈签单到支队机关逐个找领导签字... ,有时遇到领导下基层检查工作,往... 往一连好几次扑空,不仅影响基层... 正常经费使用,而且给人员管控带... 来隐患。

“基层建设”中遇到的问题,支队... 也要机关主动作为。前不久,某中... 队电磁灶出现故障,导致炊事班无... 法做饭,请求机关有关部门联系维... 修。

“呈签流程自从移交业务科室后... ,再也没有出现过到处找领导的情... 况。”在距支队机关较远的某中队... ,司务长张云向记者介绍机关完善... 财务管理机制后带来的新变化。

这个支队驻地高度分散,以前为... 了完成呈签流程,司务长需要拿着... 呈签单到支队机关逐个找领导签字... ,有时遇到领导下基层检查工作,往... 往一连好几次扑空,不仅影响基层... 正常经费使用,而且给人员管控带... 来隐患。

在加强对基层服务指导的同时,

多一些“法官意识”

■李照达

有个单位接受上级巡视时,面对... 发现的违规问题,业务部门负责人... 解释说:“这是按领导要求办理的。”... 此话一出,当即遭到巡视组严厉批... 评:“不能只听领导是怎么要求的... ,更要看看制度是怎么规定的。今... 后要多一些‘法官意识’,少一些... ‘长官意识’。”此言令人警醒... 、发人深省。

近年来,依法治军、从严治军力... 度不断加大,全军普法工作持续... 深入开展,广大官兵的法治素养... 有了明显提高,但决策不依法、... 遇事不讲法、办事不遵法、个人... 不守法的现象还没有完全根除。... 比如有的习惯于搞“权大于法”... “官就是法”“我就是法”那一... 套;有的习惯于用土政策、土规... 定代替法规制度;有的习惯于看... 领导脸色行事,只唯上、不唯法... 等等。这些现象,影响和制约了... 部队全面建设,是部队战斗力生... 成的羁绊。

军队越是现代化,越是信息化,就... 越要法治化。深入推进依法治军... 、从严治军,领导干部是关键。彭... 真同志曾讲过,领导,就要按照法... 律来领导。领导干部以身作则,会... 产生很强的示范导向作用。

要带头学习。学习掌握好法律... 知识,是运用好法律的前提。要... 加强法治理念方面的学习,深入... 理解法律法规的精髓;突出“干... 什么、学什么”,加强学习与本... 行业密切相关的法律法规,做到... 全面了解、系统把握;不但自己... 学,也要通过多种方式带动单... 位和部属一起学,推进学法经常... 化、制度化。

要带头运用。明朝著名宰相张... 居正曾言:“天下之事,不难于... 立法,而难于法之必行。”要坚... 持一事当前先找法,作决策部署... 前,首先认真看一看合不合法,查... 一查法律有没有规定,明白什么... 能做、什么不能做,严格依法依... 规办事,做到法定职责必须为,法... 无授权不可为,形成用法治视角... 审视问题、用法治逻辑分析问题... 、用法治方式处理问题、用法治... 手段解决问题的新常态。

战而必胜者,法度审也。一支... 常胜之师,必定法度清明、法治... 昌明。法治方式是治军的最高境... 界,法治思维是新时代官兵必备... 的基本素质。各级只要严格按照... 法定的职责权限抓好工作,就能... 形成党委依法决策、机关依法... 指导、部队依法行动、官兵依法... 履职的良好局面。

(作者单位:中央军委政法委)



示范

9月19日,第76集团军组织... 新毕业生长干部学员集中培训... 因为教练员按照新大纲要求,进... 行步枪射击教学科目示范。

▲ 宁、苏继荣摄

练就监督执纪真本领

■袁康 范俊刚

火箭军某团提升风气监督员能力素质

“发现身边的‘微腐败’现象,你... 如何处置?”“你的上级有违规... 违纪的苗头,你该怎么办?”... 近日,火箭军某团组织基层风气... 监督员培训,通过案例解说、... 场景再现、副事析案等方式,拉... 直了来自基层32名风气监督员... 心中的问号。

“基层官兵是部队建设的主体,他... 们涉及岗位广、获取信息准,对... 基层风气建设问题感受最真切,最... 有发言权。”该团政委李明振介... 绍,团队驻地分散、点多线长,基... 层各单位风气建设面临的问题不... 尽相同,监督执纪面临许多新情... 况。据了解,该团个别基层风气... 监督员能力素质弱,有的监督... 执纪放不开手脚,有的发现问题... 无从下手。

为打造一支纠风除弊的铁面监督... 队伍,该团本着“缺什么训什么... 、什么弱补什么”的原则,组织... 风气监督员培训。培训中,他们... 一改往日一本法规讲到底、一部... 片子看到尾的培训模式,把大家... 在工作中遇到的棘手难题作为... 培训课题,通过互动式、启发... 式、研讨式教学,采取查案学... 法规、析案探方法、办案讲程... 序、以案汇经验的方法,帮助... 大家理清思路、教方法。同时... ,他们还将监督执纪的方法利用... 思维导图和漫画的形式制作成... 《基层风气监督员工作手册》... ,下发给风气监督员,让大家... 在工作中当好监督的“探照灯... ”,执纪的“显微镜”。

通信二营六连中士辛晓伟专业... 过硬、坚持原则,但在当上风气... 监督员的半年时间里,对监督... 连队干部骨干总是有畏难情绪... ,对照《基层风气监督员工作... 手册》,他不仅进一步掌握... 监督执纪工作程序,还提高了... 监督执纪能力水平。前不久... ,连队组织军事考核,指导员... 本以为武装越野能拿到优秀,但... 辛晓伟在检查装具时,发现他... 携带的防毒面具缺少滤毒罐... ,当场指了出来,并将其考核... 成绩降为良好。

据了解,该团基层风气监督员... 持证上岗以来,密切关注涉及... 官兵切身利益的各类敏感问题... ,先后发现并纠正了20余个... 问题,提出合理化意见建议10... 余条。

湖南省慈利县法律援助中心 “绿色通道”连通军人军属

■郑淳蓉 谭宏国

近日,在湖南省宁乡市打工的退伍... 军人向某在项目工地上突发疾病... 死亡。家属因工伤纠纷与用人单位... 反复协商未果,不得已向家乡湖... 南省慈利县法律援助中心求助。

“对军人军属、退役军人的合法... 权益受侵害案件,坚决给予法律... 援助。”该县司法局局长龚清... 平立即协调成立“向某工亡赔偿... 纠纷维权小组”,启用法律援助... “绿色通道”。

尽管离事故发生地400多公里,维... 权小组还是马不停蹄赶到宁乡... 市,当即与用人单位调解协商。... 作为维权方,县法律援助中心... 律师经过调查取证,了解到向某... 在工作时间出现身体不适,没有... 得到及时诊治,导致中午时... 出现脑梗塞,送到医院后抢救... 无效死亡。经与用人单位反复... 调解协商,双方终于达成调解... 协议:用人单位赔偿

死者家属丧葬费10万余元,并... 配合死者家属继续向劳动部门... 申请工伤认定。

慈利县法律援助中心维护军人... 军属荣誉和合法权益,积极贯彻... 落实《军人军属法律援助工作... 实施办法》,不断健全完善工... 作制度,使法律援助驶入“快... 车道”。此外,县法律援助中心... 还与县退役军人事务局建立起... 工作联系机制,进一步拓宽涉... 军维权法律援助渠道。

近3年来,该县法律援助中心... 受案18件,结案18件,用实际... 行动践行了“绝不让一个军人... 军属打不起官司”的承诺,成... 为真正的“军人之家”,解... 决了军人的后顾之忧。

“人工智能军事应用法律问题学术研讨会”在京举行

■裴玉辉

9月16日,由军事科学院军事法... 制研究院主办的“人工智能军事... 应用法律问题学术研讨会”在... 京举行。来自外交部、军委... 机关以及北京大学、中国人民... 大学、中国政法大学、国防... 大学等军地院校的专家学者... 60余人参会。

这次研讨会主要围绕“人工... 智能军事应用法律问题”展... 开,研讨交流人工智能应用到... 军事领域所带来的重大法律... 问题,旨在打造人工智能领域的... 军事法研究交流合作平台,直... 面挑战、抢抓机遇,聚力开... 创人工智能军事应用法律研... 究新局面。

会上,大家紧紧围绕人工智能军事

应用法律相关问题展开了充分... 讨论。研讨涉及人工智能发展... 现状、人工智能技术在军事... 领域的应用情况、人工智能... 武器对现有法律规范的冲击... 与挑战、人工智能武器伦... 理问题以及人工智能武器... 使用前的法律审查、使用... 期间的预防措施、使用... 后的问责等,视野开阔、... 角度新颖、气氛热烈。

代表们认为,为确保人工... 智能在人类伦理与法律... 要求的框架内运行,确... 保军用人工智能系统... 安全可靠地维护国家... 利益、服务国防建设... 、促进全球安全治... 理,应积极推动在... 共同治理框架下统... 筹推进人工智能军事... 应用法律建设。



东部战区陆军某海防旅领导机关规范调研检查树新风

“你训练你的,我调研我的”

■沈晔 本报特约通讯员 齐永辉

前不久,东部战区陆军某海防... 旅政委李保卫下连调研,在附近... 点位组织训练的营教导员叶敏... 直到他离开后才得知消息。叶... 敏颇感意外地说:“旅领导来... 连队调研,机关没有提前下发... 通知,我们也没有准备汇报... 材料。”

当天上午,李保卫带车从机关... 出发,来到正在某地域驻训的... 旅机步营一连,了解野外驻训... 期间战士的思想情况。闻讯... 赶来的连队主官正准备汇报... 情况,却被他“撵”回了训练... 场。李政委还特意嘱咐:部... 队照常开展训练,不得通知... 营部。

“你训练你的,我调研我的。”... 看出连队官兵眼中的不安和... 犹豫,李政委再次重申,机... 关下基层调研检查,不搞... 层层陪同,这是旅党委的... 硬性规定。随后,他来到... 战士中间,拎起小马扎就

和大家拉家常。看着政委... 马不停蹄投入工作,连队... 主官这才重新回到自己的... 岗位上。

家里有什么困难?将来有什么... 打算……看到没有一点架... 子的旅领导,大家纷纷打... 开话匣子。李政委边听... 边记,摸清了不少战士的... 思想底数,也收集了好... 几条对机关工作的意见... 建议。“这样的调研方式... 既受基层欢迎,又能听到... 真实声音。”该旅小... 车班驾驶员周泽煜介绍... ,轻车简从、不搞陪同... ,已经成为旅机关调研... 的新常态。

该旅还对机关下基层调研... 检查作出“五不”规范:不... 扰乱正常工作秩序、不... 提前打招呼发通知、不... 搞层层陪同、不听材料... 汇报、不插手干预基... 层敏感事项。同时,他... 们结合正在开展的“... 为基层分队减负月”... 活动,明确

要求22时以后不允许向... 基层下发文电,凡需要... 基层统计报送数据或... 材料的,必须经部门... 领导批准;检查分... 队教育落实情况,不... 得将官兵笔记内容... 多不多、书写工整... 不工整作为衡量指... 标。

要求基层不搞层层陪同,接待... 上级工作组也不搞... 事先准备。前两天... ,上级领导带队来... 该旅检查调研战... 备落实情况。接到... 通知后,旅里并没... 有提前安排相关... 单位精心准备接... 待工作,而是由一... 名旅领导引导... 检查组,随机进行... 抽查了解,不打... 乱部队正常工作... 安排。“不用提... 前打扫卫生、准... 备汇报材料,上... 级领导的务实... 作风,给我们... 基层减轻了负... 担,我们有了... 更多的时间和精力... 投入练兵备战。”... 指导员黄海超说。