

# 锻造坚如磐石的强军之基

■本报记者 欧阳浩 通讯员 袁欣 郭紫阳

初秋季节,大江南北一座座营盘里,新兵们正在严格对照新一代共同条令,从一个个军姿、一个个军礼、一个个细节中雕琢自己,这支律令如铁的军队有了新传人。

穿越历史烽烟,从“三大纪律八项注意”到新一代共同条令,从“恢复法制”到“依法治军”,法纪严明始终是我军克敌制胜、发展壮大法宝。

进入新时代,习主席站在实现中国梦强军梦的战略高度,深刻阐述了依法治军、从严治军的基础性、全局性、战略性地位,擘画我军法治建设的总蓝图,描绘全面依法治国的“军事篇”,实现强军目标的“法治篇”、中国特色军事法治建设的“创新篇”……

九万里风鹏正举,强军之基坚如磐。今天,在习近平强军思想指引下,人民军队将法治化作为强军兴军砥砺前行的“快车道”,作为改革强军行稳致远的“主干道”,军队建设、管理和作战行动更加强调标准化、规范化、精细化,一支法治军队阔步向前。

## 完善法治体系,顶层设计不断加强

金秋清晨,一阵阵嘹亮高亢的起床号音,响彻营盘军营。一年多前,我军开始恢复和完善司号制度。今年8月1日,新的司号制度正式施行,作息类、行动类、仪式类三类21种号谱,穿越历史天空,沸腾强军热血。

号令,听号而动,依令而行!一部司号史,见证我军90多年正规化历程,也见证着党的十八大以来,我军法治体系建设的铿锵步伐。彼岸在前,征途如虹。回首新时代军队法治建设历程,习主席从立法、执法、监督和保障等方面提出了一系列明确要求,为构建完善中国特色军事法治体系指明了方向、提供了根本遵循。

统帅下令,三军景从。党的十八大以来,一项项贯彻政治建军要求、适应备战打仗需要、着眼深化改革急需的法律法规相继出台,涉及推动全面深入贯彻军委主席负责制、干部选拔任用、联合作战与军事训练、文职人员管理等各方面,重点领域立法项目有序推进,立

法工作机制不断改进。

军事法治实施体系越来越完备。军委机关专门设立督察部门,战区机关设立法规部门;党委决策重大事项事先进行合法性审查;制定出台规范部队遂行军事行动的法律法规;细化完善各级各类人员岗位职责、工作标准和行动规范……依法运转的工作机制日益健全。

军事法治监督体系越来越严密。先后组建新的军委纪委、军委政法委,调整组建军委审计署,派驻纪检组、建立巡视制度、设置巡视机构、开展巡视工作……严密的权力运行制约和监督体系,确保权力在法治轨道上运行。

军事法治保障体系越来越高效。军队参加法考人数大幅增加,年均递增20%;各级普遍编配专职律师、设立法律顾问处;不断健全军事法律人才教育培训体系,加强法治文化与军事文化、战备训练、官兵日常生活相融合机制……军队法治工作机制日益强化,军队法治工作体制不断完善。

“立法有体,施治有序。”在习主席的亲自擘画和推进下,军队法治建设的“四梁八柱”牢牢立起,必将为强军兴军的伟大事业提供坚强的法治保障。

## 强化法治信仰,治军方式深刻变革

“奉法者强则国强。”2000多年前,韩非子提出了自己的法治愿景。时光悠悠,如今,随着全面依法治国重大战略部署推进,这一愿景正在中华大地实现。

“提高全民族法治素养”,党的十九大报告中的这一要求,必将影响着民族的未来。

搭乘着法治中国的“高铁”,这几年,虽然身处军营,但每一名官兵都如沐春风,闻到了法治精神的芬芳。2017年7月1日,全国81个民航机场开通“军人依法优先”通道,从“军人优先”到“军人依法优先”,“依法”二字的分量格外厚重,让这项工作更加规范高效,促进保障质量水平提升。

进入新时代,全军上下牢记习主席重要指示,在深入推进依法治军中,首先强化官兵法治信仰和法治思维,使全军官兵信仰法治、坚守法治。如今,依法治军的观念已经遍地生根开花:

——学宪法。部队各级以学习贯彻宪法修正案为重要抓手,认真学习宪法,增强宪法意识,弘扬宪法精神,引导官兵维护核心、听从指挥,让核心意识融入血脉、深植灵魂。

——强教育。各部队把加强法治教育训练作为领导干部的必修课、入伍战士的启蒙课、院校学员的基础课,纳入教材教案和年度计划,纳入党委理论学习中心组和机关理论学习,纳入日常管理和训练考核规章制度,使法治入脑入心、进言入行、进岗入责。

——抓权力。各级牢牢抓住领导干部这个依法治军的“关键少数”,加强和完善权力按“清单”运行。一项项举措紧盯权力,让心中无法、以言代法、以权压法、徇私枉法的现象无处藏身;一记记重拳对准权力,对选择性执法、运动式执法、变通式执法的单位和个人有责必究。

——重清理。一些“土政策”“土规定”不再有效,以言代法、以权压法的“长官意志”让位于法治思维。武警青岛总队海南支队政治工作处主任康忠永介绍,他所在单位清理与法规制度相冲突的10余条“土政策”“土规定”,日常战备训练等工作按照条令条例要求高效有序开展。

“‘五多’问题正逐步纠正”“选晋士官,没有说情电话”“入党、考学全程透明”……许多基层官兵感慨,围绕治军方式的“三个根本性转变”,法治信仰、法治思维日益深入人心,基层部队发生可喜变化。

## 推进全面从严,军规铁律发力生威

国泰于法正,兵强于纪严。无论在战争年代还是和平时期,我军都将从严治军作为砥砺胜战之师的重要法宝。党的十八大以来,习主席作出一系列重要论述,深刻阐明了激活法规制度生命力、增强法规制度执行力的重要意义——

“厉行法治、严肃军纪,是治军带兵的铁律,也是建设强大军队的基本规律。”

“要以纪律建设为核心,下大力气整肃军纪,强化号令意识,培养部队令行禁止、步调一

致的严明纪律。”

“法规制度不能成为‘稻草人’‘泥菩萨’,要立好规矩更要守好规矩,定了规矩就要执行,做了规定就要来真格的。”

……

全面从严关键是从从严治官治权。去年,陆军所属13个集团军军长按抽签顺序逐个上场,围绕军委、战区赋予部队的职能使命和作战任务,依次接受陆军首长、院校专家的考核、质询和评判,考风之实、考纪之严,让人印象深刻。这几年,全军抓住治官治权这个关键,在抓住“关键少数”、权力制约和监督方面推出一系列新举措,让权力在法治的轨道上顺畅运行,政治生态的绿水青山正在形成。

全面从严要勇于斗争,攻坚克难。2015年初冬,中央军委改革工作会议作出全面停止军队开展对外有偿服务的重大决策。经过3年多的努力,军地各方坚决贯彻党中央和中央军委决策部署,密切协调配合,聚力攻坚克难,全面停止军队有偿服务任务基本完成,打赢了新时代全面从严治军征程中的一场攻坚战。

全面从严必须紧紧扭住战斗力这个唯一的根本的标准。这几年,部队将狠抓备战打仗融入立法、执法、司法、监督全过程,《中国人民解放军军事训练条例(试行)》《中国人民解放军军事训练监察条例(试行)》等军事法规相继出台,为备战打仗提供全面精准的依据和遵循。依靠法治手段提升部队战斗力,已经成为锻造胜战之师的必备保障。

全面从严要久久为功,在深入纠治“四风”上保持持续高压态势。全军以永远在路上的执着和韧劲,深入推进我军党风廉政建设和反腐败斗争,对享乐主义、奢靡之风穷追猛打,对形式主义、官僚主义坚决破除,对违反纪律规定的人和事一查到底、毫不姑息,着力纠治官兵身边的“微腐败”和不正之风,基层风气明显好转。

回望来路自慷慨,再赴征程气如虹。站在新中国成立70周年的节点上,身后是我军法治建设征途上的光辉足迹,眼前是实现强军目标的时代召唤,唯有保持“永远在路上”的姿态,才能不断提高国防和军队法治化水平,为新时代强军事业提供更加坚实有力的法治保证。



# 步履铿锵

### 2012年

习主席视察驻岭南地区部队时,首次鲜明提出“依法治军、从严治军是强军之基”,自此,以强军目标为引领,依法治军按下“快进键”。

### 2014年

党的十八届四中全会首次把依法治军、从严治军纳入依法治国总体布局,上升为党和国家的意志。

### 2015年

中央军委印发新修订的《军队基层建设纲要》,明确提出按照法治要求转变指导方式,形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。

中央军委印发《关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定》,对新形势下深入推进依法治军、从严治军进行全面部署。人民军队法治建设步入新阶段、开启新航程。

### 2016年

中央军委印发《关于深化国防和军队改革期间加强军事法规制度建设的意见》,对贯彻军委改革部署要求,抓紧推进中国特色军事法规制度体系建设作出全面部署,为改革顺利推进、为强军兴军提供了有力保障。

### 2017年

中央军委发布并施行《军事立法工作条例》,为新形势下开展军事立法工作提供了法规依据和基本遵循,对于规范军事立法工作,保证军事立法质量,完善军事法规制度体系,深入推进依法治军,具有重大意义。

### 2018年

新修订的共同条令颁布施行。这是新时代我军正规化建设的基本法规和全体军人共同遵守的行为准则,对在新的历史起点上坚定不移走中国特色强军之路,全面推进国防和军队现代化,实现党在新时代的强军目标,把人民军队全面建成世界一流军队具有重要意义。

中央军委政策制度改革工作会议在京召开,习主席出席会议并发表重要讲话,对建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系作出战略部署。



# 见证法治军队建设新高度

■叶玉才

法治,一个文明国家的重要标志。法治,一支现代军队的鲜明特征。

“厉行法治、严肃军纪,是治军带兵的铁律,也是建设强大军队的基本规律。”我军一贯重视法治建设,从“三大纪律八项注意”到“五统四性”,从把正规化纳入军队建设的总目标到坚持依法治军与从严治军相统一……人民军队屡创辉煌的一次次伟大实践证明:尊崇法治、严明纪律是一个重要的制胜法宝。

党的十八大以来,全面从严治军蹄疾步稳,中国特色军事法治体系加快构建,国防和军队改革稳妥推进,治军方式根本性转变加快实现,依法治军、从严治军不断迈出坚实步伐,取得巨大成就。放眼全军,一幅五彩斑斓的“法治军队”画卷正在徐徐展开。

进入新时代,我们感受到军事立法的铿锵脚步。无论是加强重要领域立法,确保重大改革于法有据,还是适应形势发展需要,与时俱进地修订完善现有军事法规制度,抑或逐步展开军事政策制度改革,抓好重点立法项目落实,党的十八大以来,军事立法体制机制越来越完善,立法顶层设计日益加强,重点领域立法项目有序推进……在管用、系统配套的中国特色军事法规制度体系加紧构建,为深化国防和军队改革、推进备战打仗提供了有力的法规制度保障。

进入新时代,我们感受到法治军队的高效务实。从改进领导方式和指导方式,完善决策指导和办事用权的程序规则,到确立依法运转的刚性制度,厘清责任边界和权力边界;从构建决策有依据、行动有保障的机制,确保军队建设、管理和

作战行动日益标准化、规范化、精细化,到持续清除不合法治要求的惯性思维、惯例做法、惯常行为,稳步推进纠正“五多”问题……在改革强军征途上行稳致远的人民军队,治军方式正在按照法治要求发生重大而深刻的变革。

进入新时代,我们感受到依法治军的执着坚毅。全军上下推进正风肃纪由治标向治本转变,部队各级严格按照法定职责权限抓好工作;一方面加快法规制度建设,构建严密刚性的权力约束体系,一方面强化权力运行监督,构建多渠道、立体化、全方位的监督体系,权力运行日渐步入法治化轨道。“法定职责必须为,法无授权不可为”,从理念到行动,“法治军队”骨架更加稳固,气质更加从容。

进入新时代,我们感受到法治信仰的深入

人心。这些年,大力推动法治教育训练融入部队教育训练体系,力求入脑入心、自觉自愿,不断增强军事法规制度的执行力,做到铁律铁抓、从军从严治;这些年,精心培育具有我军特色的军事法治文化,实现内化于心、外化于行,持续强化领导机关就是执法护法机关、领导者就是执法者护法者的观念,坚持领导带头、以上率下……法治信仰、法治精神已日益融入官兵血脉,转化为思维方式和行为习惯。

“脚踏着祖国的大地,背负着民族的希望……”从烽火硝烟中走来的人民军队,又一次站在新的历史起点上。我们坚信,在党中央、中央军委和习主席坚强领导下,人民军队必将沿着法治化轨道,阔步前进在强军兴军的伟大征途上,走向更加辉煌的未来!

