

近年来,美国加速进军北极,军事动作频频,与北极地区和平与合作的大趋势背道而驰——

# 美调整北极战略有何企图

■赵振宇

据外媒日前报道,美国海军在北冰洋部署了水下机器人,用来评估与俄方在该地区争夺新战略航道的情况。此前,美国还在北极部署“希利”号破冰船。美国加速进军北极,使该地区的军事竞争愈加激烈,这与北极地区和平与合作的大趋势背道而驰,引起国际社会广泛关注。

## 三大目标,剑指“美国优先”

美国的北极战略以维护国家安全和国际霸权为出发点。特朗普政府上台后,全面调整北极战略,以应对俄罗斯威胁为主线,围绕三大战略目标展开。

第一目标,守卫国土安全。北极是北半球的军事高地,从北极发射的洲际弹道导弹,只要射程达到8000公里,就可以覆盖美国全境。此外,北极地区气候、海洋、电磁环境复杂,是美国导弹防御体系的天然盲区,隐藏在北冰洋深处的俄罗斯战略核潜艇一直是美国的心腹之患。因此,为守卫国土安全,美国愈加重视北极地区。

第二目标,维持地缘均势。北极是联通亚洲、欧洲、美洲的战略走廊,美国担心竞争对手通过抢占北极战略制高点,打破欧亚大陆地缘均势,从而削弱美国的国际影响力。近年来,俄罗斯成立北方舰队联合战略指挥部,新设北极“三叶草”等军

事基地,增加部署防空导弹、预警雷达,对美国国际霸权构成重大挑战。

第三目标,保护航道安全。随着全球气候变暖,加拿大沿岸的西北航道和西伯利亚沿岸的东北航道已经具备夏季通航的气候条件,预计2040年左右将出现无冰夏季,北极航道的开通极大缩短了海运航程,将改变全球海上运输格局,特别是西北航道能够联通美国东西两岸,使其摆脱对巴拿马运河的依赖,是美国未来的海上生命线。除北极航道外,保护GIUK-N缺口安全也被美国纳入极地战略,GIUK-N缺口指地理上格陵兰、冰岛、英国、挪威之间的海上通道,联通大西洋和北冰洋,是北约进出大西洋的重要通道。

## 三管齐下,瞄准北极地区影响力

联合盟友伙伴,加强北极军事部署。依靠盟国是美国经略北极的基本战略方针,在8个环北极国家中,加拿大、丹麦、冰岛、挪威是美国的军事盟国,芬兰、瑞典是美国的准军事合作伙伴。美国利用这些国家在极地开发和北极军事行动方面的丰富经验,加快在北极的军事部署,更新在阿拉斯加、加拿大北部一线的航空航天监控网络,增加部署新型感知雷达和通信设施,打造适应极地环境的通信、情报、侦察系统。同时,美国参加“三

叉戟”“北极挑战”“寒冷反应”等军事演习,加强反潜、极寒天气、山地联合训练,提升极地军事行动能力。

整合军民力量,提升进出北极能力。受极地恶劣气候、复杂地形等因素影响,北极国家普遍采取军民混合的方式增强军事存在。鉴于此,美国国防部也实施联合其他政府部门、社会组织、民众力量的战略部署。未来美军将继续联合海岸警卫队,加强对破冰船只的研发投入,广泛参与政府主导的自然灾难应对、海上搜救等任务,征调阿拉斯加原住民参与军事行动,企图提升进出北极能力。

加强域内对话,企图主导北极秩序。美国强调环北极国家在北极的地位,不承认域外国家在北极享有同等权利,在此基础上,美国广泛参与国际北极论坛等多边机制,争夺北极地区国际规则制定权。此外,美国强调北冰洋是自由开放的海域,美国享有航行和飞越自由,反对任何北极国家“过度的领土主权主张”。

## 三重挑战,北极战略实施前景堪忧

美国强势推进北极军事部署势必引发俄罗斯战略反制。从领土面积、资源占有量等方面综合来看,俄罗斯是北极地区最大的国家,更重要的是,冷战结束后俄罗斯苦心经营北极,在战备训

练、兵力部署、基础设施等方面都领先于美国,拥有对美竞争的战略优势。因此,美国在推进北极战略进程中,不可避免会面临俄罗斯的强势竞争。俄罗斯拥有数十艘装备精良的破冰船,美国海岸警卫队只有2艘,且性能老旧,美国新建的6艘破冰船预计最早要到2024年才能交付使用。

美国与北极盟友的内部分歧也将掣肘其北极战略部署。对盟国来说,充当美国遏制俄罗斯的“马前卒”无疑增加了本国安全风险,并不是最佳选项。2018年9月,北约秘书长斯托尔滕贝格就明确表示,“北约国家应该与俄罗斯在北极理事会框架下展开合作”。而加拿大作为美国北极战略布局的重要盟国,与美国就西北航道主权问题存在严重分歧,加拿大对西北航道视为内部水域,外国舰船须获得加拿大政府许可才能通行,而美国坚持航行自由。双方互不相让,势必会影响在北极地区的合作。

北极地区恶劣的自然环境是美国不得不面对的重大难题。北极地区环境恶劣、气候复杂,对人员训练、装备设施、后勤保障提出特殊需求,美国需要投入大量资金和时间来适应北极环境,这都是美国迫切需要解决的难题。此外,美国现有的侦察通信卫星、无线电装备无法在极地复杂电磁环境下正常工作,美国需要研发部署新的极地通信设施和更加耐寒坚固的感知雷达。

## 军眼观察

9月20日,据外媒报道,俄罗斯北方舰队驻新地岛的防空导弹团首次换装S-400“凯旋”防空导弹系统,并投入战斗值班准备。S-400“凯旋”是俄罗斯新型远程防空导弹系统,用于毁伤飞机、巡航导弹和弹道导弹,包括中程导弹,并可打击地面目标。此次在新地岛部署新防空系统将显著扩大俄罗斯在该地区的拦截空域,有效捍卫其在北极地区的利益。

俄罗斯对北极地区的开发早而有之。俄罗斯于2008年制定加强北极开发的国家政策,2013年又出台北极战略明确国家开发北极的目标与任务,持续促进北极地区的经济社会发展和社会保障。近年来,西方大国在北极地区军事活跃性日渐增强。与此同时,俄罗斯成立北极部队,不断加强在北极地区的军事部署。具体来看,其主要有以下考量:

应对日益增加的地区安全威胁与挑战。近年来,以美国为首的多个环北极国家加强对北极地区的主权和利益争夺,围绕石油矿产资源开发和未来北极航道控制权的争夺空前激烈,相关国家在北极地区的军事存在和军事活动明显增多。美国及其北约盟国在北极地区的军事演习和训练活动突出展示了其大国对抗立场,对俄罗斯北极地区和北部战略方向的威胁增大。俄罗斯是对北极地区主权诉求和实际控制最多的国家,为了保持和扩大在北极地区的利益和战略优势,必须直面日益增加的外国军事存在,保持戒心,并不断增强自身在北极的军事力量 and 实战威慑能力。多军兵种联合作战条件下,反导防御体系和能力建设具有重要意义。

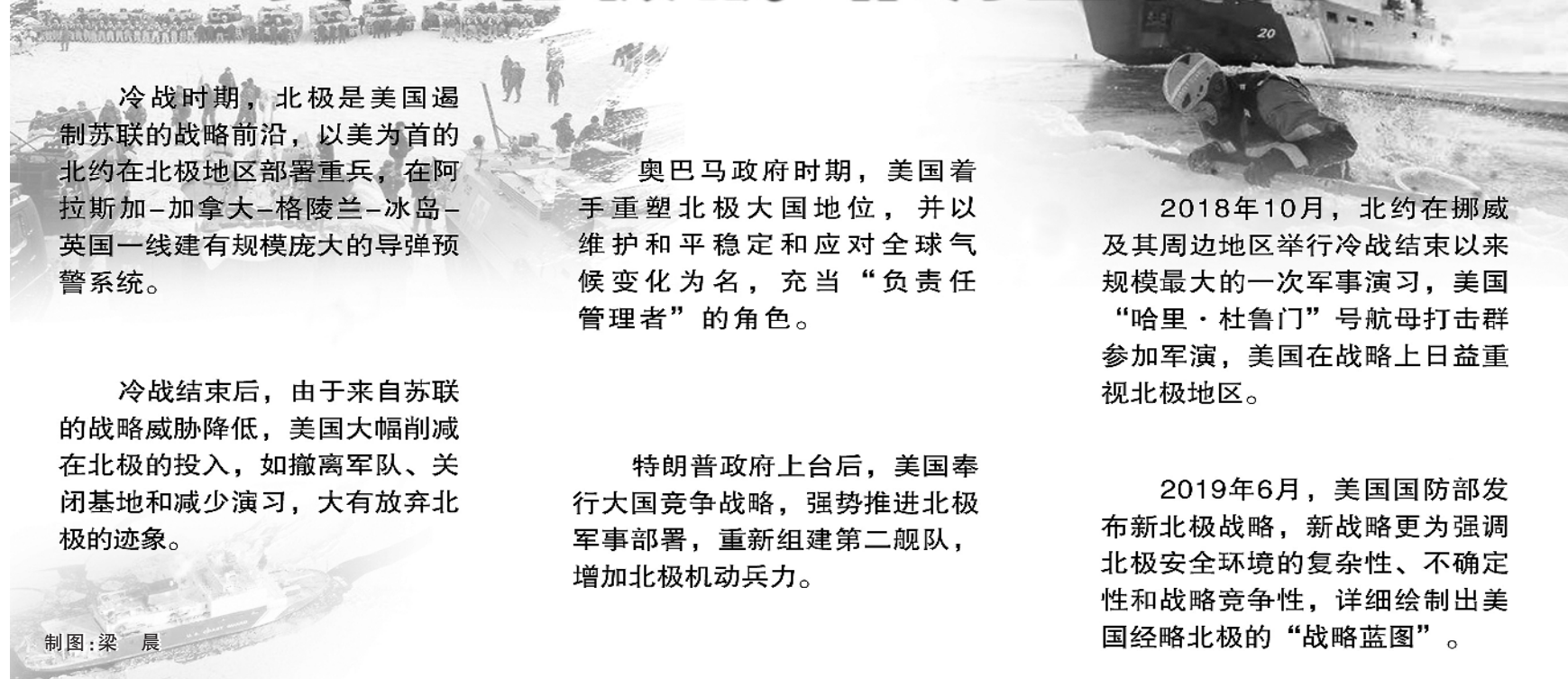
保障俄罗斯整体国家军事安全。与美国及其他环北极国家相比,俄罗斯对北极地区的安全需求具有全局性。俄罗斯国土东西向延伸、漫长的北方冻土带向北冰洋敞开、北部方向防御部署薄弱是俄罗斯国家军事安全保障的突出特点。历史上,北极地区的荒凉、寒冷和渺无人烟曾是俄罗斯保障北部安全得天独厚的条件,深藏于北极冰盖下的战略核潜艇也是保障俄罗斯“三位一体”核威慑的利器。而在北极竞争日益激烈的大背景下,由于多国军事力量的不断增加,北极地区不仅是俄罗斯拓展利益的方向,更成为国家军事安全的软肋。为从整体上巩固国家军事安全,俄罗斯必须不断加强在北极地区的防御体系建设。力争在未来国际军事合作和战略协作中保持主动。俄罗斯正在积极发展“北方领土”,位于其北部沿岸的北方海航道可为俄罗斯北极的开发带来广泛国际支持和大量投资,进而带动俄罗斯远东地区的繁荣。北方海航道是连接俄罗斯欧洲部分和远东地区的最短海路,其资

# 俄巩固北极防御应对安全挑战

■杨育才

运量预计在2025年前达到8000万吨。在持续加大对北极地区开发力度的过程中,俄罗斯不断拓展和加强国际合作,围绕保障军事力量存在而进行的军事基础设施建设可为未来进行更大规模的通用基础设施建设做直接准备。加强军事部署也可保障俄罗斯在北极的主权利益不受侵犯,为面向北冰洋拓展国家利益创造条件。针对美国的新北极战略,以及其与北极地区盟国不断升级的军事存在和军事控制能力的举动,俄罗斯必须预做准备,此番升级反导防御系统只能说是不断加强军事战略部署的一个环节和阶段。(作者系国防大学教授)

# 美国北极战略调整概览



冷战时期,北极是美国遏制苏联的战略前沿,以美为首的北约在北极地区部署重兵,在阿拉斯加-加拿大-格陵兰-冰岛-英国一线建有规模庞大的导弹预警系统。

冷战结束后,由于来自苏联的战略威胁降低,美国大幅削减在北极的投入,如撤离军队、关闭基地和减少演习,大有放弃北极的迹象。

奥巴马政府时期,美国着手重塑北极大国地位,并以维护和平稳定和应对全球气候变化为名,充当“负责任管理者”的角色。

2018年10月,北约在挪威及其周边地区举行冷战结束以来规模最大的一次军事演习,美国“哈里·杜鲁门”号航母打击群参加军演,美国在战略上日益重视北极地区。

特朗普政府上台后,美国奉行大国竞争战略,强势推进北极军事部署,重新组建第二舰队,增加北极机动兵力。

2019年6月,美国国防部发布新北极战略,新战略更为强调北极安全环境的复杂性、不确定性和战略竞争性,详细绘制出美国经略北极的“战略蓝图”。

日前,土耳其、阿塞拜疆和格鲁吉亚共同参与的“2019·高加索之鹰”联合军演在阿塞拜疆拉开帷幕——

## 各取所需,难撼地区局势

■邹志强

9月23日,由土耳其、阿塞拜疆和格鲁吉亚共同参与的“2019·高加索之鹰”联合军事演习在阿塞拜疆首都巴库举行。根据协议,三国特种部队进行从空中摧毁假想目标、解救人质和撤离受伤人员等联合演练。

土阿格三国间的联合军事演习并不是首次举行,2017年6月三国就曾在格鲁吉亚举行“2017·高加索之鹰”联合军事演习。土阿两国之间的联合军事演习也十分频繁,几乎每年都要举行多场不同规模的联合军演。日前,土耳其与阿塞拜疆在阿境内举行了代号为“2019土耳其-阿塞拜疆雄鹰”的联合空军演习。

土阿格三国间频繁举行军事演习,是冷战结束以来南高加索地区局势发展演变,以及外部大国竞相介入、激烈博弈的结果。苏联解体后,南高加索地区出现了格鲁吉亚、亚美尼亚和阿塞拜疆三个新独立国家,三国不同程度与周边国家或相互之间存在领土争议与冲突。阿塞拜疆与亚美尼亚之间的纳戈尔诺-卡拉巴赫地区冲突自苏联解体前夕爆发至今已约有30年,2016年两国还曾发生激烈交火,其中亚美尼亚得到俄罗斯的支持,土耳其则坚定支持阿塞拜疆。格鲁吉亚更是因领土问题与俄罗斯长期关系紧张,并在2008年爆发过直接军事冲

突。在此过程中,南高加索三国均主动引入美国、欧盟、土耳其等外部力量,以期在复杂的地缘政治环境中维护国家独立与自身安全。

土耳其一直将南高加索和里海地区视为其大国外交的重点方向之一。出于安全、能源、交通等方面的战略需要和合作诉求,土耳其与阿塞拜疆、格鲁吉亚的双边关系一直持续升温。2012年三国外长强调加强合作后,三国合作机制化,并合作修建了连通三国的油气管道和铁路项目,打通了里海能源输出的西向通道,提升了三国之间的合作水平,也对该地区的地缘政治格局产生重大影响。其中,三国之间的军事合作尤为引人关注,国防部长和军队高官定期会晤,多次举行联合军事演习,强调提高三国武装力量装备水平,保障领土完整和主权边界不受侵犯,维护油气管道安全等。

从历史和现实来看,外部大国始终是影响土耳其与南高加索三国关系的深层次因素。与俄罗斯的历史恩怨、现实冲突和激烈博弈推动了土耳其与格、阿两国安全合作的发展,三国之间拥有相互支持、抱团取暖的历史和现实动力,并受到美欧国家的积极支持。长期以来,欧盟和北约通过调解地区冲突、军事援助、建立伙伴关系和联合演习等多种方式积极拉拢该地

区国家,而作为北约国家的土耳其在西方支持和自身大国抱负的推动下发挥了先锋作用。阿塞拜疆、格鲁吉亚均是北约和欧盟的伙伴国或联系国,欧洲-大西洋方向早已成为其国家发展的主方向。

近年来,三国签署多项合作协定,以北约标准加强军事力量和开展军事合作。在此背景下,南高加索地区形成了以受到西方支持的土、阿、格一方,俄罗斯、亚美尼亚(以及伊朗)为另一方的阵营化格局。鉴于此,亚美尼亚和俄罗斯对土阿格三国的军事合作一直比较警惕,密切关注三国联合军演的动向及其影响。

总而言之,此次土阿格三国联合军演是南高加索地区长期形成的结构性矛盾和阵营化对峙的体现。但受地区国家间力量对比格局的制约,各方虽军事动作频频,但都不会轻易挑起战端,拥有明显军事优势的俄罗斯对此也没有表现出明显的担忧。特别是考虑到当前土耳其与俄罗斯安全合作持续升温、与美国矛盾不断加剧的局面,土耳其也将在这一涉及俄罗斯核心利益的地区内谨慎行事,避免进一步激化局势。

(作者系上海外国语大学中东研究所副研究员)

克拉克空军基地——

## 美所谓“印太战略”的重要“棋子”

■刘磊娜

### 兵史地志

9月26日,美国海军一架运输机从南海上空飞往菲律宾克拉克空军基地。此前,美国多家智库提出,可向驻菲律宾克拉克空军基地派遣新一代战略轰炸机、隐形战斗机,甚至可以预置多型导弹,以提升在整个印太地区的战略威慑和战场应急响应能力。

克拉克空军基地于2016年3月重新对美开放,成为其新战略支点,在整个印太战略布局中充当重要棋子。

二战期间,美调遣大量战机进驻以筹备对日作战,但因情报使用不当,在珍珠港遇袭9小时后,克拉克基地也遭到空中力量的毁灭性打击。日军占领该枢纽要地后,迅速将其作为空中力量作战中心,以此为据点出动战机参加了二战最大规模海战——莱特湾战役。依托本土和克拉克连接成的链状基地群,日海、空兵力肆虐横行。直至1945年1月,美重新夺取克拉克,在此建立美陆军和空军在太平洋战区的指控分中心。

地缘优势和战争经历使美方十分重视对该基地的开发运用。冷战时期,该地成为美主要空军基地,越南战争中作为物流中转地成为美军“大本营”。苏联解体后,美在菲驻军重要性下降,加之菲国内反美情绪上升,美借口皮纳图博火山爆发威胁到驻军安全,于1991年11月撤离该基地。但根据美菲协议,美军仍可飞越克拉克等基地上空,并在紧急状态下可申请临时使用机场设施。

有分析认为,克拉克基地见证了美空军在西太平洋地区的建设发展和战略收缩,从战场布势中军事行动的支点,到战略威慑链条计划中的一环,再到整体兵力收缩后灵活战术的选择,美对该基

地的运用体现出其在该地区军事策略的调整和企图。

2016年,美菲再次签署协议,菲向美开放克拉克等5个军事基地。美随即调派驻韩国乌山和日本冲绳的A-10、HH-60以及MV-22等型机前往克拉克基地进行训练和“军事文化交流”,并宣布加快机场设施建设。力量部署方面,美海军P-8A反潜巡逻机已常态部署该基地,海军陆战队EA-18G电子战飞机也实现阶段性驻防。菲媒称,机场的机库、跑道条件已允许B-52H战略轰炸机、F-22A隐形战斗机和大中型无人机的进驻。

下图:停在菲律宾克拉克空军基地的美国空军攻击机。资料图片

