

决胜，军改“第三大战役”打响

——怎么看走好军事政策制度改革这个关键一步

回顾人民军队的光辉历程，解放战争中的辽沈、淮海、平津三大战役，横扫千军如卷席，决定了中国的前途命运。几十年后，我军又打响了深化国防和军队改革的“第三大战役”。目前，领导指挥体制改革、规模结构和力量编成改革基本完成，军事政策制度改革“第三大战役”攻坚展开，这场决定我军未来的伟大变革正向全面胜利的目标迈出决定性步伐。

如何认识军事政策制度改革必须根据时代条件作出调整

军事政策制度调节军事关系、规范军事实践、保障军事发展，对国防和军队建设具有根本性、全局性、基础性意义。任何军事政策制度都是时代的产物，必须随着时代条件的变化而不断调整完善。

当今世界新军事革命迅猛发展，国际军事竞争十分激烈，其中很重要的一个方面就体现在军事政策制度上，美国、俄罗斯等国家在这方面都采取了很多举措。美国各军种先后出台立足大国战争和冲突的战略指导文件，新公布的2020财年预算案提出给军人薪水上调3.1%。俄罗斯不断推进和优化军人住房保障制度，建立军人住房专项基金，提高军人医疗保障质量和服务水平，扩大疗养范围，改革兵役制度。百舸争流，奋楫者先。我们必须把握世界军事发展趋势，巩固和发展我国军事政策制度优势，掌握军事竞争和战争主动权。

我们历来重视军事政策制度。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党根据形势发展变化、党的历史使命、人民军队担负的职责任务，根据建军治军特点规律和实践要求，不断调整和完善军事政策制度，为人民军队永葆性质和宗旨、提高打赢能力、不断从胜利走向胜利提供了重要保障。但也要看到，我国现行军事政策制度大多形成于十几年甚至几十年前，这些年虽然不断进行调整，但理念不先进、导向不鲜明、体系不完备、军地不衔接等深层次矛盾和问题没有得到根本解决，已经不适应形势任务发展的要求。

中国特色社会主义进入了新时代，国防和军队建设也进入了新时代，军事政策制度应该根据时代条件作出调整，而且应该系统改、深入改。这些年来，全面深化改革多点突破、纵深推进，党和国家政策制度创新步伐很快，军事政策制度调整紧跟形势，加强同各方面改革的协调联动，形成总体效应。党的十八大以来，党中央、习主席着眼建军强军提

出一系列重大战略思想、作出一系列重大决策部署、推进一系列重大工作，形成习近平强军思想，推动强军事业取得历史性成就、发生历史性变革，这些理论和实践成果应该在军事政策制度上确定下来。同时，党和人民赋予我军的新时代使命任务，党的十九大对全面推进国防和军队现代化作出的战略部署，都要求体现到军事政策制度中去。

为什么军事政策制度改革必须与新体制相契合

任何一场成功的军事改革，都要在搭建“硬体制”的同时，对政策制度等“软机制”进行重塑再造。体制改革和政策制度改革互为一体、密不可分。这次国防和军队改革，率先开展领导指挥体制改革，打破长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制，形成军委管总、战区主战、军种主建新格局，实现我军组织架构历史性变革。压茬推进规模结构和力量编成改革，改变长期以来陆战型、国土防御型的力量结构和兵力布势，实现我军力量体系革命性重塑。通过这些改革，“硬体制”塑造基本完成，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。

如果说领导指挥体制改革重在“强大脑、健中枢”，规模结构和力量编成改革重在“强筋骨、壮肌肉”，军事政策制度改革则重在“通经络、活气血”，必须与前“两大战役”有机衔接。尽管现在制约我军建设的体制性障碍、结构性矛盾得到有效解决，但同新体制相适应的运行机制还没有完全理顺，新的力量结构也有需要磨合改进的地方，巩固和拓展前期改革成果、进一步释放改革效能，必须要推进军事政策制度改革。这对我军是更内在、更深层、更持久的重塑，对整个改革的驱动、调节和支撑也更具关键性。

这次军事政策制度改革是基于什么考虑来设计的

一般而言，政策制度的制定有两种典型途径。一种是“描述”，就是把实际工作中的做法，用规范化语言表述出来，上升为政策制度；另一种是“设计”，就是着眼事业发展，着眼实现更好地领导、指挥、管理和保障，主动设计塑造更加科学、更加先进、更加有效的政策制度。这次军事政策制度改革，以确保党对军队

绝对领导为指向，以战斗力为唯一的根本的标准，以调动军事人员积极性、主动性、创造性为着力点，坚持系统谋划、前瞻设计、创新发展、整体重塑，全面重构我军军事政策制度体系。

军事政策制度改革首先要坚持正确政治方向，在改什么与不改什么上必须保持政治定力，对不能改、不能丢的，必须一以贯之、坚持到底，改了丢了就是自毁长城。1990年10月，苏联出台《苏联共产党组织在苏联武装部队中的工作条例》，规定“苏联共产党组织及其机构不得干预行政人员和军事指挥机关的工作”，这就使军队脱离了苏共的领导，这样改革最终让苏联走上了一条不归路。历史是最好的教科书。党对军队绝对领导是我军建军之本、强军之魂，国防和军队改革不论怎么改，这一条都不能有丝毫动摇，必须通过军事政策制度改革，不断巩固这个“命根子”，把党领导军队的一系列根本原则和制度搞得更加成熟定型。

军队是为战争而存在的，军事改革的出发点和归宿都是解放和发展战斗力，军事政策制度调整优化也要聚焦于此。这次军事政策制度改革，就是要以战斗力为唯一的根本的标准，立起备战打仗的政策导向，形成服务能打仗、打胜仗的制度体系，促进战斗力竞相迸发、充分释放。人是战斗力的决定因素，是军队建设的主体。人的问题解决好了，就会直接带来整个军事系统运行和军队建设效益的极大提升。从现实情况看，军人转业退伍安置难、伤病残军人移交难、退休干部安置难等问题依然存在，征兵难、吸引保留人才难等问题也很突出，这已经成为影响部队凝聚力、吸引力、战斗力的痛点难点。官兵有所盼，战争有所应。这次军事政策制度改革，就是要坚持促进官兵全面发展，牢固确立官兵在强军兴军中的主体地位，着力创造公平公正制度环境，保障官兵基本需求，维护官兵权益，增强官兵自豪感、获得感、成就感，激励官兵争当“四有”新时代革命军人。

这次军事政策制度改革，打破部门领域界限，改变头痛医头、脚痛医脚、修修补补的模式，从指挥、建设、管理、监督4条链路上进行顶层设计，从军事实践活动各领域、各方面、各环节进行整体重塑，鲜明提出深化军队党的建设制度改革、创新军事力量运用政策制度改革、重塑军事力量建设政策制度改革、推进军事管理政策制度改革，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系。这“一大体系、四大板块”，导向鲜明、覆盖全

面、结构严密、内在协调，用综合集成的方法构建起集领兵、用兵、养兵、管兵之制于一体的完整制度群，符合我国国情军情，适应新时代、新使命、新体制要求，必将为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队提供有力政策制度保障。

怎样理解新旧政策制度转换、衔接需要一个过程

军事政策制度改革直接关系到官兵切身利益和军心士气，涉及面很广，非常敏感复杂，必须科学论证、稳步推进实施，决不能急躁冒进，否则就会欲速则不达。俄罗斯在叶利钦时期推进激进式军事改革，在社会保障机制尚不完善的情况下大量裁员，致使50多万退役军官中70%以上失业，48%的现役军人家庭收入在最低生活标准线以下。当时的俄军被形容为“半个军队”，军人只能领到一半薪金，只有一半的军人能住上房子，严重削弱了官兵士气和部队战斗力。

根据这次军事政策制度改革部署，我军2020年前要完成各领域各系统主干政策制度改革，构建起中国特色社会主义军事政策制度体系基本框架，2022年前要健全完善各领域配套政策制度，构建起较完备的中国特色社会主义军事政策制度体系。这个目标，任务艰巨繁重，专业化程度高，立法周期长，跨部门、跨领域、跨军地统筹协调难度大，体系的复杂、节奏密集、动用力量之庞大，可以说前所未有。完成这么多政策制度的设计、配套、落实，本身就需要一个比较长的过程。

军事政策制度新旧转换不是“外科手术”，而是一个“脱胎换骨”的渐变过程。过快了，超越现实条件，超过了国家、军队和官兵的承受能力，稍有不慎就有可能丧失已有成果；过慢了，就会错过改革的窗口期，拉大与外军的差距，还可能影响官兵的士气。所以在军事政策制度新旧转换期间，既要循序渐进、分步实施，成熟一项推进一项，做到政策制度平稳过渡，避免反复“打补丁”、来回“翻烧饼”；又要紧前推出改革急需、备战急需、官兵急盼的政策制度，制定小而实、见效快的过渡性政策，确保改革蹄疾步稳、行稳致远。

(执笔：刘江、倪望望、李小龙)

军营理论热点怎么看2019



批评的“辣味”再浓些

■向勇 刘宏钧

敢于揭短亮丑，相互批评敢于较真碰硬，绝不能放“空炮”“哑炮”，更不能放“礼炮”。唯有批到痛处、指出病处，才能真正达到一次批评、终身受益的教育效果。

有辣不怕的底气。批评与自我批评，本身是一个认识问题、改正问题、自我完善、自我提高的过程。有“辣味”的批评，能够使自己明白错在哪里、根源何在、如何改正，无疑应该感谢，须有“闻过则喜”的态度、辣不怕的胸怀，决不能“讳疾忌医”。“观于明镜，则瑕疵不滞于躯；听于直言，则过行不累乎身”。个人的缺点错误好比自己脊背上污迹，自己看不见、摸不着、擦不掉，只有旁观者清楚，也只有别人才能帮你清除，这有助于把自身问题消灭在萌芽，不使小问题变大。正如恩格斯所说：“无论从哪方面学习都不如从自己所犯错误的后果中学习来得快。”因此，开展批评与自我批评时，批评者必须出于公心，不主观武断，不发泄私愤，问题指得准，原因挖得深，使被批评者感到你是真帮助，因而对这种“辣”不惧怕；被批评者要端正态度，虚心聆听，凭着“辣不怕”的底气，做到“有则改之，无则加勉”。当然，明智之人在批评别人、指出他人问题的同时，也善于自己画像、对照反省，以便在日后的工作中扬长避短、借镜长智，不断增强辣不怕的底气。

有怕不辣的豪气。常吃辣劲大、辣味足的辣椒，对嗜辣者来说，是开了胃、出了汗，排了毒、祛了病，乃人生一大口福。党员干部要容得下尖锐批评，也得有这样的“嗜好”，习惯直达五脏六腑的“辣味”批评。“难得是诤友，当面敢批评”。掏心窝子的话，铺天盖地地“向我开炮”，只有在推心置腹地“诤友”间才能出现。把问题讲在平时，才能让你在关键时少犯错或不犯错，这种批评远比你因违背原则问题受到纪律处分更有益。“良药苦口利于病，忠言逆耳利于行”讲的就是这个道理。有道是“说我蠢者是我师也”。同理，批评别人要有抛开面子揭短的决心，有深挖根源触动灵魂的态度，不怕得罪罪人，不回避矛盾，不掩盖问题，不做老好人，更不搞阿谀奉承式的批评。抗战时期，朱德同志参加某旅党支部民主生活会，发现没有人愿意唱“黑脸”，他发火站起来说：“不敢进行批评与自我批评，算什么共产党员？”老一辈革命家这种“怕不辣”精神，值得我们好好学习。因此，对每一名党员干部而言，能否将批评与自我批评做到位，是对其理想信念、党性修养、人品官德、能力素质的综合考验。这次主题教育要确保取得最好成效，开展批评与自我批评必须做到辣味更浓、辣劲十足。

(作者单位：北部战区某预备役师、空军航空大学)

理论纵横

“理论上清醒，政治上才能坚定，斗争起来才有底气、才有力量。”习主席的这一重要论述，深刻阐明了学懂弄通做实党的创新理论，掌握马克思主义立场观点方法，对进行伟大斗争的极端重要性，也为新时代共产党人培塑敢于斗争、善于斗争的革命品格指明了努力方向。

科学理论使我们始终保持高度的政治清醒，把准斗争方向。科学理论深刻揭示了事物的本质和运动发展的历史趋势，蕴含着科学的立场观点方法。始终保持理论清醒，斗争起来才会方向不偏、底线不失，方法对路、策略得当。战争年代，我们党正是因为始终坚信马克思主义的科学性真理性，把马克思主义基本原理与中国具体实际结合起来，义无反顾地扛起了挽救民族危亡的重任，通过一次又一次艰苦卓绝的斗争，纠正错误、自我革命，纯洁队伍、凝聚力量，夺取一个又一个伟大胜利，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史。进入新时代，我们党面临的危险考验越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪，广大党员干部更要把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务，掌握蕴含其中的马克思主义立场观点方法，这样才能在大是大非面前坚定立场、把准方向，在风险考验面前勇于斗争、敢战能胜，真正做到风狂雨急立得定，花繁柳密拨得开，迎难而上行得稳。

科学理论使我们始终保持坚定的政治自信，增强斗争信心。坚定的理想信念和坚实的理论素养，能够激发人的强烈自信，唤起为革命斗争牺牲奉献的高度自觉。在革命处于低潮、有人问红旗到底能打多久时，毛泽东以无比豪迈的气概，满怀信心地预言中国革命高潮即将到来；在新中国成立之初，帝国主义对我们进行封锁控制的时候，毛泽东又以大无畏的斗争精神宣告：“封锁吧，封锁十年八年，中国的一切问题都解决了。”正是这种高度的政治自信，我们党团结带领自力更生、艰苦奋斗，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，自主研发成功“两弹一星”，彰显了共产党人敢于斗争、敢于胜利的豪迈精神和铮铮铁骨。越是艰难的斗争，越能够砥砺自强、愈挫愈坚。当前，面对国际形势的风云变化，面对前进道路上的险滩暗流，靠“温良恭俭”是化不开矛盾冲突的，我们必须以高度的理论清醒坚定政治自信，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，发扬斗争精神，增强斗争本领，下定决心、攻坚克难，就一定能够夺取伟大斗争的新胜利。

科学理论使我们始终保持强烈的政治自觉，强化斗争担当。一个人之所以有底气，是因为他有定力，能经事；一个人之所以有力量，是因为他有担当，不怕事。而这种定力和担当，是通过科学理论来涵养和激发的。我们只有把初心使命建立在马克思主义科学真理的基础上，把政治信念和斗争精神建立在为最广大人民谋利益的崇高价值基础上，才能更好地激发担当的勇气、底气和锐气，更好地经受思想淬炼、政治历练和实践锻炼。天行健，君子以自强不息；天行健，君子以自强不息；天行健，君子以自强不息。

着力增强斗争的底气 and 力量

■ 余远来

理论上清醒，政治上才能坚定，斗争起来才有底气、才有力量

同志以奋斗不止。正是一代代共产党人始终以马克思主义为崇高信仰，以国家富强、民族振兴、人民幸福为崇高使命，不惧于任何艰难险阻，不屈于任何凶恶敌人，始终保持光明在前的坚定信心，秉持如钢似铁的斗争意志，才彻底扭转了中华民族挨打受欺的命运，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。“大事难事看担当，逆境顺境看襟度。”历史告诉我们：有多大担当就能干多大事业，尽多大责任就会有多大作为。担当体现的是党员干部的党性、胸怀和勇气，不担当难有斗争的底气 and 力量。广大党员只有以高度的理论清醒保持政治自觉，以强烈的斗争精神担当作为，在复杂的斗争实践中提高斗争本领，才能真正锻造成为烈火真金。(作者单位：国防大学政治学院)

把小我融入大我

■李俊彬

养党性，增强为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的思想自觉，砥砺视名利如粪土、用生命写奉献的高尚品格；革命军人修身就是要铸牢军魂，永葆听党指挥、忠于职守的忠诚品格，培养为祖国和人民冲锋陷阵、流血牺牲的豪情壮志。唯有修得伟大品行，才能主动融入社会才能获得更好的发展环境、更大的进步空间。正如习主席指出，只有与时代同步价值、与人民共命运，才能更好实现人生价值、升华人生境界。离开了祖国需要、人民利益，任何孤芳自赏都会陷入越走越窄的狭小天地。

把小我融入大我，重在坚守。回顾98年波澜壮阔的历史，我们党之所以能够带领中华民族走向复兴，不断取得新的伟大成就，就在于有无数共产党员把自己的担当奉献给了党和人民的事业，用自己的担当奉献谱写了坚守初心的壮丽诗篇。王继才坚守孤岛32年，面对岛上恶劣的自然环境，面对犯罪分子的恐吓威胁，面对套上身的艰难困苦，他每天坚持升旗、奏国歌，圆满完成战备执勤任务，无怨无悔的一生坚守，把小我融入到为国守岛的大我中，体现了一

名共产党人的忘我境界。只有守得住清贫、耐得住寂寞、忍得住辛劳、经得住考验，才能立下扎根人民、甘于奉献的伟大志向，为小我融入大我提供不竭精神动力。

把小我融入大我，贵在行动。与其坐而论，不如起而行。只有把胸怀远大理想与坚持脚踏实地高度统一起来，把对祖国和人民的真挚情感转化为报国之民的实际行动，小我融入大我才能从精神层面转变为巨大的物质力量。对新时代革命军人来讲，把小我融入大我就是紧紧围绕战打仗主责主业，立足本职岗位勤学苦练、精武强能，在实战实训中敢于流汗流血，在谋战研战中敢于下苦功真功，在重大任务前勇于迎难而上，在一点一滴中强化作风养成，以自身能力素质的提高促进部队打赢能力的提升，在强军兴军新征程中书写大我的人生华章。(作者单位：陆军指挥学院)

群言集