保

基本

急难

实效

难

退

役军人帮扶援

助工作

的

意见》的政策解

柴

50多年过去,"雷锋"早已成为一种精神的象征,但在一些年轻人看来, 这个名字背后的那个身影,似乎有些遥远。许多人或许意识不到,1940年 出生、22岁就牺牲的雷锋,如果活到今天,也不过是一位年逾古稀的老人。 然而,对有些人来说,雷锋,曾是他们最亲密的战友,他鲜活的生命 在他们的人生中留下了深刻的印记。伴着深切的怀念,他们主动接过 "为人民服务"的接力棒,继承发扬着雷锋精神。

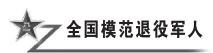
今年91岁的四川省宜宾市兴文县老兵陈国辅,身上就有着雷锋的影 子。50多年前,他对比自己小十来岁的雷锋说:"雷锋同志,虽然你是我接 的兵,但是你的精神我必须要学习!"自此以后,他用后半生的行动,践行 着这句诺言。

雷锋是我接的兵,我愿一生学雷锋

E-mail:laobingtiandi2017@163.com

-耄耋老兵陈国辅与雷锋的故事

■刘尊杰 本报记者 杨明月



"我很想念他。"

在雷锋牺牲后的半个多世纪里,陈 国辅将他和雷锋的故事在各种场合讲 述过无数遍。可是,在四川省宜宾市兴 文县的家中,91岁的老人在记者面前 重提往事,依然红了眼眶。

他想起1960年1月和雷锋初见时 的情景。那时,时任原沈阳军区工程兵 部队政治协理员的陈国辅,到鞍山钢铁 厂接兵。

"征兵体检时,我发现一个小伙子 在那猛吃饼干,饼干吃完了又跑到自来 水管旁喝冷水,量身高时还踮着脚尖。" 体检结束,陈国辅把雷锋叫到一旁,详 细询问他的情况后了解到,雷锋的家人 都在旧社会去世,他想参军人伍保卫祖 国。陈国辅被雷锋的真诚和思想觉悟 打动,在他的建议下,雷锋如愿成为一 名解放军战士。

陈国辅在后来的两年时间里,还多 次和雷锋打过交道。有一段时间,雷锋 经常到工程兵机关跑运输,爱护汽车、 能吃苦的雷锋给陈国辅留下很深的印 象,"只要车一停下来,他就要下车检查 车况"。检查完汽车,雷锋也不休息,还 主动跟着大家一起装卸货物。

陈国辅曾和雷锋一同被评为"学习 毛主席著作积极分子",到军区总部接 受表彰。陈国辅记得,当时他们都住在 军区招待所,每天天一亮雷锋就不见了 人影,原来他是跑到厨房帮忙去了,一 大早就累得满头大汗。"雷锋是真的在 全心全意为人民服务,没得一点儿休 息。"深受感动的陈国辅曾向雷锋当面 表示,要向他学习。



陈国辅给小学生宣讲雷锋精神

1962年,陈国辅得知了雷锋牺牲 的消息。"是我把他接到部队的,后来又 看着他一步步成长起来……"在陈国辅 心中,他和雷锋是"一根藤上的两根苦 瓜"——陈国辅年幼时,父亲在国民党 抓壮丁时被打死,放牛娃出身的他饱尝 过旧社会的苦难,直到后来参军入伍, 他才和雷锋一样迎来"苦瓜"变成"甜 瓜"的日子。"雷锋,你安心走吧。你没 有完成的事业,我会继续做下去。"雷锋 牺牲后,陈国辅郑重地立下了誓言。

1975年,从军25年的陈国辅面临 转业。考虑到他的优异表现,部队为他 提供了3个沈阳市的优渥岗位供他选 择。可他没有动心,而是回到家乡四川 省宜宾市兴文县,想为家乡的建设发展 贡献力量。担任兴文县党史研究室主 任后,没有相关工作经验的陈国辅怀着 对党的热爱、对革命先烈的敬重,以干 一行、爱一行、钻一行的敬业精神,跑遍 了7个省市的124个乡镇,收集、整理、 编纂了上百万字的兴文县地方党史资 料,获得了"兴文活党史"的美誉。在他 的参与和督促下,兴文县建起了全国唯 ——座以红军在川滇黔边区斗争活动

为主题的纪念馆——中国工农红军川

滇黔边区游击纵队纪念馆,还先后修建

了红军烈士陵园、长征纪念碑等多处爱

国主义教育基地。

大力挖掘、宣扬兴文县红色资源的 繁忙工作,并没有让陈国辅忘记自己的 誓言。在兴文县古宋镇土红坳村,记者 在一家"爱心副食店"里,见到了店主残 疾人江攀。他告诉记者,店名中的"爱 心"两个字,就是为了对陈国辅和许多 像他一样有爱心的人表示感谢。

3岁时的一场意外,造成江攀下肢 瘫痪、右手萎缩。陈国辅了解到江攀的 不幸后,一直在生活和学习上关心他, 帮他协调入学事宜,给予他物质上的资 助。2014年,江攀想开一家副食店,陈 国辅又主动为他筹集资金,发动乡邻帮 他改造房屋。比起经济上的帮助,江攀 更感激陈爷爷对他精神上的鼓励,每次 来看望他,陈爷爷都会给他讲一些身残 志坚的名人励志故事,"是陈爷爷让我 变得坚强乐观,去勇敢面对生活。"

半个多世纪以来,陈国辅用自己一 个又一个实在的脚印走出了一条坚定的 学雷锋之路。到兴文县关心下一代工作 委员会工作后,陈国辅先后挽救了40多 名失足青年,帮他们重新做人。他还省 吃俭用,用节约下来的退休金先后资助 了近百名学生,并动员当地企业自愿捐 资助学,扶助546名家境贫寒的大学新 生顺利跨进校门……

退休后,陈国辅把全部精力都投入 到宣扬爱国主义和雷锋精神上来,经常 到当地的爱国主义教育基地给广大干 部群众进行宣讲,听众达十几万人次, 被誉为"退休不褪色,越老越先进"的当 代"活雷锋",荣获全国关心下一代先进 工作者、全国岗位学雷锋标兵等荣誉。

"学雷锋,就要活到老、学到老,一 要对党忠诚,二要全心全意为人民服 务。"这句再简朴不过的话语,就是陈国 辅对自己人生做出的总结。

近日,退役军人事务部、民政部、财 政部、住房和城乡建设部、国家医疗保 障局联合印发《关于加强困难退役军人 帮扶援助工作的意见》(以下简称《意 见》),自2019年10月9日起施行。为 进一步做好政策落实工作,退役军人事 务部有关负责人就社会关心关注的有 关问题予以解读。

哪些人属于帮扶援助的对象?

鉴于军队已对现役军人相关保障作 出制度安排,《意见》将帮扶援助对象确 定为依法退出现役的军官和士兵、领取 定期抚恤补助的"三属"。其中,"三属" 是指烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故 军人遗属。这部分人员虽没有服役经 历,但作为牺牲或病故军人没有固定收 入来源的亲属,在生活陷入困境时,政府 应当给予特殊关照。同时,考虑到各地 经济社会发展水平、服务保障对象情况、 工作开展基础等存在较大差异,《意见》 提出,有条件的地区可将现役军人父母、 配偶、未成年子女纳入帮扶援助范围。

什么情形可以获得帮扶援助?

结合基层探索实践和困难退役军 人、"三属"主要诉求,《意见》归纳列举 了5种可能导致基本生活陷入困境、需 要帮扶援助的情形:一是退役军人因服 役期间致残或因患有严重疾病等原因 导致退役后本人就业困难,医疗和康复 等必需支出突然增加造成的;二是退役 军人因服役时间长、市场就业能力弱等 原因导致长期失业或突然下岗造成的; 三是退役军人因旧伤复发、残情病情加 重等原因造成的;四是退役军人、"三 属"等因火灾水灾、交通事故、重大疾 病、人身伤害、见义勇为等突发事件造 成的;五是遭遇其他特殊情况造成的。

帮扶援助有哪些具体方式?

立足保基本、救急难、求实效的要 求,借鉴现行较为成熟的帮扶援助方 式,《意见》指出各地应当根据帮扶援助 标准和对象基本需要,采取以下一种或 多种方式予以帮扶援助。

一是资金援助。按照专款专用、科 学公正、加强监管的原则,全面推行社 会化发放,确保资金发放安全、及时、便 捷、足额。必要时,可直接发放现金。

二是实物援助。包括发放衣被、食 品、医药等生活必需品,部分生产资料, 以及提供临时住所等。

三是社会化服务援助。鼓励和引 导公益慈善组织、社会工作服务机构、 企业等社会力量,通过纳入慈善项目、 发动社会募捐、提供专业服务、开展志 愿服务等形式,给予多元化、个性化帮

帮扶援助的办理程序有哪些?

根据帮扶援助临时性、过渡性的特 点,为进一步增强工作的规范性、协同 性和实效性,按照普惠加优待的原则, 《意见》规定困难退役军人生活、医疗和 住房等救助工作按现行相关规定办 理。帮扶援助工作实行一事一批,按照 个人申请、乡镇(街道)审核、县级审批 的程序办理。遇有紧急情况,则先行帮 扶援助再按规定补齐审核审批手续。 具体来说:

一是个人申请。按照方便、就近的 工作思路,《意见》规定,一般由符合条 件的对象本人书面向所在乡镇人民政 府(街道办事处)退役军人服务站提出 申请。没有单独建立服务站的,可向负 责退役军人工作的工作人员提出申 请。本人因行动不便、精神障碍等原因 不能自行申请的,其监护人、家属、所在

村(居)可代为提出申请。申请时应当 按规定如实提交相关资料。

二是乡镇(街道)审核。按照公正 公开,接受社会监督的思路,《意见》规 定,乡镇人民政府(街道办事处)退役军 人服务站应当在村(居)民委员会协助 下,对申请人身份、家庭经济状况、困难 情形程度、各类救助情况等逐一调查, 提出审核意见,并视情在申请人所居住 的村(居)公示后,报县级人民政府退役 军人事务部门审批。

三是县级审批。为提高工作效率, 切实维护困难退役军人合法权益,《意 见》规定,县级人民政府退役军人事务 部门受理后,可委托县级退役军人服务 中心开展信息核实等工作,并应当及时 作出审批决定,不予批准的应当书面说 明理由。申请人无正当理由以同一事 由重复申请的,不予批准。申请人对审 批结果有异议的,可向县级人民政府或 上一级人民政府退役军人事务部门申

如何确保帮扶援助工作有保

《意见》从健全工作机制、加强经费 保障、强化服务意识、坚持依法援助4 个方面明确了保障措施,提出各地要建 立健全在政府统一领导下,退役军人事 务部门统筹协调,各相关部门各司其 职、密切配合的工作机制。安置地要将 帮扶援助资金列入财政预算。鼓励有 条件的地方设立困难退役军人关爱帮 扶基金,拓宽资金保障渠道。各部门要 不断创新服务形式,优化服务流程,提 升服务效能。同时,为树立正确的政策 导向,体现帮扶援助与教育管理并举的 思路,对退役军人不遵守法律法规、不 支持不配合服务管理工作造成恶劣影 响等问题提出了相应惩处措施。

一个老兵的"冲锋"人生

■郑佳节 李德营



10月1日上午,平时难得清闲的丁 国年,认认真真坐在电视机前观看新中 国成立70周年阅兵式的直播。直播结 束后,他面前的茶几上堆了好几张擦拭 过眼泪的纸巾。

带兵在战场上经历过生死,退役后 在商场经历过磨难,丁国年的情感并不 脆弱。这一次落泪,是因为雄壮的阅兵 式让他这名老兵热血沸腾、情难自抑, 盛大的庆典活动展现出新中国70年的 砥砺奋进,也引发了他的情感共鸣,让 他回味起自己的"冲锋"人生。

1981年元旦刚过,营区里还洋溢 着新年的喜庆氛围,25岁的空军高炮 某师指挥排排长丁国年,却在一字一句 琢磨着如何写下自己的遗书。就在几 天前,他原本打算请假回家去相亲,但

部队突然召开的参加边境作战的战前 动员会,却让他不得不重新规划起自己 的人生。

战场上,指挥排就是高炮的"眼睛 与"耳朵",不仅要时常前出执行任务,还 面临着遭遇敌人伏击的危险。在武器装 备、通信设施落后的情况下,丁国年带领 战友执行过多次野外线路抢修,一次次 化解危机,为部队提供最精准的敌机情 报,并通过有效手段确保联络畅通。

一天,丁国年指挥战士装车,看到 一发炮弹因为没有固定好,眼看着就要 滚落下来,砸到正在车尾背阴处乘凉的 3 名战士。丁国年一个箭步冲上去用 身体挡住炮弹。与此同时,他的腰部也 "咔嚓"响了一声。从那时起,坐骨神经 痛就一直"陪伴"着丁国年。后来,一个 战士的家长给丁国年写信,感谢他对自 己孩子的照顾,说孩子在信中讲"排长 是能给全排每个人挡子弹的人!"看到 这些话,丁国年对着镜子中的自己说: "小丁同志,这排长当得不孬! 戒骄戒 躁,继续发扬!"

从战场回来,丁国年因表现突出被 提拔为连副指导员,并保送到空军桂林 高炮学院学习。此后,丁国年冲锋的劲 头不减,多次带领连队参加部队组织的 实战演习,获得军区表彰。

1986年,入伍11年的丁国年响应国 家号召从部队转业,回到家乡浙江宁波。 被安置到栎社乡政府工作后,丁国年抓过 精神文明建设,管过城建,建过农贸市场, 时间长了,乡政府从上到下都知道单位有 个上过战场的转业军人,有韧劲、肯钻 研,干啥工作都像在打仗,很多别人攻 不下的难题,在他那里都不是难题。特 别是调任梅园乡副乡长后,丁国年担任 宁波市重点工程轻纺城负责基建的筹 建副总指挥,在时间紧、任务重的情况 下,克服各种困难,顺利完成施工任务。

1992年,邓小平南巡讲话见诸媒 体后,认真捧读的丁国年,好像战士听 到了冲锋号令。1993年,在轻纺城建 成后,丁国年做出一个大胆的决定:下 海经商,到市场上去冲锋!

婉拒了上级领导的挽留,丁国年与 一群志同道合的伙伴共同创立了一家建 设开发公司。11年军旅生涯的磨砺以 及在相关行业工作的经验,给了丁国年 再次冲锋的底气,用他的话说,公司能逐 步走上正轨、闯出一片天地,"一靠改革 开放的天时地利,二靠各级政府的支持 帮助,三靠我们创业团队的艰苦奋斗。"

自始至终,一直带领公司在商海打 拼的丁国年,从未淡化自己身上的军旅 印记。用军事化手段管理企业、创建公 司"党建+"模式、帮助退役军人创业就 业等举措,让"军"字招牌不仅体现在丁 国年的举手投足,也渗透进公司的每个 角落。同时,在当地的赈灾救援、扶贫 帮困、兴教助学活动中,丁国年和他的 公司也从不缺席。丁国年先后被评为 浙江省十大慈善之星和浙江省首届"最 美退役军人"。

今年国庆节前夕,丁国年的公司组 织了一系列庆祝活动。其中一项,就是 丁国年和全公司所有退役军人再次穿 上军装共聚一堂,重温军旅岁月,誓保 冲锋姿态,展望美好未来。

这名老兵,正准备发起一轮新的冲

1958年1月,我参军入伍,同全县 1000多名应征青年一起,从四川省乐 至县简阳火车站,坐了7天7夜闷罐车 后,到达朝鲜阳德郡火车站。我们近百 名新兵被补充到驻车站附近的中国人

到警卫排站岗。那时为支援国内大炼 钢铁,业余时间我就和战友们到附近 的山坡上捡炮弹皮,总共捡了300多公 还抓紧时间参加了一次帮当地朝鲜群

民志愿军某汽车团。

人伍半年,我从朝鲜凯旋

■王永林

众修建排水渠的助民活动。大家知道 这是为增进中朝友谊出力,全团官兵 都干劲十足,只花了一天时间就把 4000多米长的排水渠修建好了,算是 离别时送给当地朝鲜百姓的礼物。后 来,我们被邀请参观驻地机关团体,参 加当地学校组织的联欢活动,与朝鲜 群众一起高唱朝鲜歌曲,和中小学生 跳集体舞等,那10余天一直沉浸在告 别欢送活动中。离开朝鲜前,我们每 个人都获得了一枚朝鲜民主主义人民 3个月的新兵训练结束后,我被分 共和国颁发的朝中友谊纪念章,还被 赠予一盒朝鲜香烟,充分感受到朝鲜

人民对我们的深情厚谊。 斤。一天,团里接到撤军回国的命令, 展,朝鲜男女老少载歌载舞,打着"热烈 信说,春节时乡政府工作人员敲锣打鼓 大家立即投入到回国的准备工作中, 欢送中国人民志愿军回国""中朝人民 把立功喜报送到了家,还给大门挂上光 用鲜血凝成的友谊万古长青"等标语前

来欢送我们。当火车缓缓开动时,他们 还拉着我们的手不愿松开,我们也是眼 含热泪,挥手向他们告别。

7月22日,我们乘坐的火车到达丹 东车站。车门一开,只见前来欢迎我们 的当地群众敲锣打鼓,扭起东北秧歌, 高呼着"热烈欢迎最可爱的人回国"。 那段时间,东北沿线的各大车站,都是 这样的欢迎盛况。

7月25日,我们团进驻天津市。当 时,国内掀起向科学进军的热潮,领导 让高中毕业的我帮助战友扫盲,我就挤 出业余时间进行教学,3个月后就帮36 位战友摘掉了文盲帽子。因为表现突 7月20日,阳德郡火车站红旗招 出,年底我荣立了三等功。家里后来来

那一年,是我人生中有特殊意义的 一年,我从朝鲜战场凯旋,获赠朝中友 谊纪念章一枚,还第一次在部队立功受 奖,真是喜上加喜,终生难忘。虽然那 时入伍时间不长,也几乎没有经历枪林 弹雨的洗礼,但从朝鲜民众欢送我们时 流下的热泪中,从珍藏的那枚朝中友谊 纪念章里,我感悟到中朝人民的深厚友 谊,感悟到我们这支威武之师为和平正 义而战的崇高精神,激励着我牢记使 命, 苦练本领, 走好以后的军旅人生路。 左上图:作者珍藏的朝中友谊纪念

作者提供



以精准帮扶解退役军人之困

■吉 帅 张凤波

日前,五部门联合印发《关于加强 扶援助方面做了一些有益探索,但还存 困难退役军人帮扶援助工作的意见》 (以下简称《意见》),要求各级各地借鉴 国内外有益做法,做好困难退役军人帮 扶援助工作。

《意见》的联合下发,是向全社会发 出尊崇军人的又一个重要信号。退役 军人是党和国家的宝贵财富,他们把最 好的青春岁月奉献给了部队和国家。 如今,一些退役军人因工作、家庭、身体 等原因造成生活困难,通过政府主导, 充分调动社会力量,立足济难解困,创 新方式方法,及时对陷入困境的退役军 人提供多主体供给、多渠道保障的帮扶 援助,解决他们的现实困难,可以传递 党和政府的特殊关爱,有利于增强广大 退役军人的安全感、获得感,营造关心 关爱退役军人的浓厚社会氛围。

大复杂的长期工程。我国退役军人体 量较大,困难对象的基数同样不小。帮 扶援助困难退役军人不是一朝一夕之 安定和幸福。关心关爱退役军人,是党 事,需要久久为功、坚持长远。党的十 八大以来,部分地方在困难退役军人帮

在各地推进不平衡、对象范围不明确、 工作机制不健全、办理程序不规范等问 题,迫切需要国家层面作出统一规定。 《意见》借鉴了国内外有益做法,聚焦退 役军人特点诉求,结合管理服务现实需 要,对相关事项作出明确,具有较强的 针对性和指导性。一方面,以政策制度 的方式把帮扶援助困难退役军人的工 作接续起来,让帮扶援助工作有组织、 有人员、有计划、有预算、有检查、有结 果;另一方面,帮扶援助方式要精准多 元,针对不同情况的困难退役军人实施 不同方式的帮扶援助,避免表格化、形 式化、单一化,务求精准,务求实效,让 帮扶援助工作发挥出最大效应。

利民之事,丝发必兴:兴军之事,再 难必往。军人,是国家安全、社会稳定、 帮扶援助困难退役军人是一项庞 人民幸福的捍卫者和守护者。如何对 待退役军人,彰显一个国家、民族的良 知和温度,也关联着这个国家、民族的 和政府以及全社会之责,也是每一个社 会公民对军人无私奉献的高尚回馈。