

中国特色社会主义制度和执行能力的集中体现

——谈认真学习贯彻党的十九届四中全会精神

■ 本报评论员

制度和治理体系的新论断、新部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，充分反映了新时代党和国家事业发展的新要求和人民群众的新期待，对于坚定“四个自信”，战胜各种风险挑战，确保党和国家兴旺发达、长治久安，具有重大现实意义和深远历史意义。

小智治事，大智治制。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。今天，中国发展呈现出“风景这边独好”的局面，这其中很重要的原因就是我国国家制度和治理体系具有显著优越性和强大生命力。只有充分发挥我国国家制度和治理体系的显著优势，才能把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

“经国序民，正其制度。”我们党成立98年来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。

衡量一个社会制度是否科学、是否先进，主要看是否符合国情、是否有效管用、是否得到人民拥护。实践证明，中国特色社会主义制度和治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近14亿人口大国进步和发展、确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

中国特色社会主义军事制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分。这次全会专门提出，“坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务”，为坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央、健全人民军队党的建设制度体系、把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程提供了根本遵循，对于牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，永葆人民军队的性质、宗旨、本色，具有十分重要的意义。

认真学习贯彻全会精神，是一项重大政治任务。各级要切实增强政治自觉和思想自觉，引导官兵充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，迅速兴起学习贯彻的热潮。全军要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为实现中国梦强军梦而努力奋斗。

立治有体，施治有序。这是中国特色社会主义制度建设史上具有里程碑意义的重要会议，也是“中国之治”迈向更高境界的崭新起点。

党的十九届四中全会，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，习主席发表重要讲话。《决定》明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标、重大任务，作出了一系列关于我国国家

■ 李克强日前签署国务院令，公布修订后的《中华人民共和国食品安全法实施条例》，自2019年12月1日起施行
■ 王岐山10月31日在京与南非副总统马布扎举行会谈，并共同主持召开中南国家双边委员会第七次全体会议 (均据新华社)

历史交汇点上的伟大宣示

——党的十九届四中全会侧记

10月31日下午，人民大会堂，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，在完成各项议程后胜利闭幕。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》等。

全体与会同志起立，雄壮的国际歌在人民大会堂内奏响，厚重深长的旋律，连接历史、现实、未来。在中国特色社会主义发展史上，在中华民族伟大复兴的浩荡征程中，在中国特色社会主义制度建设中，新时代中国共产党人写下新的璀璨篇章。

“党和国家各项事业取得新的重大进展”

十月底的北京，宽阔的长安街两侧，庆祝新中国70周年华诞的花篮和标语横幅，依然烘托着喜庆的气氛。

位于西长安街延长线的京西宾馆，庄严而静谧。这里，曾是一系列改变中国命运的重大决策部署的“诞生地”。今天，举世瞩目的中共，又一次历史性盛会在拉此拉开帷幕——

10月28日上午，京西宾馆会议楼一层大会议室内，气氛格外热烈。

370多名十九届中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪委会常委和有关方面负责同志列席会议，党的十九大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

9时整，习近平总书记和中央政治局领导同志步入会场，全场起立，响起热烈的掌声。全会由中央政治局主持。

“同志们，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议现在开幕！今天上午召开第一次全体会议。”习近平总书记主持第一次全体会议，在向与会同志介绍此次全会的任务和程序后，他代表中央政治局向全会作工作报告。

“党的十九届三中全会以来，已经20个月了。中央政治局全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，把握国际国内形势变化，统筹党和国家工作全局，加强战略谋划，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，敢于攻坚克难，沉着应对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，保持经济持续健康发展和社会和谐稳定，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。”

20个月来，隆重庆祝中华人民共和国成立70周年，隆重庆祝改革开放40周年，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育……一项项重大活动，凝聚起礼赞新中国、奋进新时代的磅礴力量；

20个月来，对党和国家机构改革进行系统性、整体性重构，举办首届中国国际进口博览会，启动建设海南自由贸易试验区，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区……一个个重大举措，让世界看到了改革开放的中国加速度；

20个月来，经济发展在下行压力下保持稳健态势，新旧动能加快转换，三大攻坚战重点任务取得积极进展，脱贫攻坚捷报频传，各项民生事业加快发展，人民生活持续改善……一个个扎实成绩，见证着新时代中国奋勇

前进的步伐。

在长达1小时40分的工作报告中，习近平总书记全面系统总结了党的十九届三中全会以来党和国家事业取得的各方面成就，实事求是，振奋人心。

“这些工作的推进和各项成绩的取得，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。中央委员会的同志们在各自岗位上心系大局、开拓进取，对中央政治局的工作给予了大力支持。我代表十九届中央政治局，向同志们表示衷心感谢！请同志们对中央政治局的工作提出意见和建议。”

总书记的工作报告，赢得全场热烈掌声。这掌声，代表着中央委员会同志对中央政治局工作的充分肯定，代表着全党同志对以习近平同志为核心的中央的衷心爱戴和坚定拥护。

“这是摆在我们党面前的一项重大任务”

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，对党的十九届四中全会的议题，党内外、国内外高度关注。

对此，习近平总书记思考了很久。

在充分听取各方面意见的基础上，从党和国家事业发展全局和长远出发，中央政治局决定，以一次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化重大议题。

制度，定国安邦之根本。

6年前，党的十八届三中全会绘就全面深化改革蓝图，首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。

站在新的历史起点上，向着全面建设社会主义现代化强国迈进，以习近平同志为核心的党中央将制度建设问题摆在更加突出的位置。

28日上午举行的第一次全体会议上，习近平总书记就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定（讨论稿）》向全会作说明。

这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务——

“随着改革开放逐步深化，我们党对制度建设的认识越来越深入。”

“1992年，邓小平同志在南方谈话中说：‘恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。’”

“党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，‘各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现’；到本世纪中叶，‘实现国家治理体系和治理能力现代化’。”

“党的十九届三中全会指出：‘我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大

任务。’”

这是把新时代改革开放推向前进的根本要求——

“我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。”

“相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。”

“新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆在更加突出的位置。”

这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证——

“古人讲，‘天下之势不盛则衰，天下之治不进则退’。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。”

“我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。”

习近平总书记以深远的历史眼光和宏阔的战略视野，阐释了此次全会研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一重要议题的深刻背景和重大意义。

在作说明时，习近平总书记还就文件的起草过程和基本框架进行介绍。

“这是一份纲领性文献。希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕‘坚持和巩固什么，完善和发展什么’进行讨论，提出建设性的修改意见和建议，共同把这次全会开好。”

从28日下午开始，全体与会同志分成10个小组进行分组讨论。大家仔细研读文件，结合所在岗位、所在领域的工作，认真学习研究思考，准备发言材料。小组讨论会上，大家围绕会议主题，谈认识、谈体会、谈观点、谈建议，气氛热烈。

“在国家治理体系和治理能力现代化的四梁八柱中，党居于顶梁柱的位置。”一位来自中央机关的中央委员说，这次全会把坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平摆在突出位置，抓住了国家治理的根本。

来自军队系统的中央委员表示，回顾人民军队90多年的辉煌历程，一个非常重要的历史经验，就是始终坚持党对军队的绝对领导，文件稿将之作为坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容予以明确，标志着中国特色社会主义军事领导制度更加成熟定型。

这是一次党内政治生活的生动实践，这也是全党智慧和意志的广泛凝聚。大家一致认为，决定充分体现了我们党先进的执政理念、高度的制度自信和强大的改革勇气，必将为新时代中国共产党领导人民治理国家提供根本遵循、指引前进方向，为实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

几天的讨论中，与会同志提出了许多很好的意见建议。经过整理汇总和认真研究，其中不少意见建议被吸收采纳。

长治久安的制度保证

31日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，气氛庄重而热烈，党的十九届四中全会闭幕会在此举行。

主席台上方，“中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议”的会标十分醒目，10面红旗分列两侧。帷幕正中，金色的中国共产党徽熠熠夺目，见证着这一重要的时刻。

下午3时，闭幕会开始，习近平总书记等中央政治局领导同志步入会场，在主席台就座。

历史性的盛会，对党和国家事业发展的长远未来作出系统谋划——

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定（草案）》，摆在每一位中央委员、候补中央委员的席席上。

这是一份极具历史意义的纲领性文献，这是一份极具现实指导意义的行动指南。

文件既深刻指出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求，首次系统阐述我国国家制度和治理体系的显著优势，又分别从坚持和完善党的领导制度体系、坚持和完善人民当家作主制度体系等13个方面作出许多新的制度安排。

本着对党和国家事业高度负责的态度，中央政治局同志和全体与会中央委员，郑重高举右手，一致表决通过这一重要决定。

“通过！”随着习近平总书记的宣布，全场响起长时间热烈掌声。

随后，工作人员全文宣读《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报（草案）》。全会以举手表决的方式，予以一致通过。

“决定充分体现人民的意愿，充分体现了科学规律，是国家长治久安，也是老百姓幸福生活的‘定海神针’。”一位列席全会的来自基层的党的十九大代表激动地说。

一位来自国家机关的中央委员表示，新中国70年来中国共产党带领中国人民创造的经济发展和长期保持稳定“两大奇迹”充分证明了我们的制度优势。面向未来，不断发挥和增强我们的制度优势，就能战胜一切前进路上的风险挑战，创造新的更大辉煌。

在历史与现实、理论与实践的把握中，在时与势、破和立的思考中，新时代中国共产党人发出了开辟“中国之治”新境界的豪迈誓言。

各项决议议程，习近平总书记代表中央政治局就抓好全会精神贯彻落实作了重要讲话。

他强调，全党要把思想和行动统一到全会精神上来，把学习贯彻全会精神作为一项重大政治任务抓好抓实。

“坚持和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，既是一项长期战略任务，又是一个重大现实课题。要增强政治责任感、历史使命感，坚定信心、保持定力、锐意进取、开拓创新，完成这次全会确定的各项任务，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。”

(新华社北京10月31日电 记者张晓明、朱基钗，人民日报记者杜尚泽、张铁)



10月31日举行的2019年中国国际信息通信展览会开幕式上，中国电信、中国移动、中国联通宣布启动5G商用，5G正式进入寻常百姓家。图为消费者在体验5G VR视频。新华社发

(上接第一版) 全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

全会提出，坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂。必须牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成

世界一流军队，永葆人民军队的性质、宗旨、本色。要坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央，健全人民军队党的建设制度体系，把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度 and 执行机制。要坚定推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策举措，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一。

全会提出，坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，

坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平，促进共同发展。要健全党对外事工作领导体制机制，完善全方位外交布局，推进合作共赢的开放体系建设，积极参与全球治理体系改革和建设。

全会提出，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

全会强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、

严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识到中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员马正武、马伟明同志为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于刘士余同志严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予刘士余同志留党察看二年的处分。

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、保持定力、锐意进取、开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！