

■ 李克强对22日在京召开的全国安全生产电视电话会议作出重要批示强调,层层压实安全生产责任,切实保障人民群众生命财产安全

■ 李克强22日在京会见国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃

■ 李克强22日向在京举行的优化营商环境高级别国际研讨会开幕式致贺信

■ 十三届全国政协第30次双周协商座谈会22日在京召开,围绕“协同推进公益诉讼检察工作”协商议政。汪洋主持并讲话

■ 王岐山22日在京会见由党的总书记希拉勒·希拉勒率领的叙利亚复兴党代表团 (均据新华社)



初冬时节,杭州西湖披上彩装,显出“晴西湖”“雨西湖”之外的另一番美景。图为11月22日车辆和游船经过杨公堤。新华社发

以更完善负面清单制度体系释放更大市场活力

——聚焦《市场准入负面清单(2019年版)》

《市场准入负面清单(2019年版)》22日公布。这是我国全面实施市场准入负面清单制度以来首次年度修订,意味着市场准入负面清单制度体系更加健全。

去年底,我国发布《市场准入负面清单(2018年版)》。2019年版负面清单有哪些新变化?实施一年来有何效果?持续破除市场准入壁垒,从哪些方面着力?记者采访了相关人士。

清单更短 事项缩减13%

养老机构设立许可,不再出现在2019年版负面清单中。

2018年9月,《中共中央 国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》公布,强调全面放开养老服务市场。当年10月公布的《完善促进消费体制机制实施方案(2018—2020年)》明确,取消养老机构设立许可。

随后,广东、山东、四川、江苏等地相继取消养老机构设立许可,各类资本纷纷进入。

“市场准入负面清单制度既是现代市场体系的重要组成部分,也是当前稳投资、稳预期的重要抓手。”中国宏观经济研究院研究员郭丽岩说。

与2018年版负面清单相比,2019年版负面清单共列入禁止准入类和许可准入类事项131项,减少事项20项,缩减比例为13%。

国家发展改革委有关负责人说,2019年版负面清单将“消防技术服务机构资质审批”“职业技能考核鉴定机构设立审批”“社会福利机构设置许可”等十多项措施放开,进一步放宽市场准入。同时移出部分不符合清单定位的措施,梳理合并部分事项措施,进一步提升清单使用便捷性。

“移出部分不属于市场准入环节、不符合清单定位的管理措施,进一步突出‘边界法定’;在‘合法有效’前提下,把‘放管服’改革中已取消的市场准入管理措施及时删除,巩固动态调整的阶段性成果。”郭丽岩说。

2018年版负面清单中,禁止准入类事项4项,许可准入类事项147项。2019年版负面清单中,禁止准入类事项共5

项,许可准入类事项126项。

国家发改委有关负责人说,禁止准入类新增了“不符合主体功能区建设要求的各类开发活动”事项,这是为了更好地优化了管理措施,丰富了信息公开内容。

管理更优 体系更健全

健全市场准入负面清单制度,不仅在于清单“越来越短”。在保证清单稳定性和连续性基础上,2019年版负面清单进一步优化了管理措施,丰富了信息公开内容。

——“全国一张清单”体系更加完善,将“地方国家重点生态功能区和农产品主产区产业准入负面清单(或禁止限制目录)”纳入,至此,产业结构、政府投资、互联网、主体功能区等全国性市场准入类管理措施全部纳入;全面清理违规制定的其他负面清单,取消各地区自行编制发布的市场准入负面清单23个,提升清单严肃性、权威性、统一性。

——全部纳入合法有效准入措施,将“科创板首次公开发行股票注册”等依法新设的准入措施纳入;将“生鲜乳运输、生鲜乳收购站许可”“废弃电器电子产品处理企业资质审批”等少量符合清单定位的准入措施列入;经合法性审查,将“保健食品批准证书发放(吉林)”“地方铁路运营许可证(含临时运营许可证)的核发(河北)”等地方依法设立的准入措施列入,更好兼顾地区差异性。

——进一步扩大清单信息公开内容,公布清单措施主管部门,便于市场主体参考;完成清单事项统一编码,为实现清单事项“一目了然、一网通办”奠定基础。

国家发改委有关负责人说,清单修订广泛征求意见,共收到书面反馈意见854条,采纳吸收692条,更全面准确反映市场主体的诉求和期盼。

中国政法大学民商经济法学院助理教授任启明说,“稳定性”是市场准入负面清单制度的核心要义。

“市场准入负面清单制度的功能与价值之一,在于通过优化和整合市场准入环节的管理措施,将其汇集于一张清单并向市场公布,稳定市场主体预期。”

任启明说,2019年版负面清单实现85%以上事项稳定与连续,同时进一步提升清单精准适用性,对于健全负面清单制度体系具有重要意义。

持续破除隐性壁垒 充分释放清单红利

市场准入全面进入“负面清单时代”,带来哪些变化?

国家发改委有关负责人说,市场准入负面清单制度实施一年来,推动建立统一公平的市场准入规则体系,为市场主体创新创业提供更大空间,进一步规范政府监管行为。

“‘非禁即入’普遍落实与市场准入门槛不断放宽,将‘剩余决定权’和‘自主权’赋予市场主体,有利于进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用,有效激发各类市场主体特别是民营经济的活力。”这位负责人说。

记者了解到,全面实施负面清单制度后,各类资本得以进入一些放开或取消管理的领域;也有企业通过查询清单向地方或部门提出质询,进入一些过去无法进入的领域。

上海对外经贸大学法学院副教授申海平说,市场准入负面清单与外商投资准入负面清单共同构筑形成我国统一的市场准入法律规范体系。不管是境内投资者,还是境外投资者,只需查阅负面清单,便可知晓能否投资的行业、领域和业务,无须再从大量法律、法规、规定中寻找依据。

郭丽岩说,负面清单管理措施逐步放开,涉及破除隐性壁垒等更深层次体制机制改革。“大力破除市场准入隐性壁垒和不合理准入限制,建立长效机制,确保已破除的问题不会死灰复燃。”

国家发改委有关负责人表示,下一步关键是发现各类市场准入不合理限制和隐性壁垒,发现一起,推动解决一起。围绕国家重大战略,以服务业为重点进一步放宽市场准入试点,多措并举推动市场准入门槛不断放宽。

(新华社北京11月22日电 记者安薇)

任何干预香港事务的企图注定失败

■人民日报评论员

美国国会不顾中方的强烈反对,一意孤行通过有关涉港法案,假“人权”“民主”之名,行混淆是非、颠倒黑白之实,为反中乱港势力和暴徒撑腰打气,企图把香港推向持续动荡的深渊,实现遏制中国发展的政治图谋。我们正告美方,任何搞乱香港、损害中国良好发展局面的企图都是痴心妄想,任何干预香港事务的企图注定失败。

5个多月来,香港持续发生的激进暴力犯罪行为,严重践踏法治和社会秩序,严重破坏香港繁荣稳定,严重挑战“一国两制”原则底线。近期暴徒更是几近疯狂,制造多起令人发指的恶性犯罪事件,致使无辜平民死亡、警员严重受伤、商铺被打砸焚毁、交通大面积瘫痪、学校被迫停课,广大香港市民的基本权利和自由受到严重侵害和威胁。

大量事实表明,美国反华势力与香港反中乱港势力狼狈为奸,是香港持续暴乱的主要推手。从暗地里煽动挑拨到公然赤膊上阵,美方从未停止插手香港事务。此次美国国会有关涉港法案更是无视客观事实,无视香港居民的福

祉,无视国际法和国际关系的基本准则,把暴徒丧心病狂、泯灭人性的行径美化成追求“人权”与“民主”,赤裸裸地为反中乱港势力撑腰壮胆,其本质就是要搞乱香港,甚至毁掉香港。这是对中国人民的共同利益和根本利益的严重损害。

美方火中取栗,只会引火烧身。回归以来,“一国两制”实践在香港取得了举世公认的成功,香港同胞享有比历史上任何时候都广泛的民主权利和自由。香港在国际经贸关系中的独特地位得到国际社会的广泛认同和尊重,这一独特地位由基本法赋予,非任何其他国家单方面施予。香港与包括美国在内的世界多个贸易伙伴建立了互惠互利的合作关系,过去十年,美国在香港赚取大量双边贸易顺差,美国驻港公司达到1344家,约有85000名美国人在港居住。一个繁荣稳定的香港,符合包括美国在内的国际社会的共同利益。美方一意孤行,不仅严重伤害包括香港同胞在内的14亿中国人民的感情,也将严重损害包括美国在

内的世界各国在港利益。这种损人害己的行径,必将遭到国际社会的唾弃。

香港是中国的香港,中国政府绝不允许任何外部势力在香港恣意妄为。美方切莫低估了中国政府维护国家主权、安全、发展利益,贯彻“一国两制”,维护香港繁荣稳定的坚定意志和决心;切莫低估了香港特区政府依法制止和惩治暴力活动的信心和勇气;切莫低估了香港社会渴望止暴制乱、恢复秩序的主流民意。

任何人、任何伎俩都阻挡不了香港融入国家发展大局、中华民族实现伟大复兴的步伐。中央政府将继续坚定支持香港特区政府依法施政,坚定支持香港警方公正执法,坚定支持香港司法机关依法惩治暴力犯罪分子,保护香港居民生命财产安全,维护香港繁荣稳定。

奉劝美方立即停止危险的“玩火游戏”,不要在错误的道路上越走越远。妄图破坏香港繁荣稳定、遏制中国发展的卑劣用心,必然以失败告终。(新华社北京11月22日电)

评美国“香港人权与民主法案”

■南开大学台港澳法研究中心执行主任 李晓兵

美国国会参议院19日通过“香港人权与民主法案”。这是美方面为香港激进势力和暴力分子张目,破坏香港繁荣稳定,牵制中国发展的又一恶劣行径,遭到中方坚决反对。

10月15日,美国国会众议院通过由少数议员提出的所谓“香港人权与民主法案”。在此之前的9月25日,美国国会参众两院外委会已经审议通过该法案,众议长佩洛西还特别邀请“反中乱港”分子黄之锋、何韵诗和众议院两党议员一起参加以该法案为主题的记者会。种种迹象表明,美国方面正在趁香港修例风波的乱局而越来越深入地介入香港问题。

事实上,美国方面对香港一直用力颇深,在香港回归之前就制定了《美国—香港政策法》,一些政治力量则多次根据香港的形势要求国会讨论重订该法,建议重新考虑和审视香港独立关税区之地位与政策。在香港特区发生非法“占中”期间,美国国会内部的委员会已在酝酿提出“香港人权与民主法案”,其中要求国务卿恢复每年就香

港情势向国会提交《美国—香港政策法报告》,总统向国会保证香港享有足够自治来支持美国给予特殊待遇。

而今,“香港人权与民主法案”在国会两院相继通过,此举可视为是美国全面介入香港事务并完成从“重返美进”到“美国主导”的转换。美国希望将香港作为牵制中国的筹码和战略博弈的棋子。

美国国会通过国内立法过程制定法律进而对域外产生影响,这是美国霸权“侧漏”的一种表现,也是美式战略思维和政治运作的一种常规操作,并无多少新意,在操作上也越来越力不从心。在台湾问题上,美国政府上世纪七十年代在终止与台湾当局正式外交关系的同时,又制定《与台湾关系法》并由卡特总统签署生效,授权美国政府继续维持美国与台湾间之商业、文化及其他关系,以促进美国外交政策。而今,在香港问题上,美国一些政治人物也想如法炮制。

美国国会酝酿制定“香港人权与民主法案”由来已久,这在一定程度上显示了美国在世界格局重塑时代依然试图维持其霸权地位,避免加速坠落的不甘。事实上,今天美国在世界舞台上的衰落和疲惫之态已呈现在世人面前,其在全球的战略退缩已是不可逆转的趋势。在21世纪的今天,面对其主导的世界秩序所呈现出的瓦解趋势,美国甚至要以逆

全球化的动作来维持其固有优势和既得利益。现在,美国一些政治力量试图通过制定一部法律来实现其震慑各方接受美国主导的价值和秩序的政治目标,谈何容易?简直就是天方夜谭。

香港问题是中美关系的一个交叉点和交错地带,香港的独立关税区地位与政策,以及香港作为全球和区域的贸易中心、金融中心、航运中心和经济中心的角色,对美国来说是其构建和主导的国际多边贸易秩序和经济框架的重要一环。香港作为美国最大的贸易顺差来源地,是为美国提供了获取巨额经济利益的高端平台,美国利用香港这个汇聚海内外资金的金融市场分享到天文数字的金融服务利益。美国在香港拥有总部位于中资企业数目的企业内部,这些总部可以连接协调美国在中国内地及东亚、东南亚地区的企业运作,美国传统基金会连续20多年评选香港为全球最自由经济体,这一切都表明如果香港社会经济和运行受到严重破坏,美国的经济利益也将严重损失。

香港不可能成为美国手中的风筝,也绝不可能被美国的政策立场左右。美国政客们希望在华盛顿拉着风筝的长线扯一扯,然后就能在香港掀起轩然大波,乃至于逼迫香港向美国举白旗投降,这种设想无疑是徒劳的,这一如意算盘必然落空。

(新华社北京11月22日电)

我国高铁营业里程年底将达3.5万公里

据新华社北京11月22日电 (记者樊曦)记者22日从中国国家铁路集团有限公司了解到,我国已建成世界上最现代化的铁路网和最发达的高铁网,到今年年底全国铁路营业里程将达到13.9

万公里以上,其中高铁营业里程将达到3.5万公里,高居世界第一。

在国铁集团召开的科技创新大会上,国铁集团有关负责人表示,目前我国已系统掌握了各种复杂地质及气候

条件下高铁建造的成套技术,攻克了铁路工程建造领域一系列世界性技术难题;全面掌握了时速200—250公里、300—350公里动车组制造技术,构建了涵盖不同速度等级、成熟完备的高铁技术体系。

其中,我国自主研发的具有世界领先水平的复兴号动车组,在京沪高铁、京津城际铁路成功实现时速350公里商业运营,树立起世界高铁建设运营的新标杆。

脱贫攻坚 中国军人在行动

第75集团军某旅

多措并举帮村民精准脱贫

本报讯 特约通讯员肖曲林、赵超报道:“这面锦旗虽然小,却代表着我们对子弟兵的感激之情!”11月上旬,第75集团军某旅官兵再次来到挂钩扶贫点广西贵港市五里镇云表村开展对口帮扶活动,村支书黄贵将一面印有“保国不忘助脱贫、产业帮扶恩情长”的锦旗送到官兵手中。

云表村生产基础薄弱,经济发展落后。与云表村建立帮扶关系后,该旅成立了扶贫工作组,多次到村里走访调研,与村干部、贫困户代表一起研究制订精准扶贫方案,倾力为村民排忧解难。“精准帮扶就要把实事办到群众心

坎上,让大家有实实在在的获得感。”该旅扶贫工作组长刘朝阳介绍,他们立足云表村实际,筹措扶贫资金援建了蔬菜种植基地和百香果种植专业合作社,拓宽村民增收渠道;详细掌握贫困户困难情况,逐人逐户制订帮扶计划,积极开展“扶贫济困,你我同舟”慰问活动;帮助村民就地就近就业,拓宽农产品销售渠道,并为特困户提供技术和资金支持,助力贫困户如期脱贫。

每逢节假日,该旅还组织官兵下乡举办文艺演出,丰富村民文化生活。村民们感慨地说:“自从子弟兵来到这里,大家脱贫的热情更高、信心更足了!”

效应,有效激活骆驼湾村的发展活力。

该旅多次组织部队先进基层党组织与村党支部开展结对帮扶活动,并邀请他们到部队参观见学。他们还围绕产业筹划、特色养殖等加强能力培训,帮助党员干部开拓工作思路、提升致富本领。

结合驻地红色遗址遗迹和生态资源特点,该旅官兵引导村民结合自身实际创业致富。在子弟兵的带动下,村民顾宜庆把自家旧院子改造成特色民居,办起了“农家乐”;贫困户宋全功发挥特长,开起了小磨香油作坊,拓宽了致富门路……如今,大家的日子越过越红火。

陈秉德同志逝世

本报讯 北京卫戍区正军职离休干部、原第二炮兵司令部副参谋长陈秉德同志,因病于2019年4月23日在北京逝世,享年100岁。

陈秉德同志系陕西宜君人,1919年10月出生,1937年2月入伍,1940年6月加入中国共产党。历任第6炮兵学校第一副校长兼训练部部长,炮兵司令部军械处处长,炮兵第51基地司令部副参谋长等职。

梁长福同志逝世

本报讯 上海警备区正军职离休干部、海军福建基地原司令员梁长福同志,因病于2019年4月20日在上海逝世,享年94岁。

梁长福同志系安徽宿县人,1925年11月出生,1939年11月入伍,1940年3月加入中国共产党。历任海军鱼雷快艇第6支队支队长,第七研究院705研究所所长,海军舟山基地副司令员,海军东海舰队司令部副参谋长等职。

肖林达同志逝世

本报讯 天津警备区副军职离休干部(老红军)、原总后勤部三十一基地顾问肖林达同志,因病于2019年5月24日在天津逝世,享年97岁。

肖林达同志系湖南澧县人,1922年4月出生,1935年6月入伍,1939年3月加入中国共产党。历任师政治部副主任兼组织科长,第三炮兵技术学校干部处处长,原总后勤部三十一基地司令部处长、副参谋长等职。

