

把军费从2019年的479亿欧元提高到2020年的503亿欧元,既是对以往安全路径的延续,也出于对自身国际地位、战略目标的重新考量——

德国军费增长背后的“变”与“不变”

■田 园

德国国防部发言人弗兰克·芬里希近日在记者会上说,2019年德国的军费为479亿欧元,约占国内生产总值(GDP)的1.39%。2020年德国军费预计提高至503亿欧元,约占GDP的1.42%。这是近几年德国军费的最大增幅。

对于此次增长军费,有观点认为,德国意在支持欧洲的“战略自主”;也有观点认为,德国是为了满足美国对欧洲盟友提升军费的要求。事实上,德国增长军费,既是对依赖北约、欧盟等以往安全路径的延续,也出于对自身国际地位、战略目标的重新考量。

在北约欧盟间找平衡

德法两国在欧盟“战略自主”问题上,存在着比较显著的分歧。

尽管欧盟和北约有很多成员国是重合的,但就属性而言,北约是军事政治联盟,而欧盟是政治经济联盟。这就决定了很多欧洲国家在组织中的倾向性——在军事与安全方面仍然依靠北约,在政治经济领域则更多依赖欧盟。

马克龙就任法国总统后,在外交领域展现出愈发强烈的自主性,且已多次呼吁要加强欧盟“战略自主”。德国尽管也强调欧盟“战略自主”,支持强化德法合作,但由于历史原因,无法像法

国那样过度强调发展军事力量。德国更多地是希望平衡北约、欧盟之间的力量,尤其在安全方面更加依赖北约,而非法国主导的欧洲安全框架。法国总统马克龙发表北约“脑死亡”言论后,德国总理默克尔仍表示北约不可或缺。

此外,德国增加军费背后,美国方面的压力不容忽视。尽管德美关系因伊拉克战争和棱镜门等事件面临考验,但总体而言,德美一直是关系十分紧密的盟友。在经济层面,德国《2017年外国企业在德投资报告》显示,外国企业2017年在德直接投资项目共有1910个,其中美国投资项目276个,排名第一。

特朗普就任美国总统后,多次就军费分摊问题向欧洲盟友施压。在美国看来,如果德国军费比例达不到GDP的2%,其他国家就更难达到,因此德国应该在这方面发挥示范和表率作用。

在能力发展上寻突破

不容忽视的是,除了北约、欧盟等外部因素,德国增长军费有着重要的内部考虑。

在德国,国防与安全政策转型已成为多方共识。2016年7月,德国发布10年来首部国防白皮书《安全政策与联邦国防军未来》。白皮书指出,德国

将推行更积极的外交政策,在国际安全事务中发挥大国作用。白皮书不仅强调德国的安全与北约、欧盟不可分割,更明确表达了德国在北约和欧盟发挥更大影响力的强烈意愿。因此,德国决定响应2014年北约威尔士峰会决议,在10年内实现军费预算占GDP2%的目标,并将军费预算的20%用于新装备采购,以扩大国防军的规模和更新军事装备,使其能够应对国内和海外的部署任务。随着美国的战略调整,德国更加希望强化自身在国际事务中的影响力。

德国国防与安全政策转型主要基于两个方面考虑:一是重塑自身大国地位。二战后,德国在国际事务中一直保持低调,“军事”很多时候都是禁忌话题。但随着综合国力提升和自身和平形象的稳固,德国已不再满足于国际事务“弱参与”的角色;二是强化武装力量的建设运用。相比英国、法国,德国军费投入长期较低,许多装备老化和缺乏维护保养,联邦国防军的员额也保持在较低水平。德国希望发展与其战略目标相匹配的武装力量。

此外,对于德国基民盟而言,近期民调支持率持续下滑,选举形势不容乐观,增加军费、提振国防部形象,有利于挽回失去的选民。就基民盟主席卡伦鲍尔个人而言,出任国防部长对于她未来竞选总理至关重要,因此推动军费增长势在必行。

既有雄心又有困境

根据德国国防部今年6月的建议,德国军费预算将主要用于发展军备,包括升级“美洲狮”步战车、中型火箭炮系统,推动重型运输直升机、多功能战舰发展,以及更换部分战斗机。联邦国防军总检察长艾伯哈德·佐恩去年9月签署一份规划文件,要求联邦国防军在2023年、2027年和2031年这三个节点逐步实现军队全面现代化。该规划如果能够实现,将为陆军组建3个装备齐全的数字化师、为空军组建4个空中特遣部队、为海军增加25艘军舰和8艘潜艇,从而使德军成为一支强大的现代化力量。

值得注意的是,德国现阶段经济增长有放缓趋势,未来可能面临预算缺口,能否满足军队所需还是个未知数。并且由于此前国防投入长期不足,德国军队仍面临诸多转型难题。另外,对于联邦国防军未来的作用,德国内部还存在不同意见。社民党反对增加军事开支,认为增加军费只不过是增加“更多的战争机器”,现在最紧迫的是“裁军倡议和军备控制”,担忧军事开支大幅度增加,将使教育、交通、社会等领域的财政预算减少。

下图:德国国防军参加北约“三叉戟接点”联合演习。 新华社发



军眼观察

11月20日凌晨,以色列对叙利亚境内展开新一轮空袭行动,造成2名平民死亡、多人受伤。以色列此次空袭行动锁定的是在叙伊朗伊斯兰革命卫队“圣城旅”和叙政府军,包括地对空导弹发射平台、指挥中心、武器仓库和军事基地等。以方表示,这是对伊朗武装日前从叙利亚向以色列发射火箭弹做出的回应。

事实上,以色列针对叙境内相关目标的空袭行动屡见报端。这与以色列将伊朗及其支持的武装力量,视为国家生存与安全的最大威胁不无关系。

以色列长期在陆地边界上呈现“南拉哈马斯、北击真主党”的进攻性御敌态势,与不接壤的伊朗则是经年累月的隔空对峙。“阿拉伯之春”爆发以来,叙利亚深陷战争与失序的泥潭,以伊朗为首的中东反以力量汇集叙利亚。以色列认为同时面临来自南、北、东三个方向的威胁,严重危及国家安全利益。

以色列过去针对叙利亚的轮番空袭,瞄准的主要是伊朗在叙军事存在,而本月的两次空袭则有所不同——11月12日的空袭目标仅为巴勒斯坦武装派别领导人,11月20日的空袭则首度将伊朗在叙军事力量和叙政府军同时作为袭击目标。这表明以色列对伊朗将叙国土作为反以前哨的容忍度已达到了临界点,以对叙空袭目标的广度在不断扩大。

以色列此次空袭行动的背后,浮现的是以色列对当前美伊博弈日益白热化并严重波及伊朗国内稳定的敏锐关注、对叙政府在国内政治格局中整合能力上升的矛盾心态,以及以色列政治僵局难以打破的尴尬局面。

首先,以色列此次针对“圣城旅”的空袭恰逢伊朗国内暴力示威愈演愈烈之际。11月16日,伊朗因汽油涨价爆发了席卷全国百余座城镇的暴力示威活动,已造成包括军警和平民在内的40余人丧生,诸多银行、商铺和政府大楼成为劫掠和纵火的目标。这与美国脱不开干系,美国对伊朗的极限施压和石油制裁导致伊朗国际国内油气市场之间的失衡,美还通过支持伊朗“和平”示威来进行“补刀”。在这种情况下,伊朗精锐部队“圣城旅”发动对以火箭弹袭击,恰好为以色列展开军事行动提供了契机。

其次,以色列此次针对叙政府军的空袭恰逢叙国内“三足鼎立”之势被打破之际。随着美国总统特朗普宣布美军撤出叙利亚北部地区并默许土耳其越境打击,叙利亚库尔德武装被美国抛弃的命运难以根本扭转。原本在叙政府与反对派之间保持相对中立状态的叙库武装不得不转而寻求叙政府的帮助,叙政府在国内外格局中的优势地位进一步增强。以色列一直以来与叙库武装互动频繁,叙库武装高层今年10月呼吁以色列出兵叙北助战,而以色列副外长霍托夫利则在11月6日声称以视叙库武装为抗衡伊朗影响力的一支力量并正向其提供人道主义

以色列国防军空袭叙利亚,在时间选择上有着多重考量—— 以军空袭时机有「门道」

■ 钮 松

援助。以色列在力促叙库武装的基础上,对伊“圣城旅”和叙军“左右开弓”,反映出其对叙政府的态度早已不满足于“敲山震虎”。

最后,本轮空袭与以色列蓝白党领导人甘茨的组阁失败恰在同一天。以色列今年经历了史无前例的一年两选且组阁无果的尴尬局面,美国则于11月18日宣布不再视以色列在约旦河西岸的犹太人定居点违反国际法,这是继耶路撒冷和戈兰高地的主权表态之后,美再次为以现任总理内塔尼亚胡“站台”。深陷持久涉俄危机的内塔尼亚胡,在甘茨组阁无望的背景下需要通过对伊朗的军事行动来为有可能的再次大选铺路。空袭当晚,其对手甘茨最终承认组阁失败,这一画面极具象征意味。

(作者系上海外国语大学中东研究所研究员)

北约峰会召开在即,美国一些政客刻意制造话题以实现其地缘政治利益,并维护其霸权地位——

被“利用”的北约 被“背弃”的盟国

■赵国军

12月3日至4日,北约将在英国伦敦召开峰会,纪念北约成立70周年。包括美国总统特朗普在内的多国领导人将齐聚伦敦,讨论包括太空安全、北约成员国矛盾在内的一系列议题。此前的11月21日,美国国务卿蓬佩奥在北约外长会议上声称,北约必须应对中国“当前构成的且可能是长期的威胁”。

近年来,美一些政客与媒体在国际各种场合宣扬所谓的“中国威胁论”,以拉拢他国加入其反华阵线。这次蓬佩奥在北约外长会议前甚至宣称,北约正面对中国破坏北约安全的形势,因此北约必须继续发展并采取新的视角。这种恶意揣测与造谣,更显示出其顽固僵化的冷战思维。

自北约成立以来,其所承担的功能一直在调整,但始终能看出美国将其视为自己的战略工具。最初在冷战时期,它是美国遏制苏联的工具。冷战结束后,北约继续被美国用来防范俄罗斯,北约东扩便主要是为与俄罗斯争夺苏联解体后留下的东欧地缘政治空间。“9·11”事件后,打击恐怖主义便成为北约

战略转型的一部分。2004年6月,北约伊斯坦布尔首脑会议决定扩大在阿富汗的维和使命,其实质是帮美国打仗。

这次北约是否会再一次成为美国的工具,被美国绑上其打压中国的“战车”。答案或许并不如美国所愿。

在对外战略上,北约成员国内部并不是铁板一块。2003年在是否支持美国发动伊拉克战争问题上,北约曾出现所谓“老欧洲”与“新欧洲”的分裂。如今,北约恐怕也“自顾不暇”,土耳其采购S-400问题、英国“脱欧”问题等多项分歧难以弥合。12月的伦敦峰会甚至被欧洲媒体称作“更像是一场葬礼”。

除此之外,美国坚持要求北约成员国承担更多的防务开支,这种利用北约防务能力的提升来为自己狭隘的地缘政治利益服务的做法,必然会让北约成员国产生不平衡心理。北约成员国也早有不满,德国联邦议员、左翼党在联邦议院的对外事务代表亚历山大·诺伊曾称美国为“北约的掘墓人”,并表示“美国一直以来只追求自己的利益,包括利用北约”。而法国总统马克龙更是直言北约处于“脑

死亡”状态,“美国正在背弃我们”,并呼吁欧洲建立自己独立的防务力量。美国利用北约实现其地缘政治利益而引发的不满,导致美国在北约的领导地位逐渐下降。

与此同时,随着全球化进程加剧,北约各成员国与中国都有着紧密的贸易关系。希腊、意大利等国先后加入“一带一路”倡议,意大利经济发展部副部长杰拉奇还曾表示:“所有的欧洲国家都想加入‘一带一路’。”在第二届中国国际进口博览会上,欧洲国家和企业也是格外活跃。此外,中国发展成就获得国际社会的广泛认可,马克龙更是表示:“中国改革开放40多年来取得举世瞩目成就,堪称人类历史上最伟大的事件。”

在这样的背景下,美国希望北约国家与其联手应对中国,只能是一厢情愿。更为讽刺的是,蓬佩奥在北约外长会上发表针对中国的言论时,布鲁塞尔的记者却对与弹劾相关的传闻更感兴趣。奉劝美国政客及早停止造谣抹黑,免得沦为世人笑柄。

(作者单位:上海社会科学院国际问题研究所)

乌夫达空军基地——

以色列空军假想敌训练中心

■刘雄马 王世博

兵史地志

以色列近日邀请美国、德国、意大利、希腊,在乌夫达空军基地举行了为期12天的“蓝旗”联合军事演习,1000多人和上百架飞机参演。据以色列媒体报道,以色列所购置的F-35隐形战斗机首次在此“蓝旗”军演中亮相。这一军演在吸引人们目光的同时,也使乌夫达空军基地再次走进国际视野。

今年,以色列军方已是第四次在乌夫达空军基地举行“蓝旗”军演,一定程度上也凸显出乌夫达空军基地对以军的重要作用。

乌夫达空军基地是以色列最南部的空军基地,位于南部港口埃拉特以北约60公里的内格夫沙漠,是美国在20世纪70年代出资为以色列修建的高等级军事基地。

1967年,以色列在“六日战争”期间从埃及手中夺得西奈半岛控制权并在那里驻军,但迫于美国压力在1979年同埃及签署戴维营和平条约,按照“土地换和平”的原则,将西奈半岛归还给埃及。而作为确保以色列南部安全的补偿,美国出资为以色列修建了乌夫达空军基地。

虽然乌夫达空军基地此前被改造成军民两用机场,但其军事功能从未削弱。2005年3月,该基地被改建为以色列空军

唯一的假想敌训练中心,并驻扎着编号“蜻蜓”的假想敌中队——第155中队。“蜻蜓”的主要任务是模仿重要对手的用兵习惯和战术战法,为受训部队提供接近实战的训练环境,当专业“陪练”。美国与很多盟国国家此前也曾到此进行联合军演,向具有丰富空战经验的以色列空军“取经”。因此,乌夫达空军基地也被称为“空军精英机师的摇篮”。

值得注意的是,美国在乌夫达空军基地参加此次“蓝旗”军演的并不“单纯”,实则为以色列出动战机对哈马斯高

级指挥官实施斩首行动“撑腰”。也有专家分析指出,近来美国和伊朗关系剑拔弩张,美也有借“蓝旗”军演向德黑兰方面施压的考虑。

乌夫达空军基地见证了巴以关系的起伏,见证了中东局势的风云变幻。鉴于当前中东局势复杂动荡,因而不难想见,驻扎有“最佳陪练”的乌夫达空军基地,在未来相当长一段时间里仍会受到以色列和美国“重用”。

下图:一架战机从乌夫达空军基地起飞。 新华社发

