

脱贫攻坚：“摘帽”远不是画句号

——晋蒙两地建立长效机制巩固拓展脱贫攻坚成果的观察与思考

■本报记者 张 蕾

引 语

在第六个国家扶贫日到来之际，习主席对脱贫攻坚工作作出重要指示强调，当前，脱贫攻坚已到了决战决胜、全面收官的关键阶段。各地区各部门务必咬定目标、一鼓作气，坚决攻克深度贫困堡垒，着力补齐贫困人口义务教育、基本医疗、住房和饮水安全短板，确保农村贫困人口全部脱贫，同全国人民一道迈入小康社会。要采取有效措施，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保高质量打赢脱贫攻坚战。

党的十九届四中全会提出，坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制。

数据显示，截至2018年底，全国832个贫困县已有436个摘帽，全国12.8万个贫困村已有10.2万个脱贫，区域性整体贫困明显缓解。为了巩固脱贫攻坚成果，已经摘帽的贫困县，做了哪些探索？建立了哪些长效机制？近日，记者深入山西省岚县、阳高县和内蒙古自治区林西县的扶贫一线进行了采访。



近年来，广西柳州市鱼峰区建设“合作社”就业扶贫车间，引导贫困户以土地、资金等方式入股参与就业扶贫车间建设，吸引农村富余劳动力就近就业和外出务工返乡创业。黎寒池摄

摘帽之后怎么办？ 政策不变，覆盖面变宽

“我们老两口不仅住上新房子，还能做点力所能及的事，感觉像重新活过来一样。”64岁的赵井荣是内蒙古自治区林西县二八地村的一名老党员。10多年前，丈夫偏瘫，她也因病多年不能正常行走，一家人的生活陷入困境。2017年，她在健康扶贫政策的帮助下，做了膝关节置换手术，6万多元的费用个人只需负担3000元。现在夫妻二人均享受低保和残疾人护理补贴，每年有产业分红收入，赵井荣还在村里做保洁员，一年可以拿到5000元补贴，一家人生活有了保障。

林西县卫健委健康扶贫办公室主任慈志勇介绍，截至今年8月，林西县建档立卡贫困户中，因病致贫率达84.82%。正因如此，他们将工作重点放在健全健康扶贫政策和基本医疗保障上，同时配套开展分级诊疗、建设基层医疗设施、开通就医绿色通道、健康科普等，最大程度减少因病致贫、因病返贫情况发生。

记者在走访贫困户时发现，每户因病致贫贫困户都有一张“帮扶明白卡”，上有签约医生的姓名和电话。对慢性病患者，医生定期上门体检、送医送药。

据介绍，2018年，林西县摘帽后，健康扶贫政策不仅没有变，还扩大了覆盖面，今年大病集中救助范围增加到25种。“下一步，我们将加大边缘人群、普通人群的保障力度。”慈志勇说。

除健康扶贫外，贫困县摘帽后，生态扶

贫、教育扶贫等相关政策不仅同样不变，并且不断进行完善，让政策更接地气。

今年4月，山西省阳高县脱贫。随后，他们开展了3轮扶贫对象动态调整，构建县、乡、村三级预警体系，建立返贫预警及保障机制。已经脱贫的，据其产业、收支等情况建立返贫预警档案，划分风险等级，确定稳定脱贫户和监测户；非建档立卡农户中，有致贫风险的确定为边缘户。对监测户和边缘户，及时跟进制定帮扶措施，发挥政策兜底作用。

产业如何带动增收？ 让企业和贫困户真正联结在一起

“大家都知道致富增收要靠产业，可培育产业要是那么容易，我们早成功了。”山西省岚县扶贫办主任赵利生介绍，他们重点打造两个特色产业：柏籽羊和红豆豉。岚县所产柏籽羊品质优良，但传统养殖方式收益不高。若要提升附加值，稳定增加养殖户收入，就需要建立完整的产业链。

为此，岚县2017年从太原引进一家大型屠宰加工企业，每年可加工30万只羊。在该县黄道川村贫困户张民海家，记者看到羊群占领大半个院子。他说：“有了加工企业，自家养的羊不愁卖。”从上游到下游，一家龙头企业带动了整个产业的发展。

岚县委书记王志东说，引进企业，布局产业，只有尊重市场规律，才能长久发展。政府前期的扶持只是搭建了平台，企业自身需要具备盈利的能力，才能经受时间和市场的考验。

那么，龙头企业如何真正带动贫困户增收？

阳高县是农业大县，与企业合作开展生猪养殖项目，采取“政府+企业+银行+精准扶贫户”的模式，贫困户从中能得到土地流转收入、就业收入、资产性收入和分红性收入。仅就业一项，除养殖外，饲料种植、屠宰加工、品牌经营等岗位都能提供就业机会。此外，企业与贫困户的联结越紧密，贫困户越能持续获益。林西县扶贫办主任赵光明告诉记者，他们将贫困户嵌入产业链上，全县26处产业园区，每个乡至少有1个，确保每户贫困户至少参与一个产业扶贫项目或到户项目。

“我今年种了两个大棚，收入5万元左右，技术、管理都有专业公司帮带。”林西县十二吐乡村民兰国利，参加的是乡里产业园区的设施大棚项目。园区党委副书记刘占林介绍，为了打通产销链条，林西县正与对口帮扶的北京市丰台区合作建设大型农副产品批发交易中心，将产品输入北京市场。

人才匮乏谁来领路？ 引凤归巢+打造“不走的扶贫队”

“家乡的创业环境一年比一年好，现在反而发愁货不够卖。”焦小强是一名90后，2016年回到家乡岚县创办了一家电子商务公司，采取“线上电商+企业+合作社+贫困户”的模式，把家乡的农产品卖到全国各地。他告诉记者，近年来，和他一样回乡创业的年轻人越来越多。

记者走访时发现，村里以老年人居多，

很少能见到年轻人。而当地若要发展经济，农民实现持续增收，必须依靠更多的人才，特别是年轻人。

经过脱贫攻坚期间的大力发展，县域内营商环境逐步改善，产业布局趋向合理，创业就业机会也多了起来，开始陆续吸引人才回流。

阳高县在各乡镇成立乡贤理事会，通过节日慰问、拜访联谊等形式，招揽优秀人才回籍家乡，带动资金和企业回到乡村。“近3年间，先后回流的专业技术人才、致富带头人等达87名。”阳高县委书记冯晓雷介绍道。

村干部作为带领群众致富的“领头雁”，是人才培养的重点。

“以前，我们这里村干部平均年龄在50岁以上。去年村‘两委’换届时，我们选派了11名年轻干部进村任职。”林西县委组织部考核办主任韩昕昱说，他们在致富能手、返乡创业人员、退役军人中发展年轻党员，培养村干部后备队伍，已经建立了100余人的村干部队伍。

近年来，大量第一书记、扶贫工作队、包村干部派驻贫困村，不仅激发了农村活力，也锻炼了一批干部，为乡村振兴打造了一支“不走的扶贫工作队”。

阳高县古城镇涉农企业经理史斌，是一名海归硕士，企业托管了全镇的产业扶贫项目，吸收17户贫困户入股。在古城镇易地搬迁新村——道贤村成立党支部时，大家一致推荐他担任村支书。

载下梧桐树，引得凤凰来。来到道贤村，记者看到，一条崭新的商业街已建成，街头立起的大石头上镌刻着3个大字——“聚贤居”，两旁的房屋及配套

纵横谈

1927年，井冈山建立中国第一个农村革命根据地，孕育出红色政权的星星之火。2017年，井冈山成为我国贫困退出机制建立后首个摘帽的贫困县。

“当年战胜黑暗，今天打败穷困。”这些年，胸怀不屈之心的罗霄山片区军民合力奋战，推动脱贫攻坚取得决定性胜利；贫困发生率从2013年的21%下降到2018年的0.25%。

这样的生动事例，在全国各地脱贫攻坚战场上随处可见。党的十八大以来，每一年，每一月，每一天，甚至每一分钟，我国贫困人口数量都在减少：8239万，这是6年累计减贫人数；超1300万，这是每年平均减贫人数；2、26、40、125、283，这是相继宣布摘帽的贫困县数量……数字是枯燥的，却让人们真切地感受到群众的获得感。

决战贫困，是亘古未有的历史性跨越，也是一代代共产党人的责任和担当。然而，贫困的帽子摘了，巩固脱贫成果的任务还没结束。为此，还要在严把贫困退出关基础上，落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的“四个不摘”政策，让深度贫困地区群众在巩固基础上提高，在扎实提高中巩固，逐步过渡到乡村振兴。

“凡作事，将成功之时，其困难最甚。”当前，脱贫攻坚已到了决战决胜、全面收官的关键阶段。决战面前，“最后一公里”剩下的大多是最难啃的“硬骨头”：难在有相当一部分贫困人口是因病、因残致贫；难在有相当一批村落自然条件恶劣、缺乏发展基础；难在有相当一些地方教育基础薄弱。能否攻下这“最后的堡垒”，直接关系到脱贫攻坚战的质量和成效。

“只要有信心，黄土变成金。”最深的贫困，在于缺乏信心。实现彻底脱贫，还需要士气升腾，需要引导贫困群众挺直腰板，立志气、有底气、出力气，不断踏上新台阶。

沟壑纵横，土地贫瘠，曾是陕西延安给人们的印象。作家路遥在小说《平凡的世界》里对饥饿挥之不去的描述、对改变命运渴望的展现，感染了无数人。如今，已告别绝对贫困的延安，处处一派新气象。人们常说，只要精神不滑坡，办法总比困难多。延安的脱贫实践证明，纵是有千种、国有百样，只要矢志不渝地接续奋斗，平凡的世界里同样可以孕育不平凡梦想。

快马加鞭未下鞍。离目标越近，任务越艰巨，越需要再接再厉、尽锐出战，越需要激扬斗志、攻坚克难，越需要咬定目标、真抓实干，以确保播下的“种子”迎来更为丰硕的收获。只要在党中央的坚强领导下，坚定必胜信心，念好“精准”真经，脚踏实地、久久为功，就一定能让父老乡亲过上更加美好的生活！

尽锐出战攻克『最后堡垒』

■ 侯磊



11月下旬，武警河南总队三门峡支队扶贫工作组来到驻地西张村镇南原村，开展扶贫帮困活动。图为官兵组织村民学习党的理论和政策。刘毅摄

湖北省恩施军分区创新“131”精准扶贫新模式

变“单打独斗”为“联合作战”

■ 邓鑫 张梨 本报特约记者 朱勇

“乡亲们，出水啦，出水啦！”11月29日上午，湖北省来凤县太平村村民纷纷在村头放起鞭炮，庆祝自来水通到这个小山村。

长期以来，太平村面临“下雨水成灾、逢旱无水吃”的用水困境。如今用水问题顺利解决，村民们纷纷为来凤县的“131”扶贫工作队竖起大拇指。

今年初，扶贫工作队到太平村调研时，发现饮水是这里面临的最大困难。为此，他们由人武部牵头地方水利、农业、交通部门，共同帮扶建设饮水工程。不到一年时间，工程顺利完工。

谈起扶贫工作，恩施军分区政委唐志信说，在鄂西大山深处做好扶贫工作，得益于多年来对“131”扶贫经验做法的完善和创新。

恩施土家族苗族自治州位于湘鄂渝交界处，被重重大山包围。这里居住着土家族、苗族、侗族等28个少数民族，是全国14个集中连片特困地区之一。

上世纪80年代，恩施军分区探索出“1个专武干部带领3个民兵帮扶1户特困户”的“131”扶贫模式，累计解决20多万特困户的温饱问题，被誉为“将党的富民政策落实到千家万户的成功创举”。

进入新时代，面对精准扶贫新要求，该军分区创新提出“1个人武部牵头3个地方单位组成扶贫工作队，定点帮扶1个贫困村；1名民兵干部带领3名民兵组成扶贫小分队，重点攻坚1户贫困户”的“131”精准扶贫新模式。近年来，军分区共组建13个“131”扶贫工作队，1958个“131”扶贫小分队，奋战在重重大山里的脱

贫攻坚战一线。

在利川市黄泥村，一首“你上哪山采什么茶，不如屋里种庄稼”的山歌曾经影响着几代人山里人。该村常年云雾缭绕、雨量充沛，适合种茶。但由于交通不便，许多村民种了茶却卖不出去。利川市人武部牵头交通、林业、工商联等部门组成“131”扶贫工作队，修好了村子的进出道路，同时组织村民外出考察，邀请农技专家进行培训，帮助建成了茶叶合作社，实现产销“闭合”回路。

对扶贫对象实行精准化扶持，由以往“单打独斗”变成军地“联合作战”，是“131”精准扶贫新模式的典型特征。据了解，该军分区结对的15个重点贫困村、1085户4235名贫困人口中，已有1049户4146名贫困人口顺利通过脱贫验收。

北部战区陆军某边防旅连续16年帮扶驻地贫困学生

从一个“兵老师”到百名“兵爸爸”

■ 闫铭 蒋德红 中国国防报记者 乔振友

11月27日，长白山，大雪纷飞。北部战区陆军某边防旅政治工作部副主任谭虹带着全旅官兵捐助的助学金，奔走在千里边防线上。“我们必须赶在新学期前，走完帮扶的41所学校377名贫困生，把助学金送到他们手中。”谭虹说，这一行动，他们已坚持了16年。

16年前，该旅从辽东换防到吉林。2003年8月，时任西马哨所排长的李迎鑫第一次带领官兵巡逻到西马村小学时，眼前的景象让他揪心：教室是3间低矮的土坯房，墙上裂开了几条大口子，已成危房；院子里一个锈迹斑斑的铁犁，被当作上下课的铃铛。更严重的是，除语文和数学课外，英语、体育等课程因没有老师不得不“摆荒”。

孩子们的将来怎么办？在一次哨所例会上，官兵决定担任这所小学的编外教师，大学生士兵欧阳昆成为第一任

“兵老师”。

消息很快传到机关，部队领导与学校领导、村干部共商帮扶计划，制定长效机制。他们发起“我为小学献爱心，救助失学儿童返校园”活动，当年全体官兵捐款4.5万元，用于修缮学校基础设施。

官兵的爱在课堂，也在课外。2009年夏天，部队长王长义在巡逻时发现，由于驻地大量青年外出打工，留守儿童增多。为此，该旅组织开展“兵爸爸”认亲活动，让辖区驻地哨所的干部、党员与142名留守儿童结对。随后，他们将官兵的捐款和部队专项资金累积起来，设立助学基金，将教育扶贫制度化、常态化。

长白县中学生李瑛，幼时父母离异，父亲因意外丧失劳动能力，仅靠年迈的奶奶打工挣钱维持家庭开支。时任某边防连指导员支树杨得知情况后，主动与李瑛结成帮扶对子。后来支树

杨工作岗位调整，继续指导员苏继春接过接力棒。在与李瑛的班主任交流时，苏继春得知，李瑛天资聪颖，但成绩极不稳定。

“靠奶奶挣钱养家，即使考上大学也凑不出学费，成绩再好有什么用？”在一次谈心中，李瑛向苏继春道出心里话。

“你放心，只要你考上大学，学费我们负责解决，直到你大学毕业！”

苏继春的承诺，让李瑛重新振作起来，学习成绩突飞猛进。今年，她以优异成绩考入北京大学。收到录取通知书的当天，李瑛和家人专门来到连队，向“兵爸爸”致谢。

16年间，从一个“兵老师”到数百名“兵爸爸”，该旅先后资助723名贫困学生，100多名学生考入大学，演绎了一首动人的鱼水新歌。