探索新时代文物和文化资源保护传承利用新路

——中央有关部门负责人就《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》答记者问

新华社北京12月5日电 2019年7月24日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开中央全面深化改革委员会会议，审议通过《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》（以下简称《方案》）。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《方案》。对此，中央有关部门负责人就《方案》相关情况，接受了记者专访。

问：请您介绍一下制定《方案》的基本考虑。

答：建设国家文化公园，是深入贯彻落实习近平总书记关于发掘好、利用好丰富文物和文化资源，让文物说话、让历史说话、让文化说话，推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展、传承革命文化、发展先进文化等一系列重要指示精神的重要举措，是《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《国家“十三五”时期文化发展改革规划纲要》确定的国家重大文化工程。

国家文化公园建设，就是要整合具有突出意义、重要影响、重大主题的文物和文化资源，实施公园化管理运营，实现保护传承利用、文化教育、公共服务、旅游观光、休闲娱乐、科学研究功能，形成具有特定开放空间的公共文化载体，集中打造中华文化重要标志。

制定印发《方案》，对长城、大运河、长征国家文化公园建设进行安排部署，是党中央推动新时代文物和文化资源保护传承利用的战略决策，对于进一步坚定文化自信，充分彰显中华优秀传统文化持久影响力、革命文化强大感召力、社会主义先进文化强大生命力将产生广泛而深远的影响。

问：国家文化公园建设的指导思想和基本原则是什么？

答：国家文化公园建设以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，以长城、大运河、长征沿线一系列主题明确、内涵清晰、影响突出的文物和文化资源为主干，生动呈现中华文化的独特创造、价值理念和鲜明特色，促进科学保护、世代传承、合理利用，积极拓展思路、创新方法、完善机制，做大做强中华文化重要标志。

国家文化公园建设应当遵循以下原则：一是保护优先，强化传承。严格落实保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的方针，真实完整保护传承文物和非物质文化遗产。突出活化传承和合理利用，与人民群众精神文化生活深度融合、开放共享。二是文化引领，彰显特色。坚持社会主义先进文化发展方向，深入挖掘文物和文化资源精神内涵，充分体现中华民族伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，焕发新时代风采。三是总体设计，统筹规划。坚持规划先行，突出顶层设计，统筹考虑资源禀赋、人文历史、区位特点、公众需求，注重跨地区跨部门协调，与法律法规、制度规范有效衔接，发挥文物和文化资源综合效应。四是积极稳妥，改革创新。突出问题意识，强化全球视野、中国高度、时代眼光，破除制约性瓶颈和深层次矛盾。既着眼长远又立足当前，既尽力而为又量力而行，务求符合基层实际、得到群众认可、经得起时间检验，打造民族性世界性兼容的文化名片。五是因地制宜，分类指导。充分考虑地域广泛性和文化多样性、资源差异性，实行差别化政策措施。有统有分、有主有次，分级管理、地方为主，最大限度调动各方积极性，实现共建共赢。

问：国家文化公园的建设目标、建设范围是什么？

答：长城、大运河、长征国家文化公园建设，计划用4年左右时间，到2023年底基本完成，其中长城河北段、大运河江苏段、长征贵州段作为重点建设区于2021年底前完成。通过建设使长城、大运河、长征沿线文物和文化资源保护传承利用协调推进局面初步形成，权责明确、运营高效、监督规范的管理模式初具雏形，形成一批可复制推广的成果经验，为全面推进国家文化公园建设创造良好条件。

在建设范围上，长城国家文化公园，包括战国、秦、汉长城，北魏、北齐、隋、唐、五代、宋、西夏、辽具备长城特征的防御体系，金界壕，明长城。涉及北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、山东、河南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆15个省区市。大运河国家文化公园，包括京杭大运河、隋唐大运河、浙东运河3个部分，通惠河、北运河、南运河、会通河、中（运）河、淮扬运河、江南运河、浙东运河、永济渠（卫河）、通济渠（汴河）10个河段。涉及北京、天津、河北、江苏、浙江、安徽、山东、河南8个省市。长征国家文化公园，以中国工农红军一方面军（中央红军）长征线路为主，兼顾红二、四方面军和红二十五军长征线路。涉及福建、江西、河南、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏15个省区市。

问：国家文化公园主体功能区建设有哪些具体安排？

答：国家文化公园根据文物和文化资源的整体布局、禀赋差异及周边人居环境、自然条件、配套设施等情况，结合国土空间规划，重点建设4类主体功能区：一是管控保护区，由文物保护单位保护范围、世界文化遗产区及新发现发掘文物遗存临时保护区组成，对文物本体及环境实施严格保护和管控，对濒危文物实施封闭管理，建设保护第一、传承优先的样板区。二是主题展示区，包括核心展示园、集中展示带、特色展示点3种形态。核心展示园由开放参观游览、地理位置和交通条件相对便利的国家级文物和文化资源及周边区域组成，是参观游览和文化体验的主体区。集中展示带以核心展示园为基点，以相应的省、市、县级文物资源为分支，汇集形成文化载体密集地带，整体保护利用和系统开发提升。特色展示点布局分散但具有特殊文化意义和体验价值，可满足分众化参观游览体验。三是文旅融合区，由主题展示区及其周边就近就便和可看可览的历史文化、自然生态、现代文旅优质资源组成，重点利用文物和文化资源外溢辐射效应，建设文化旅游深度融合发展示范区。四是传统利用区，城乡居民和企事业单位、社团组织的传统生活生产区域，合理保存传统文化生态，适度发展文化旅游、特色生态产业，适当控制生产经营活动，逐步疏导不符合建设规划要求的设施、项目等。

问：国家文化公园建设的主要任务有哪些？

答：《方案》提出4个方面主要任务：一是修订制定法律法规。深化对长城、大运河、长征沿线文物和文化遗产保护法律问题研究和立法建议论证，推动保护传承利用协调推进理念入法入规。修订完善《长城保护条例》，制定大运河保护条例、长征文物保护条例。相关省份结合实际修订制定配套法规规章。二是编制建设保护规划。相关省份对辖区内文物和文化资源进行系统摸底，编制分省份规划建议。中央有关部门对分省份规划建议进行严格审核和有机整合，按照多规合一要求，结合国土空间规划，分别编制长城、大运河、长征国家文化公园建设保护规划。相关省份对前期规划建议进行修订完善，形成区域规划。三是实施文物和文化资源保护传承利用协调推进基础工程。充分发挥地方党委和政府主体作用，围绕文物和文化资源保护传承利用协调推进目标，聚焦保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合、数字再现等关键领域，系统推进重点基础工程建设。四是完善国家文化公园建设管理体制机制。构建中央统筹、省负总责、分级管理、分段负责的工作格局。强化顶层设计、跨区域统筹协调，健全工作协同与信息共享机制，在政策、资金等方面为地方创造条件。分省设立管理区，省级党委和政府承担主体责任，加强资源整合和统筹协调，承上启下开展建设。

问：聚焦关键领域有哪些重要举措？

答：建设国家文化公园的关键是集中实施一批标志性工程，《方案》提出，要聚焦5个关键领域实施基础工程：

一是推进保护传承工程。实施重大修缮保护项目，对濒危损毁文物进行抢救性保护，对重点文物进行预防性主动性保护。完善集中连片保护措施，加大管控力度，严防不恰当开发和过度商业化。严格执行文物保护督察制度，强化各级政府主体责任。提高传承活力，分级分类建设完善爱国主义教育基地和博物馆、纪念馆、陈列馆、展览馆等展示体系，建设完善一批教育培训基地、社会实践基地、研学旅行基地等。利用重大纪念日和传统节庆日组织形式多样的主题活动，因地制宜开展宣传教育，推动开发乡土教育特色资源，鼓励有条件的地方打造实景演出，让长城文化、大运河文化、长征精神融入群众生活。

二是推进研究发掘工程。加强长城文化、大运河文化、长征精神系统研究，突出“万里长城”、“千年运河”、“两万五千里长征”整体辨识度。加大国家社科基金等支持力度，构建与国家文化公园建设相适应的理论体系和话语体系。结合新时代特点，深入研究阐发推动红船精神、井冈山精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、抗战精神、西柏坡精神、“两路”精神等在沿线区域的传承发展。整理挖掘沿线文物和文化资源所荷载的重大事件、重要人物、重头故事，拍摄电视专题片长城之歌、大运河之歌、长征之歌。

三是推进环境配套工程。修复国土空间环境，发挥自然生态系统修复治理和水土流失治理、水污染防治项目作用，加强城乡综合整治，维护人文自然风貌。以《全国红色旅游公路规划（2017—2020年）》等为依托，打通断头路，改善旅游路，贯通重要节点。完善游客集散、导览导游、休憩健身、旅游厕所等公共设施，安全、消防、医疗、救援等应急设施，科研、会展等公益设施，宾馆、酒店和文化消费等必要商业设施，推进绿色能源使用，健全标准化服务体系。推出国家文化公园形象标志，串珠成线、联线成片，打造广为人知的视觉形象识别系统。

四是推进文旅融合工程。对优质文化旅游资源推进一体化开发。打造一批文旅示范区，培育一批有竞争力的文旅企业。科学规划文化旅游产品，在长城周边以塞上风光为特色发展生态文化游，在大运河淮扬片区以运河水韵为特色发展水上观光和滨水休闲游，在长征沿线以“重走长征路”为特色发展深度体验游和红色研学旅行。推动开发文化旅游商品，扩大文化供给。推出参观游览联程联运经典线路，推动组建文旅联盟，开展整体品牌塑造和营销推介。

五是推进数字再现工程。加强数字基础设施建设，逐步实现主题展示区无线网络和第五代移动通信网络全覆盖。利用现有设施和数字资源，建设国家文化公园官方网站和数字云平台，对文物和文化资源进行数字化展示，对历史名人、诗词歌赋、典籍文献等关联信息进行实时展示，打造永不落幕的网上空间。依托国家数据共享交换平台体系，建设完善文物和文化资源数字化管理平台。

问：在组织保障方面有哪些具体要求？

答：建设国家文化公园是国家实施的重大系统工程。要加强组织领导，成立国家文化公园建设工作领导小组，发挥中央宣传部、国家发展改革委、文化和旅游部、国家文物局等部门职能优势，形成推进合力。设立专家咨询委员会，提供决策参谋和政策咨询。相关省份建立健全本地区领导体制。要加强政策保障，统筹利用发展改革、文化和旅游、文物等部门资源，发挥宏观政策综合效应。中央财政通过现有渠道予以必要补助并向西部地区适度倾斜，地方各级财政综合运用相关渠道，积极完善支持政策。要广泛宣传引导，深入解读中国特色国家文化公园理念，大力宣传国家文化公园建设的重要意义、丰富内涵和进展成效，有针对性地开展监督，营造浓厚舆论氛围。要强化督促落实，分别制定长城、大运河、长征国家文化公园建设实施方案，对重点工作进行细化分解，明确时间表和路线图。相关省份要切实履行主体责任，做好本地区的组织实施工作。

■全国政协5日在京召开双周协商座谈会，围绕“建立生态补偿机制中存在的问题和建议”协商议政。汪洋主持会议并讲话

■王岐山5日在京集体会见中俄友好、和平与发展委员会第十二次全体会议双方与会代表

（均据新华社）

“我和我的祖国”学习贯彻党的十九届四中全会精神百姓宣讲掀起热潮

据新华社北京12月5日电 近期，由中央宣传部、全国总工会、共青团中央、全国妇联联合举办的“我和我的祖国”学习贯彻党的十九届四中全会精神百姓宣讲，在河南、贵州、陕西、云南等地干部群众中掀起了学习宣传热潮。

“最美奋斗者”张保国、“全国五一劳动奖章”获得者洪家光、“全国三八红旗手标兵”王克荣、“团中央青年讲师团”青年讲师朱丹、刘岩岩、胡剑峰等16名宣讲团成员，深入高校、企业、社区等群众聚集地，紧紧围绕学习贯彻党的十九届四中全会精神，紧密结合百姓生产生活实际，以自己的亲身经历和真情实感，生动讲述祖国发展成就故事和百姓追梦奋斗故事，激励和引领干部群众进一步深化对全会精神的学习和理解，在全社会引起了强烈共鸣和热烈反响。

活动期间，宣讲团成员先后走进西北工业大学、贵州医科大学、云南师范大学等高校以及兰考、中牟、西安、贵阳、昆明等地基层单位，举办8场大型宣讲报告会，并以宣讲小分队的形式，与高校学生、青年职工、基层党员干部等进行面对面、互动式的分享交流，确保活动既有热度，更有温度，更“接地气”。

在河南兰考焦裕禄纪念馆广场，宣讲团成员与干部群众席地而坐，分享对党的十九届四中全会精神的理解体会，面对面帮助大家展望“中国之治”的美好前景。在西安建筑科技大学和云南民族中学的教室里，闫帅、孙冬青和刘岩岩、朱丹等用“微团课+宣讲”的创新模式，把党的十九届四中全会精神和青少年的学习成长联系起来，把制度自信的种子播撒进广大青少年心中。

聚力专项整治 实现“打伞破网”新突破

——中央纪委国家监委通报参与对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责甚至包庇纵容、充当“保护伞”问题专项整治阶段性工作成效

据新华社北京12月5日电 按照党中央关于在“不忘初心、牢记使命”主题教育中开展专项整治的部署，中央纪委国家监委机关配合中央政法委，参与对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责甚至包庇纵容、充当“保护伞”问题的专项整治，并牵头其中的“持续深入推进‘打伞破网’”工作任务。各级纪检监察机关高度重视专项整治工作，立足职责定位，攻坚克难，精准发力，取得阶段性成效。自2019年8月专项整治开展以来，全国纪检监察机关共立案查处对黄赌毒和黑恶势力听之任之、失职失责甚至包庇纵容、充当“保护伞”问题7766起，处理党员干部和公职人员1.29万人，给予党纪政务处分8866人，移送司法机关1298人。人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强，经济发展环境进一步优化，全面从严治党进一步向基层延伸，党的执政基础进一步夯实。

中央纪委国家监委机关要求，各级纪检监察机关要认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚定不移、一以贯之保持严惩高压态势，对涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题，发现一起查处一起。坚持实事求是，精准把握政策界限，精准认定问题性质，将涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题与一般性违纪违法、工作方法简单生硬、作风不实不深不细、普通工作失误等问题严格区别开来，依规依纪依法精准作出处置。

《伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览》主题画册出版

据新华社北京12月5日电 （记者**史竞男**）由中央宣传部宣教局和人民出版社组织编写的《伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览》主题画册，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

该画册收录了“伟大的变革——庆祝改革开放40周年大型展览”的主要展示图片、部分实物照片和展厅场景照片，分展区对展览内容做了全面系统展示，是记录保存大型展览内容的重要资料。

大型展览由中央宣传部、中央改革办、中央党史和文献研究院、国家发展改革委、商务部、新华社、中央军委政治工作部和北京市联合主办，现场观众累计达423万人次、留言312万字，网上展馆点击浏览量超过4亿次，营造了浓厚的社会氛围，掀起了庆祝改革开放40周年的热潮。

（上接第一版）

钟兆强说，此次对抗，不仅是武器装备的比拼、训法战法的博弈，更是一场争分夺秒中的血性对决。

这些年，每逢军事演习、比武对抗、考核竞赛，一营都是争着当尖刀、冲锋勇在前，先后摘得100多项桂冠。

2017年，旅里组织改革落编后首届“砺刃杯”军事技术比武。一营士官指挥长谢中华白天铆在训练场练操作，晚上熬在学习室学专业，5个月内掌握7个专业的75张图，熟知上百个特情故障处置对策，最终在所有参赛指挥长中力拔头筹。

也是在这一年，一营在全旅率先探索“猎人意志”极限训练，锤炼官兵血性胆气。时任教导员郑经华攀越高梯时意外导致胸骨骨裂，仍强忍疼痛坚持训练到底。

这几年，他们第一个前出作战区担负重要方向作战值班，第一个应对紧张局势遂行实弹演习发射。官兵用遇敌冲在前、逢敌敢亮剑，视使命如生命、为打赢敢拼命的血性担当，一次次生动诠释了“先锋精神”。

那年8月，一次实弹发射任务中，看见弹车结合后距离发射有段空档期，一连班长何贤达便向营党委建议，利用难得机会进行实弹轮训操作。不过，实弹训练虽好处多，风险也很高。

“训练不敢担风险，打仗就会有危险！”营党委达成共识。采纳建议后，训练效益大幅增长，经验做法被推广到全旅。

“身在一营，总有一股无形的力量推着你向前走。”新排长段瑞乾说，一营打头阵、争第一的氛围如同一个强大的“先锋磁场”。

去年，听说要派人到厂家跟岗见学，他报名参加。70多天的见学中，他与时间抢速度、与队友比进度，查看上百万字的专业教材，整理20余万字技术资料，带出一支包揽结业考核前四名的“梦之队”，自己也成为新装备训练的骨干。

一闯到底开新刃——把创新突破融入强军征程中

在各项重大任务中屡屡当先锋、打头阵的一营，也曾经历战斗力建设短暂低迷、一度被兄弟单位赶超的尴尬。

几年前，一营与二营进行背靠背模拟发射对抗。不料，先发制人的二营出手不凡，一营发射单元被判出局。

“考‘糊’了确实丢面子，但原因要从‘里子’深处找。”时任营长吕尔参召集训练骨干分析认为，营里部分官兵训练吃老本、凭老经验，创新意识不强、办法不多，而兄弟营队都在想方设法奋起直追、迎头赶上。

很快，创新之风又在一营的训练场上刮了起来。

作为旅里最早成立的发射营，从创业阶段为旅队输送人才到编写导弹教材、训练大纲等，一营作出了不少开创性贡献。当各发射营水平相对均衡时，他们选择了依靠创新破解难题，重归训练场上的“王者”地位。

眼下在全旅推开的发射单元“全岗操作训练法”，就来自一营的创新实践。前些年，他们结合野外驻训任务，率先进行“减员操作、全岗操作”的尝试，编写出一套操作规程被全旅推广，实现了人员编制减少、作战单元增加的战斗力跃升。

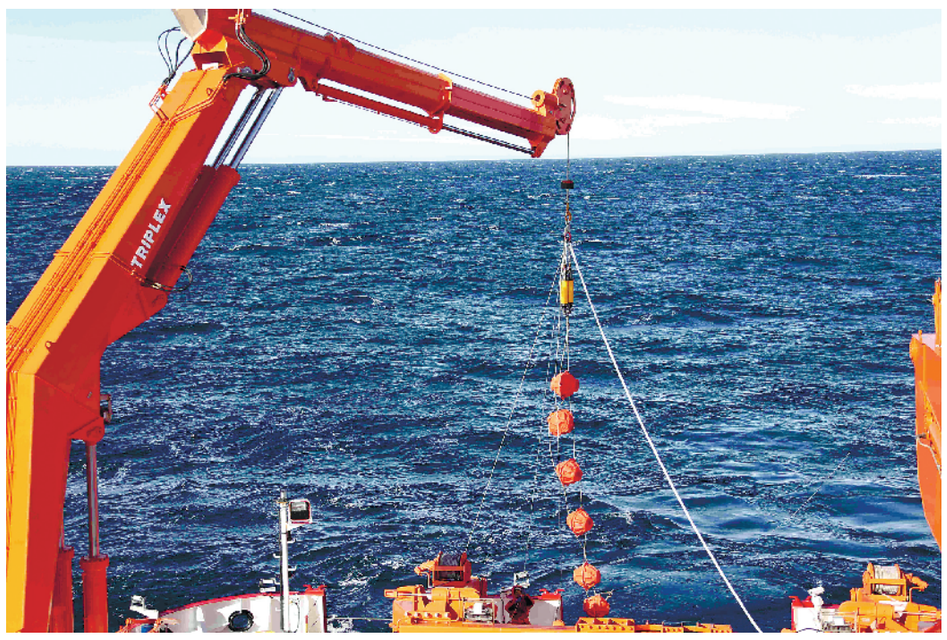
一营有一间“砺刃”创新工作室，房间虽不大，却孕育出不少实用管用的创新成果。

四级军士长李国磊在训练方舱旁介绍官兵自主研发的“某新型导弹发射流程训练系统”。他说，这套系统有效缩短了号手成长周期，助力一批高素质操作骨干成为助推导弹飞天的中坚力量。

前不久，号手王艳中操作某新装备时，发现一部件存在隐患，他迅速按下“急停”按钮。事后，大家集思广益分析故障原因，从设计上向厂家提出改进设想。专家论证后给予高度认可：“没想到你们的思维这么敏锐！”

“尾段模拟训练装置”“发射车快速定位仪”“指挥长五步成长法”“全岗操作训练法”……这些年来，一营官兵始终以敏锐目光紧盯练兵备战难点问题探索创新，成果接连涌现。

“只有通过发挥官兵主观能动性，让新旧装备科学组合，才能形成1+1＞2的效果。”士官指挥长陈正斌介绍说，目前，一营正以作战单元集成试点和新武器换型为契机，充分释放创新发展的活力，努力闯出一条新的胜战先锋之路。



12月4日，中国第36次南极考察队队员在南大洋普里兹湾东侧布放潜标。 新华社发

王 林同志逝世

本报讯 辽宁省军区正军职离休干部、原乌鲁木齐军区副参谋长王林同志，因病于2019年6月30日在大连逝世，享年96岁。

王林同志系江苏灌云人，1941年9月入伍，1946年7月加入中国共产党。历任班长、政治指导员、政治教导员、营长、团长，步兵第116师参谋长、副师长、师长，陆军第39军副军长，新疆军区司令部副参谋长等职。

李必兴同志逝世

本报讯 广东省军区正军职退休干部、原海南军区司令员李必兴同志，因病于2019年8月4日在海口逝世，享年75岁。

李必兴同志系湖北武汉人，1944年3月出生，1961年8月入伍，1962年9月加入中国共产党。历任班长、排长、参谋、营长、团参谋长、团长，第41军122师参谋长，南疆军区第6师副师长、师长，湖北省宜昌军分区司令员、武汉军分区司令员、武汉警备区司令员等职。

强 勇同志逝世

本报讯 北京卫戍区正师职离休干部、原北京军区装甲兵技术部顾问强勇同志，因病于2019年7月18日在北京逝世，享年97岁。

强勇同志系陕西安定人，1922年9月出生，1934年6月入伍，1939年2月加入中国共产党。历任战士、勤务员、分队长、区队长、连长、股长、团副参谋长、坦克试验场主任、北京铁路局武装部部长、北京军区装甲兵装备器材部副部长等职。