

中国营商环境“晴雨表”怎么看

——2019年中国改革形势观察

营商环境是企业生存发展的土壤，更是经济发展的“晴雨表”。今年，中国营商环境全球排名实现高位提升。年终岁末，记者在福建、浙江、广东等地调研感受到，营商环境的改善正激发出强大活力，进一步增强国内外对中国市场的信心。

直观感受减税降费红利

今年要实现全年2万亿元的减税降费目标，要把减税降费政策落实落细，让企业应享尽享各项优惠。

在厦门市思明区的一处办税大厅，记者发现，每个工作台前都放置了秒表。“纳税人可以在办税时掐表计时，办事大厅公示时限标准。”厦门市税务局副局长陈健介绍。

“涉税是重要的营商环境指标，要打造舒心便捷的税收营商环境。”陈健说，今年落实减税降费任务重，针对24项日常办理频率较高的税种，税务部门推出“秒表练兵”，要求所有窗口、所有的办税员都能熟练办理。这不仅是办事部门的自我加压，更是切实优化营商环境后的能力自信。

对冲经济下行压力，减税降费不仅为企业减负，而且让居民增收，群众的获得感更强了。

走进杭州市西湖区办税服务厅，一名西湖区电子税务局的办税员正在为市民李先生介绍个税专项附加扣除的各项政策，并指引他下载了个税APP。短短十几分钟，李先生就通过APP完成了专项附加扣除的申报。

西湖区税务局纳税服务科副科长王琪告诉记者，浙江税务140项业务均已实现“最多跑一次”和网上办，同时

123项业务还能手机“掌上办”。

对标国际营商环境评价指标，福建自由贸易试验区厦门片区探索出一条改革新路径。

“口岸的降本增效，是厦门营商环境的一大优势。”厦门片区管委会政策法规局三级主任科员洪晓东说。

去年，厦门片区降本增效措施为企业“减负”1.5亿元；今年前10个月，为企业再“减负”1.3亿元。这是如何实现的？洪晓东说，一是把政府规范性收费减下来，二是把市场性收费降下来。

国家税务总局数据显示，今年前三季度，全国累计新增减税降费17834亿元。在国内外经济形势复杂多变的情况下，减税降费对企业生产经营活动产生了积极影响，提振了市场主体信心。

简审批、降门槛让企业省心省力

办事是否简便、流程是否透明、准营门槛不高，改革成效好不好，市场主体的感知最敏锐、最深刻。

在杭州萧山的星巴克天润中心门店，一杯杯香浓的咖啡给消费者带来美好休闲时光。这家今年新开张的分店，是星巴克第一家通过承诺制拿到食品经营许可证的门店。

“开办这家分店时，我们提前准备好相关资料，提交后仅用时1小时即顺利办理，比原先缩短了7至10天。”星巴克中国华东南区总经理陈文凯说。

陈文凯告诉记者，今年3月，杭州率先试点直营连锁餐饮企业食品经营“评审承诺制”，星巴克是首批4家通过“评审承诺制”的直属连锁餐饮

企业之一。自杭州试行新政以来，星巴克共计有34家门店因此受惠，通过“评审承诺制”快速申请获取食品经营许可证。

打造营商环境“金名片”，一些地方以改革为抓手，在提高质量上求突破。

今年4月1日起，福建省南安市供电公司全面放开160千瓦及以下小微企业客户低压方式接入电网，企业办电从原来的10万多元变为全免费，真正让企业省时、省事、省钱。

从拼投资、拼优惠政策到拼服务、拼营商环境，地方政府谋发展的理念正在深刻转变。

今年8月，全国首个涉企一站式移动政务服务平台“粤商通”APP在广东上线，面向广东省1200万市场主体，将分散在各部门的企业开办、经营许可、报税缴税、创业补贴、项目审批、不动产登记、招投标、融资贷款、信用查询等320项重点事项集成到手机，支持企业“一站式”办事。

针对企业和群众办事的难点和痛点，一些地方敢于较真碰硬，勇于破难题、闯难关，破除体制机制弊端、调整深层次利益格局。

营商环境就是生产力。与去年同期相比，今年1至9月，我国每月实有市场主体增速都稳定在12%以上。

以改革促发展提振市场信心

位于浙江绍兴的中国轻纺城，交易着全球近四分之一的纺织产品。走进轻纺城的一家家店铺，颜色缤纷、功能各异的布料从地板一直叠放到天花板。一

家名为精益织造的店铺负责人吴利忠热情地向记者介绍面料。“我扎根坯布行业8年多，今年行业气候不太理想，欧美订单下降了一两成，但有信心平稳渡过。”吴利忠说。

“营商环境好不好，关键看民营企业、中小企业能否发展起来。”中国发展研究基金会副理事长刘世锦认为，要重视营商环境评价指标中的几个薄弱环节，如信贷、企业破产等，加大改革力度、进一步补齐短板。

作为全国首个“互联网+自主报关”改革试点，福建自由贸易试验区厦门片区实现了个人邮件自主报关、智能化在线通关。厦门片区管委会经济发展局局长代斌说，正是得益于改革，在厦门国际贸易“单一窗口”平台，出口报关单最高时一天可达27万票。在对美贸易占厦门出口贸易三分之一的情况下，今年出口贸易增速约13%以上。

海关总署数据显示，今年前11个月，我国货物贸易进出口总值28.5万亿元，比去年同期增长2.4%。

近年来，中国营商环境明显提升，但相较国际一流水平仍存在一定差距。“优化营商环境，是一场刀刀向内的改革。”中国人民大学法学院教授刘俊海说，要依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，坚持内外资企业一视同仁、平等对待。在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面，为企业打造公平竞争环境，创造充足市场空间。

以深化改革为动力，以优化营商环境为引领，中国大市场正吸引着更多的国内外企业扎根、成长。

（据新华社北京12月11日电 记者赵文君、申铖、康森、苏杰、吴涛、魏董华）

广东珠海横琴口岸及综合交通枢纽由中建二局承建,自2017年2月开工以来,施工进度顺利,目前已基本具备通关条件,建成后将极大方便内地与澳门的往来。 新华社发

美国国会众议院近日通过所谓“2019年维吾尔人权政策法案”，歪曲抹黑新疆去极端化和打击恐怖主义的努力。新疆广大干部群众表示，依法开展职业技能教育培训工作，为推进新疆社会形势发生根本性变化起到了不可替代的重要作用，美方毫无底线的双重标准和霸权逻辑令人愤慨，新疆由乱到治的事实不容任何诋毁。

“我的家乡在阿克苏地区新和县。前些年，当地一些群众受到宗教极端思想毒害，远离了文明社会和现代生活，哪还有什么人权可言。”新疆维吾尔自治区应急管理厅副厅长买买提·阿不都热木说，他曾在阿克苏地区拜城县挂职，暴恐活动多发频发极大地影响了拜城的经济发展和各族群众的生活。

“我永远不会忘记几年前的新疆，那时暴恐多发频发，宗教极端思想像瘟疫一样蔓延。”新疆维吾尔自治区党委老干部局副局长买买提艾力·吐尔洪说，“近年来，自治区多措并举、依法打击暴力恐怖活动，注重源头治理，积极开展去极端化工作，最大限度地保障各族人民的生命权、生存权、发展权，大家的信心更足了，幸福感更强了。美国国会的做法完全是颠倒黑白，我们绝不接受。”

乌鲁木齐市居民薛赵斌表示：“作为大学生西部计划志愿者，我来到新疆工作生活已有5年多，早已将这里视为‘第二故乡’。从曾经的缺乏安全感感到连续3年没有发生暴力恐怖案件，我亲身感受到新疆的巨大变化。然而美国所谓的‘法案’却罔顾事实，对我们的努力视而不见，实在让人无法接受。”

新疆农业大学学生处副处长海拉提·艾尼瓦尔2018年底曾参观过和田职业技能教育培训中心。他说，为帮助学员早日走出宗教极端主义阴霾，教师们密切关注每一名学员的思想变化和成长进步。喜欢音乐就教识谱，喜欢汽修就教技术，引导他们全身心投入学习。“我真心为他们的进步感到高兴。”海拉提说。

“由于过去的石子路坑坑洼洼，1984年我去上海上大学时，从皮山到乌鲁木齐就在路上耗了6天。”新疆维吾尔自治区政协提案委员会副主任吐尔洪·吾买尔回忆，“近年来，我目睹了家乡不断发生的变化。如今，每次回皮山探亲时我可以选择飞机、火车，高速公路也通到了县里，柏油马路通到乡村。看到村里一排排整齐漂亮的富民安居房，我由衷地为生在新中国感到幸运和自豪。”

在和田县职业技能教育培训中心学习期间，爱美的图妮萨·麦提喜欢上了美容美发。今年2月结业后，乡长艾依比拜·玉素普帮助她申请了妇女创业就业补助资金，在当地开起美发店。“我的店名就叫‘美丽尔’，意思是要让所有客人都美起来、笑起来。不少姐妹们走出去

去极端化工作成效不容美方诋毁

新疆干部群众表示

时都很高兴，夸我手艺真不错。”图妮萨说，“现在我每个月可以挣6000元，还招了2个贫困家庭的女孩当学徒。未来我还要将店面再做大一些。”

“为拓宽就业渠道，我们阿瓦提县引进一批内地企业前来投资兴业，各族群众在家门口就能实现就业，贫困发生率从14.89%降至2.2%，今年底全县将整体脱贫。请问那些胡说八道的西方政客，你们知道什么叫‘掩耳盗铃’吗？”阿克苏地区阿瓦提县县长吾布力喀斯木·买吐说。

（据新华社乌鲁木齐12月11日电 记者孙哲）

“两学一做”学习教育

新华社北京12月11日电（齐声）2016年2月24日，中共中央办公厅印发《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》，对开展“两学一做”学习教育作出部署。这是新形势下加强党的思想政治建设的一项重大部署，是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手。

党的十八大以来，中国共产党持续推动党的思想政治建设，先是在全党深入开展党的群众路线教育实践活动，接着在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育。在两次集中性教育均取得明显成效的基础上部署开展“两学一做”学习教育，就是要推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸，把全面从严治

治党要求落实到每个支部、落实到每名党员。

在党中央坚强领导下，各级党组织按照方案要求，以尊崇党章、遵守党规为基本要求，以习近平总书记系列重要讲话精神武装全党为根本任务，坚持基础在学、关键在做，着力解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的突出问题，扎实有序开展学习教育，取得显著成效。通过“两学一做”学习教育，全党在思想、作风、党性上进行了

又一次集中“补钙”和“加油”，广大党员干部“四个意识”显著增强，党内政治生活更加严格规范，基层党建突出问题得到有效解决，领导干部骨干带头作用、基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用得到进一步发挥。

2017年3月，中央办公厅印发《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化意见》，把“两学一做”学习教育纳入党支部“三会一课”等基本制度，作为全面从严治党基础性工程。



宣讲走访拉家常 全会精神人心窝

——江西、西藏、内蒙古、贵州全面开展学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲活动

西藏：扎根雪域高原，到农牧民身边宣讲

12月7日下午，西藏自治区日喀则市拉孜县基层骨干宣讲员平措来到拉孜县曲下镇桑珠村，为当地农牧民进行一场宣讲活动。在小小的村会议室里，90多位桑珠村农牧民们的到来让现场显得尤为热闹。

“我在宣讲过程中，把党的十九届四中全会精神与群众身边的实例相结合，让老百姓愿意听、听得懂。”平措通过有奖问答等方式，活跃现场气氛，调动农牧民们的听课兴趣。

党的十九届四中全会召开以来，西藏自治区组织专家学者将党的十九届四中全会相关文件翻译成藏文并编印成册，供基层党员干部和农牧民群众学习。

截至12月8日，自治区宣讲团集中宣讲125场，直接受众4万余人；全区各级各类宣讲团、队、组、员开展宣讲1.35万场，受众104.5万人。

内蒙古：回应群众关切，家常话谈大道理

11月20日起，内蒙古自治区学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲团分赴盟市、厅局、高校、企业等地区 and 单位进行集中宣讲。

在腾格里沙漠边缘的阿拉善左旗，内蒙古自治区宣讲团成员、自治区政协民族和宗教委员会主任高志明走进街道社区，用通俗易懂的语言，把全会精神“聊”进群众心坎里。在额鲁特街道安达社区，高志明围绕坚持和完善党的领导制度体系、坚持和完善生态文明制度体系等内容向社区党员和群众代表进行了面对面、互动式宣讲，回答群众关心关注的问题。

“阿拉善在生态建设和保护上如何做？”“如何应对越来越严重的老龄化问题？”……在互动环节，居民们争相提问。高志明围绕党的十九届四中全会精神，用朴实生动的语言，给出了深入浅出的答案。

贵州：多种载体宣讲，放大宣讲效果

11月14日至11月30日，贵州省委宣讲团赴全省各地各系统，通过报告会、互动交流等多种形式，紧密联系省情实际，把党的十九届四中全会精神宣讲到高校、社区和农村等地。17天共43场集中宣讲，直接听众近2万人，通过电视直播、网络转播等渠道间接收听收看达100多万人。

在宣讲中，贵州省委宣讲团紧密结合宣讲地区和对对象，把全会精神与行业系统宣讲、重点领域宣讲结合起来，同时深入基层一线，开展面对面、互动式调研宣讲，把全会精神带到寻常百姓家。

“我们将创造性抓好落实，用全会精神武装广大党员的头脑，指导实践，切实把全会精神贯彻落实到实处。”聆听宣讲的贵州省正安县县长吴起说。

（据新华社北京12月11日电 记者赖星、侯捷、李桢宇、勿日汗、李惊亚）



张中如同志逝世

副兵团级离休干部、原总参谋部情报部部长张中如同志，因病医治无效，于9月12日在北京逝世，享年100岁。

张中如，原名张克忠，山西省崞县（今原平市）人，1937年5月参加革命工作，同年9月加入中国共产党、10月入伍。抗日战争时期，他历任训练班副主任、中队长、副连长、连长、连政治指导员，副营长兼代理营长、科长等职，参加了反顽作战、大巨会、百团大战、田家会、反“扫荡”等战役战斗。解放战争时期，他历任旅参谋长、副教育

长等职，参加了绥包、察绥、大同、晋北、汾孝、西南等战役战斗。新中国成立后，他历任处长、校长、河南省军区政治委员、总参谋部情报部副部长、政治委员等职，为部队革命化、现代化、正规化建设作出了贡献。

（新华社发）

宋炳南同志逝世

本报讯 北京卫戍区正军职离休干部、原海军第一水面舰艇学校副校长宋炳南同志（老红军），因病于2019年9月11日在成都逝世，享年99岁。

宋炳南同志系河南偃师人，1921年1月出生，1936年6月加入中国共产党，1937年10月入伍。历任政治教导员、团副政治委员，军舰政治委员，大队政治委员、大队长，海军高级学校副校长，海军指挥学校副校长等职。

姚保明同志逝世

本报讯 四川省军区副军职离休干部、原四川省温江军分区第二政治委员姚保明同志（老红军），因病于2019年8月27日在成都逝世，享年103岁。

姚保明同志系安徽六安人，1916年12月出生，1930年3月入伍，1933年5月加入中国共产党。历任勤务员、政治指导员、科长、分区卫生处政治委员兼分区医院政治委员，团副政治委员，政治委员，四川省温江军分区副政治委员等职。

