

# 解放军报

2019年12月23日 星期一 中国军网 http://www.81.cn 第22627号 解放军报社出版  
己亥年十一月廿八 今日12版 国内统一连续出版物号: CN 81-0001/(J) 代号1-26

回望古田·重整行装再出发这五年  
深入学习贯彻古田全军政治工作会议精神

随着各项政策制度的完善,广大官兵获得感不断增强,练兵备战积极性越发高涨。请来自中部战区空军某旅的报道——

## “英雄营”教导员的高兴事

■本报记者 张科进 通讯员 刘贺 高思峰

演训场上,中部战区空军某旅“英雄营”教导员马晓东正在忙碌。

记者来到“英雄营”时,马晓东正忙着参加旅机关组织的射击指挥演练。营里的战士告诉记者:“营长在外执行任务已有几个月了,全营政治教育、战备训练等工作都是教导员一手抓,军政一肩挑的他很忙。”

一上午,马晓东的工作节奏就像按下了快进键。直到中午吃饭时,马晓东才有时间和记者聊聊。他掰着手指头说:“前几天忙着送老兵,这几天又忙着演练……”

“旅营体制下,虽然工作忙累成为常态,但收获的成就感也比以往多得多。”谈到收获,马晓东和记者分享了两件喜事。

今年,在旅建制制机动作战能力评估暨岗位练兵比武竞赛中,“英雄营”获得第一名;不久前,政策制度改革再次释放红利——他在教导员岗位上按副团职配备。

“工作再忙再累,只要心里觉得充

实、踏实,也就不觉得累了。”说罢高兴事,马晓东不禁感叹,“不怕累、累不怕,就怕心里有事放不下。”

工作风风火火、性格直爽开朗的马晓东,也曾有过心结。

在“脖子以下”改革中,马晓东所在部队由师改成了旅。虽然部队结构变得更加精简高效,但由于配套政策制度尚在酝酿中,基层干部晋升渠道受限的问题一时未得到解决。

“在正营岗位上已经干了5年,按现行干部政策,我的年龄即将到杠,再得不到提拔就得离开。”马晓东坦言,其实不少营主官的处境和他一样。面对个人进退留置没有想法是不现实的,但身上越来越重的担子又让他们顾不上考虑个人问题。

今年,《关于做好改革期间作战部队部分营主官岗位配备和培养使用工作的通知》下发后,旅党委按相关要求遴选了一批素质过硬、实绩突出的营长和教导员。作为按副团职配备的营主官人选被推荐

上报,这让马晓东一直悬着的心有了着落。

作为“英雄营”教导员,马晓东任职期间获得了战区空军“优秀基层党务工作者”“优秀‘四会’政治教员”等荣誉,带领部队完成9项重大任务,7次取得第一。由于工作踏实、成绩突出,他成为首批按副团职配备的营主官。后顾之忧少了,马晓东工作越干越有劲。这些天,他全面梳理这几年参加多军兵种演训的经验和教训后,有了更深入的思考:“地导部队作战模式从单打独斗到组网协同,防空反导的战术战法该怎么变?”带着思考,他有一时间就和全营骨干一块,研讨训法战法创新。

“这项新政策,既适应了国防和军队改革的迫切需要,也破解了基层官兵的‘痛点’。”该旅政治工作部主任李志文说,古田全军政治工作会议召开5年来,随着政策制度日益完善,改革红利在破解困局、清理积弊中逐步释放,官兵练兵备战的积极性越发高涨。

## 中共中央国务院

# 关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见

(2019年12月4日)

改革开放40多年来,民营企业在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生和扩大开放等方面发挥了不可替代的作用。民营经济已经成为我国公有制为主体多种所有制经济共同发展的重要组成部分。为进一步激发民营企业活力和创造力,充分发挥民营经济在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系中的重要作用,现就营造更好发展环境支持民营企业改革发展提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入落实习近平总书记在民营企业座谈会上重要讲话精神,坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,营造市场化、法治化、国际化营商环境,保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护,推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营企业创造活力充分迸发,为实现“两个一百

年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

(二)基本原则。坚持公平竞争,对各类市场主体一视同仁,营造公平竞争的市场经济环境、政策环境、法治环境,确保权利平等、机会平等、规则平等;遵循市场规律,处理好政府与市场的关系,强化竞争政策的基础性地位,注重采用市场化手段,通过市场竞争实现企业优胜劣汰和资源优化配置,促进市场秩序规范;支持改革创新,鼓励和引导民营企业加快转型升级,深化供给侧结构性改革,不断提升技术创新能力和核心竞争力;加强法治保障,依法保护民营企业和企业家的合法权益,推动民营企业筑牢守法合规经营底线。

### 二、优化公平竞争的市场环境

(三)进一步放开民营企业市场准入。深化“放管服”改革,进一步精简市场准入行政审批事项,不得额外对民营企业设置准入条件。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施,持续跟踪、定期评估市场准入有关政策落实情况;全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒。在电力、电信、铁路、石油、天然气等

重点行业和领域,放开竞争性业务,进一步引入市场竞争机制。支持民营企业以参股形式开展基础电信运营业务,以控股或参股形式开展发电配售电业务。支持民营企业进入油气勘探开发、炼化和销售领域,建设原油、天然气、成品油储运和管道输送等基础设施。支持符合条件的企业参与原油进口、成品油出口。在基础设施、社会事业、金融服务业等领域大幅放宽市场准入。上述行业、领域相关职能部门要研究制定民营企业分行业、分领域、分业务市场准入具体路径和办法,明确路线图和时间表。

(四)实施公平统一的市场监管制度。进一步规范失信联合惩戒对象名单标准和程序,建立完善信用修复机制和异议制度,规范信用核查和联合惩戒。加强优化营商环境涉及的法规规章备案审查。深入推进部门联合“双随机、一公开”监管,推行信用监管和“互联网+监管”改革。细化明确行政执法程序,规范执法自由裁量权,严格规范公正文明执法。完善垄断性中介管理制度,清理强制性重复鉴定评估。深化要素市场化配置体制机制改革,健全市场化要素价格形成和传导机制,保障民营企业平等获得资源要素。

(下转第二版)

## 火箭军某导弹旅紧贴使命任务培养“全能号手”

# 百余官兵通过全岗位操作资格认证



掀起练兵备战热潮

本报讯 胡耀、实习记者邓东睿报道:初冬时节,南国深山风寒风峭,火箭军某导弹旅一场“全能号手”能力检验考核如期进行。随机抽点操作岗位、互换岗位展开操作,训练场上,一批批官兵奔走于各个岗位之间,在近似实战的环境

中接受年度全岗位操作资格认证考核。截至目前,该旅已有143名导弹操作号手经过严格的选拔考核,成为“全能号手”。

为适应新形势新任务新要求,该旅瞄准“日常值班有备份、战斗行动有替补、临机减员能发射”的目标,区分层次,逐步推开了全岗互换操作、随机减员操作等训练模式,激发每名导弹操作号手一专多能的潜力,提高部队整体战斗力。据组织考核的该旅作训参谋胡翔宇介绍,在全岗位操作资格认证考核中,

他们严把“入口关”,将考核内容细化为29个操作项目219条能力标准,并根据不同岗位特点,实施关键口令、关键动作错漏“一票否决”,确保人人过硬、岗岗过硬、时时过硬。

尽管历经数天连轴转的考核,该旅官兵训练热情丝毫不减。旅“导弹发射先锋连”连长王旭告诉记者,从“一专一能”到“一专多能”再到“一专全能”,越来越多官兵的战场适应能力稳步提升,一个个训练难题得到有效解决,部队越来越有“胜战底气”。

12月21日,新疆阿勒泰军分区扎玛纳什边防连组织官兵巡逻。

徐明远摄

## 年终总结也是“年终体检”

■汪泽仁 刘运来

### 集思广益

中国新闻名专栏

编筐编篓,重在收口。年终岁尾,各个单位都在进行总结。盘点过去一年,筹划新的一年,既是开展工作的基本做法和流程,也是抓建设、促发展不可或缺的环节和手段。然而,个别单位的年终总结,讲成绩长篇累牍,讲问题却一笔带过。

年终总结要看到成绩,从中提炼

经验,但更要发现问题乃至失误,从中吸取教训。正如一枚硬币的两面,如果一份总结只有成绩,却不见一点“问题”,显然不客观。语言问题,甚至看不到问题,就很难得出实在管用的工作体会,更难以以为来年工作提供科学经验。

习主席强调,工作中的经验是财富,工作中的教训也是财富,关键在于是否善于总结。只有强化问题意识、坚持问题导向,才能让年终总结发挥好“年终体检”的作用。否则,它就会变成走过场的形式。

## 西藏军区采取集中进修与外派保障相结合方式

# 推动高原一线营连军医能力转型升级

本报讯 记者马三成、通讯员雷卓立报道:初冬,西藏军区某旅卫生连军医赵恒,在海拔4560米的外训点及时为多名患肺水肿和训练受伤的战士进行救治。得益于西藏军区探索解决高原边防基层卫生干部能力转型升级采取的措施,赵恒被派往上级医院进修,熟练掌握常见病诊疗技术。

西藏军区部队驻守高原边防,一线卫勤保障力量有限。他们结合实际,从提高基层卫生干部能力水平入手,自2018年起将全军区基层卫生干部集中到所属中心以上医院,常年进修、统管共

用、派出保障,探索基层营连军医能力转型升级新途径。

轮科进修,全科培养。他们以急诊科、内科、外科等为主阵地,以常见病、多发病、危重病等为主修课,一对一、多对一指定带教老师;严格规范病例分析会、重症研讨会、远程教学会等,推进基层营连军医能力升级。据统计,仅昌都军分区,基层军医进修前后诊治病种就增加了19种,90%的内科医生具备高原肺水肿、热射病等病患诊疗能力。

定期轮换,外派保障。他们以6个月为一个周期,轮流外派本院医生和进

修医生到基层营连点保障,部队遇有重大任务,医院也外派医生伴随保障。同时,他们以医院为中心向各保障点位辐射骨干人才、医疗技术、卫勤资源,有力促进基层部队和边防一线卫勤保障能力整体提升。目前,全军区基层卫生机构送诊率同比减少38%。

前不久,记者到海拔4687米的卓拉哨所采访,连长梁辉告诉记者,每年冬季上级都派出军医和卫生员驻哨。官兵感到,经过上级医院培训的军医和卫生员医疗诊治能力水平提高较快,多数卫勤保障问题都能在一一线得到解决。

不忘初心 牢记使命

