

深入学习贯彻中央军委党的建设会议精神·聚焦基层党组织建设⑨

武警云南总队党委明责强能抓好基层党支部建设

精准发力建强“一线战斗堡垒”

■本报记者 陈典宏 特约记者 杨 玺 通讯员 王文涛

数百个中队党支部高度分散，平均每个支队党委下设15.5个中队党支部；总队年均担负临时勤务千余起，官兵要时刻经受血与火的考验……

改革调整后，武警云南总队党委立足“小机关”带“大部队”的实际，精准发力持续用劲扎实抓好基层党支部建设，充分依靠基层党支部抓建基层，使部队建设全面进步、全面过硬。

关键词 强能

培养抓建基层“明白人”

11月中旬，武警云南总队迪庆支队传来喜讯：在年终考核中，连续7年未进入先进行列的勤务保障中队，一举考出了“满堂红”。更让官兵眼前一亮的是，这个以往排名靠后的中队全面建设呈明显进步态势。

进步靠什么？考核组在调研中深切感到：中队党支部功能作用发挥好，带动了中队全面建设面貌焕然一新。中队党支部书记杨佩华深有感触地说：“从刚开始的力不从心，到后来的按纲抓建，再到现在的全面建设上台阶，得益于总队党委对我们的‘强筋补钙’。”

“横看成岭侧成峰，远近高低各不同。”今年初，总队党委常委分头与百余名中队党支部书记谈话，最后得出相似的结论：改革调整后，部分基层党支部书记虽然阅历丰富、学历较高，但对工

作的中心和重心不明确，抓党务工作方法少路子。党支部书记能力参差不齐，个别书记较弱的党支部“三个能力”长期在低层次徘徊。

“火车跑得快，全靠车头带。切实提高基层党支部的抓建能力，官兵的管理、党员的教育、单位的建设才能真正落到实处。”总队党委牢固树立问题导向，组织190余名新任基层党委支部正副书记进行业务培训。

18名先进单位党委支部书记交流发言，抽点抓建中出现典型案例的中队党支部书记上台“揭短亮丑”，通过抽丝剥茧，解剖麻雀，为大家理出头绪，画好工作“路线图”，补齐能力短板。某中队党支部对中队建队形势评估不准、日常管理不得要领。剖析发言时，该中队代理党支部书记从党员教育管理漏洞、干部骨干能力得不到有效提升等7个方面进行深刻反思，让所有参训人员深受警醒启示。

一面手把手教方法，一面实打实多摔打。他们梳理下发《依法抓建基层指导手册》，让基层党支部书记牢记常用的、备好管用的、勤学修订的，确保遇到问题对照手册就能快速查找依据，熟知标准要求，练好“坐下来能写，站起来能讲，上战场能打，做思想工作深入人心”的过硬本领。

关键词 还权

激发自主抓建内动力

“手中有权力，肩上沉甸甸。”今

年初，昆明支队执勤八中队党支部书记严涛雨发在朋友圈的这句话，得到友邻单位支部书记的共鸣：机关放手还权，作为党支部书记的他们，说得话、办得了事，腰杆挺直了许多。

支队党委前期调研发现，机关对基层管得过多、统得过死，诸如战士入党、士官休假、骨干任免等原本应由党支部决定的事务，经常由机关拍板，导致基层党支部只能起到“传声筒”作用。

“把属于基层的权力还给基层，让基层党支部说得上话，而且说话算数，就能调动基层自主抓建的内动力。”为彻底纠治把帮建变成包办、把指导变成主导等问题，总队党委依据相关法规制度，列出机关职责、基层权利、官兵权益等清单，明确要求各级党委支部按职责办事，按规定用权。

机关还权，还要少当“勤婆婆”。他们厘清总队、支队、大队、中队四级党组织权责清单，要求对战士入党、考学提干、选取士官等敏感问题，坚决做到没有党支部的考评意见不考虑，没有上报推荐名单不审批。总队还畅通基层民主渠道，在基层设立公示栏和意见箱，开通监督热线和纪委信箱，确保官兵意见直达党委机关并得到及时回应。

还权基层不等于放任。他们要求各级党委对基层工作把关定向，属于分内职责的大胆发挥作用。在基层用权上，加大监督和审查力度，确保基层有权不“任性”，有令不妄为。

今年士官选取、晋级和官兵立功受奖的关键阶段，党委机关把标准要

求和指标，一次性足额分配到基层，基层党支部严格按照个人申请、群众评议、基层推荐、选取考评、选前公示、组织审批6个程序进行。“过不了基层党支部考核推荐关，再大的关系也不顶用。”某支队党委书记何长刚告诉记者，凭素质立身、靠实绩进步，已成为全支队官兵的共识。

今年，该支队选取的74名士官、表彰的78名优秀士兵、记功嘉奖的102名个人，全部为基层党支部推荐。

关键词 明责

常念依法抓建“紧箍咒”

“支部议训不实，责成党支部书记在支队党委会上作检查；中队军事训练月报告不全、教学分计划表有的未经审批，责成党支部认真反思整改……”今年5月，该总队下发军事训练典型问题通报，某中队党支部有关人员受到处理。这是总队党委明晰责任，强化督导问责的一个缩影。

“如果责任分工时‘大呼隆’，工作推进中‘踢皮球’，必然出现人人都负责、人人不尽责、人人不担责的问题。”总队班子成员与基层官兵谈话了解到，在具体工作落实中，个别人员钻空子、讲条件，有的忙得晕头转向，有的却无所事事，发现问题还相互扯皮、推卸责任。某中队基础训练不扎实，上级抽考6名后勤专业人员，2人不合格。倒查责任时，公说公有理，婆说婆有理，板子不知该打到谁身上。



西藏军区某团岗巴营党委科学抓建

主动作为不当“甩手掌柜”

■张俊波 本报记者 郭丰宽

驻守在海拔4700多米雪域高原的西藏军区某团岗巴营，距离军分区和团机关都是数百公里，该营党委在抓基层建设中着眼建强“前沿指挥所”，理清强自身、抓支部的思路，“不把问题随意上交，不向下级推责”，多次出色完成上级交给的重大任务。

12月上旬，岗巴营官兵又一次完成武装巡逻任务安全回到营区。

“为执行好这次任务，我们提前半个月就进行了准备。”营党委书记、教导员江措介绍，岗巴营担负的巡逻执勤任务很重，各连队负责的巡逻点有远有近，途中时有险情。每次他们都

早筹划、早准备、早安排，提前安排营党委成员带人到沿途线路勘察，掌握巡逻地区的气候、道路、水文、敌情等情况，做到临阵不慌。

凡事预则立，不预则废。营领导介绍，就像做好巡逻准备一样，作为营一级党委，必须帮助各连队党支部理清工作思路，抓住工作的主要矛盾和主要方面。当一个阶段、一个时期的工作矛盾相对突出时，要全面考虑，统筹协调，吃透上情摸清下情。

有个连队是新调整成立的，工作千头万绪，哪样都急、哪样都需要干好，连队党支部心里急，可“老

既要拧紧责任螺丝，更要用好问责利器。他们细化党支部议事规则，制定运行规范，在明确权力的同时，列出“问责清单”，明确自建责任，落实“双向讲评”、民主生活等制度。同时，充分发挥纪委监督执纪作用，畅通民主渠道，开通举报电话，防止支部权力失控，行为失范。

记者看到，他们研究下发《依法抓建基层指导手册》，将《军队基层建设纲要》规定的相关工作细化分解到日、周、月、季，明确到支部、干部、战士，做到既分工明确又有机衔接，既齐抓共管又各负其责。总队纪委系统梳理近年巡视巡察和检查调研情况，从议事决策、组织生活、党员发展等方面列举25个典型案例，帮助支部和官兵认识问题、引以为戒。某中队党支部工作作风不实、抓工作不深不细，出现问题事故，支部正副书记和相关责任人全部受到处理。文山支队某机动中队党支部书记江舰君坦言：“各项法规制度就像高悬的利剑，谁都不敢有丝毫的大意。”

职责明晰，工作效率有效提高。某机动中队党支部书记袁孝伦走马上任后，与各支委分工协作，在较短时间内完成完善官兵生活设施，规范营区政治环境、升级战备库室任务；创新开展的“同一场地不同训练课目，同一时间不同训练内容、同一课目不同训练方法、同一内容不同训练时间”训练法，有效提升了整体训练水平。7月，在总队预备特战队员集训中，该中队党员骨干张朝虎刷新了总队5公里武装越野纪录。

党建论坛

以精准问责
促使命担当

■吕延军

问责是从严治党的手段，其目的是唤醒广大党员的初心使命、激发担当精神。一事当前，该不该问责、谁该被问责、怎样问责，问责到何种程度，能不能把问责的“利剑”准确钉立精准思维。“七寸”上，让被问责的单位和人员心悦诚服，从而起到“问责一个、警醒一片”的效果，是各级党组织必须认真研究和面对的问题。

《军队实行党的问责工作规定》的颁布实施，为从严治军铸造了一把“利剑”。欲让此剑发挥威力，首先要树立精准思维。也就是说，要吃透、把准问责的原则，一切从实际出发，一是一、二是二，发现什么性质问题就按什么性质对待，该适用哪种形态就适用哪种形态，自觉划治主观片面，“眉毛胡子一把抓”，随意放大或缩小等问题。着力搞清事实，既让被问责的感觉板子打在身上的疼痛，有足够的震慑性，又能够让让其心服口服，增强红线意识和底线思维。

“欲振纪纲，必明赏罚；欲明赏罚，必辨是非”。党员干部履职的领域不同、行业各异，职责有别，准确界定问题性质，准确划分责任类别，准确甄别责任大小，需要严谨细致又具可操作性的问责办法，把责任落实落细，确保问责精准发力；需要拓宽精准识别渠道，把部门监督与群众监督结合起来，聚焦官兵最关心、最直接、最现实的难题和“四风”问题，多渠道收集识别；需要以事实为依据，以法纪为准绳，全面查清问题原因、后果影响、责任主体、职责履行、因果关系等情况，仔细分析责任落实、实际工作、具体细节情形，彻底搞清楚什么情况该问责、什么情况不用问责，用什么方式问责、问责到什么程度，而不能“谁说问责就问责，想怎么问责就怎么问责”。

问责是严肃的政治工作，目的是督促党组织、全体党员尤其是领导干部强化责任意识，激励担当精神、倒逼责任落实。失责必问、问责必严，不能含糊；但问责有据、依规依纪，也不能随性。每一种情形、每一种方式都要依规依据，实现问责工作实事求是、精准科学；从问责的启动、调查的展开、处理意见的提出，到处理决定的研究形成，都要在程序内规范运行。问责的精准规范，有利于促进各级党组织和领导干部牢记初心使命、勇于担当作为，形成建功新时代、争创新业绩的浓厚氛围和生动局面。

（作者单位：解放军总医院）

武警安徽总队某部注重发挥优秀党员的先锋模范作用，积极开展党员“1+N”结对帮带活动，形成学本领、强担当、谋打赢的浓厚氛围。图为有21年党龄的老党员、二级军士长陈银宝在向战友们传授技术要领。

徐 伟摄

考虑下一步工作；既要考虑面上工作，也要考虑点上工作。对工作中的矛盾，该减压的减压，该分流的分流，该延缓的延缓，真正发挥好“变压器”的作用。

他们采取“巡训结合”“巡教结合”“巡管结合”，即在巡逻路上组织条件允许的训练课目、教育和管理工作，巡逻途中边行进边组织。对于必须进行的场地训练以及学习教育，每次带队巡逻的营干部返回营区，负责就地组织展开。

“营一级党委身在基层，具有掌握情况快、准、实的优势，发现问题要及时解决。”营党委副书记、营长姜军发现个别干部重战术训练轻武器掌握的情况后，向营党委建议要求所有营连干部率先掌握营属火力的性能，做到能熟练操作两种以上手中武器。他们请优秀骨干当教员，营连干部带头精武强能，激发了全营官兵的训练热情。

每次遇到急难险重任务，营党委敢于叫响“请组织放心”。前不久，三连在特殊气候和道路状况极差条件下担负物资转运任务，在营党委靠前指挥、一线组织下，他们提前一天完工。