

军旗，在脱贫攻坚战场高高飘扬

二〇一九年军队参与脱贫攻坚工作回眸

■本报记者 朱宏博 特约记者 周仁

“奋斗2019”年终专稿③

川两县退出贫困县序列，革命圣地延安市贫困县全部摘帽；

11月中旬，内蒙古鄂尔多斯市杭锦旗人武部获全国脱贫攻坚组织创新奖，该部参与治理库布其沙漠，帮14万沙区群众脱贫……

回望2019，军旗在脱贫攻坚战场上高高飘扬。

发挥优势、打造特色，找准攻坚克难切入点

寒冬时节，吉林省延边朝鲜族自治州石门镇北山村村民忙着清理厕所化粪池。“‘民兵号’吸污车为村民清厕一律免费，每户每年能节省800多元开支。”谈起延边军分区为该村配备的“民兵号”，支部书记王沛军充满自豪。

民兵在脱贫攻坚中便于集中调用使用。黑龙江省军区机关以“学校搭台、部队送人、政府付费”的方式，选送民兵骨干入校深造，培养种植养殖能手；内蒙古五原县人武部发动民兵组成植树志愿服务队开展植树造林；山东省临沂军分区设立民兵创业示范基地、建设民兵生态林……

结合乡村振兴战略强化农村基层党组织组织领导的要求，军队把帮建贫困村党支部放在重要位置。广西军区发挥领导军地双向兼职的优势，指导军地基层党组织组织互帮互促，贵州省遵义市在退役军人中培育农村基层党组织带头人。陆军某部与史楼村党支部结对共建，每半年召开一次联席会议，分析脱贫形势。武警黑龙江总队帮助巴彦县万发镇胜利村党支部完善规章制度，成立10多个扶贫政策宣传小分队。

在其他领域，部队立足自身优势竭力帮扶。河北省张家口驻军把扶贫工作与保障2022年冬奥会结合起来，发挥部队突击力量强的特点，开展“奥运国防林”义务植树活动。联勤保障部队第904医院选派专家骨干，到结对帮扶的西藏米林县医院蹲点。军队科研院所借助人才优势举办各类培训班，培养致富带头人。

因地制宜、综合施策，打造稳定增收产业链

“今年收益很好！”江西省九江市武宁县龙石村党支部书记邓福生谈到今年收成时满脸喜悦。在九江军分区的帮扶下，龙石村通过土地流转建成产业扶贫基地，发展有机蔬菜种植、蜜蜂养殖、猕猴桃种植、油茶种植等项目，形成“短期增收”和“长期致富”相结合的多元化产业扶贫模式，推动扶贫工作由“输血”向“造血”转变。

（上接第一版）

这个中队多次夺冠，然而鲜花和掌声之后，官兵总会给自己送上三个问题。这三问，引领一中队官兵在谋打赢之路上不断倒逼自己创新突破。

训练能不能再艰难几分——一中队官兵肩扛手抬、挖土垒石，自己修建出平面长距、俯角狙击、高点仰角等多维度射击场地，并设置红蓝对抗、实景模拟等多种类施训场地。同时，充分利用原有山地、坡道、民居，设置山地反恐、城市反恐、野外生存等多任务演练场地……

装备器材能不能再好用一些——在一中队反恐专修室，官兵们自制的弹簧式手臂稳定器等器材依序摆开，射击角度纠正器、控枪稳定架、擒敌反应器等革新发明助力官兵在训练中事半功倍，有的已取得国家专利，并配发部队……

一次课目演示，示范队员在4秒内完成步枪、手枪转换的基础上，更换2次弹匣，完成对10个目标的点射，命中在8发以上；2秒内实现步枪或手枪5发弹全部命中。

“我们不是天生的‘刀尖子’，只是对自己特别严格。”一中队战士朱峰为提高射击成绩，苦练狙击据枪动作，成为中队

爱军精武的生动教材。近年来，该中队创新总结出多种战法训法被各级推广，先后有4人荣立一等功，60多人荣立二、三等功。

“永远不知道战场下一秒发生什么，必须时刻准备战斗”

2017年，第九届“勇士竞赛”国际特种兵比武在约旦阿卜杜拉国王特战训练中心举行，来自17个国家的32支特战队争锋赛场。

“永远不知道战场下一秒发生什么，必须时刻准备战斗！”忆起往事，该中队小队队长秦宏伟感慨地说。

变场地！所有参赛队员在前一天晚上才知晓第二天的比赛课目，比赛中陌生的地形一个接一个变换……

换装备！队员们武装奔袭到一处射击地域，裁判要求队员使用陌生枪械进行射击……

那一战，一中队官兵勇夺3个单项冠军、1个单项亚军、1个单项季军，并将总冠军奖杯收入囊中。

盛光之下，队长李闯对失误最多的课目记忆犹新——比赛中，队员们干脆利落地消灭“敌

与九江军分区一样，许多部队把产业扶贫列为重点。西部战区陆军帮助修复红色遗址遗迹，引导井冈山附近群众打造精品旅游线路、开办农家乐。中部战区帮扶河北省阜平县史家寨村发展养鸡项目和建立香菇酱场。武警辽宁总队官兵帮扶朝阳区北炉乡建成温室家庭农场。陕西省西安市高陵区人武部帮扶贫困户发展奶山羊养殖和开设家庭超市。

发展产业，也要解决销路。今年，甘肃省合作市勒秀镇吉利村牧草种植面积增加，牛奶产量猛增。军分区及时帮助该村引进酸奶加工生产线，并与各大超市、大中院校签订购销合同，提升农牧产品附加值的同时还拓宽销路。黑龙江省军区邀请电商创业园技术人员为民兵骨干授课，教授他们如何打通营销渠道、推广特色产品。如今，当地20余种农副产品已通过网络远销沿海城市。

统筹全局、多点发力，推动专项工程齐开花

适龄儿童入学率100%，引水灌溉1500多亩，义务巡诊800余次……这是西藏山南军分区某团刚梳理出的扶贫“清单”。同步推进医疗卫生、助学兴教、基础设施建设等专项扶贫工程，是部队参与脱贫攻坚工作的一大特点。

陕西省渭南市柿村地处革命老区。该村耕地资源较少，道路、水利工程等基础设施落后。中央军委后勤保障部投入专项扶贫资金。截至目前，柿村已有124户446人实现脱贫，村民人均年收入达到12000元。

今年是空军实施“蓝天春蕾计划”的第25个年头。空军政治工作部干部局和延安市教育局签订“‘蓝天娃’携手‘延安娃’共成长计划”，组织延安不同区（县）的30名幼儿园园长到空军5所蓝天幼儿园跟班培训，借助“蓝天”幼教品牌资源优势开展助学兴教。

重庆市武隆、城口等多个区县地处武陵山、大巴山腹地，部分村落仍是深度贫困村。年初，重庆警备区联系上海警备区开展跨区协作，确定“特色养殖带动一批、技能培训帮带一批、健康帮扶救助一批”的扶贫办法。

甘肃省武威市石羊河流域曾是一片瀚海黄沙，驻军部队连续多年参与生态绿化。今年秋季，他们积极贯彻落实习主席8月在古浪县八步沙林场考察时的重要讲话精神，奔赴石羊河国家湿地公园万亩胡杨林基地开挖树穴。当地干部群众表示：“干涸了几个世纪之久的青土湖再次泛起清波，这是广大军民持之以恒投身生态治理的结果。”

（上接第一版）

“危险化学品”泄露，严重事故！比赛用时追加5%。“裁判的无情判罚，让本以为是胜券在握的队员们倍感郁闷。

倘若真是实战，所有队员都将‘牺牲’于此。说到底，还是没将自己融入实战中，而是将手中的‘危险化学品’当作了道具。”李闯在比武日记中这样写道。

“参赛不仅为了夺冠，更为找到问题，找出下一步的突破点。”秦宏伟说。

那一回，一中队驻地地域发生暴力事件。接到命令，他们紧急驰援。在一名暴徒挥舞爆炸装置威胁群众生命安全危急时刻，士官徐海东果断开枪射击……

那一年，驻地城市遭遇洪水灾害，一中队官兵迅速出动，连续奋战9昼夜，加筑防洪堤坝，翻山越岭为群众送粮送药。

“胸怀使命，坚毅顽强，不畏强手，敢于亮剑。”走进一中队，战斗标语随处可见。近年来，一中队官兵在各类比武竞赛中摘金夺银100多次，在强军兴军实践中不断续写忠诚卫士的荣光。

■李克强25日在都江堰同日本首相安倍晋三举行会谈
■十三届全国人大常委会第十五次会议25日在京举行第三次全体会议，审议审计查出问题整改情况报告、减税降费工作情况报告、备案审查工作情况报告等。栗战书出席会议
■十三届全国人大常委会25日在京举行第四十五次委员长会议，听取有关议案和草案审议情况的汇报。栗战书主持

（均据新华社）

中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”启动

据新华社北京12月25日电（记者朱基钗、高蕾）记者从中央巡视办获悉，根据党中央部署，2019年12月下旬至2020年1月中旬，15个中央巡视组将对中央脱贫攻坚专项巡视的13个中西部省市区和13个中央单位全部开展“回头看”。

此次中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”是党的十九大后首次中央巡视“回头看”。2018年10月至11月，十九届中央第二轮巡视对内蒙古、吉林、安徽、江西、湖北、广西、重庆、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、新疆、国家发展和改革委员会、教育部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、国家卫生健康委员会、国务院扶贫开发领导小组办公室、中国农业发展银行、中国农业银行股份有限公司等26个地方、单位开展了脱贫攻坚专项巡视。

12月20日，中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”动员培训会召开。会议强调，中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”是党中央部署的重大政治任务，是巡视工作践行“两个维护”的具体体现。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党的十九大精神和党的十九届四中全会和中央经济工作会议关于脱贫攻坚工作的新部署新要求，提高政治站位，坚持人民立场，全面贯彻巡视工作方

（上接第一版）

三、畅通有序流动渠道，激发社会性流动活力

（四）以户籍制度和公共服务牵引区域流动。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。推进基本公共服务均等化，常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。稳妥有序探索推进门诊费用异地直接结算，提升就医费用报销便利程度。进一步发挥城镇化促进劳动力和人才社会性流动的作用，全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策，推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩，推动中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

（五）以用人制度改革促进单位流动。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度，进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。降低艰苦边远地区基层公务员招录门槛，合理设置基层事业单位招聘条件，对退役军人、村（社区）干部等可进行专项或单独计划招录招聘。完善并落实基本养老保险关系跨地区跨制度转移接续办法。

（六）以档案服务改革畅通职业转换。流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构等档案管理服务机构，存档人员身份不因档案管理服务机构的变动发生改变。与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明转递档案。加快档案管理服务信息化建设，推进档案信息全国联网，逐步实现档案转递线上申请、异地通办。研究制定各类民生档案服务促进劳动力和人才社会性流动的具体举措。

四、完善评价激励机制，拓展社会性流动空间

（七）拓展基层人员发展空间。完善艰苦边远地区津贴政策，落实高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策。加快推行县以下事业单位管理岗位职员等级

晋升制度，优化基层和扶贫一线教育、科技、医疗、农技等事业单位中高级专业技术岗位设置比例。根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和职责，坚持共通性与特殊性、水平业绩与发展潜力、定性与定量评价相结合，实行差异化评价。

（八）加大对基层一线人员奖励激励力度。创新基层人才激励机制，对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的人才，加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重。完善新时代劳动模范和先进工作者评选办法，增加基层单位、一线岗位、技能人才评先评优比例。研究提高技术技能人才表彰规格和层级的具体标准和类型。贯彻落实促进科技成果转化法有关规定，研究制定科研人员获得的职务科技成果转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量，但不受总量限制且不计入总量基数具体操作办法。

（九）拓宽技术技能人才上升通道。推进职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接，推动实现技能等级与管理、技术岗位序列相互比照，畅通职业从人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道。鼓励用人单位建立首席技师、特级技师等岗位，建立技能人才聘期制和积分晋级制度。支持用人单位打破学历、资历等限制，将工资分配、薪酬增长与岗位价值、技能素质、实绩贡献、创新成果等因素挂钩。

（十）推进精准扶贫促进贫困群体向上流动。坚持因村因人因户精准施策，聚焦“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体，深入推进产业、就业、社会保险、健康、教育扶贫工作，确保如期打赢脱贫攻坚战。积极应对外部环境变化、市场波动、产业结构变化对脱贫地区和脱贫人口的冲击，及时跟进研究针对性扶持政策措施。研究制定收入水平略高于建档立卡贫困户的群体支持政策。

（十一）推进教育优先发展保障起点公平。推进城乡义务教育一体化发展，实现县域内校舍建设、师资配备、生均公用经费基本定额等标准统一。落实国家学生资助政策，保障家庭经济困难学生、残疾学生等受教育权利。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策，确保居住证持有者在居住地依法享受义务教育。继续实施支援中西部地区

五、健全兜底保障机制，阻断贫困代际传递

（十二）推进公平就业保障困难人员发展机会。建设统一开放、竞争有序的人力资源市场，保障城乡劳动者享有平等的就业权利，依法纠正身份、性别等就业歧视现象。强化公共就业服务，构建多元化供给体系，多渠道供给机制，逐步实现就业扶持政策常住人口全覆盖。加强就业援助，精准识别就业援助对象，制定个性化援助计划，实施优先扶持和重点帮助。对通过市场渠道难以实现就业的困难人员，可通过公益性岗位予以安置，确保零就业家庭动态“清零”。

（十三）强化社会救助提高困难群众流动能力。推进城乡低保统筹发展，健全低保标准动态调整机制，确保农村低保标准达到国家扶贫标准。全面落实特困人员救助供养制度，进一步加强和改进临时救助工作，切实保障困难群众基本生活。推进未成年人社会保护和农村留守儿童关爱保护工作，加强孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障工作，强化对困境儿童的生活、教育、安全等全方位保障服务。

（十四）加强组织领导。各地区各有关部门要充分认识到促进劳动力和人才社会性流动的重要意义，紧扣人民群众现实需求，聚焦关键问题，形成工作合力，结合实际抓好各项政策措施的贯彻落实。

（十五）强化法治保障。健全促进劳动力和人才社会性流动领域法律法规，清理妨碍流动的法律法规和政策性文件。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强促进劳动力和人才社会性流动相关法律法规学习宣传，积极开展以案释法。加强行政执法和仲裁队伍建设，保障劳动力和人才合法流动权益。

（十六）营造良好氛围。开展多渠道宣传，培育和践行社会主义核心价值观，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围，形成“幸福都是奋斗出来的”舆论环境，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦集聚强大动力。

新闻集萃

前11个月中央企业净利润同比增长9%

据新华社北京12月25日电（记者王希）今年1至11月，中央企业顶住经济下行压力，净利润同比增长9%，营业收入同比增长5%，同期投资总额增速达到9.4%，为国民经济平稳运行提供了有力支撑。这是记者24至25日从国务院国资委在北京举办的中央企业负责人会议上了解到的信息。

前10个月我国实现减税降费19688.94亿元

据新华社北京12月25日电（记者申毓）受国务院委托，财政部部长刘昆25日向全国人大常委会会议作了国务院关于减税降费工作情况的报告。刘昆表示，今年前10个月，全国实现减税降费19688.94亿元，其中减税16473.26亿元，降低社保费3215.68亿元；全年减税降费规模将超过2万亿元。

开湖捕鱼忙

12月25日，位于云南省玉溪市江川区的星云湖迎来一年一度的开湖捕鱼季，600余艘渔船驶入星云湖捕捞。星云湖是云南省九大高原湖泊之一，本次开湖捕鱼时间将从2019年12月25日持续至2020年1月23日。图为渔船驶入星云湖（无人机拍摄）。新华社发

