

★政府机构强力主导、服务体系积极作为、社会力量广泛参与的退役军人工作新格局正在形成  
 ★退役军人保障法草案列入拟提请全国人大常委会审议的法律案  
 ★6万余名军转干部、40多万名退役士兵、1.2万名军休干部和退休士官安置任务落实

# 这份“成绩单”，温暖老兵心

——2019年全国退役军人工作回眸

吕高排

站在新年的门槛上回望，2019年全国退役军人工作迎着新时代的浩荡东风，在新征程上稳步前行；这一年，党的领导全面加强、制度设计有序开展、思想政治工作积极推进、安置任务有效落实、服务保障持续提升、权益维护成效显著……

亮眼的“成绩单”充分表明，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在军地相关部门密切配合下，顺应广大退役军人对美好生活的期待，我国退役军人工作正朝着“建立健全组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系”的目标迈开铿锵步伐，努力让退役军人成为全社会尊重的人，让军人成为全社会尊崇的职业。

## “三驾马车”齐头并进

2019年8月1日，湖北省武汉市江岸区兴业路上，后湖街退役军人服务站迎来一群参加党建活动的退役军人。他们肃立在军人誓词墙前，举起右手重温誓词：“我是中国人民解放军军人……”

后湖街退役军人服务站是湖北省首家退役军人综合服务平台，它就像一个“家”——在这里，党建教育、就业创业、技能培训、优抚帮扶、政策咨询等面向退役军人的服务保障工作全方位展开。

2019年2月26日，国家退役军人服务中心挂牌成立。随后，立足实现“五有”“全覆盖”目标，全国各级退役军人服务中心（站）相继成立，目前已建成63.5万个——一个纵向到底、横向到边的退役军人服务体系全面建立。

原有的转业军官培训中心、优抚医院、光荣医院、军休所、军供站等事业单位陆续转隶至退役军人事务部门。中国爱国拥军促进会等4家社会组织转隶退役军人事务部。

全国各地开始创新探索“优化政府购买服务、推进社会专项服务、鼓励实行自我服务、倡导开展志愿服务相互补充”的服务模式——一个政府机构强力主导、服务体系积极作为、社会力量广泛参与的“三驾马车”式退役军人工作新格局正在形成。

## 政策法规相继落地

2019年5月11日，国务院办公厅发布2019年立法工作计划，其中退役军人保障法草案列入拟提请全国人大常委会审议的法律案。这是健全完善政策法规体系的“重头戏”，牵动着千万万退役军人。同时，退役军人事务部全面清理法律法规政策，蹄疾步稳推进立法工作，各项制度相继落地，多项政策渐次推行，为退役军人工作开展打下坚实基础。

2019年年初，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于解决部分退役士兵社会保险问题的意见》，推动退役士兵享有的待遇保障与服役贡献相匹配、与经济社会发展水平相适应，解决他们养老、医疗等方面的后顾之忧。

2019年8月，《国务院关于印发〈烈士褒扬条例〉的决定》公布，英雄烈士保护纳入党和国家功勋荣誉表彰制度体系。

2019年10月9日，《关于加强困难退役军人帮扶援助工作的意见》开始施



图①：“光荣之家”尽享荣光。

图②：2019年全国英烈讲解员大赛颁奖现场。

图③：2019年11月29日，河北省退役军人总医院揭牌。

图④：退役军人就业创业成果展示。



图片由作者提供  
制图：张锐

行，对帮扶援助的对象情形、方式方法、保障标准、办理流程等事项作出规范和明确，提高帮扶援助水平。

2019年12月，退役军人事务部发布新修订的《伤残抚恤管理办法》，调整对象范围，规范评残程序，加强服务管理，更好地维护相关残疾人员合法权益。

“法与时转则治。”一系列涵盖就业安置、抚恤优待、荣誉激励等领域的退役军人工作政策法规逐步建立完善，为退役军人工作持续发展、为维护广大退役军人和其他优抚对象的合法权益提供了制度保证。

## 尊崇关爱深入人心

一年来，从中央到地方，各级党委政府把退役军人作为重要人才资源安置好、使用好，将其作用发挥好，积极营造良好就业创业环境，加强各项待遇保障，激励他们建立新功绩、续写新辉煌，广大退役军人的获得感安全感幸福感不断增强。

——这组数据，折射着工作者的默默付出。一年来，落实6万余名军转干部、40多万名退役士兵、1900多名复员干部、1.2万名军休干部和退休士官安置任务。各级共组织退役军人参加技能培训75万人次，举办专场招聘会4100场次，达成就业意向20万人次。

——这次提标，传递着更多温暖和关爱。连续第15年提高重点优抚对象抚恤补助标准，平均提标幅度达10%。

建立帮扶援助机制，不少地方设立关爱基金，解决退役军人困难有了稳定的资

金来源。

——这个活动，标志着双拥工作打开新局面。2019年7月30日，全国双拥模范代表座谈会在北京召开，经全国双拥工作领导小组批准，新修订的《双拥模范城（县）创建命名管理办法》和《全国双拥模范城（县）考评标准》印发各地各部队。随后，新一轮全国双拥模范城（县）创建活动开始启动。

——这种拓展，让尊崇关爱落到实处。2019年3月19日，退役军人事务部与工商银行等10家银行在京签署拥军优抚合作协议。2019年9月24日，退役军人事务部与3家电信运营商签署合作协议，为军人军属、退役军人和其他优抚对象提供专属优惠服务。

## 英雄模范引领时代

2019年新年第4天，“最美退役军人”先进事迹报告会在人民大会堂举行。他们的故事，让观众湿润了眼睛。之后，“最美退役军人”代表赴全国20余个城市，深入机关、院校、企业和军营开展巡回报告，传播榜样力量。

2019年7月26日，全国退役军人工作会议召开，表彰了张富清等401名全国模范退役军人、91名全国退役军人工作模范单位和76名模范个人。受表彰的全国模范退役军人，是退役军人中的优秀代表。他们在各自岗位上作出骄人业绩，为广大退役军人树立了标杆。

“对一切为党、为国家、为人民作出奉献和牺牲的英雄模范人物，我们都要发扬他们的精神，从他们身上汲取奋进的力量”。胡兆富、朱再保……如雨后春

笋般，退役军人中的英雄榜样，在全国各地涌现。他们的事迹，是生动的“活”教材，教育引导着全社会特别是广大退役军人坚守初心、见贤思齐，积极投身国家建设发展。

## 崇尚先烈铭记功勋

2019年8月，《国务院关于修改〈烈士褒扬条例〉的决定》公布，正式将英雄烈士保护纳入党和国家功勋荣誉表彰制度体系。自此，大江南北，一场场《烈士光荣证》颁授仪式隆重举行，进一步提升了烈士遗属的光荣感、获得感。

“崇尚英雄才会产生英雄，争做英雄才能英雄辈出”。2019年9月26日，“丰碑永铸·颂英烈”全国英烈讲解员大赛决赛在南京举行，讲解员们讲述的一个个英烈故事，感人至深、荡气回肠，传承着红色基因，赓续着红色血脉。

2019年清明节以来，一场“寻找英雄”的活动遍及中华大地，经退役军人事务部门和军队有关方面不懈努力，运用技术手段最终确定6名志愿军烈士的身份和亲缘关系。9月29日，认亲仪式在沈阳抗美援朝烈士陵园庄严举行。

目睹这些感人场景，我们深切感到，善待和厚待那些为国捐躯的烈士，是一个大国应有的责任，也是一个民族对英雄精神的崇尚和传承。

征程万里，初心如磐。新的一年，退役军人工作者和广大退役军人必将肩负起时代使命，凝聚磅礴力量，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

我叫王石祥（笔名石祥），1939年1月出生，1958年10月入党，同年12月入伍，原北京军区政治部创作室主任，作词谱写了歌曲《十五的月亮》等作品，被誉为“真正的战士诗人”，荣立二等功1次、三等功多次。1999年12月退休以来，我始终坚守初心使命，坚持活到老、学到老、奋斗到老，努力为实现中国梦强军梦挥洒余热，贡献力量。

# 做不落后的「八零后」

活到老、学到老、奋斗到老

王石祥

文艺工作者搞创作、出精品，离不开党的创新理论指引

我出生在河北省清河县一个靠天吃饭、半年糠菜的赤贫家庭，是党和人民军队的关怀培养，教会了我知识，塑造了我的灵魂，把我培养成一名光荣的部队文艺战士。多年的创作经历使我深深懂得，文艺工作者搞创作、出精品，一刻也离不开党的创新理论指引。虽然从工作岗位上退下来了，但理论学习一点也不能放松，思想改造一刻也不能停止。我始终把理论学习作为政治责任，积极参加各级组织的集中学习、政治教育，又自费订阅了10余种报刊，制订了个人学习计划，持之以恒地学理论、写心得。

我常给所里年轻官兵和儿孙讲，学理论不下一番苦功夫不行，必须熟背、强记、深思，真正烙印在脑海里、铭刻在骨子里、融入到血液中。每次党中央召开重要会议、下发重要文件，我都第一时间进行学习，逐字逐句研读领会，仅党的十九大报告，我就通读了3遍。有一次所里组织党课教育，政委问谁能说出十九大报告的主题，我脱口而出，一字不差地背诵出来。大家报以热烈掌声，他们都没想到我这个耄耋老人还能记得这么清楚。

艺术不分年龄大小，岗位退了创作不能退

我是上世纪60年代初从写“枪杆诗”开始文学创作的。在组织的关心培养下，我在诗歌和歌词创作方面写了一些东西，党和军队给予我很多荣誉。刚退下来时，有的同志跟我讲：“做了一辈子文字工作，名气也有了，职务待遇也不低了，可以好好休息、安享晚年了。”但我想，艺术不分年龄大小，岗位退了创作不能退，人活着总是要有点精神的。革命人永远是年轻，讴歌新时代、唱响主旋律、传播正能量是我义不容辞的责任。

我始终认为，作为一名文艺老兵，应该为军而写、为兵而歌，言战士之志、抒战士之情、壮战士之威、扬战士之风。我退休时，正赶上为庆祝新中国成立50周年国庆阅兵撰写解说词，为《世纪大阅兵》大型纪录片编写文学脚本，同时原总政治部又让我牵头创作《军人道德组歌》。面对光荣使命、艰巨任务，我带着创作组的同志冒着酷暑，深入阅兵村，与参阅官兵同吃、同住、同操练，每句解说词都逐字推敲琢磨，反复征求意见，保证了准确、鲜明、生动。《军人道德组歌》的创作也经历多次打磨，前后历时1年多，最终荣获中宣部第八届精神文明建设“五个一工程”奖。

从事文学创作近60年，我深深体会到，作为新时代文艺工作者，必须做到胸中有大义、心里有人民、肩头有责任、笔下有乾坤。这些年来，我创作了《兵之歌》《新的长征》等多部诗集，配乐朗诵诗《周总理办公室的灯光》入选全国中学语文教材，歌曲《望星空》《八一军旗高高飘扬》等至今广为传唱。2014年，我积极支持帮助组建了戎晖老战士艺术团，对《长征组歌》进行创新编排，同时还创

作了歌曲《一带一路一支歌》等。近年来，老战士艺术团先后到阅兵村、革命老区义务演出几十场次，为弘扬革命精神、传播红色文化、讲好中国故事作出了积极贡献。

文艺工作者是灵魂的工程师，塑造灵魂首先要塑造自己

心正才能笔正，立艺必先立德。我始终认为，文艺工作者必须自觉律己修身，以道德的厚度提升艺术的高度。

家风是一个家庭的精神内核，良好家风涵养初心本色。我和老伴穿了一辈子军装，潜移默化中儿孙都产生了浓浓的军人情结，两个儿子、两个儿媳和一个孙子都是军人。退休20年来，我始终保持军人作风，生活追求简单朴素，在我和老伴的影响下，儿孙们心态阳光，工作敬业，在各自岗位上尽职尽责、积极奉献。

我认为，职务身份可以变，但为人民服务的宗旨不能变，必须感恩党恩，以赤诚之心回报社会、奉献人民。一个偶然的机会，我了解到金沙江畔一所民办小学的学生都是少数民族儿童，每天凌晨沿着羊肠小道从乌蒙山顶下山读书，便萌生了捐资助学的想法。2015年，我募集近百万元用于改善这所小学的学生食宿条件，并为学校题写校名“月亮小学”。之后，我还筹资资助了家乡河北省清河县的贫困学生和家境困难的教职员工。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。有人称我为“80后”，但我还不甘心落这个“后”。我将不忘初心听党话、牢记使命跟党走，力争生命不息、冲锋不止！

（作者系北京卫戍区西城第一离职干部休养所退休干部，原北京军区政治部创作室主任，此文摘自作者在全军老干部工作暨“三先”表彰电视电话会议上的交流发言）



2018年，为了创作歌曲《周智夫精神代代传承》和朗诵诗《老兵的遗嘱》，王石祥（左二）专门赴周智夫生前所在的干休所与官兵们座谈。

作者供图

# 亲爱的战友，我们一直思念着你们

刘海涛

是我带的学员中第一个烈士。

聂东波，第四批学员，辽宁省葫芦岛市人。他入学时我已当上学员队指导员。为了丰富学员生活，我根据他们的兴趣爱好，鼓励他们自愿组成业余活动小组，聂东波参加了写作组。我把先期到云南挂职锻炼学员的来信梳理成几篇短文，和聂东波及另外一名学员共同修改，后来《北疆侦察兵好样的》《新疆来信的思索》等文章发表在《前进报》和《大连日报》上。这让聂东波对个人的文学水平有了信心，决心到部队大显身手，一手握枪杆子保卫祖国，一手拿笔杆子书写军旅华章。我们一直保持通信联系，但到前线不久，他就在这次战斗中英勇牺牲。

唐道权，也是第四批学员，重庆市铜梁区人。他个子不高，皮肤黑黝黝的，一笑露出一口白牙。一次，区队长刘军虎找到我，说唐道权的房子被山体滑坡冲毁，他的妈妈身体多处受伤。了解情况后，根据唐道权的申请，我批准他回家处理，并写了一封请求当地政府协助处理家属遭遇自然灾害的信函，找到政治部部长批准并加盖部队公章。唐道权归队后，带给我2斤桔子，感谢我写了那封信函，告诉我地方政府高度重视，及时帮助修缮房屋，他们一家人又有了安身之处。他毕业后，随部队去了前线，在战斗中光荣牺牲。

姜玉栋，第五批学员，辽宁省沈阳市人。他入学时已是党员，处事稳重，原则性强，对我这个支部书记帮助很大，学员有什么需求，有什么难事，姜玉栋都能

及时向我汇报，帮我做了大量工作，对提升学员训练热情、稳定学员队伍起到积极作用，学员一致推选他为优秀共产党员和党支部成员。他毕业后，随部队去了前线。在生与死的考验中，他践行了一个共产党员的誓言，牺牲在那片红土地上。

如今，天南地北的战友相聚时，常常会念起他们，回想我们在一起时的青春年华。特别是大家享受着今天的幸福生活，想起他们更是不胜唏嘘。他们都是那个年代的普通一兵，没有骄人的战绩和功勋，但他们都是我们情同手足的战友，在祖国和人民需要的时候，他们没有辜负一个军人的使命和责任。我只是遗憾自己文笔粗浅，只能寥寥记录下他们的人生片段，留作纪念。

及对我汇报，帮我做了大量工作，对提升学员训练热情、稳定学员队伍起到积极作用，学员一致推选他为优秀共产党员和党支部成员。他毕业后，随部队去了前线。在生与死的考验中，他践行了一个共产党员的誓言，牺牲在那片红土地上。

如今，天南地北的战友相聚时，常常会念起他们，回想我们在一起时的青春年华。特别是大家享受着今天的幸福生活，想起他们更是不胜唏嘘。他们都是那个年代的普通一兵，没有骄人的战绩和功勋，但他们都是我们情同手足的战友，在祖国和人民需要的时候，他们没有辜负一个军人的使命和责任。我只是遗憾自己文笔粗浅，只能寥寥记录下他们的人生片段，留作纪念。

年年终岁尾，战友相聚，回忆往昔，4位牺牲的战友总被大家提起。如若活着，他们现在也该是60岁左右的人了。

1980年至1987年，原沈阳军区组建侦察训练大队，毕业于解放军体育学院的，被抽调去当军体教员。8年间，训练大队共培养了5批500多名学员，其中步兵侦察学员200多名。后来，他们中有的成长为师团主官，有的成长为原总部领导，还有的成长为院校教授。但其中有4位平凡的战友，他们20多岁的年轻生命，都献给了保卫祖国领土的神圣战斗。

陈学民是大队第一批学员，辽宁省辽阳市人，体能基础好，耐力强，我帮他纠正摆臂不规范等问题，他都认真改进。每次学员队测试他总是第一名，大队组织的军体运动大会上，他在3000米、10000米长跑较量中都获得冠军。直到1987年侦察训练大队被撤销，这两个项目的纪录还是陈学民创造和保持的。

我偏爱这个身体素质好又肯用功的学员。毕业时陈学民来看我，我们互道珍重。他到部队后，主动请缨去了前线。后来我从《辽宁日报》上读到关于他的消息，他在边境作战中光荣牺牲。他