2020年国际热点前瞻①

2020，俄罗斯的破局之道

■王国庆 王 珏

在已经过去的2019年里，世界局势仍在曲折中发展，俄美关系延续斗而不破之势。作为世界“棋局”主要“棋手”之一的俄罗斯，顶着西方制裁压力，在世界舞台上频频亮相，通过外交、军事、政治等多种手段的相互配合，捍卫大国地位，并追求重塑世界秩序。

寻求外交破局，助力大国竞争

2019年，俄罗斯在与西方进行较量的同时，积极寻求外交破局的机会，与伊朗、印度、土耳其等地区大国不断强化利益契合点，与集安组织、独联体、上合组织等加强区域安全合作，同时在非洲、东南亚、拉美等地缘板块拓展新的战略空间。

俄罗斯的“外交2020”将是一个拓宽“朋友圈”、增强国际影响力的大年。除邀请多国共庆卫国战争胜利75周年外，俄还将举办上合组织峰会，以及包括金砖国家领导人会晤在内的多场金砖主题外交活动。一系列举措和行动将助力俄罗斯完成维护国家安全、妥善应对挑战、为国内发展营造良好外部环境的任务。

就俄美关系而言，新的一年里，因双方战略冲突和结构性矛盾的存在，两国各方面较量仍将持续。此外，考虑到2020年为美国大选年，在各派势力激烈角逐中，美国内反俄势力的政治动作将为俄美关系带来巨大不确定性。

多种手段并举，提升军事实力

2019年，世界局势不稳定因素继续增加，地区热点层出不穷。北约不断沿着俄罗斯边境扩大军事存在；国际军备控制机制退化，美国在退出《中导条约》的同时，加紧全球反导建设与新军事力量发展。面对持续恶化的周边态势以及世界局势不稳定因素的增加，俄罗斯不断巩固国防，推进新式武器装备列装，增加演训频率与强度，广泛开展军事行动以提升其全球军事影响力。

日前，俄总统普京指出，俄“核三位一体”武器的现代化水平已达到82%，并列装了“先锋”高超音速导弹系统等新式武器；俄国防部长绍伊古则表示，到2020年底，俄军武器装备的现代化水平都将高于70%。可以预见，俄军将继续推进部队换装，并积极研发与应用尖端武器，拓展非对称作战优势。

此外，2020年，俄军将举行200余场军事演习和50余场国际联合演训，并将继续开展海军远洋环球航行与空天军战略巡航飞行等活动。加之近年来俄军不断改进作训方法，推广在叙利亚的反恐作战经验，未来俄军现代化作战水平将再上一个新台阶。

直面冲突斗争，拓展战略空间

在地缘政治竞争中，俄罗斯持续强化在热点地区存在，争夺地区话语权和主导权。2019年，俄罗斯在叙利亚、朝鲜、委内瑞拉等国际热点问题上动作频频：在叙利亚开展新装备试验，与土耳其在叙开展例行联合巡逻，并不断在联合国层面为叙发声；邀请朝鲜最高领导人金正恩访俄，增加对美博弈筹码；力挺委内瑞拉马杜罗政权，派出军事代表团赴委进行军事技术援助。接下来，俄还将继续在热点国家与地区加紧战略部署，与以美国为首的西方国家角力，不断营造于己有利的战略态势。

近年来，西方国家不断加紧推进前沿科技发展，并对其他国家实施技术限制与科技封锁。在此背景下，2019年，普京批准《俄罗斯2030年前国家人工智能发展战略》，提出俄发展人工智能的战略部署与实施要则。俄还重视网络空间的主权安全，2020年计划在各军区设立网络保护中心，以防范网络非法入侵和信息基础设施相关事故。新的一年，俄将不断深耕新兴领域，在西方的围追堵截中开辟新的战略发展空间。

2019年，俄罗斯在世界舞台上持续发力，在捍卫自身利益的同时积极塑造新的战略态势。2020年，能否抓住世界格局急剧变化的机遇，迎接多元复杂的威胁和挑战，是其能否维护大国地位、改善自身战略环境的关键。

“阅读中国”图书展暨“中印文化交流图片展”在新德里举行

新华社新德里1月5日电 （记者**赵旭、姜磊**）“阅读中国”图书展暨“中印文化交流图片展”4日在印度首都新德里举行。中国驻印度大使孙卫东、中印文化出版界和学术界代表共同出席开幕式并参观展览。

“阅读中国”图书展涵盖60余家中国出版机构近年来出版的近千种图书，包括《习近平谈治国理政》《之江新语》《摆脱贫困》等一批反映当代中国治理、中国精神、中国文化、中国科技的图书以及语言学习、社科研究、传统医学、文学艺术等类型图书。记者在现场了解到，图书展中大约七成都是英文版图书。

“中印文化交流图片展”精选135个条目、300余幅图片，直观呈现两千多年来中印双方在物质文化和精神文化领域的交流历史。

孙卫东在致辞中说，今年是中印建交70周年，两国政府商定共同举办70场活动纪念这个特殊年份。很高兴中印文化出版界能举办这场富有意义的活动，为两国人文交流搭建起新的桥梁。

印度读者阿努贾接受记者采访时说，通过书籍和图片，他更为直观地了解和认识中国，并对中印关系未来发展充满期待。他表示会将这种体验介绍给身边的朋友，并推荐更多朋友来观展。

图片展中关于“和平共处五项原则”的历史照片以及中国秀美风光令德里大学学生诗丽雅印象深刻。她说，此次观展丰富了自己对中国和中印交往历史的了解，有机会一定要去中国亲眼看看这些美丽风光，亲身感受中国人民的生活状态。

图书展主办方凤凰出版传媒集团副董事长王译萱说，此次活动不仅向印度人民展示了中国的优秀文化成果，也必将成为两国出版界乃至两国人民友谊源远流长的历史见证。

元旦刚过，我第6批赴南苏丹（朱巴）维和步兵营官兵代表驱车10公里，来到朱巴“希望之家”孤儿院，为孩子们送上文具等节日礼物。图为我维和官兵与孩子们互动交流。 **焦晓晨**摄

（上接第一版）

这是永不褪色的政治情怀——

“要注重防范化解脱离群众、动摇根基的风险，始终保持党同人民群众的血肉联系。”

“要坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义，决不能干那些只想讨领导欢心、让群众失望的蠢事。”

“要把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上，着力解决群众最关心最现实的利益问题，不断增强人民群众对党的信任和信心，筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基。”

……

一年来，习近平总书记主持召开的中央政治局常委会会议、中央政治局会议，分别有18次、12次议题涉及作风建设；习近平总书记还对强化领导干部责任担当、整治利用名贵特产特殊资源谋取私利、信访民生、脱贫攻坚、扫黑除恶、机关年轻干部接地气走基层等作出60多次重要批示，有力推动工作落实，推动作风建设持续向纵深发展。

以上率下 彰显共产党人政治本色

“总书记好！”“习主席好！”2019年8月19日下午，甘肃敦煌莫高窟景区，正在参观游览的群众激动地欢呼起来。

习近平总书记走到群众中间，同大家热情握手问候，问大家都从哪里来、路途远不远、费用高不高，并祝大家旅游愉快。大家纷纷举起手机、相机，记录下这激动一刻。

在甘肃考察的4天时间，习近平总书记沿河西走廊自西向东，行程1000多公里，日夜兼程，在火车上吃了5顿饭，途中还多次下车走到自发集结夹道等待的群众中，亲切握手问候。

一言一行，体现带头贯彻执行中央八项规定的鲜明态度。点滴之间，彰显人民领袖亲近人民的深厚情怀。

率先垂范，春风化雨。

庆祝新中国成立70周年，习近平总书记全程出席重大活动，与人民群众心心相印、同庆同乐，凝聚爱国热情、振奋民族精神。总书记同时明确要求，庆祝活动要既隆重热烈又务实节俭，防止形式主义，力戒铺张浪费。

带领全党重温初心使命，习近平总书记多次到地方实地指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动主题教育扎实深入开展，确保取得实效；2019年8月，总书记以普通党员身份参加所在党支部专题组织生活会，为支部同志上了一堂坚守初心使命的生动党课。

宵衣旰食，不辞辛劳。

“我今天乘飞机、坐火车、坐汽车，先后用了三种交通工具，专程来这里看望大家。”2019年4月15日，习近平总书记一早从北京出发，乘飞机抵达重庆，再转火车、换汽车，翻过一座座山、爬过一道道梁，一路奔波，来到石柱土家族自治县中益乡华溪村。

脱贫攻坚，习近平总书记心中最深的牵挂。

每到一个地方考察，习近平总书记都要同贫困群众、村民代表、基层干部等一起摆政策、聊变化、谋发展，带去党中央的关怀和温暖。

围绕京津冀协同发展，隆冬时节赴河北雄安新区、天津、北京实地调研，强调从全局的高度和更长远的考虑来做好工作；

聚焦“两不愁三保障”突出问题，深入武陵山集中连片特困地区的石柱土家族自治县，为如期全面打赢脱贫攻坚战指明方向；

从于都河畔到北部边疆，从河西走廊到中原大地，对加快革命老区高质量发展、推动中部地区崛起、生态文明建设、攻克最后的贫困堡垒、黄河流域生态保护和高质量发展等作出重要部署、擘画发展蓝图……

一年来，习近平总书记先后11次、31天到基层考察调研，夙夜在公、务实亲民，以“我将无我，不负人民”的宏大情怀和使命担当，为党和国家事业竭心尽力。

对俄罗斯进行国事访问并出席圣彼得堡国际经济论坛，对吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦进行国事访问并出席上合、亚信“双峰会”，对朝鲜进行国事访问，前往日本大阪参加二十国集团领导人峰会……

2019年6月，仅一个月之内，习近平主席就四赴海外、踏上五国，密集出席约90场双多边活动，连端午佳节和生日也在出访中度过，连轴转的“无我”工作状态再次引起网友赞叹。

一年来，习近平主席出访7次32天，足迹遍布13个国家，主持4次主场外交，让中国的朋友圈更加广阔、坚实，书写了外交新华章，彰显了大国领袖的崇高风范和责任担当。

以身教者从，以言教者讼。

习近平总书记始终带头严格执行中央八项规定，为中央政治局、为全党作出了示范。

对国内考察调研，习近平总书记亲自把关方案，要求考察场所不清场闭馆，不封路封园，保持原风原貌、不做修饰，在调研中同广大人民群众近距离亲切交谈。多次在专列上午休、过夜，减轻地方负担，降低接待规格，亲自审定菜单，严格要求“四菜一汤”。

对出访活动，习近平总书记多次指示要精算代表团饭店入住天数，能省则省，不要浪费，住地不要豪华，干净舒适即可。

带头改进会风文风，参加全国两会代表团审议、在地方考察召开专题座谈会，习近平总书记明确提出让各方面代表和基层同志多发言；出席党的十九届四中全会时，强调分组讨论要改进会风，发言直奔主题，不作工作汇报。

带头改进调查研究，开展“解剖麻雀”“蹲点式”调研，2019年4月习近平总书记在重庆考察时全部调研活动集中安排在一个贫困村，5月在江西考察时主要活动大部分集中在于都县，深入了解情况，不搞走马观花、面面俱到。

李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正同志和中央政治局的其他同志严于律己、作好表率，以实际行动贯彻执行中央八项规定，并切实抓好所主管地方、分管领域和部门的贯彻落实。

一份份督查报告，展现出中央政治局贯彻执行中央八项规定、推进作风建设的扎实成效——

在改进调查研究方面，在京中央政治局委员赴地方考察调研共228次697天，人均14次41天。督促有关方面简化接待迎送，轻车简从、务实节俭。

在精简会议活动方面，对分管领域全国性会议严格把关，从中央层面做起，着力解决层层开会、级级陪会问题。

在精简文件简报方面，党中央、国务院发文数量比去年减少30%以上，文风进一步改进。报送党中央的简报数量减少，质量提高。

在严格文稿发表方面，除党中央统一安排外，中央政治局的同志个人没有公开出版著作、讲话单行本，以及发贺信、贺电、题词、题字、作序等情况。

在规范出访活动方面，对出访天数、团组规模、交通出行、住宿餐饮、迎送安排等环节认真把关，确保符合规定要求。

在改进新闻报道方面，严格执行字数、时长、版面、画面等相关规定，规范新闻题材运用、职务表达、列名方式等。2019年党和国家大事喜事多、新闻报道密集，但还是把更多版面、镜头留给人民群众。

在厉行勤俭节约方面，严格执行办公用房、住房、用车、交通、工作人员配备、休假休息等方面待遇规定。严格执行廉洁自律准则，注重家庭家教家风建设，从严教育管理亲属和身边工作人员。

锲而不舍 凝聚决战决胜磅礴力量

上海奉贤区城市网格化综合管理中心原党组成员、副主任陆张磊违规接受管理和服务对象旅游安排和收受礼品；杭州市富阳区粮食收储公司原经理、党总支副书记高明华，党总支原书记许路生等人违规组织公款吃喝；湖北荆州市公安县融媒体中心党组成员陈坤公车私用……

2019年12月30日，中央纪委公开曝光5起违反中央八项规定精神问题，在元旦、春节到来之际，释放出坚决遏制“节日腐败”，持续发力纠治“四风”的强烈信号。

作风建设永远在路上，绝不能有松口气、歇歇脚的想法。

习近平总书记明确强调，要锲而不舍，持续发力，再创新绩。把刹住“四风”作为巩固党心民心的重要途径，坚决防止产生“疲劳综合征”，对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习要露头就打，对“四风”隐形变异新动向要时刻防范，决不允许死灰复燃，决不允许旧弊未除、新弊又生。

一年来，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治站位，扛起政治责任，紧密结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，锲而不舍、持续发力抓好中央八项规定及其实施细则精神贯彻落实，推动党风政风和社会风气持续好转。

——把党的政治建设摆在首位，进一步严明政治纪律和政治规矩。

2019年1月9日晚，一部反映秦岭违建别墅整治始末的新闻专题片《一抓到底正风纪》引起刷屏，产生巨大警示效应。

专题片对有关地方党委和政府存在的违反政治纪律、政治规矩以及形式主义走过场、官僚主义不作为等问题进行深入剖析。2019年6月，陕西开展秦岭生态环境保护专项巡视，并对反映强烈的秦岭生态环保问题立行立改。

各地区各部门坚持以党的政治建设统领作风建设，将严格贯彻落实中央八项规定精神，作为新时代推进党的自我革命的新起点，以整治“四风”为突破口，净化政治生态、巩固党心民心。

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务，不断往深里走、往心里走、往实里走；就贯彻落实党的十八大以来习近平总书记重要指示批示精神的情况进行全面“回头看”，并作为一项制度固定下来；结合开展主题教育，严肃整治对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署置若罔闻、应付了事、弄虚作假、阳奉阴违的问题。

——深入开展集中整治专项整治，驰而不息纠治“四风”。

“现在到村里办事，政策透明了，程序简单了，干部的态度也好多了，低保也是公开评议的，我们很满意。”说起村里的变化，甘肃宁县盘克镇观音村村民豆有元深有感慨。

观音村的变化，源于对漠视侵害群众利益问题的专项整治。

一年以来，各地区各部门结合主题教育专项整治工作，把落实中央八项规定精神、纠治“四风”工作贯穿主题教育全过程。

从人民群众感受最直观、反映最强烈的问题抓起，着力整治扶贫、教育医疗、环境保护、食品药品安全等领域漠视侵害群众利益的问题，全国共查处7.5万起，处理9.6万人。

紧盯“四风”隐形变异新动向，深挖细查、露头就打，坚决整治党政领导干部、国企管理人员利用名贵特产特殊资源谋取私利问题，全国共查处相关问题2848个、处理4217人；全面清理中央企业驻京（外）办，已撤销631个。

坚持日常监督和专项督查相结合，一个节点一个节点坚守，坚决查处零容忍，持续通报曝光。2019年1月至11月，全国纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题5.11万起，处理党员干部7.18万人，中央纪委国家监委分4批对26起典型问题通报曝光，持续释放越往后盯得越紧、执纪越严的强烈信号。

——坚决整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。

“以前手机响个不停，有时一天仅回复‘收到’两个字就有数十次……现在好了，工作群精简了一大半！”安徽郎溪县梅渚镇定埠村村干部小吕感慨地说。

2019年3月，中共中央办公厅发出《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，明确提出将2019年作为“基层减负年”。一年以来，各地区各部门把整治形式主义、官僚主义作为深化落实中央八项规定精神的重点，坚决破除这一阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的大敌。

2019年1月至11月，全国共查处形式主义、官僚主义问题6.28万起，处理党员干部9万余人，首次超过查处享乐主义、奢靡之风问题的数量；2019年，省区市文件、会议同比分别压缩39%、37%，中央和国家机关分别压缩39%、33%。

通过这一系列措施，基层干部从无谓的事务中解脱出来，有更多时间跟老百姓在一起，干事创业的精气神更足了。

——完善相关制度规定，强化制度执行。

2019年9月，新修订的《中国共产党问责条例》施行，条例在原有基础上明确将党的作风建设松懈，落实中央八项规定及其实施细则精神不力，“四风”问题得不到有效整治，形式主义、官僚主义问题突出等列为问责情形。

在坚持中见常态，向制度建设要长效。

财政部印发《关于加强对公款违规购买名贵特产资金支付行为监控有关事项的通知》，完善中央财政预算执行动态监控系统预警规则；

中国人民银行修订完善《中国金币特许零售商综合业绩考核办法》，制定《贵金属纪念币零售指引》，加强对纪念币（钞）管理；

国家烟草专卖局全面推行“禁止批条烟、货源信息公开、投放规则公开、投放结果公开”规定，制定《关于构建“天价烟”防治长效机制的意见》；

贵州制定出台《关于严禁领导干部利用茅台酒谋取私利的规定》《党员领导干部利用茅台酒谋取私利行为纪律处分规定》，举一反三完善监管制度；

湖北印发《关于加强对形式主义、官僚主义监督执纪问责工作的意见》，从制度层面部署加强日常监督、畅通举报渠道等11项具体工作……

一年以来，各地区各部门对落实中央八项规定精神的相关配套制度进行系统梳理，深入查找制度空白、短板和“模糊地带”，推进建章立制、完善配套措施。

久久为功，善作善成。

数字是有力的印证。在党的十八大以来连续下降的基础上，2019年“三公”经费（公务接待费、因公出国（境）费、公务用车购置及运行费）继续下降，中央和国家机关同比分别下降5.93%、1.34%、1.35%，各省区市直属单位分别下降18.51%、2.66%、11.51%。

民意是最好的标尺。国家统计局2019年11月进行的民情民意电话调查显示，98.3%的受调查对象肯定党中央带头贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神的情况，96.5%满意中央八项规定及其实施细则精神贯彻执行的总体成效，95.9%对中央八项规定及其实施细则精神长期执行有信心，97.3%对党风、政风和社会风气好转表示满意，86.1%对党员干部的工作作风情况表示满意。

咬定青山不放松，留得清气满乾坤。

中央八项规定已经出台7年多，这是一项长期有效的“铁规矩”，贯彻执行绝不容许有“七年之痒”。必须进一步提高思想认识，警惕麻痹松懈；必须持续整治形式主义、官僚主义，让基层减负更加“有感”；必须严防“四风”新动向新表现，扫除作风建设盲区；必须提高制度科学性、精准性，强化制度执行……

风清则气正，气正则心齐，心齐则事成。

2020年已经叩门而来，这是具有里程碑意义的一年。

我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党不忘初心、牢记使命，驰而不息将作风建设引向深入，定能以优良作风凝聚起近14亿人民团结一心的磅礴力量，向着全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标昂扬奋进。

（**新华社北京1月5日电** 记者**朱基钗**）