

★ 东北振兴大事记

2003年

10月 中共中央、国务院印发《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,振兴东北战略正式实施。

2007年

8月 国务院振兴东北办发布《东北地区振兴规划》指出,我国将经过10至15年的努力,实现东北地区的全面振兴。

2009年

9月 国务院印发《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,对进一步促进东北地区等老工业基地振兴,应对国际金融危机、促进全国经济平稳较快发展具有重要指导意义。

2012年

1月 国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组会议讨论通过《东北振兴“十二五”规划》。

2015年

7月 习主席在吉林长春召开部分省区党委主要负责同志座谈会强调,无论从东北地区来看,还是从全国发展来看,实现东北老工业基地振兴都具有重要意义。振兴东北老工业基地已到了滚石上山、爬坡过坎的关键阶段,国家要加大支持力度,东北地区要增强内生发展活力和动力,精准发力,扎实工作,加快老工业基地振兴发展。

2016年

4月 《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》对外发布,拉开新一轮东北振兴战略的大幕。

5月 习主席在黑龙江考察调研时强调,振兴东北地区等老工业基地是国家的重大战略。老工业基地要抢抓机遇、奋发有为,贯彻新发展理念,深化改革开放,优化发展环境,激发创新活力,扬长避短、扬长补短、扬长补短,闯出一条新形势下老工业基地振兴发展新路。

12月 国家发展改革委公布《东北振兴“十三五”规划》提出,到2020年,东北地区体制机制改革创新和经济发展方式转变取得重大进展,发展的平衡性、协调性、可持续性明显提高,与全国同步实现全面建成小康社会宏伟目标。

2018年

9月 习主席在辽宁沈阳主持召开深入推进东北振兴座谈会强调,新时代东北振兴,是全面振兴、全方位振兴,要从统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的角度去把握,瞄准方向、保持定力,扬长避短、发挥优势,一以贯之、久久为功,撸起袖子加油干,重塑环境、重振雄风,形成对国家重大战略的坚强支撑。

第一座大型火力发电厂、第一辆汽车、第一台内燃机车、第一艘万吨轮船……我国“一五”计划时期的156项重点工程中,东北地区就有54项,这里的白山黑水创造了太多辉煌。

在《推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局》这篇重要文章中,习主席强调,东北地区是我国重要的工农业基地,

维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要。下一步,特别是“十四五”时期,要有新的战略性举措,推动东北地区实现全面振兴。

当前东北经济形势怎么样?新一轮东北振兴前景如何?针对这些问题,中国东北振兴研究院副院长李凯接受了记者采访。

东北全面振兴:转变观念 大胆去闯

——访中国东北振兴研究院副院长李凯

■本报记者 佟欣雨

第一轮振兴 VS 全面振兴

继往以开来 探寻高质量发展新路

生活水平普遍提高,社会保障体系进一步完善,棚户区改造工作取得重大进展,资源型城市转型取得显著成果……在2003年开始的第一轮振兴过程中,东北完成了解决发展的基本任务。

“我们在看到第一轮振兴取得成绩的同时,也应看到,有些深层次的问题解决并不彻底,只是在经济发展比较好的情况下被掩盖了。”李凯说,东北地区的发展问题,更多是体制机制的问题,是产业结构和经济结构的问题。能不能依靠市场发展起来,是东北地区在经济发展中最应该解决的问题。

例如,第一轮振兴的工作重点依旧放在重工业上,主要依靠投资拉动经济增长,这就容易造成发展后劲不足。正因如此,新一轮东北振兴,

是全面振兴、全方位振兴,应探索出一条高质量发展新路。

对于新一轮东北振兴的目标,李凯认为分为短期和长期目标。“短期目标是恢复此前跌幅较大的经济增速,通过改善营商环境等措施,推动东北经济恢复常态水平。”李凯说,长期目标则是解决东北振兴中体制机制和结构转型两个根本问题。

数据显示,占据东北经济半壁江山的辽宁省,经济增速从2016年负增长,到2017年由负转正,再到2019年上半年的5.8%。李凯认为,总体上,新一轮东北振兴已出现了很多积极因素,东北经济恢复性态势已经形成,但东北振兴仍然面临长期而艰巨的挑战。



在中车齐齐哈尔车辆有限公司厂区,起重机吊起出口的自卸式煤炭漏斗车。新华社记者 王建成摄

曾经辉煌 VS 振兴前景

以人为核心 实现全方位均衡发展

成了东北振兴的体制机制性障碍。

那么,东北振兴的前景究竟如何?李凯分析道,结合德国鲁尔区、美国匹兹堡等老工业基地的转型经验,对东北振兴主要形成3个方面认识:一是老工业基地的衰退、产业中心在区域间转移是客观规律,必须在承认这个规律的基础上寻求振兴对策;二是老工业基地的振兴是一个长期的工程,任何振兴工作思路,都应基于长期的预期;三是老工业基地振兴是以人为核心的振兴,不是仅以重振区域经济为目标。

“对东北老工业基地来说,其振兴过程可能与某些特征的衰落同时存在。东北振兴不仅仅意味着经济规模排名的恢复,不仅仅意味着经济中心地位的恢复,也不仅仅意味着人口规模的恢复。甚至在振兴过程中,会出现人口数量继续相对减少、经济规模继续相对下降的趋势。”李凯说,在这些过去“辉煌”特征消失的同时,振兴的目标是人均意义上经济质量的提高,是人口数量、经济结构和人均收入实现的新均衡,是社会、生态、文化教育等全方位均衡的发展。



一汽职工在总装车间内对生产的红旗轿车进行静检作业。新华社记者 许畅摄

国有企业 VS 民营企业

“一家俩孩子” 共同提升市场竞争力

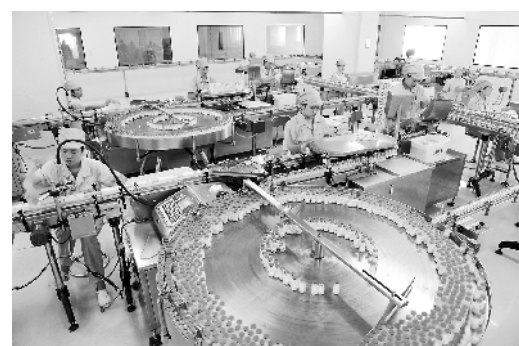
比混改前增长61.81%。

据了解,此次混改,新控股方不但没派一名管理人员,没有裁减一名员工,而且以前经营困难而下岗的2000多名职工,又被召回企业重新上岗。

提到东北制药的成功经验,李凯说:“国企和民企就像一个家庭里的俩孩子,两者之间并不存在对立关系,而应该共同发展进步。”他分析道,当前东北经济存在的问题主要有3个方面表现,一是产业结构老化,二是市场主体不够活跃,三是开放程度不高。这3个方面如同一个头尾相连的闭环,互相交织在一起。市场主体不变,产业结构就

很难改变,各种各样的经济形态就改变不了。因此,必须兼顾解决,找到突破口,在开放的同时培养市场主体,改变产业结构。

李凯说:“当前寻求这一突破的要点,不在于调整民企和国企的关系,而是通过国企改革,为民企创造环境,推动两者共同发展,在同一市场条件下,让他们共同成为合格的市场经济主体。”他总结道,壮大市场主体,不是单纯从体量上扩大,而是让国有企业改革到位、民营企业活力强劲,培养在市场环境下能够具有强大竞争力的主体。



在位于辽宁沈阳的东北制药集团,员工在生产线上作业。新华社发

东北经济10个新变化

1 经济开始恢复增长

• 作为东北经济半壁江山的辽宁,经济增速连续7个季度保持5%以上
• 与全国平均水平差距逐渐缩小

2 产业结构迈向多点支撑

• 去年前三季度,黑龙江、辽宁高技术制造业增加值同比分别增长12.3%和25.0%,远高于工业增速
• 新能源汽车、机器人、卫星、新材料等产业表现抢眼

3 改革主动性增强

• 2018年以来,辽宁大规模推进县乡财政“分灶吃饭”
• 大力发展“飞地经济”
• 事业单位整合等重大项目

7 国企改革力度持续加大

• 央企招商局集团整合大连港、营口港
• 民企沙钢入主东北特钢

8 对外开放“朋友圈”扩大

• 辽宁、黑龙江“一南一北”两大自贸区遥相呼应

9 发展方式由“量”转“质”

• 更加注重效益和区域平衡
• 倡导绿水青山、冰天雪地也是“金山银山”

3 民营企业活力“旺起来”

• 去年前三季度民间投资在辽宁省固定资产投资中占比超三分之二

5 营商环境改善

• 企业开办不超过3天
• 建设工程审批不超过90个工作日
• 配备“项目管家”“企业秘书”
• 整顿“新官不理旧账”

4 投资正过山海关

• 多家企业在东北投资新建或扩建大型项目



10 解放思想奋起直追

• 一年多来东北各地开展解放思想大讨论
• 形成共识
• “不改革没有出路”
• “不创新没有未来”

制图: 卢硕 资料来源: 新华社

小产品蕴藏大事业

——辽阳石化探索发展新路侧记

■王志强 谭长俊 中国国防报记者 乔振友

在刚刚闭幕的庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展上,摆放着一排“的确良”衬衣的展柜,吸引不少参观者驻足。上世纪七八十年代,以化纤为原料的“的确良”的出现,解决了棉花与粮食争地的问题,极大改善了群众穿衣状况,成为老一辈人的共同记忆。如今,“的确良”已经退出历史舞台,而当年生产出新中国第一块“的确良”的企业,又是一番什么景象?带着这些疑问,记者来到坐落于衍水河畔、藏宝山下的中国石油辽阳石化有限公司。走进工厂,眼前一派热火朝天的工作景象。职工刘晶元高兴地说:“我们的产品在全球都数得上,接到的订单越来越多。大家收入高了,福利好了,干劲也更足了!”曾任辽阳石化纤维厂厂长的蒋新坤还记得,上世纪80年代,全国各大纺织厂的货车,在工厂门前排起长队。然而随着国家经济的发展,包括“的确良”在内的多种化纤产品渐渐被更高级舒适的

面料替代,辽阳石化也陷入连续12年大幅亏损的困境。从2016年被国资委列为挂牌督办的特困企业,到2017年实现扭亏为盈。这样一家老牌国企,如何重新焕发生机?记者跟随辽阳石化研究院院长王健,来到新产品展示厅,在这里找到答案。王健指着展台上的产品,一一介绍道:“这个最新研制的超高分子量聚乙烯材料,其强度可以织制防弹背心;这个是2018年开发的PETG共聚酯,是生产婴儿奶瓶、化妆品包装瓶等的制造材料,全球只有3家企业可以生产……”“企业瞄准技术前沿,做出的东西人无我有、人有我优,才能立于不败之地。”公司党委书记、总经理白雪峰说,老工业基地由“拼资源”转向“拼科研”,企业以科技创新“闯”出一批“明星产品”,在市场竞争中立于不败之地,这就是对高质量发展的生动诠释。