共话千年“胞波”情 同谱合作新华章

——写在习近平主席即将对缅甸进行国事访问之际

一元复始，万象更新。中国元首外交新年启新程。

应缅甸联邦共和国总统温敏邀请，国家主席习近平将于1月17日至18日对缅甸进行国事访问。这是习近平主席今年首次出访，是中国国家主席时隔19年后再度往访，又恰逢中缅建交70周年，对中缅关系发展具有承前启后、继往开来的重大特殊意义。

共话千年“胞波”情谊，规划合作发展蓝图。习近平主席此访期间将同缅方领导人一道，提升双方政治关系定位，深化互联互通合作，推进中缅经济走廊建设，推动中缅关系迈上更高水平，在中缅友好交往史上谱写浓墨重彩的新华章。

规划蓝图 构建中缅命运共同体

滔滔澜沧江奔腾向南，蜿蜒湄公河奔涌不息。千年交往历史中，中缅结下唇齿相依的“胞波”情谊；国际风云变幻里，两国成为休戚与共的命运共同体。

访问期间，中缅领导人将总结两国交往的历史经验，规划今后发展蓝图，进一步丰富双边关系内涵，构建中缅命运共同体，开启双边关系新时代。

习近平主席将出席温敏总统举行的一系列国事活动，同缅甸国务资政昂山素季会谈，出席双边合作文件交换仪式和昂山素季举行的小范围宴会，会见缅甸国防军总司令敏昂莱，与缅甸议会和政党领导人交流。双方还将发表联合声明。

作为山水相依、守望相助的友好邻邦，中缅两国政治上高度互信，经济上深度合作，国际地区问题上密切配合。建交70年来，中缅关系在互尊、互信、互助的基础上不断发展，树立了大小国家间和睦相处、合作共赢的典范。

中方坚持不干涉缅内政，坚定支持缅维护国家尊严和合法权益。在缅甸国内和平和解问题上，中方劝和促谈，发挥建设性作用。缅方在涉及台湾、西藏、新疆问题上一直坚定支持中方。双方坚持践行和平共处五项原则，坚持国际关系基本准则，支持多边主义、维护自由贸易，共同为推动建立公正合理的新型国际关系作出贡献。双方在联合国、东亚合作等场合相互支持，在建立中国—东盟自贸区、区域全面经济伙伴关系、“南海行为准则”磋商等方面密切协调配合。

近年来，中缅高层交往频繁。缅方积极参加“一带一路”国际合作高峰论坛、中国共产党与世界政党高层对话会，两国政府高级官员互访不断……一次次亲密交流，无不彰显“胞波”情、邻里谊。

缅甸宗教事务和文化部部长昂哥说，习近平主席此访是对缅甸和缅甸人民非常宝贵的帮助和支持，对两国都具有非常重要的意义，必将载入缅中友谊的史册。

携手共赢 深耕“一带一路”合作

亲望亲好，邻望邻好。

习近平主席此访，将深化中缅互联互通合作。双方将深化高质量共建“一带一路”合作，推动中缅经济走廊由概念规划转入实质建设，实现走廊三端支撑和互联互通重大项目积极进展，造福两国和两国人民。

缅甸积极响应和参与“一带一路”合作倡议。缅甸政府专门成立了共建“一带一路”实施领导委员会，由昂山素季担任主席。

双方务实合作成果不断丰富。中缅经济走廊及大项目合作带动了缅方沿线就业和经济发展，极大提升了当地人民生活水平。

缅甸战略与国际问题研究所秘书长钦貌林说，参与共建“一带一路”能使缅甸加强与各国合作，让贸易、投资、基础设施建设获得发展机遇。

北京大学缅甸语专业副教授杨国影说，中缅将不断发展业已存在的友好关系，经贸方面有着广阔的合作空间。

继往开来 厚植民意基础

“我住江之头，君住江之尾。彼此情无限，共饮一江水。”地缘亲缘，塑造了中缅人民之间独特的“胞波”情谊。

习近平主席访问期间，将与缅方主要领导人共同出席中缅建交70周年系列庆祝活动暨中缅文化旅游年启动仪式等活动。两国通过举办文化旅游年等活动，扩大人文交往，夯实两国友好的民意基础。

中缅“胞波”情谊历久弥新，民间往来高位运行。唐代，骠国（古国，位于今缅甸）的乐舞团就曾来到当时的长安，诗人白居易写下《骠国乐》描写演出盛况。

进入21世纪，中缅两国务实合作、人文交流不断发展，并向民生领域倾斜，不断夯实中缅友好的民意基础。人们看到，中缅油气管道项目近年来持续在缅捐资助学，数十所学校拔地而起，教室内书声琅琅。人们看到，中国医疗机构的缅甸“光明行”义诊，为众多当地患者成功实施白内障手术，点亮他们的新生活。人们还看到，中国海军“和平方舟”医院船赴缅提供医疗服务，成为生命、健康和友谊之舟……

杨国影说，中缅双方民间往来近年来发展迅速，对双方民心相通起到重要促进作用。

周边邻国始终是中国外交的优先方向。习近平主席新年首访缅甸，用真心共叙情谊，用诚心共谋发展，用恒心共绘未来。人们相信，此次访问将开启中缅关系新时代，构建中缅命运共同体，开创两国友好合作更加美好的明天。

（新华社北京1月10日电 记者杨天沐、齐紫剑）

中国代表：中国坚定维护《联合国宪章》宗旨和原则

新华社联合国1月9日电 （记者**徐晓蕾**）联合国安理会9日举办“恪守《联合国宪章》，维护国际和平与安全”高级别公开辩论会。中国常驻联合国代表张军出席会议并深入阐述了中国坚定不移坚持多边主义、维护《联合国宪章》（《宪章》）宗旨和原则的立场主张。联合国秘书长古特雷斯、越南副总理兼外长范平明以及110多个国家代表出席并发言。

张军表示，《宪章》奠定了多边主义的基石，确定了当代国际关系的基本准则，发展了公认的国际法原则，为人类社会发展指明了前进方向。当前，单边主义严重冲击国际法治和国际秩序，保护主义让世界经济充满不确定性，霸凌行径威胁世界和平稳定。联合国成立75周年之际，重温《宪章》精神具有强烈的现实意义。

张军强调，坚持《宪章》需要做到：一是要坚持追求合作共赢。在合作中创造更大机遇，化解风险挑战，实现共同发展，在平等基础上追求共赢。二是要遵循国际法治，反对将一己私利凌驾于他国之上，反对肆意歪曲国际法，反对“合则用、不合则弃”的霸权逻辑，反对“长臂管辖”和单边制裁。三是要坚持秉持公平正义。国际上的事情，要大家商量着办。要坚持相互尊重主权、独立和领土完整，尊重各国自主选择的发展道路。四是要坚持采取有效行动。《宪章》要落到实处，讲求实效。安理会要始终从维护世界和平的大局出发，增强互信，增进团结，避免将有关问题政治化。

张军强调，美国的单边军事冒险行为导致中东海湾地区形势高度紧张。中方支持古特雷斯秘书长发出的和平呼吁，一直积极开展外交行动，致力于发挥负责任、建设性作用，维护国际法和公平正义，维护地区和平稳定。我们呼吁有关各方保持最大限度克制，尽快重返对话协商，共同推动局势降温，共同维护伊核全面协议。地区形势失控不符合任何一方的利益，恢复和平对全世界都至关重要。安理会应承担起《宪章》所赋予的职责，维护国际和平与安全。

张军表示，中国是第一个在《宪章》上签字的国家，始终恪守《宪章》宗旨和原则，支持维护联合国权威和作用。习近平主席提出的构建人类命运共同体重要理念，是对《宪章》宗旨的继承和升华。中方将信守承诺，坚持和平解决争端，坚持尊重各国主权平等、政治独立和领土完整，不干涉内政，坚持不使用或威胁使用武力原则。中方将忠实履行《宪章》责任，积极参与维和行动，认真履行财政义务，支持联合国在国际多边事务中发挥核心作用。中国将积极落实联合国2030年可持续发展议程，继续推动高质量共建“一带一路”，让中国发展的红利惠及世界各国。

当地时间1月10日，经过52天的连续施工，我第10批赴南苏丹维和工兵分队完成科瓦乔克—戈格里亚路段79公里的施工任务。图为施工现场。

张 池、倪叶飞摄影报道

2020年国际热点前瞻⑤

二〇二〇，欧洲准备好了吗

■李莞梅

也许若干年后，欧洲人一想起2019年，这个21世纪10年代的最后一年，仍然会感慨一句：我们太难了！

在这一年，英国“脱欧”前景趋于明朗，欧盟领导班子也顺利换届，但像防务一体化这样的议程却没能更有效地推进，德国在凛冽的寒冬中突然被人掐住了“气管”。欧美之间裂痕越来越多、经济增速持续放缓、社会矛盾难解……桩桩件件，都凸显着一个“难”字。

英国“脱欧”，民粹风起

也许是久拖不决之后，英国和欧盟都已经厌倦了不确定性，又也许是英国新一任首相鲍里斯·约翰逊坚决“脱欧”的态度起了作用，总之，拖了3年多的英国“脱欧”，或将在2020年1月31日迎来“大结局”，之后进入过渡期，直至2020年年底。但这并非是终点，英国还需要就经贸等很多问题同欧盟重新达成协议。若不能在过渡期内成功解决后续问题，待2020年结束时，结果将仍是无协议的“硬脱欧”。

很多人都将英国2016年“脱欧”公投的成功，视为一场多数民主制的“意外”。而同样利用多数民主制实现异军突起的，是近年来劲刮的民粹主义之风。如今，法国极右翼政党领导人玛丽莲·勒庞的民意支持率，已足以对总统马克龙构成挑战。这一极右翼势力持续崛起的态势，在2019年欧洲议会选举中也有表现。极右翼的崛起，以及大量对建制派和极右翼均表示失望的选民倒向新党派，导致了两大党团的民意滑坡。究其原因，经济持续低迷，社会持续分化，让欧洲面临难以解决的结构性矛盾。

防务有进展，一体化难行

英国的离开，对欧盟防务是个不小的打击。但鉴于英国此前对欧洲防务一体化态度消极，或许这对推进一体化进程也不算是坏消息。

其实，在英国决定“脱欧”的次年，欧盟就有25个成员国加入了防务领域“永久结构性合作”。而在2019年，欧洲防务一体化又有一个重大突破——欧洲防务基金计划获欧盟议会通过。

早在2017年，致力于推动欧洲防务独立与合作的马克龙，就曾提出“欧洲干预倡议”，得到不少国家的响应。根据倡议，参与国应在2020年左右，建立一支欧洲军队并设立共同防务预算。但考虑到绝大多数北约欧洲盟国，不论情报、装备还是军事指挥体系都还在北约框架之内，以波兰为代表的东欧国家普遍不赞成建立一支独立于北约之外的“欧洲军”。如何应对两套可能出现竞争的防务体系，各国短期内还难以回答。如今，2020年已经到来，“欧洲军”能否建成、规模会有多大、难题如何解决，仍需继续观察。

美欧又添“堵”，北约很受伤

2019年圣诞前不久，德国人盼了数年的“北溪-2”天然气管道项目突然停工了。原因是，美国政府抢在管道即将竣工之际，突然宣布要对参与该项目的企业实施制裁。美国此举，不仅掐断了对手俄罗斯的资金动脉，也掐住了盟友德国的“气管”。

事实上，美欧矛盾远不止于此。上文所提及的欧洲人对于防务一体化的努力，让美国人大为不满。一方面，欧洲武器系统一旦实现自主，对于美国的军火商而言，绝非是什么好消息。另一方面，“欧洲军”若是建成，欧洲对美国的防务依赖将大大减小，跨大西洋关系也将受到影响，北约的存在意义将面临极大冲击。

2019年，马克龙的“北约脑死亡”论，以及北约盟国与美国之间明里暗里的矛盾表现，都体现出愈发深刻的欧美裂痕。

一山放过一山拦。2020，欧洲准备好了吗？

美伊冲突中

美国哪些言行踩了国际法“红线”

近期，美国的单边军事冒险行为导致中东海湾地区形势高度紧张。美国动用无人机在第三国杀害伊朗高级将领，美国领导人扬言打击伊朗文化遗址，美方拒给赴联合国开会的伊朗外长发放签证。对此，国际法专家指出，美国这些行为违背《联合国宪章》宗旨原则，践踏国际法和国际关系基本准则。

暗杀之举违背国际公约

日前，美国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特在给联合国秘书长古特雷斯的一封信中声称，美国杀死苏莱曼尼是出于“自卫”。

美方的“自卫说”成立吗？

依照《联合国宪章》和《日内瓦公约》，发动武力需至少满足两个条件之一：一是获得联合国安理会授权，二是面对“即期”危险必须采取行动。中国社科院国际法研究所专家孙南翔指出，美国杀害苏莱曼尼的行动不仅绕过安理会，也未履行告知袭击所在国伊拉克的义务，更没有拿出足够证据证明袭击目标是“即期”危险。他认为，美国这种滥用武力的军事冒险作法严重践踏了以《联合国宪章》为核心的国际法和国际关系基本准则。

美国圣母大学法学院国际法和战争法专家玛丽·埃伦·奥康奈尔告诉美国媒体，无论如何，杀害苏莱曼尼一事都不能定性为自卫行为，因为伊朗并未对美国发动过直接攻击。

攻击文化遗址将是国际罪行

暗杀苏莱曼尼后，面对伊朗的“报复”宣言，美国总统特朗普扬言要对伊朗52个目标实施打击，其中一些是文化遗址。此番言论令世界愕然。伊朗外长扎里夫回应称，此举将构成“战争罪”。

联合国教科文组织1954年通过的《武装冲突情况下保护文化财产公约》（也称《海牙公约》）规定，缔约国不得以毁坏为目的、使用文化遗产及其周边设施进行敌对行动。《日内瓦公约》相关条款禁止在武装冲突中打击文化财产。

孙南翔说，现代战争中的打击目标只能是军事目标，不能是平民或民事目标，更遑论具有历史意义和文化价值的遗迹。根据国际公约，战时保护文物是一种义务，美国如若拒绝遵守，不仅违反国际公约，更可能犯下国际罪行。

阻挠签证违背国际约定

伊朗外长扎里夫原定9日在纽约出席联合国安理会的一场会议，但美国拒绝发放签证。对此，联合国秘书长发言人强调，必须维护《联合国和美国关于联合国总部的协定》。这一协定规定，美国作为东道国有义务免费并尽快向联合国会员国有关公务人员发放签证。

根据相关协定，联合国大楼综合设施是“不可侵犯的”联合国领土，不适用于任何美国联邦和州的法律。此外，国际上的外交公约、领事公约同样普遍规定一国有义务给予他国外交官一定豁免权，包括签证便利。

分析人士指出，美国将签证“武器化”、对国际法“合则用，不合则废”，这种蛮横作法毫无法理依据，而是将联合国所在地的东道主便利用于欺凌他国。

拒不撤军侵犯他国主权

美国在伊拉克境内暗杀伊朗高级将领后，伊拉克国民议会通过决议，要求外国军队撤出伊拉克领土。伊拉克看守政府总理阿卜杜勒-迈赫迪也表示，美军的袭击侵犯了伊拉克主权，违反了美国在伊拉克军事存在的条件。但美方强硬表示拒绝撤出。

《联合国宪章》等国际文件均强调，主权平等是国际关系中的重要基础。若伊拉克下了“逐客令”，美军还“赖”着不走，这将是对伊拉克主权的严重干涉。

中国现代国际关系研究院美国问题专家董春岭说，美国正在将单边主义、霸权主义、实用主义推到极致，弱化国际法的权威，把国际政治一步步推向弱肉强食的丛林状态，对此连美国盟友亦难以接受。

（据新华社北京1月10日电 记者朱瑞卿、柳丝）

环球军情

俄罗斯在黑海举行大规模军演

据新华社莫斯科1月9日电 （记者**吴刚**）俄罗斯北方舰队和黑海舰队9日在克里米亚半岛附近的黑海海域举行大规模联合演习，俄总统普京现场观摩演习。

据俄总统网站发布的公告，俄海军总司令尼古拉·叶夫梅诺夫向普京汇报说，此次演习共出动31艘作战舰艇、22艘辅助船只和39架各型战机，演练了新装备和新的作战战术，“演习目标全部实现”。

普京说，俄海军装备现代化率近期将达到70%，并增强海基战略核力量。

日本海上自卫队将出发赴中东

据新华社东京1月10日电 （记者**郭丹**）日本防卫大臣河野太郎10日对海上自卫队护卫舰及P-3C巡逻机下达了向中东海域出发的命令。命令说，日本海上自卫队P-3C巡逻机将于11日出发，本月内抵达目标地点并开始信息搜集活动。护卫舰将于2月上旬出发。

日本内阁2019年12月27日批准向中东海域派遣自卫队的计划。计划称，日本自卫队将在阿曼湾、阿拉伯海北部以及连接红海和亚丁湾的曼德海峡执行信息搜集、保护航船等任务。

希腊拟采购F-35战斗机

据新华社雅典1月10日电 （**王亚哲**）希腊国防部长尼科斯·帕纳约托普洛斯9日在雅典接受希腊媒体采访时说，希腊计划在未来几年里从美国引进一支F-35战斗机中队以加强希腊空军力量，使希腊能够在与土耳其可能出现的对峙中重获空中优势。

帕纳约托普洛斯说，该中队的24架F-35战斗机计划于2024年列装完毕。他同时说，希腊很快将开始升级现有的F-16战斗机为F-16V，预计7年至8年完成。