

策特别

扭住关键，提升征兵质量效益

■邱月潮

历史机遇，实现这一重大改革任务要求，我们义不容辞、责无旁贷。

提高站位，切实扛起使命担当。旗帜引领方向，思想照亮航程。习主席对加强和改进兵役工作高度重视。2017年，习主席给南开大学参军入伍的8名大学生回信，并多次作出重要指示，为我们做好征兵工作指明了方向、提供了根本遵循。围绕贯彻落实习主席重要指示精神，国务院、中央军委作出义务兵征集实行“一年两次征兵两次退役”的部署安

排。推动这一改革有效落地，要深刻领悟其重大意义，把思想和行动统一到党中央、中央军委和习主席的决策部署上来，站在实现中国梦强军梦的政治高度，以强烈的使命担当抓好“一年两次征兵”各项工作落实；要聚焦部队战斗力建设需求，求真务实、择优选拔，努力向部队输送优质兵员；要坚持党委统揽、政府主导、兵役机关主抓，切实把责任扛在肩上，高质量完成“一年两次征兵”任务。把握重点，着力提升工作实效。实

施“一年两次征兵”对于兵役机关来说，不仅是节奏的加快、任务的分解，更重要的是如何把优质兵员在准确时机选送到合适岗位上。

针对“一年两次征兵”征集主体侧重不同，需有针对性地搞好宣传发动和教育引导，既突出两次征集时间的不同征集需求，又突出不同时间对不同征集主体的现实影响，避免因政策解释不到位、不准确而影响适龄青年应征意愿，切实帮助适龄青年作出更加合理、更加有利于部队战斗力

建设和自身长远发展的选择。同时，也需要科学把握工作节奏，严把体格检查、政治考核、役前教育培训等关口，向细节求实，向末端问效，工作精益求精；尽量减少以往工作中的繁杂流程，提高工作效率。还需要针对征兵工作军地合署办公特点，选准建强征兵骨干队伍，建立健全双向考评机制，抓紧抓实业务能力和作风纪律教育培训，不断夯实工作基础。

巩固支撑，持续推动创新发展。新的征集模式，需创新思维方式，注重在以

往工作经验的基础上，针对“一年两次征兵”的新特点，确立新标准，谋求新发展，实现新突破。

针对“一年两次征兵”没有成熟经验可循的客观实际，针对征兵正值大学寒假和春节假期现实情况，一方面，可从工作标准、方式方法等方面查找来缚创新发展的主要矛盾，勇于冲破思维定式，善于抢先抓早，打好主动仗，坚持精准施策、跟踪问效、解决问题，不断推动征兵工作由阶段性向常态化转变。另一方面，应紧跟改革步伐，拿出务实举措，用更加科学的制度机制凝聚军地合力，用更加严格的奖惩激励激发各级工作热情，用更加优惠的政策吸引优秀人才入伍。此外，还要积极适应征集主体由社会青年向高校学生转变、征兵模式由概略粗放向精准精细转变的必然趋势，精准落实需求对接、人才筛选、岗位匹配、兵员培养等各个环节，让优秀兵员匹配到合适岗位，做到人尽其才、物尽其用，为强军兴军延揽优质兵员，汇聚强大力量。

国防论坛

将“一年一次征兵”调整为“一年两次征兵”，是征兵工作的一次重大改革。这一调整为保持兵员平稳进出、确保部队始终处于高度戒备状态、有效解决兵员大进大出造成的战斗力“陡降缓升”难题创造了基础条件。站在时代潮头，见证并助力推动这一改革，是新时代强军事业赋予的

国防聚焦

兵之胜在于寡卒。1月16日，一则消息短时间内迅速抢占各大媒体平台重要位置：经国务院、中央军委批准，自2020年起，义务兵征集实行一年两次征兵两次退役。

这则消息之所以引发普遍关注，因为它是继2013年调整征兵时间后，征兵工作的又一次重大改革。这一重大改革关系到有志青年将个人梦想融入强军梦想的现实考量，更关系到强军实践的方方面面。

一枝报春景犹贵，又闻奋蹄嘶鸣声。山东省闻风而行、闻令而动，迈出探索的步伐。

因事而谋

直面新问题 清单拉到底

新年伊始，齐鲁大地银装素裹，山东省军区主要领导等一行6人走进军分区、人武部，掌握各地征兵工作准备情况，深入镇街、高校，了解适龄青年的应征意愿。

2020年是开展“两征两退”的第一年。山东军地领导敏锐地意识到，今年是新旧政策过渡期，也是综合影响交织期，高质量完成“一年两征”任务，必须提前预见可能存在的困难。

凡事预则立，不预则废。从2019年开始，山东省军区就多次会同山东省教育厅、卫健委等部门组成军地联合工作组，就征兵工作展开调研。2019年10月，他们组织全省动员处长集训，围绕“一年两征”专门召开座谈会，对可能存在的矛盾问题条分缕析——

地方各级政府开展“一年两征”的制度机制尚需健全完善，尤其是春季征兵适逢各级召开两会，事务繁忙，征领导精力难以兼顾。对宣传、教育、公安、卫生等职能部门来说，实行“一年两征”加大了人力、物力投入，在当前各单位没有专职征兵工作人员的情况下，如果临时指定人员容易出现业务生疏断崖，工作标准质量将难以保证。

对兵役机关来说，由“一年一次征兵”变为“一年两次征兵”，不仅客观上加大了工作量，而且时间与民兵组织整顿、备战训练等年度大项工作任务交织叠加，人少事多矛盾突出。这次是春季征兵第一年，运行机制尚不完善，没有成熟经验借鉴，时间紧、任务重，缓冲期短，心里不太有底。

基层专武干部调整面大，部分新任任职基层武装部长业务不熟，经验不足，对新的征兵政策掌握不够，存在想干不会干、畏难发愁、手脚忙乱的现象。有的基层领导对武装工作重视不够，武装干事选拔不力或配备不到位，武装工作存在“瘸腿”现象。

春季征兵正值春节前后，高校武装部、征兵工作站受教职工放假影响，业务培训、政策咨询、应征报名、初检初审等各项工作难以及时推进；加之寒假期间学生有的外出打工、有的旅游探亲，流动性大，人员分散，不论是学校还是家乡兵役机关在“面对面”“点对点”的宣传发动工作中，缺少有效的对接方法，宣传引导工作容易打折扣。

应征青年的积极性容易产生波动。部分青年认为一年有两次参军机

求解“一年两征”新课题

——山东省开展“一年两次征兵”工作的调研与探索

■冯壮志 刘加楼 门浩



山东省烟台市兵役机关积极开展征兵宣传进校园活动，为大学生讲解2020年参军入伍相关政策，激励他们踊跃报名参军。

唐忠超摄

会，还有等一等、看一看的观望心理；从现行大学生应征入伍政策制度来讲，春季征兵时，本科应届毕业生学生还无法以毕业生身份享受相关政策，对他们应征入伍的积极性会产生一定影响。

因势而动

靠制度“扬帆” 靠责任“破浪”

红彤彤的横幅挂起来，欢快的锣鼓敲起来，喜庆的鞭炮响起来。1月16日下午，山东省淄博军分区和该市退役军人事务局领导一起赶到高青县为3名荣立二等功的军人家庭送喜报，所到之处，锣鼓开道，十分热闹。刚刚参加完全国、省、市、县4级“两征两退”改革暨2020年征兵工作会议，高青县人武部政委任荣下午就参加了送喜报的队伍。他深有感触地说：“喜报送好，就是很好的征兵宣传。可以用这种喜闻乐见的形式，鼓励更多适龄青年参军入伍，建功军营。”

和高青县一样，随着“一年两征”工作的部署，山东省各地征兵宣传也在如火如荼、紧锣密鼓地展开。

针对实施春季征兵的客观实际，该省征兵办公室制定《山东省2020年春季征兵工作实施方案》，对目标要求、征集对象、具体工作的组织实施等6个方面进行明确；起草《山东省各级征兵办公室运行办法（暂行）》，建立常态办公、筹划部署、分析研究等7项制度机制。为有序开展征兵工作，他们还制作了省、市、县三级征兵工作统筹图，将每项工作细化到具体时间、具体内容。靠制度“扬帆”，靠责任“破浪”，征兵工作落实起来有了有力抓手。

为形成征兵工作合力，该省征兵

办公室联合省教育厅、财政厅等6部门，制定出台《山东省普通高校征兵工作实施办法》，明确组织领导、职责任务、奖惩问责等7个方面；协调省委组织部、宣传部等部门将高校征兵纳入文明校园创建考核体系、纳入高校党建工作考核指标、纳入事业单位绩效考核内容，使征兵工作成为高校建设的硬指标。他们还协调省委组织部、省人社厅等部门出台《关于做好专职人民武装干部资格认证的实施意见》，把征兵工作完成情况作为专武干部的主要评价依据。在2019年的考核中，有63名征兵业务不过硬的基层武装部长被调离岗位。

只有先人一步，快人一拍，才能胜人一筹。淄博市、县两级兵役机关和6所高校都分别建成了征兵服务大厅，菏泽市在镇街退役军人服务中心设置了征兵服务窗口，将入伍前涉及办理的各项手续进行归类整合，“一站式服务”的工作理念、“一次性办好”的服务模式已然成型。济南31所高校成立38个“退役大学生之家”，理工大学研发了集精准宣传、报名应征、适时提醒、后续跟踪等功能于一体的“易参军”信息平台，实现线下环节的线上服务和应征信息的统筹管理。“枝枝相覆盖，叶叶相交通”。今年，他们还将持续借助大数据平台的优势，尝试打通信息壁垒，协调衔接公安、教

育、卫生等部门与征兵相关的数据信息平台，探索建设军民信息资源共享的一体化在线征兵平台，提高政治考核、学历审查、病史调查等环节的工作效率。

因时而变

从“一”到“二” 从“优”到“精”

“变则通，通则达，达者成。”采访中，山东省军区副司令员周月星告诉笔者，“这次兵役制度改革，对各级各部门都提出‘变’的要求，无论从哪个方面讲我们都没有理由坐等观望、犹豫迟疑，必须把强军的担子担起来，把伟大的事业干起来。”

对地方政府而言——思维定式要变。仅仅囿于一年一征的思路相对较短，配套制度机制尚不完善，与“一年两征”的需求不相适应。新的工作模式下，应健全完善规范高效的运行机制，按照“一年两征”战略全局一体推进，就很难把“一年两征”落实到位、到点、到底。所以，相关部门应尽快提高政治站位，以“变”求实，紧紧围绕服务强军兴军，选准配强征兵队伍，积极向部队输送优质兵员，确保各项工作有序开展。

制度机制要变。往年征兵过程中，地方各职能部门大多是抽调人员集中办公，时间相对较短，配套制度机制尚不完善，与“一年两征”的需求不相适应。新的工作模式下，应健全完善规范高效的运行机制，按照“一年两征”战略全局一体推进，就很难把“一年两征”落实到位、到点、到底。所以，相关部门应尽快提高政治站位，以“变”求实，紧紧围绕服务强军兴军，选准配强征兵队伍，积极向部队输送优质兵员，确保各项工作有序开展。

对兵役机关来说——工作理念要变。前年春季性的工作节奏、临时性的搭台唱戏、分散式的力量投入，已难以适应这次兵役制度改革

的需求。必须围绕征兵工作常态化进行探索实践，比如，可依托地方医院设立体检站，走开常年设立、随到随检的路子；应探索推开由临时动员向储备培养转变的模式，解决专业技术兵员的来源问题，等等。

运行机制要变。“一年两征”不仅仅是“一”到“二”的量变，更是“优”到“精”的质变。面对周期缩短、频率加快、标准提高的实际，人少事多的矛盾尤为突出，必须转变运行模式，加强征兵队伍建设，按照现役和文职人员岗位对口、地方人员相对固定、职工和专武干部补充调配的原则，编实编强征兵办公室人员力量。与此同时，还应明确任务要求和时间节点，对征兵工作内容进行前瞻性设计，压减工作周期，优化组织流程，强化过程管控，不断完善征兵运行模式，提升整体工作效率。

站在军兵种部队角度看——训练体制要变。以往适龄青年参军是“先补后训”，在老兵复退后又要抽调大量骨干力量训练新兵。这次兵役制度改革，为解决部队战斗力“陡降缓升”，建立“先训后补”机制创造了条件。各军兵种部队应紧跟改革步伐，加快完善专业训练机构建设，加紧完善与之相适应的训练体制，以务实之举发挥“两征两退”对战斗力的引擎作用。

使用模式要变。随着军兵种部队信息化程度不断提高，高精尖装备加速列装，以往“粗放式”“概略式”用兵无法为战斗力生成提供更有力的支撑，必须围绕提高人力资源的使用效能，针对不同兵种、不同专业、不同岗位对兵员素质的需求进行科学设计，构建更优化的人力资源使用体系，便于兵役机关按照部队需求进行精准征集，实现“学位”直达“战位”，征用精准衔接，人岗精准匹配。

国防广角

随着全国征兵工作电视电话会议的召开，“一年两征”工作正式启动。作为一名新任的人武部部长，我感到既兴奋又紧张。兴奋的是刚上任就迎来了兵役制度改革，大家都在一个起跑线上，我有很多想法可以去实现；紧张的是“两征”是个新生事物，没有经验可以学习借鉴，加之征集时间由原来的2个月压缩到40天左右，能否按时间节点和标准要求完成征集任务，对我们一线兵役机关来说是一个极大考验。

这次“两征”任务刚刚下达，从现在起算，离春季征兵报名结束(2月15日)仅剩不到1个月时间。按照去年征集任务数计算，今年春季征兵要达到200人左右。目前，我所在的青岛市即墨区的2所大学已放假，辖区内适龄青年去年大多数已参军，征集的主要对象还是即退在外上学的大学生。这样看，确实是一个不小的挑战。当然，春季征兵工作也有一些优势，如春节大学生放假、人员外出务工返乡的多，为我们集中宣传发动提供了便利。

念好「早」字诀

■陈兵

“两征”工作很具体，上级要求也很明确。当前，我认为最重要的是要搞好政策宣传，让更多的适龄青年知道“两征”工作、了解优惠政策、积极踊跃报名。元旦过后，区征兵办确立了“军地合力、全年准备”的目标，联合区委宣传部、人社局、教体局、退役军人事务局印发了《关于做好征兵宣传的十项措施》，成立宣传队伍，建立咨询站点，把征兵宣传融入春节氛围营造、为军人家庭送喜报、就业招聘会等活动。目前，这项工作已顺利开展，效果比较好，仅德州科技职业学院青岛校区就有60多名大学生报名。

另一方面，我认为必须抓紧组建征兵领导机构，及时从公安、卫生等部门，抽调素质强、业务精、有经验的同志，常态参加征兵工作；尽早确定体检地点，组建体检队伍，搞好业务培训，做好年后体检的各项准备工作；组织基层武装部深入镇、街、村、组“一对一、面对面”摸情况、讲政策，将相关信息传达到辖区内所有适龄青年。

随着“两征”工作陆续推开，我们准备依托现有办公场所，改建一处征兵服务大厅，对即墨区适龄青年兵役登记、网上报名、政策咨询、入伍手续办理等事项，实行“一站式”服务，适应“两征”工作新常态。

虽然第一年实施“两征”，但随着下半年征兵工作不断推进，只要早动手、早准备、早展开，及时发现治理矛盾问题，逐步调整完善相关配套政策，“两征”工作就一定能够圆满顺利完成。同时，作为一名基层征兵工作者，也衷心希望更多有志青年只争朝夕、不负韶华，积极报名、踊跃参军！